PROVINCIE :: UTRECHT

[redacted]

DATUM:	5 september 2023	DOMEIN:	LLO
DOCUMENTNUMMER:	2023/W/15	CLUSTER:	VVN
UW E-MAIL VAN:	6 mei 2023	E-MAILADRES:	woo@provincie-utrecht.nl
BIJLAGEN:	2	ONDERWERP:	Woo-besluit over Bureau Mulder-natuurlijk

Geachte [redacted]

Op 6 mei 2023 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend en verzocht om openbaarmaking van informatie over de projecten van Bureau Mulder-natuurlijk.

Ontvangstbevestiging
Op 8 mei 2023 is de ontvangst van uw Woo-verzoek bevestigd.

Samenvatting van uw Woo-verzoek
In uw Woo-verzoek vraagt om informatie op over projecten van Bureau Mulder-natuurlijk betreffende het vangen en uitzetten van dieren. Dit gaat over de periode vanaf het jaar 2019.

Concreet verzoekt u om alle communicatie en documentatie, waaronder e-mailberichten, facturen, vergunningen, ontheffingen, gespreksverslagen, onderzoeksrapporten, Whatsapp-berichten, foto's en alle overige documenten over de communicatie tussen Provincie Utrecht en Bureau Mulder-natuurlijk.

Wij wijzen u erop dat dit slechts een verkorte (zakelijke) weergave is van uw Woo-verzoek.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie
Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen.

Bij de inventarisatie zijn **63** documenten aangetroffen. In bijlage 1 treft u een inventarislijst aan met alle documenten die wij binnen deze zoekslag hebben gevonden. Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers. Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen.

Besluit
Wij hebben besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen. Wij maken **51** documenten (gedeeltelijk) openbaar.

Hierna zullen wij per document aangeven welke documenten openbaar gemaakt worden.

- Wij maken het document **43** geheel openbaar.
- Wij maken de documenten **1-6**, **8-12**, **14-19**, **21**, **23**, **25-42**, **44-47**, **49-52**, **55-56**, **58**, **61** en **63** gedeeltelijk openbaar. De documenten bevatten informatie die bestaat uit tot personen herleidbare gegevens die naar onze beoordeling op grond van de Woo openbaarmaking in de weg staat.
- Wij maken de documenten **7**, **13**, **20**, **22**, **24**, **48**, **53**, **54**, **57**, **59**, **60** en **62** niet openbaar. Er is gebleken dat er sprake is van overlapping tussen enkele documenten; hierbij is steeds het meest omvangrijke document openbaar gemaakt. Verder is de eindversie van enkele conceptdocumenten verstrekt.

Een uitgebreide motivering van dit besluit treft u hieronder aan.

Algemene overwegingen
Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.

Inhoudelijke overwegingen

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)
Om herleidbaarheid naar ambtenaren en burgers te voorkomen, zijn in de documenten, voor zover van toepassing, de tot de personen te herleiden gegevens onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen.

De rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren zijn in verband met de door provincie Utrecht gekozen communicatiemogelijkheden onleesbaar gemaakt.

De volgende gegevens zijn in de volgende documenten onleesbaar gemaakt:

- Namen, adresgegevens, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen, bankrekeninggegevens, en functies van ambtenaren, medewerkers van externe partijen en burgers in de documenten **1-6**, **8-12**, **14-19**, **21**, **23**, **25-42**, **44-47**, **49-52**, **55-56**, **58**, **61** en **63**.

De algemene contactgegevens van rechtspersonen zijn leesbaar gelaten, omdat deze geen betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van personen.

Concepten
De documenten **22**, **24** en **53-54** bestaan uit conceptdocumenten. Deze concepten bestaan uit overleggen tussen ambtenaren om een definitief eindproduct te creëren. In de conceptdocumenten doen de ambtenaren voorstellen die uiteindelijk het definitieve document niet halen. De voorstellen van de ambtenaren die het definitieve document niet halen bestaan uit persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren over hoe zij denken hoe een document eruit moet komen te zien en hoe het beleid uitgevoerd moet worden. Ter bescherming van de gedachtevorming van deze ambtenaren worden deze documenten niet openbaar gemaakt.

