provincie ZUID HOLLAND

provincie :: Utrecht

Agenda ten behoeve van het bestuurlijk Arhi-overleg tussen de gedeputeerden financieel toezicht van de provincies Zuid-Holland en Utrecht met de wethouders financiën van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik ten behoeve van de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden i.o.
Maandag 16 juli 2018 / 13.00 tot 14.00 uur, provinciehuis Utrecht.

Deelnemers:

- Provincie Utrecht, gedeputeerde Straat (voorzitter)
- Provincie Utrecht, [redacted] (fin. toezichthouder)
- Provincie Zuid-Holland, gedeputeerde Baljeu
- Provincie Zuid-Holland, [redacted] (fin. toezichthouder)
- Gemeente Leerdam, wethouder Keppel
- Gemeente Vianen, wethouder Wijnmaalen
- Gemeente Zederik, wethouder Van Santen
- Bedrijfsvoeringsorganisatie Vijfheerenlanden, [redacted]
- Bedrijfsvoeringsorganisatie Vijfheerenlanden, [redacted]
- Bedrijfsvoeringsorganisatie Vijfheerenlanden, [redacted]

Toelichtende tekst en wijze van bespreken is per agendapunt in rood aangegeven. Onderaan de agenda is extra aanvullende informatie toegevoegd tbv het voorzitten en voeren van dit overleg.

1. Opening door gedeputeerde Straat / provincie Utrecht

   [redacted]

   -
2. Kort kennismakingsrondje

3. Bestuurlijk Arhi-overleg

   3.1 [redacted]

3.2 [redacted]

3.3. Rekeningresultaten 2017

- *Door de BVO /gemeenten worden de rekeningresultaten van de gemeenten Leerdam, Zederik en Vianen gepresenteerd. Hierin aandacht voor geboekte rekeningresultaten, doorwerking structurele componenten naar begroting 2019, bevindingen accountant bij de jaarrekeningen.*

  Opvallende punten (vanuit de stukken die we op 12-7 ambtelijk hebben ontvangen en heel globaal nu zijn getoetst): Vianen kent een positief saldo van ca 1 miljoen / de voorziening voor de claim Niemans is verhoogd.
  Mogelijk komen deze punten terug in de presentatie, zodat daarop kan worden gereageerd.

- *Bedanken voor de presentatie / doorkijkje bespreken naar vervolgproces. De rekeningresultaten worden de komende weken verder geanalyseerd door de provincie. Uitkomsten daarvan worden met u in volgend PO besproken en zullen in volgend bestuurlijk overleg opnieuw worden geagendeerd.*

3.4 [redacted]

3.5 [redacted]

3.6 Overige financiële risico's o.a. grondexploitaties, Sociaal Domein

Naast de bekende financiële risico's als de claim Niemans in Vianen, de Grondexploitatie Broekgraaf in Leerdam en het wegvallen van de precarioheffing per 1-1-2022 in Zederik, zullen bij verdere financiële risico's – bijvoorbeeld bij de uittreding van gemeenschappelijke regelingen- tijdige en adequate maatregelen genomen dienen te worden.

- *Agendapunt wordt door BVO / gemeenten toegelicht.*
- *Aan de gemeenten bestuurlijke aandacht hiervoor vragen.*

3.7 [redacted] *le financiële gevolgen worden opgenomen in de begroting 2019.*

4. Vervolgafspraken

[redacted]

5. Wat verder nog ter tafel komt

6. Afsluiting

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted] naar voren komen voor de nieuwe gemeente die nu nog niet in beeld zijn.

VERZONDEN 26 APR. 2018

PROVINCIE :: UTRECHT

De raad van de gemeente Vianen
Postbus 46
4132 AS VIANEN

DATUM	26 april 2018	TEAM	BDO/IBT financieel toezicht
NUMMER	81CD68BC3	REFERENTIE	[redacted]
UW BRIEF VAN		DOORKIESNUMMER	06[redacted]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[redacted]@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	financiële positie Vianen m.b.t. de claim Niemans

Geachte raad,

In het burgemeestersoverleg van de gemeenten Vianen, Leerdam en Zederik d.d. 3 april 2018 met de Commissaris van de Koning van de provincie Utrecht is afgesproken om de raad van Vianen te informeren over de actuele financiële positie van Vianen in relatie tot de vorming van de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden. In dat kader hebben wij vanuit onze rol als financieel toezichthouder ook de risico's beschouwd met inbegrip van de claim Niemans Beton.

Op de gemeente Vianen is vanaf het begrotingsjaar 2012 tot en met heden het repressief begrotingstoezicht van kracht. De gemeente presenteert een meerjarig structureel positief begrotingssaldo en op dit moment is de financiële positie van Vianen "goed" te noemen.
In 2010 hadden wij de gemeente Vianen onder preventief toezicht geplaatst in verband met de financiële onzekerheden met betrekking tot de claim Niemans Beton. Aanleiding vormde de lopende rechtszaak betreffende de claim van Niemans Beton op de gemeente Vianen.

De door de gemeente genomen maatregelen, de vastgestelde bandbreedtes voor de financiële risico's en de door de gemeente ingeschatte scenario's zijn voor ons aanleiding geweest om vanaf 2012 het repressief toezicht toe te passen. Immers op grond van een realistische inschatting van de financiële risico's van deze claim waren de getroffen financiële maatregelen vanuit de gemeente Vianen door ons als "voldoende" bestempeld. Daarbij is de afspraak gemaakt dat wij periodiek over de voortgang van dit dossier en de eventueel benodigde aanvullende maatregelen worden geïnformeerd, hetgeen in de praktijk ook plaatsvindt.
Recent heeft de betrokken wethouder onze gedeputeerde financieel toezicht geïnformeerd over de actuele ontwikkelingen op het dossier Niemans Beton. Op basis van de ons beschikbare informatie stellen wij vast, dat Vianen de benodigde financiële maatregelen heeft getroffen om financiële risico's af te dekken zodat wij deze als "voldoende" kunnen blijven aanmerken.

In dit verband merken wij op dat Vianen (en ook Leerdam en Zederik) onder preventief financieel toezicht zijn geplaatst vanwege de herindelingsprocedure en niet vanwege de financiële positie van de gemeenten.
Naar verwachting wordt de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden per 1-1-2019 ingesteld en zullen voor het zomerreces van 2018 de voorbereidingen worden gestart voor het opstellen van de eerste (concept-)begroting voor de nieuwe gemeente, inclusief een risicoparaaf. In de risicoparagraaf worden de financiële risico's van Vianen (waaronder Niemans Beton), Leerdam en Zederik benoemd. Bij Leerdam vormt de "grondexploitatie Broekgraaf" een opvallend risico wat de gemeente berekent op € 5.600.000.
De gemeente Zederik deelt in haar risicoparagraaf in de programmabegroting 2018 mede dat het risico op "precario op kabels en leidingen" € 822.000 bedraagt. Dit wordt veroorzaakt door de afschaffing van het heffen van precariobelasting op nutswerken per 1 januari 2022. Deze dan wegvallende (destijds structurele) inkomsten zullen moeten worden gecompenseerd door alternatieve (structurele) baten en/of bezuinigingen.

Wij verwachten u met deze brief voldoende inzicht te hebben gegeven in de actuele financiële positie van Vianen.

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de gemeenten Leerdam en Zederik, alsook naar de Provincie Zuid-Holland.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

[redacted]

drs. D.D. (Dennis) Straat
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën, Water en Integraal Gebiedsprogramma

Chronologisch overzicht Procedure Niemans vanaf schaderapport commissie van deskundigen (GEHEIM voor intern gebruik)

	Maximale exposure conform rapportage commissie van deskundigen (€ 5.000.000 - € 15.000.000)
	Maximale exposure conform arrest gerechtshof d.d. 8 augustus 2017 (35.000.000 – 40.000.000)
	Maximale exposure conform advies A-G Hoge Raad d.d. 22 maart 2019 (€ 100.000.000)

	DATUM	JURIDISCH SPOOR	DATUM	BESTUURLIJK SPOOR
	2014			
			29 sept en 6 okt	Besluit Zederik en Leerdam haalbaarheidsonderzoek herindeling
	november	Rapportage Commissie van deskundigen (CvD): Schade fl. 1.971.176 - voordeel grondtransactie netto schade fl. 1.013.336. Met samengestelde rente bandbreedte exposure tussen € 5.000.000 en € 15.000.0000		
	2015		**2015**	
			27 feb	Besluit Vianen haalbaarheidsonderzoek herindeling
			28 april	Raad Vianen geïnformeerd conform rapportage CvD
			26 mei	Besluit raad Vianen informeren Zederik/Leerdam risicovisie Niemans + buiten financieel haalbaarheidsonderzoek houden Niemans.
			29 juni	Raad Zederik geïnformeerd conform CvD, accountant aanwezig.
			6 juli	Raad Leerdam geïnformeerd conform CvD, accountant aanwezig.
			8 sept	Brief GS Utrecht bevestigen repressief toezicht
			8 okt	Experttafels haalbaarheidsonderzoek. Toelichting Niemans conform CvD
	17 nov	Memorie na deskundigenbericht Niemans (388 p.) en Vianen		
			nov 2015	Kennisnemen van haalbaarheidsonderzoek. Besluit afzonderlijke gemeenten verzoek aan provincie tot herindeling.

GEHEIM

	DATUM	JURIDISCH SPOOR	DATUM	BESTUURLIJK SPOOR
	2016		**2016**	
	3 mrt	Beslissing Hof intrekken memories nov 2015 eerst besluit methodiek. Nieuwe akte max 20 pagina's		
	26 april	Memorie na deskundigenbericht Niemans		
	7 jun	Memorie na deskundigenbericht Vianen		
	14 nov	Pleidooi over schadeberekeningsmethodiek		
			1 dec	Herindelingsontwerp ter inzage
	2017		**2017**	
			22 mrt	GS Utrecht stellen herindelingsadvies vast
	31 mrt	Comparitie: deskundigenvoorlichting n.a.v. eindrapport		
	8 aug	**Tussenarrest Hof inzake schadeberekeningsmethodiek € 35/40 mln.**		
	12 sept	MBCF maakt doorrekening. Maximale exposure op basis uitspraak Hof is € 36,5 mln. ex kosten.		
			26 sept	Presentatie raad Vianen maximale exposure 35/40 mln, met correcties € 20.000.000 + opties onderhandelingen/ tussentijdse cassatie.
			4 okt	Presentatie maximale exposure + mandaat besproken met Gedeputeerde Verbeek-Nijhof Utrecht (Leendert Wijnmaalen, Koen Rutten, Theo Tuenter).
			5 okt	Besluit gemeenteraad Vianen onderhandelingsmandaat € 22.000.000
			10 okt	Raden Vijfheerenlanden: Presentatie maximale exposure + opties onderhandelingen/cassatie tussenarrest
			25 okt	Presentatie maximale exposure + mandaat onderhandelingen besproken met Gedeputeerde Baljeu Zuid-Holland (Leendert Wijnmaalen, Koen Rutten, Theo Tuenter)
	31 okt	Schikkingscomparitie, Vianen € 10.000.000, Niemans € 52.000.000 (eindbod)		

GEHEIM

	DATUM	JURIDISCH SPOOR	DATUM	BESTUURLIJK SPOOR
			7 nov	Raadsvergadering Vianen. Besluit cassatieberoep tussenarrest van 8 augustus 2017
			15 nov	Raden Vijfheerenlanden: Uitkomsten schikkingscomparitie, cassatiebesluit raad Vianen.
	31 okt	Schikkingscomparitie bij Hof (€ 10 miljoen geboden)		
	8 nov	Cassatie ingesteld		
			28 nov	Gedeputeerde Verbeek Nijhof bijgepraat naar aanleiding cassatiebesluit (Leendert Wijnmaalen, Koen Rutten, Rene van Kessel, Theo Tuenter
	2018		**2018**	
	16 mrt 2018	Verweerschrift Niemans en incidenteel appel		
			5 april	Bijpraten accountant, griffier VHL en gedeputeerde Dennis Straat Utrecht (drie keer afzonderlijk)
			24 april	Twee Kamer neemt wetsvoorstel herindeling aan
			10 juli	1e kamer neemt wetsvoorstel herindeling aan
	13 juli	Schriftelijke toelichting HR Niemans en Vianen		
	31 aug	Repliek Vianen (Hoge Raad)	**2019**	
	2019		1 jan	Herindelingsdatum
	22 maart 2019	**Conclusie AG Hartlief (deskundigen rapport van tafel)**		
	5 april	Borgersbrief zijdens Vijfheerenlanden		
			Mei	Gedeputeerde Dennis Straat telefonisch bijgepraat door wethouder van Middelkoop
	21 juni	Arrest Hoge Raad		

GEHEIM

c-stuk

PROVINCIE :: UTRECHT

REGISTRATIENUMMER	81F2DOC2	PORTEFEUILLEHOUDER PARAAF	R.C.L. Strijk
DATUM	17-6-2019		
VAN	[redacted]		
AFDELING / DOMEIN	BBDO		
TEAM	BIN		
DOORKIESNUMMER	030-258[redacted]		
VOORGESTELDE BEHANDELING	Ter kennisname	PARAAF PROVINCIESECRETARIS	
ONDERWERP	Claim Niemans		
BIJLAGE	1		

Aan Gedeputeerde Staten,

Inleiding

Aanleiding
Informeren inzake actualiteit claim Niemans (gemeente Vijfheerenlanden) in verband met uitspraak tussenvonnis op 21 juni 2019 door de Hoge Raad.

Voorgeschiedenis
De voormalige gemeente Vianen heeft een langlopend geschil met de betonpalenfabriek Niemans in verband met het later leveren van een stuk grond dan aanvankelijk was overeengekomen met de gemeente Vianen. Dit geschil loopt inmiddels ruim 40 jaar.

Essentie / samenvatting:
Via bij gaand memo kennisnemen van de laatste stand van zaken inzake de gerechtelijke procedure die loopt tussen de gemeente Vijfheerenlanden en de betonpalenfabriek Niemans. Dit mede gezien in relatie tot de financiële positie van de gemeente Vijfheerenlanden.

Meetbaar / beoogd beleidseffect
n.v.t.

Vervolgprocedure
n.v.t

Concreet voorliggende vraag/advies aan Gedeputeerde Staten
Kennis te nemen van de actuele stand afwikkeling claim Niemans gemeente Vijfheerenlanden

Anneke Knol van Leeuwen
provinciesecretaris/algemeen directeur

14

c-stuk

PROVINCIE :: UTRECHT

GESCAND
038 10.07.2019

REGISTRATIENUMMER	81F2DOC2
DATUM	25-6-2019
VAN	[redacted]
AFDELING / DOMEIN	BBDO
TEAM	BIN
DOORKIESNUMMER	030-258[redacted]
VOORGESTELDE BEHANDELING	Ter kennisname
ONDERWERP	Claim Niemans
BIJLAGE	

PORTEFEUILLEHOUDER R.C.L. Strijk
PARAAF [redacted]

PARAAF PROVINCIESECRETARIS [redacted]

Aan Gedeputeerde Staten,

Inleiding

Aanleiding
Informeren inzake actualiteit claim Niemans (gemeente Vijfheerenlanden) in verband met uitspraak tussenvonnis op 21 juni 2019 door de Hoge Raad.

Voorgeschiedenis
De voormalige gemeente Vianen heeft een langlopend geschil met de betonpalenfabriek Niemans in verband met het later leveren van een stuk grond dan aanvankelijk was overeengekomen met de gemeente Vianen. Dit geschil loopt inmiddels ruim 40 jaar.