De definitieve versies van deze conceptdocumenten zijn wel openbaar gemaakt. Bij deze verwijzen wij u dan ook naar de volgende definitieve documenten:

- De eindresultaten van de conceptdocumenten **22** en **24** zijn volledig terug te vinden in document **45**.
- Het eindresultaat van het conceptdocument **53** is volledig terug te vinden in document **52**.
- Het eindresultaat van het conceptdocument **54** is volledig terug te vinden in document **51**.

Gelet hierop zijn documenten **45, 51** en **52** verstrekt.

Overlapping
Verder is geconstateerd dat bij enkele documenten sprake is van overlapping.

- Documenten **7**, **13**, **20**, **57**, **59-60** en **62** zijn opgenomen in document **45**.
- Document **48** is reeds opgenomen in document **50**.

Gelet hierop is steeds het meest omvangrijke document verstrekt. Dit betekent dat documenten **45** en **50** openbaar gemaakt zullen worden.

Zienswijze
Op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij verplicht om een zienswijze op te vragen bij derde belanghebbenden. Opmerkingen van derde belanghebbenden hebben wij meegenomen in onze beoordeling.

Wijze van openbaarmaking
De documenten die wij met dit besluit openbaar maken zullen wij per e-mail naar u toesturen. Binnen enkele werkdagen publiceren wij dit dossier ook op onze website. U kunt deze pagina vinden via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten.

Nadere informatie
Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de Woo-contactpersonen van de Provincie Utrecht via het mailadres woo@provincie-utrecht.nl.

[redacted]

Hoogachtend,
College van Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,
[redacted]

mr. drs. A.G. Knol - van Leeuwen [redacted]
Provinciesecretaris – algemeen directeur

Bijlagen:

- Inventarislijst
- Rechtsbeschermingsclausule

Bijlage 1 – Inventarislijst

Document	Bestandsnaam	Weigeringsgrond	Aantal pagina's
00001	Re ontheffing ___.pdf	5.1.2.e	2
00002	RE FW ontheffing.pdf	5.1.2.e	2
00003	Ontvangst aanvraag Wet natuurbescherming.pdf	5.1.2.e	1
00004	RE ontheffing zoogdieren vangen.pdf	5.1.2.e	2
00005	Aanvullende vragen aanvraag onderzoeksontheffing Wet natuurbescherming met zaakkenmerk Z-WNB-SB-OV-2020-0899.pdf	5.1.2.e	1
00006	Bijlage 2 Ontheffing FFwet FF75A2015025 ___.pdf	5.1.2.e	3
~~00007~~	~~Bijlage 1 projectplan 2020.docx~~	~~overlapping~~	~~5~~
00008	Fwd FW ontheffing Wet Natuurbescherming.pdf	5.1.2.e	3
00009	Bijlage 3 Ontheffing FFwet FF75A2012033a ___.pdf	5.1.2.e	2
00010	RE Besluit onderzoek Bureau Mulder-natuurlijk.pdf	5.1.2.e	1
00011	RE Besluit onderzoek Bureau Mulder-natuurlijk.pdf	5.1.2.e	2
00012	Instemming ontheffing onderzoek zoogdieren Mulder natuurlijk.pdf	5.1.2.e	1
~~00013~~	~~Ontheffing Mulder natuurlijk onderzoek zoogdieren.rtf~~	~~overlapping~~	~~12~~
00014	RE Instemming ontheffing onderzoek zoogdieren Mulder natuurlijk.pdf	5.1.2.e	1
00015	Re Instemming ontheffing onderzoek zoogdieren Mulder natuurlijk.pdf	5.1.2.e	1
00016	Ontvangstbevestiging Algemeen.docx	5.1.2.e	1
00017	RE Instemming ontheffing onderzoek zoogdieren Mulder natuurlijk.pdf	5.1.2.e	2
00018	RE Instemming ontheffing onderzoek zoogdieren Mulder natuurlijk.pdf	5.1.2.e	1
00019	Re aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	3
~~00020~~	~~Bijlage 1 projectplan 2020 versie 2.docx~~	~~Overlapping~~	~~5~~
00021	RE Instemming ontheffing onderzoek zoogdieren Mulder natuurlijk.pdf	5.1.2.e	2
~~00022~~	~~Ontheffing Mulder natuurlijk onderzoek zoogdieren - opmerkingen _ _ _ en _ _ _ in concept besluit.docx~~	~~concept~~	~~13~~
00023	RE aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	4
~~00024~~	~~Ontheffing Mulder natuurlijk onderzoek zoogdieren. opm Provincie GLD.rtf~~	~~concept~~	~~12~~
00025	Aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	1
00026	RE Aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	2
00027	RE Aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	3
00028	RE Aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	2
00029	RE Aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	3
00030	RE Aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	3
00031	RE Aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	3
00032	RE aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	3
00033	RE Instemming ontheffing onderzoek zoogdieren Mulder natuurlijk.pdf	5.1.2.e	2
00034	RE aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	4