Essentie / samenvatting:
Via bijgaand memo kennisnemen van de laatste stand van zaken inzake de gerechtelijke procedure die loopt tussen de gemeente Vijfheerenlanden en de betonpalenfabriek Niemans. Dit mede gezien in relatie tot de financiële positie van de gemeente Vijfheerenlanden.

De voormalige gemeente Vianen heeft een langlopend geschil vanaf de jaren zeventig met de betonpalenfabriek Niemans in verband met het later leveren van een stuk grond dan aanvankelijk was overeengekomen met de gemeente Vianen. Niemans claimde bij de gemeente Vianen een schadevergoeding wegens het te laat leveren van de grond. Over die claim loopt al meer dan veertig jaar een rechtszaak. In de loop der jaren hebben diverse deskundigen gekeken naar de zaak.

In november 2014 kwam een commissie van drie financieel deskundigen met een berekening van de schade. Niemans was het met die berekening deels niet eens. Het gerechtshof volgde dat bezwaar van Niemans: de berekening moest worden aangepast. De gemeente heeft hiervoor vervolgens cassatie aangevraagd bij de Hoge Raad. Cruciaal punt bij het gerechtshof was dat de rechter beide partijen de gelegenheid heeft gegeven om er onderling uit te komen. De voormalig gemeente Vianen bood €10 miljoen compensatie en Niemans claimde € 52 miljoen. Beide partijen zijn hier niet uitgekomen en op grond van het vonnis is de gemeente in cassatie gegaan.

De gemeente is van mening dat de methode van renteberekening wel juist is en daarmee de reden voor de aanvraag van cassatie. De Hoge Raad heeft vervolgens advies gevraagd aan de Advocaat-Generaal. Volgens de Advocaat is de consequentie van het advies welke de Advocaat-Generaal geeft aan de Hoge Raad over de methodiek van de renteberekening, dat de oorspronkelijke berekening van Niemans Beton gevolgd zal moeten worden.

Op 21 juni 2019 wordt een uitspraak verwacht door de Hoge Raad waarbij de vraag is of de Hoge Raad mee zal gaan in het advies van de Advocaat-Generaal. De verwachting is dat de plaatselijke pers hierop zal inspringen aangezien dit in het verleden al aan de orde was.

Achtergrond financiële positie gemeente

In 2010 heeft de Provincie Utrecht de gemeente Vianen onder preventief toezicht geplaatst in verband met de "financiële onzekerheden met betrekking tot de claim Niemans". Aanleiding vormde de nog lopende rechtszaak en claim van Niemans Beton op de gemeente Vianen. Daarnaast plaatsten wij in 2011 het begrotingstoezicht onder preventief toezicht omdat er geen sprake was van materieel begrotingsevenwicht. Mede door de gemeente vastgestelde bandbreedte voor deze financiële risico's en door de gemeente ingeschatte scenario's is er aanleiding geweest om vanaf 2012 het repressief (terughoudend) toezicht toe te passen op de gemeente. Immers op grond van een realistische inschatting van de financiële risico's van deze claim waren de getroffen financiële maatregelen vanuit de gemeente Vianen door ons als "voldoende" bestempeld. Daarbij is de afspraak gemaakt dat wij periodiek over de voortgang van dit dossier en de eventueel benodigde aanvullende maatregelen worden geïnformeerd, hetgeen in de praktijk ook plaatsvindt.

De gemeente heeft een afzonderlijke voorziening Niemans gevormd van € 10 miljoen (dit op verzoek van de accountant) vanwege het bod wat zij hebben gedaan richting Niemans. Buiten deze voorziening is er € 8 miljoen in een reserve revitalisering bedrijfsterreinen opgenomen, die ook gealloceerd is voor de claim Niemans. Daarnaast is er ook een stille reserve Eneco welke netto bij verkoop naar verwachting € 33 miljoen gaat opbrengen. Deze kan eveneens voor de claim ingezet worden. In totaal is er een bedrag gealloceerd van € 51 miljoen.
Binnen het vrije deel van de Algemene Reserve is er ongeveer € 10 miljoen beschikbaar.
Een en ander staat in de boeken van de voormalige gemeente Vianen en zal na de consolidatie van de jaarrekening in de gemeente Vijfheerenlanden worden ingebracht.

Rol financieel toezicht

Vanuit de rol van financieel toezicht heeft de claim van Niemans op de gemeente Vijfheerenlanden extra aandacht. Hierbij ligt het accent op de wijze waarop de gemeente het risico voor een mogelijke uitbetaling van de claim kan afdekken vanuit haar eigen vermogen. Daarnaast wordt gekeken naar wat de mogelijke consequenties zijn voor het financieel evenwicht van de begroting.
De gemeente heeft aangegeven de provincie te betrekken bij een mogelijke financiële compensatie vanuit het Rijk. Nadrukkelijk heeft de toezichthouder geen rol in de mate waarin de gemeente mogelijk financieel gecompenseerd wordt bij het meest negatieve scenario. Hiermee wordt voorkomen dat de toezichthouder in een rol gepositioneerd wordt, waarbij de slager zijn eigen vlees gaat keuren.

Proces

Zoals reeds in de inleiding is aangegeven zal op vrijdag 21 juni 2019 een uitspraak worden verwacht door de Hoge Raad inzake de renteberekening claim Niemans. Hierbij is de vraag of de Hoge Raad het advies zal volgen van de Advocaat-Generaal.
De gemeente is zich aan het voorbereiden op deze uitspraak en heeft een worstcase scenario uitgewerkt in een borgersbrief. Deze borgersbrief met bijbehorende documenten zal de gemeente 18 juni 2019 in het college van Vijfheerenlanden bespreken. Verwachting van de gemeente is dat er omtrent de uitspraak veel publiciteit zal zijn. Andere scenario's welke mogelijk zijn, heeft de gemeente niet uitgewerkt. Zij zal zich dan na de uitspraak gaan beraden over de gevolgen . Er bestaat de mogelijkheid dat bij een negatief scenario voor de gemeente ook de financieel toezichthouder benaderd zal worden over haar rol door de pers. Met communicatie zal een lijn worden vastgesteld hoe om te gaan m. Dit is momenteel in verdere voorbereiding.

Meetbaar / beoogd beleidseffect
n.v.t.

Vervolgprocedure
Aan de hand van de uitspraak van de Hoge Raad zullen in overleg met de gemeente Vijfheerenlanden verdere vervolgstappen in beeld worden gebracht en dit via P.O. Financiën worden besproken.

Concreet voorliggende vraag/advies aan Gedeputeerde Staten
Kennis te nemen van de actuele stand afwikkeling claim Niemans gemeente Vijfheerenlanden

Anneke Knol van Leeuwen
provinciesecretaris/algemeen directeur

Vergadering van 25-6-2019 Agendanummer: 14

Claim Niemans

BESLUIT

Niet Openbaar

Gedeputeerde Staten nemen het C-stuk Claim Niemans voor kennisgeving aan.

Gedeputeerde Staten van Utrecht
voorzitter, secretaris,
namens hen de provinciesecretaris,

provincie :: Utrecht

Agenda ten behoeve van het bestuurlijk overleg tussen de gedeputeerde financieel toezicht van de provincie Utrecht met de wethouder financiën van de gemeente Vijfheerenlanden op maandag 06 juli 2020 13.00 tot 14.00 uur, via MS teams

Deelnemers:

- Provincie Utrecht, gedeputeerde Strijk (voorzitter)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. toezichthouder)
- Provincie Utrecht, mevrouw [redacted] (fin. toezichthouder)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer van Middelkoop (wethouder)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (concerncontroller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (controller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (Netwerkmanager financiën, belastingen en control a.i.)

Agenda:

1. Opening door gedeputeerde Strijk
2. Vaststellen verslag bestuurlijk overleg d.d. 05 december 2019 (bijlage 1)
3. [redacted]
4. [redacted]
5. Stand van zaken claim Niemans (toelichting door de gemeente)
6. Wat verder ter tafel komt
7. Vervolgafspraken
8. Afsluiting

Provincie Utrecht
t.a.v. het college van Gedeputeerde Staten
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Ons kenmerk : 127739

Onderwerp : Verzoek tot uitstel indiening Jaarrekening 2019 gemeente Vijfheerenlanden

Datum : 9 juni 2020

Geacht college,

Zoals gebruikelijk ligt de deadline voor het aanleveren van de jaarstukken van het voorgaande jaar op 15 juli. Met deze brief vragen wij voor de jaarstukken 2019 van de gemeente Vijfheerenlanden en het indienen van de SiSa verantwoording 2019, uitstel aan. De redenen hiervoor lichten wij in deze brief nader toe.

De gemeente Vijfheerenlanden is per 1 januari 2019 heringedeeld. In 2019 heeft het Jaarrekeningproces 2018 van de voormalige gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik door het fusietraject vertraging opgelopen. De gemeente Vijfheerenlanden heeft in 2019 toestemming van u ontvangen voor het op een later tijdstip indienen van de Jaarstukken 2018 van de voormalige gemeenten. De vertraging in het proces heeft er onder andere toe geleid dat de jaarrekening 2018 van de gemeente Vianen pas in de raad van 23 maart 2020 is vastgesteld. De lange doorlooptijd van het totale traject heeft er voor gezorgd dat het jaarrekeningproces 2019 in 2020 twee maanden later is gestart dan gepland. De vertraging in het jaarrekeningproces 2018 heeft er daarnaast voor gezorgd dat de bevindingen van de accountant niet tijdig in 2019 konden worden verwerkt. Dit heeft ertoe geleid dat de bevindingen van de accountant met terugwerkende kracht gecorrigeerd moesten worden in boekjaar 2019, wat veel extra correctiewerk heeft opgeleverd.
Daarnaast speelt een rol dat de aanlevering van de productiegegevens van een aantal grote zorgaanbieders in het sociaal domein nog niet door ons is ontvangen. Deze zorgaanbieders geven hiervoor als reden dat de controle in verband met de coronacrisis meer tijd vraagt dan gebruikelijk en zij hebben daarom twee maanden uitstel aangevraagd voor het aanleveren van deze gegevens.

In een normale situatie zou het halen van de deadline van 15 juli voor ons, door de bovenstaande oorzaken, uitdagend maar haalbaar zijn geweest. Wij constateren dat deze oorzaken, gecombineerd met de effecten van de coronacrisis, de druk die dit op onze organisatie legt en de inefficiëntie bij het opstellen en controleren van de jaarstukken, ervoor zorgen dat het halen van deze deadline niet langer realistisch is.

Aanvankelijk hebben wij geen uitstel aangevraagd omdat door het ministerie van BZK in maart de volgende boodschap is gecommuniceerd: ‘Indien het noodzakelijk is zal de minister van BZK de termijnen voor de aanlevering van de jaarstukken aanpassen. U hoeft dus geen uitstelverzoek in te dienen tenzij er sprake is van andere redenen.’ Zoals hiervoor aangegeven, hebben wij bij het opstellen en controleren van de jaarstukken te maken met

inefficiëntie als gevolg van de coronamaatregelen, maar is er in ons geval daarnaast sprake van andere oorzaken. De combinatie van deze oorzaken leidt ertoe dat de gemeente niet in staat is om tijdig (voor 15 juli 2020) een vastgestelde jaarrekening 2019 met bijbehorende accountantsverklaring en SiSa verantwoording in te dienen. Wij willen u daarom vragen de gemeente Vijfheerenlanden uitstel te verlenen met vier maanden, dus tot 15 november 2020. De termijn van vier maanden is gekozen omdat bij het maken van een nieuwe planningsafspraken met onze accountant bleek, dat deze pas medio augustus kan starten met de controle. Om de raad de gelegenheid te geven om kennis te nemen van de jaarstukken en de bijbehorende controleverklaring en controlerapport, denken wij dat verlenging van de termijn met vier maanden de gemeente Vijfheerenlanden in staat stelt de Jaarrekening 2019 met bijbehorende accountantsverklaring en gewaarmerkte SiSa verantwoording, op een verantwoorde wijze te laten vaststellen door de Raad.

Bij voorbaat dank,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,

de secretaris, de burgemeester,

N. (Nanette) van Ameijde-Poortman S. (Sjors) Fröhlich

[redacted]

Van: Strijk, Robert
Verzonden: dinsdag 15 december 2020 17:45
Aan: Oosters, Hans; Bruins Slot, Hanke; Muilekom, Rob van; Essen, Huib van; Schaddelee, Arne; Knol-van Leeuwen, Anneke
CC: [redacted]
Onderwerp: Fwd: memo advies gemeente Vijfheerenlanden n.a.v. uitspraak claim Niemans.
Bijlagen: Memo uitspraak claim Niemans beton.docx

Beste Hans, Anneke, Hanke, Rob, Huib, Arne,

Bijgaand treffen jullie een memo naar aanleiding van de gerechtelijke uitspraak vandaag inzake de claim Niemans. De financiële gevolgen voor de gemeente Vijfherenlanden zijn enorm fors. Dat blijkt uit wel uit dit memo. Het heeft zeer waarschijnlijk ook nog effect op ons oordeel in het kader van Financieel toezicht.
Daarover word ik verder vanavond (na mijn gesprek met de gemeenteraad van Montfoort) over bijgesproken. Dit moet dan waarschijnlijk nog leiden tot een gesprek met de gemeenteraad van Vijfherenlanden volgende week.

Voor nu dit vertrouwelijke memo ter kennisname. Verdere info van mijn kant volgt indien relevant.

Met vriendelijke groet

Robert Strijk
Gedeputeerde Provincie Utrecht
Portefeuille Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Van: [redacted]@provincie-utrecht.nl>
Verzonden: Tuesday, December 15, 2020 5:18:31 PM
Aan: [redacted]@provincie-utrecht.nl>
CC: [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>
Onderwerp: memo advies gemeente Vijfheerenlanden n.a.v. uitspraak claim Niemans.

Beste Robert,
Bijgaand tref je een memo aan met daarin een advies naar aanleiding van de uitspraak claim Niemans. Dit memo is ter bespreking na de bijeenkomst met de gemeente Montfoort.
Met vriendelijke groet,
[redacted]
Afdeling Bestuurs en directieondersteuning,
Team BEI (Financieel toezicht lokale overheden)

PROVINCIE :: UTRECHT

Aanwezig op dinsdag t/m vrijdag
Archimedeslaan 6 | 3584 BA Utrecht
Postbus 80300 | 3508 TH Utrecht
T (06) [redacted]
www.provincie-utrecht.nl

MEMORANDUM

PROVINCIE :: UTRECHT

DATUM	15-12-2020
AAN	Robert Strijk
VAN	[redacted]
DOORKIESNUMMER	06-[redacted]
ONDERWERP	Toezichtregime gemeente Vijfheerenlanden na uitspraak claim Niemans beton

Beste Robert,

Inleiding
Vandaag is de uitspraak inzake de claim Niemans bekend gemaakt. Hierbij is de gemeente Vijfheerenlanden door het gerechtshof veroordeeld tot het betalen van een schadeclaim van ca € 80 miljoen en bijbehorende kosten die fa. Niemans heeft moeten maken voor rechtszaken (meer dan € 10 miljoen). Hierbij moet de gemeente direct € 50 miljoen aan Niemans beton betalen. Dit is een forse financiële tegenvaller voor de gemeente. Zeker gezien de hoogte van de schadeclaim waarmee de gemeente in haar begroting rekening heeft gehouden (circa € 40 miljoen). De gemeente is zich op dit moment aan het beraden hoe zij zullen omgaan met de uitspraak en de schadeclaim waartoe zij zijn veroordeeld

De gemeente heeft bij haar laatste jaarrekening 2019 de voorziening claim Niemans opgehoogd naar een bedrag van € 40.978.000. Dat is aanzienlijker lager dan de zojuist uitgesproken schadeclaim aan de fa. Niemans.