00035	RE aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	4
00036	RE aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	5
00037	RE aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	3
00038	RE Instemming ontheffing onderzoek zoogdieren Mulder natuurlijk.pdf	5.1.2.e	2
00039	RE aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	2
00040	RE aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	4
00041	RE aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	2
00042	RE aanvraag NBwet vangen zoogdieren.pdf	5.1.2.e	2
00043	FileSender Bestand succesvol geüpload.pdf	Geen	1
00044	Afschrift Definitieve besluiten Wnb Provincie Utrecht - besluitdatum 19-11-2020 Z-WNB-SB-OV-2020-0899.pdf	5.1.2.e	1
00045	DB Z-WNB-SB-OV-2020-0899.pdf	5.1.2.e	15
00046	Begeleidende brief DB Z-WNB-SB-OV-2020-0899.pdf	5.1.2.e	1
00047	Afschrift Definitieve besluiten Wnb Provincie Utrecht - besluitdatum 19-11-2020 Z-WNB-SB-OV-2020-0899.pdf	5.1.2.e	1
~~00048~~	~~FW Onterechte leges.pdf~~	~~overlapping~~	~~1~~
00049	Aanslag leges Wnb.rtf	5.1.2.e	2
00050	RE Onterechte leges.pdf	5.1.2.e	2
00051	Ontvangst aanvraag Wet natuurbescherming inclusief tekst verdagen.rtf	5.1.2.e	2
00052	Verzoek aanvullende gegevens Wnb ___ na consultatie provincies.rtf	5.1.2.e	2
~~00053~~	~~Verzoek aanvullende gegevens Wnb.rtf~~	~~concept~~	~~2~~
~~00054~~	~~VV Besluit verlengen beslistermijn aanvrager [zaakomschrijving] [besluitdatum].rtf~~	~~concept~~	~~1~~
00055	Begeleidende brief definitieve beschikking ontheffing Bureau Mulder.pdf	5.1.2.e	1
00056	Bekendmaking DB Wnb Ontheffing beschermde inheemse zoogdieren Bureau Mulder.rtf	5.1.2.e	1
~~00057~~	~~DB Z-WNB-SB-OV-2020-0899_Geredigeerd.pdf~~	~~overlapping~~	~~15~~
00058	003-ecologisch onderzoek aan zoogdieren-9990100468731.pdf	5.1.2.e	10
~~00059~~	~~006-bijlage Ervaringen met strikken en klemmen-9990100468734.pdf~~	~~overlapping~~	~~8~~
~~00060~~	~~009-protocool vangmethoden zoogdieren-9990100468737.pdf~~	~~overlapping~~	~~4~~
00061	010-beslissing aanvraag-9990100468738.pdf	5.1.2.e	11
~~00062~~	~~011-protocol vangmethoden zoogdieren-9990100468739.pdf~~	~~Overlapping~~	~~3~~
00063	VVN Ontheffing aanvraag Bureau Mulder-natuurlijk ontheffing onderzoek vangen en met oog daarop opsporen doden enof vangen soorten Mammalia.pdf	5.1.2.e	9

Bijlage 2 – Rechtsbeschermingsclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht indienen. U kunt uw bezwaarschrift toesturen aan de Provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift dan te richten aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:
- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.