[redacted]

Gevolgen toezichtregime begroting 2021
Er ligt een advies en toezichtbrief begroting 2021 gereed met daarin het voorstel om de gemeente Vijfheerenlanden onder repressief toezicht te plaatsen. Dit was het advies vóór de uitspraak van de claim Niemans. Nu de uitspraak van de claim Niemans er ligt met een schadeclaim van ruim € 90 miljoen, komt de beoordeling van de begroting 2021 in een ander daglicht te staan. Door de uitspraak over de claim is de raming in de begroting niet meer realistisch. Om repressief toezicht te kunnen continueren dient de begroting structureel èn reëel in evenwicht te zijn. Duidelijk is dat de begroting achterhaald is en er onvoldoende bekend is over de gevolgen om een goede beoordeling te kunnen maken over de huidige financiële situatie. Het plaatsen van de gemeente onder het repressief toezicht zorgt ervoor dat de provincie een jaar niet kan ingrijpen bij deze gemeente. Zeg maar “haar rechten verspeelt” om alsnog verzwaard toezicht (preventief toezicht) toe te passen, mocht dat uiteindelijk noodzakelijk zijn. Gezien alle onzekerheden en het tijdstip waarop de uitspraak komt, is dit onduidelijk. Afschalen halverwege het begrotingsjaar kan wel, opschalen echter niet.

Gezien de risico's en de onzekerheid over de verwerking in haar begroting en de financiële gevolgen hiervan adviseert de financieel toezichthouder om de gemeente Vijfheerenlanden onder preventief toezicht te plaatsen. Hieronder treft u de argumenten aan voor het advies:

- Doel van het financieel toezicht is financieel gezonde gemeente
- Doel van het preventief toezicht zorgen dat de situatie niet verergert.
- Wanneer de provincie de gemeente onder repressief toezicht plaatst "verspeelt zij haar rechten om direct in te grijpen en bij te sturen". Bij preventief toezicht behoudt de provincie invloed op de financiën van de gemeente en de financiële gevolgen van besluitvorming door de gemeente.
- Naar de "buitenwacht" komt het passief over wanneer de provincie ondanks deze omvangrijke claim waarbij niet duidelijk is wat de financiële impact is voor de gemeente, deze toch onder repressief toezicht plaatst. Zeker wanneer achteraf toch blijkt dat de financieel toezichthouder had moeten ingrijpen. Voorbeeld waarbij te laat is ingegrepen met nadelige consequenties voor de provincie en imagoschade is recent de casus gemeente Vlissingen versus provincie Zeeland. (In een artikel 12 procedure vanwege het zelf niet meer kunnen oplossen van de financiële problemen door Vlissingen).
- Op dit moment is niet duidelijk in hoeverre de gemeente in staat is de schadeclaim op te vangen binnen haar reserves. Hierdoor is niet duidelijk in hoeverre de gemeente na het verwerken van de claim nog voldoet aan het eigen vastgestelde weerstandsvermogen.
- De raming van de voorziening claim Niemans is onvoldoende gezien de uitspraak. Hierdoor is de realiteit van de raming van de voorziening, maar ook de totale financiële situatie van de gemeente in het geding en reden tot preventief toezicht.

Financieel toezicht is een van de IBT onderdelen. Risicogericht en proportioneel toezicht zijn belangrijke elementen. De risico's zijn er overduidelijk, maar nog onvoldoende duidelijk is wat dit betekent voor de financiële situatie van de gemeente
Het proportionele kan verduidelijkt worden aan de hand van de bij het preventief toezicht op te leggen regime. (Dit zal een duidelijk ander regime zijn dan bij de andere preventieve gemeenten).

Ook in het verleden is de rechtsvoorganger Vianen vanwege een tussentijds vonnis onder preventief toezicht gesteld om als toezichthouder vinger aan de pols te kunnen houden. Uiteindelijk is het een gemeentelijke aangelegenheid en de gemeente dient ook voor oplossingsrichtingen te zorgen. Leiden de oplossingsrichtingen tot het volledig inzetten van de reserves en beschikbare middelen dan betekent dit iets voor de financiële stabiliteit van de gemeente. (Negatieve reserves zijn niet toegestaan. Casus Apeldoorn)

[redacted]

Naar aanleiding van bovenstaande heb ik hieronder een tekstvoorstel opgenomen voor de toezichtbrief.
Tekstvoorstel volgt nog.

MEMORANDUM

PROVINCIE :: UTRECHT

provincie ZUID HOLLAND

DATUM	15-10-2018
AAN	[redacted] Ministerie BZK
VAN	[redacted] (PU), [redacted] (PU) [redacted] (PZH)
DOORKIESNUMMER	Klik hier als u tekst wilt invoeren.
ONDERWERP	Globale financiële startpositie gemeente Vijfheerenlanden 2019

1. Inleiding.

Ten behoeve van de begeleidingscommissie is in samenspraak tussen het ministerie van BZK en de provincies Utrecht en Zuid-Holland is het verzoek gedaan aan de financiële toezichthouders van beide provincies om een eerste doorkijk te geven op de financiële startpositie van de toekomstige gemeente Vijfheerenlanden (was Leerdam, Vianen en Zederik).

De startpositie kan momenteel enkel worden bepaald op basis van de door de raden vastgestelde Kadernota 2019 Vijfheerenlanden (VHL) alsmede de Kaderbrief 2019. Er is nog **geen (concept)** begroting 2019-2022 VHL ingediend (verwachting februari 2019). In verband hiermee kan slechts een globale financiële startsituatie voor Vijfheerenlanden worden geschetst. Bovendien is de huidige Kadernota/brief 2019 slechts een optelsom van drie afzonderlijke gemeentelijke kadernota's waarbij wel een eerste visie is over allerlei nog te regelen onderwerpen zoals het totale harmonisatieproces (belastingen en kapitaalgoederen), maar de daadwerkelijke uitvoering hiervan nog niet heeft plaatsgevonden.
Voorts wordt opgemerkt dat de overige financiële risico's zoals Algemene Uitkering en BUIG-gelden, beheersorganisatie DVO, Interbestuurlijk bestuurlijk Programma (IBP), het collegeprogramma (nieuw beleid/investeringen) en uittredingskosten vrijwillige verbonden partijen (genoemd in de kaderbrief een structureel risico € 200.000 exclusief de lopende ontvlechting van de verbonden partijen) in de huidige Kadernota 2019 onvoldoende c.q. niet is uitgewerkt. Voor de kosten van het Sociaal Domein is wel een eerste inschatting gemaakt van de risico's (€ 2,3 miljoen) echter in de berekening van de benodigde weerstandscapaciteit zijn deze risico's niet verder meegenomen. Voor de uittreding van de niet wettelijke verplichte verbonden partijen heeft Vijfheerenlanden een bedrag van € 3,8 miljoen aan beschikbare frictiekostenruimte.

2. Uitgangspunten financieel toezicht m.b.t. de financiële positie VHL en beoordeling of Kadernota Vijfheerenlanden 2019 aan deze criteria voldoet.

Alle gemeenten worden langs één lat gemeten en dat is het "Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader" en sinds 2014 van kracht is. Dit kader vloeit voort uit de Gemeentewet (inclusief uitvoeringswetgeving/amvb's) en de Wet Algemeen Bestuursrecht. Eerst worden belangrijkste uitgangspunten benoemd en daaronder vindt (cursief) de beoordeling plaats of de kadernota 2019 voldoet aan deze criteria.

De belangrijkste uitgangspunten zijn;

a. in de begroting dienen de **structurele lasten gedekt worden door structurele baten**. Incidentele lasten mogen gedekt worden door wel structurele als door incidentele baten.

Ja. Echter het is een optelsom vanuit de geactualiseerde begroting 2018 van de drie huidige gemeenten.

b. [redacted]

[redacted]

[redacted]

c. de hoogte van het weerstandsratio (verhoudingsgetal tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en gekwantificeerde risico's) dient minimaal "1" of hoger te zijn.

Volgens opgave van de gemeente wel, maar verder meldt de gemeente "dat de vinger nadrukkelijk aan de pols moet worden gehouden" bij het nemen van besluiten die incidenteel grote (ongedekte) kostenposten met zich mee kunnen brengen. Ook gaat het hier met name om keuzes bij het ontvlechten van samenwerkingsverbanden en de toereikendheid van het frictiekostenbudget (€ 11,8 miljoen).

d. voor de in de Besluit Begrotingsvoorschriften en Verantwoording voorgeschreven kengetallen wordt gehanteerd een gewenste uitkomst van de middelste groep (van de drie geklasseerde; zie onderstaand staatje).

In bijlage 3 op blz. 19 van de kaderbrief 2019 zijn kengetallen opgenomen. Overigens hebben deze kengetallen een signaleringswaarde en daaruit kan niet de financiële positie van een gemeente worden afgeleid. Hieruit blijkt op dit moment dat de drie gemeenten voldoen aan het criteria groen met uitzondering van de schuldquote welke in het oranje gebied zit. Wel is dit een optelsom van de huidige drie gemeenten.

Daarnaast is op blz. 16 van deze kaderbrief nog opgenomen:
Door het wel opnemen van deze investeringen neemt de schuldpositie en solvabiliteitpositie in 2019, 2020 en 2021 zodanig toe c.q. af, dat de gemeente Vijfheerenlanden in het oranje gebied terecht komt. Door de verwachte afname in onze grondpositie en de afnemende investeringsbehoefte in de jaren 2021/2022 verbetert dit beeld echter in de jaren daarna en komen zij weer in het groene gebied. Dit overigens in de veronderstelling, dat de gemeente Vijfheerenlanden in die jaren alleen bestaand beleid uitvoert en geen nieuwe en grote investeringsvoornemens ontwikkelt. Worden er wel nieuwe grote investeringsvoornemens

ontwikkeld, dan is de kans dat Vijfheerenlanden dan toch in het oranje gebied blijft, realistisch. Overigens verandert dit vanzelfsprekend volledig, ingeval de gemeente Vijfheerenlanden besluit om het aandelenbelang in Eneco te verkopen. De balansverhoudingen zullen dan sterk verbeteren.

e. de GREXen, de verwachte opbrengsten (plus de eventueel getroffen voorzieningen) moeten de begrote kosten van alle grondactiviteiten kunnen dekken. Wanneer dit niet aan de orde is dienen verliesvoorzieningen te zijn getroffen.

De risico's in de grondexploitatie zijn meegenomen in de berekening van de weerstandscapaciteit. Daarvoor zijn verliesvoorzieningen getroffen om de te verwachten verliezen te kunnen opvangen.

Op bladzijde 15 van de kaderbrief 2019 wordt het volgende opgemerkt:
Binnen de € 8,55 miljoen aan incidentele risico's is rekening gehouden met € 6,6 miljoen aan risico's op de grondexploitaties van de gemeenten Leerdam en Vianen. De betreffende grondexploitaties laten nu overigens een verwacht voordelig resultaat zien. Desondanks zijn deze risico's volgens, in overeenstemming met het beleid van de huidige drie gemeenten voor 100% meegenomen. Tegenover deze € 6,6 miljoen aan risico's binnen de grondexploitaties staat na de jaarrekeningen 2017 van de drie gemeenten overigens een weerstandsvermogen van € 14,6 miljoen aan algemene reserves grondexploitatie.

f. de kapitaalgoederen, de beheerplannen moeten actueel zijn en de middelen die bij een vastgesteld kwaliteit van een beheerplan behoren moeten gedekt worden uit de begroting (of uit een voorziening).

Kan niet geconstateerd worden aan de voorliggende Kadernota/brief. Bovendien zijn de effecten van de harmonisatie van de kapitaalgoederen nog niet zichtbaar en bij de begroting 2019-2022 zal een eerste financieel beeld worden gegeven.

g. Voor de verbonden partijen dienen de jaarlijkse kosten voor 100% in de begroting van de deelnemende gemeente te zijn opgenomen.

Kan niet geconstateerd worden aan de voorliggende Kadernota/brief.

De volgende signaleringswaarden zijn ten aanzien van de kengetallen door BZK afgesproken.

Kengetal	gezond	neutraal	risicovol
netto schuldquote	<90%	90-130%	>130%
netto schuldquote gecorrigeerd	<90%	90-130%	>130%
solvabiliteitsratio	>50%	20-50%	<20%
structurele exploitatieruimte	>0%	0%	<0%
belastingcapaciteit	<95%	95-105%	>105%
grondexploitatie	<20%	20-35%	>35%

3. Wat is de ondergrens volgens artikel 12 van de Financiële Verhoudingswet.

Vooraf dient te worden opgemerkt dat het niet realistisch is in deze aanloopfase de financiële positie van de gemeente Vijfheerenlanden te koppelen aan de art. 12 FVW norm. Dit om reden dat deze norm is voor financieel niet gezonde gemeenten is welke meerjarig in de financiële problemen zijn gekomen en niet uit eigen kracht tot een structureel en reëel sluitende meerjarenbegroting kunnen komen. Bij de gemeente Vijfheerenlanden is dit niet vast te stellen.

Om toch een beeld te schetsen hierbij het volgende.

In de voorliggende Kadernota/brief 2019 zijn de vierjarige saldi sluitend. Echter dit is een optelsom vanuit de drie gemeenten zonder een daadwerkelijke begroting 2019-2022 VHL.

Verder is ten aanzien van de vermogenspositie van de gemeente VHL uit de Kadernota 2019 niet veel te constateren omdat in de Kadernota/brief de financiële risico's onvoldoende zijn uitgewerkt. In de nog op te stellen begroting 2019-2022 zal dat helderder moeten worden. Wat betreft de Verbonden Partijen zitten de gemeenten nu in een onderhandelingsproces en onduidelijk is de omvang van de incidentele kosten voor de ontvlechting van deze verbonden partijen. Bovendien is een aantal reserves niet vrij besteedbaar hetgeen uit de Kadernota/brief ook niet is op te maken.

Ten aanzien van de lokale lasten is er ruimte ten opzichte van de huidige tarieven van de drie onderlinge gemeenten. Echter de raad van VHL zal t.z.t. de nieuwe tarieven zal moeten vaststellen welke qua opbrengst zullen worden opgenomen in de begroting 2019-2022 van de nieuwe gemeente.

MEMORANDUM

PROVINCIE :: UTRECHT

DATUM	28-5-2018
AAN	gedeputeerde financieel toezicht De heer D. Straat
VAN	[redacted] (BIN-IBT)
DOORKIESNUMMER	030-258[redacted]
ONDERWERP	Financiële situatie gemeente Vianen in relatie met de gemeente Vijfheerenlanden i.o. / Informatie t.b.v. kennismakingsgesprek wethouders financiën Vianen/Leerdam/Zederik 30 mei 2018

Inleiding
Het financieel toezicht op de gemeente Vianen wordt uitgeoefend door de provincie Utrecht en voor de gemeenten Leerdam en Zederik door de provincie Zuid Holland. Jaarlijks wordt er zoals gebruikelijk een toezichtbeslissing genomen door GS op grond van de vastgestelde begroting (vanwege termijn en financiële gronden).

In het kader van de herindeling van deze gemeenten is eind 2016 door beide provincies besloten om het preventief Arhi toezicht in te stellen. Dit in financieel belang van de toekomstige gemeente. Hiervoor is een protocol vastgesteld waarin de financiële besluiten zijn benoemd, die onderling door de gemeenten dienen te worden afgestemd en vervolgens te worden voorgelegd aan de toezichthouder voor kennisgeving dan wel voor goedkeuring. In de praktijk vindt maandelijks ambtelijk overleg plaats tussen de drie gemeenten en beide provincies waarin deze financiële zaken worden afgestemd. Tevens wordt het overleg ook gebruikt om de gemeenten te ondersteunen bij de inrichting van de financiële onderwerpen van de toekomstige gemeente. De overleggen verlopen goed en constructief en er is een goede onderlinge samenwerking met de provincie Zuid-Holland.

De Tweede kamer heeft inmiddels ingestemd met de herindeling Vijfheerenlanden en de verwachting is dat de Eerste kamer in juni 2018 een zelfde besluit gaat nemen waardoor de weg vrij is tot samenvoeging van de gemeenten per 1 januari 2019. Belangrijk daarbij is dat de provinciekeuze ten gunste van Utrecht is uitgevallen. Het ont- en invlechtingsproces van de wettelijke samenwerkingsverbanden (Veiligheidsregio, GGD en Omgevingsdienst) is al gestart en vindt plaats onder regie van BZK.
De Tweede kamer heeft een motie aangenomen van Van der Molen c.s. waarin wordt verzocht de kosten van ontvlechting van de wettelijke samenwerkingsverbanden zoveel mogelijk te beperken en een regeling te treffen voor de verdere afwikkeling. De minister leek deze motie echter anders uit te leggen dan dat de indiener bedoelde. De minister spiegelde het aan wat ze al doet. We merken ook dat de veiligheidsregio's deze motie anders uitleggen, namelijk dat het Rijk de regio's in de kosten tegemoet moet komen. Het is nog niet duidelijk hoe BZK invulling aan deze motie gaat geven.

Wat betreft het financieel toezicht zal het eerste jaar na de herindeling de gemeente Vijfheerenlanden preventief blijven vanwege termijnoverschrijding van de vaststelling van de begroting 2019. Dit omdat aan de wettelijke gestelde termijn van 15 november 2018 voor het begrotingsjaar 2019 niet kan worden voldaan. De verwachting is dat begin 2019 de begroting 2019 door deze nieuwe gemeente kan en zal worden vastgesteld.
Tot slot is er per 1 januari 2018 een GR opgericht (BVO-Vijfheerenlanden) waarin de ambtelijke organisatie van de drie gemeenten is ondergebracht vooruitlopend op de fusie van de gemeenten.

Financiële situatie
Voorafgaand aan de herindeling hebben beide provincies een financiële herindelingscan uitgevoerd in relatie met de financiële positie van de huidige drie gemeenten en met die van de toekomstige gemeente. Hieruit is naar voren gekomen dat de toekomstige gemeente financieel gezond is waarbij wel diverse aandachtspunten en aanbevelingen aan de drie gemeenten zijn meegegeven. In het maandelijks ambtelijk overleg wordt de voortgang van de opvolging van die aanbevelingen besproken en afgestemd met de gemeenten.
De huidige financiële situatie van de gemeente Vianen en van de andere gemeenten is “goed” te noemen. De begrotingsresultaten en de rekeninguitkomsten bevestigen dit beeld. De risico’s binnen de paragraaf weerstandsvermogen zijn binnen de drie gemeenten goed beschreven en het weerstandsvermogen van hen is ruim voldoende om een en ander te kunnen opvangen.

De belangrijkste risico’s zijn op dit moment:

- Claim Niemans Beton
- [redacted]

De drie gemeenten ontvangen een jaar voor de fusie, en de nieuwe gemeente Vijfherenlanden in het eerste en tweede jaar na de fusie, een extra financiële uitkering van het Rijk om met name de frictiekosten te kunnen dekken voor de samenvoeging van de drie gemeenten. Hierbij worden extra uitgaven gedekt voor bijvoorbeeld tijdelijk personeel, ICT kosten, uittredingskosten verbonden partijen, huisvestingskosten e.d. De drie gemeenten houden gezamenlijk hiervan een financieel overzicht bij dat in het maandelijks regulier ambtelijk overleg wordt besproken. De stand van dit budget is op dit moment toereikend om een en ander te kunnen dekken. Vraag blijft hoe hoog de uittredingskosten worden van de verbonden partijen. Overigens beslist de nieuwe gemeenteraad van Vijfheerenlanden pas over het al dan niet deelnemen aan de verbonden partijen (behalve voor de wettelijke regio’s).

Huidige situatie, vervolg
Op dit moment wordt door de gemeenten hard gewerkt aan de afronding van de opmaak van de jaarrekeningen 2017. Daarnaast is men bezig om een kadernota op te stellen (beleidsarm) welke de basis zal vormen voor het opstellen van de begroting 2019 van de nieuwe gemeente. Tevens dienen de komende periode ook financiële verordeningen te worden opgesteld welke begin 2019 door de nieuwe raad worden vastgesteld. Zorgpunt vanuit de provincies is wel de harmonisatie van de belastingtarieven en de kapitaalgoederen. Dit harmonisatieproces is ambtelijk net opgestart. Er kunnen hieruit nog extra financiële consequenties naar voren komen voor de nieuwe gemeente die nu nog niet in beeld zijn.
Om die reden zal er begin juli een bestuurlijk overleg worden gepland tussen de gedeputeerden financieel toezicht van de provincies Utrecht en Zuid-Holland en de wethouders financiën van de drie huidige gemeenten. Bij dit bestuurlijk overleg zullen, naast evaluatie van het Arhiprotocol en de rekeningresultaten 2017, ook de financiële begroting 2019 vanuit de opgestelde kadernota, het harmonisatieproces en financiële risico’s aan de orde komen.

Tot slot
Door de uitvoeringsorganisatie Vijfheerenlanden wordt voortvarend gewerkt aan het fundament Vijfheerenlanden. Financieel gezien kunnen we de vinger goed aan de pols houden en constructief overleggen met de drie gemeenten. Financiële risico’s zijn terdege aanwezig en benoemd, en worden gemonitord en bijgesteld in de reguliere ambtelijke gesprekken. Bestuurlijk gezien werken de drie gemeenten goed samen en in het Vijfheerenlandenberaad worden de drie raden periodiek geïnformeerd over alle ontwikkelingen. De claim Niemans Beton is bij alle raden bekend en de gemeente Vianen is open hierover in haar communicatie. Actuele stand van zaken betreffende de claim is dat mediaton tussen de betrokken partijen moeilijk is. De verwachting is dat de procesgang naar de Hoge Raad door beide partijen verder wordt afgewacht. Dit zal ongetwijfeld weer een tijd gaan duren waardoor de claim Niemans Beton zal overgaan naar de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden.

[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: woensdag 16 oktober 2019 21:39
Aan: Strijk, Robert
Onderwerp: Niemans beton

Zover ik begrijp is er in M&M alleen een opmerking gemaakt dat er hier vragen kwamen (die ik helaas niet heb [redacted]

Wij hebben kennisgenomen van deze oproep via de media.
Wij stellen vast dat het definitieve bedrag van de schadeclaim nog niet bekend is en dat Vijfheerenlanden probeert via nader overleg met Niemans overeenstemming te bereiken over het definitieve bedrag. Daarnaast heeft de één-overheidsgedachte een andere bedoeling, namelijk gezamenlijk de schouders zetten onder de grote maatschappelijke opgaven. Het gezamenlijk betalen van een schadebedrag valt daar niet onder. Ook de minister van BZK heeft al eerder op Kamervragen bij de behandeling van het wetsvoorstel tot samenvoeging van Leerdam, Vianen en Zederik aangegeven dat deze kosten voor de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden zelf zijn (zie bijlage 2 en 3).
Uit oogpunt van financieel toezicht is onze reactie dat Vijfheerenlanden eerst zelf een verantwoordelijkheid heeft om deze claim te verwerken in hun financiële stukken. Vijfheerenlanden heeft nog geen concept-begroting 2020 c.a. ingediend bij de provincie Utrecht. Wij zijn met Vijfheerenlanden in gesprek hoe zij hun concept-begroting kunnen opstellen en inrichten met toepassing van onze regels van financieel toezicht. Daarnaast houden wij frequent contact over de afwikkeling van de claim Niemans welke als vast agendapunt op de ambtelijke en bestuurlijke overleggen staat geagendeerd. De gemeente is in nauw overleg met hun accountant over de wijze waarop de claim Niemans in haar financiële stukken verwerkt moet worden.
Wij gaan echter niet financieel bijdragen in deze claim omdat het een puur gemeentelijke aangelegenheid is. (Sowieso is dat handig omdat het anders een precedentwerking geeft naar de andere Utrechtse gemeenten.) Overigens krijgen wij van het rijk geen extra financiële middelen om gemeenten te ondersteunen als zij met dergelijke financiële claims geconfronteerd worden.
Met vriendelijke groet,
[redacted]
Bestuursadviseur Robert Strijk
Provincie Utrecht
Archimedeslaan 6 | Postbus 80300 | 3508 TH Utrecht
Telefoon 030 258[redacted]
www.provincie-utrecht.nl
twitter.com/ProvUtrecht
Ik werk op maandag tot en met donderdag. Ik ben vrijdag mobiel bereikbaar.

[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: woensdag 20 januari 2021 23:26
Aan: Strijk, Robert; [redacted]
CC: secretariaatstrijk; [redacted]
Onderwerp: PVV vragen Niemans Beton c.a.; overleg 21-1-2021
Bijlagen: B-stuk Beantwoording PVV-vragen over Vijfheerenlanden 2-2-2021.docx; Beantwoording PVV vragen over Vijfheerenlanden; versie 20-1-2021.docx; Notitie Overzicht b.o. en brieven PU Niemans Beton versie 20-1-2021 (003).docx; Raadsinformatiebrief Vijfheerenlanden Claim Niemans Beton; 19-1-2021.docx; Beantwoording kamervragen lid Özütok GL Niemans beton; 19-1-2021.pdf

Beste Robert en anderen,

Hierbij ter bespreking voor morgen:
- de conceptbeantwoording van de PVV-vragen over Vijfheerenlanden (uitspraak claim Niemans beton) + B-stuk.
- Overzicht bestuurlijke overleggen en brieven aan Vianen/Vijfheerenlanden over de claim Niemans Beton vanaf 2017. Vijfheerenlanden heeft hierom gevraagd en dit overzicht zal aan de raad van Vijfheerenlanden worden gestuurd.

Ter informatie:
-Conceptbeantwoording van vragen van GroenlLinks-fractie Tweede Kamer door minister van BZK. Na afstemming met minister van Financien deze week (!) zal de brief aan de griffie van de TK worden gestuurd.
-Concept raadsinformatiebrief Vijfheerenlanden; is t.b.v de raadsvergadering op 3-2-2021. Aandachtspunt is (het schrappen van) de zinsnede dat de GS-beantwoording van de PVV-vragen is bijgevoegd.
Er is intensief afstemming geweest en overstemming bereikt over de teksten van de diversie documenten en communicatie.

Mondeling
Stavaza over gezamenlijke opdracht aan verkenner/bureau voor onderzoeken van financiële consequenties claim Niemans, de oplossingsmogelijkheden en inventariseren van mogelijkheden om ambities VHL te koppelen aan rijks- en provinciaal beleid.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Senior adviseur bestuurlijke zaken
Bestuur en Directie Ondersteuning (BDO)
Archimedeslaan 6 / Postbus 80300 / 3508 TH Utrecht

PROVINCIE :: UTRECHT

Werkdagen: maandag t/m donderdag en vrijdagmorgen
M 06-[redacted]
www.provincie-utrecht.nl

PROVINCIE :: UTRECHT

VOORSTEL AAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN UTRECHT
BEANTWOORDING SCHRIFTELIJKE VRAGEN, ARTIKEL 47

GS-VERGADERING 2-2-2021

DOCUMENTUMNUMMER	: docnr
DOMEIN	: BDO
TEAM	: BIN
BEHANDELEND AMBTENAAR	: [redacted]
TELEFOONNUMMER	: +316[redacted]
EERSTE PLAATSVERVANGER	: [redacted]
TELEFOONNUMMER	:+ 316[redacted]

VERANTWOORDELIJK VOOR DE VOLLEDIGHEID VAN DE VERSTREKTE GEGEVENS EN DE GEVOLGDE PROCEDURE

OPDRACHTGEVER/LEIDINGGEVENDE: naam

PARAAF OPDRACHTGEVER/LEIDINGGEVENDE

BEHANDELDATUM : 2 februari 2021

PARAAF PROVINCIESECRETARIS :

NAAM PORTEFEUILLEHOUDER Strijk:

PARAAF :

Onderwerp:
Beantwoording schriftelijke vragen van de PVV over Vijfheerenlanden

Essentie / samenvatting:
Op 15 december 2020 heeft het Gerechtshof de gemeente Vijfheerenlanden veroordeelt tot het betalen van ruim € 90 mln. schadevergoeding (inclusief proceskosten) inzake de claim Niemans Beton. Naar aanleiding daarvan heeft het Statenlid Dercksen een aantal vragen gesteld zoals wat de consequentie is van de uitspraak voor de gemeente en de inwoners, en of de provincie destijds kennis had van de rechtszaak toen in 2002 Vianen door een provinciale herindelingsprocedure verhuisde van Zuid-Holland naar de provincie Utrecht.

Voorgeschiedenis:
Op 15 december 2020 heeft het Gerechtshof Vijfheerenlanden veroordeeld tot het betalen van een schadevergoeding van ruim €90 mln. (incl. proceskosten). Naar aanleiding daarvan hebben GS op 24 december 2020 het besluit genomen om de gemeente Vijfheerenlanden onder preventief financieel toezicht te plaatsen. De gevolgen van deze uitspraak zijn nog niet in de begroting 2021 verwerkt en daardoor geeft deze begroting geen realistisch beeld meer van de financiële situatie en van de vermogenspositie.

Bestuurlijke gevoeligheid:
Het onderwerp ligt gevoelig bij de gemeente Vijfheerenlanden. Daarnaast heeft de GroenLinks-fractie in de Tweede Kamer aan de minister van BZK gevraagd wat de consequenties van deze uitspraak zijn voor de financiële positie van Vijfheerenlanden. De (concept)beantwoording van de PVV-vragen is afgestemd met Vijfheerenlanden en BZK.

Beslispunten:
Gedeputeerde Staten besluiten:
De beantwoording van de schriftelijke vragen ex artikel 47 van het Reglement van Orde Provincie Utrecht van het Statenlid Dercksen van de PVV betreffende Vijfheerenlanden vast te stelen en te verzenden.

Overzicht overleg en brieven provincie Utrecht/ Claim Niemans Beton vanaf 2017

Context en vraagstelling

Naar aanleiding van de rechterlijke uitspraak van het Gerechtshof in december 2020 over de schadeclaim Niemans Beton wordt de raad door het college geïnformeerd over het procesverloop met een overzicht van feiten en bedragen inzake het proces Claim Niemans Beton.
Daarnaast heeft de gemeente Vijfheerenlanden de provincie Utrecht gevraagd om informatie verschaffen over:

1. Het financieel toezichtkader van de provincie Utrecht inzake de claim Niemans beton;
2. Een overzicht van de brieven en bestuurlijke overleggen van de provincie Utrecht met Vianen/ Vijfheerenlanden (i.o.) over de claim Niemans beton vanaf 2017.

Deze informatie zal beschikbaar worden gesteld aan de raad van de gemeente Vijfheerenlanden.

Ad 1 Financieel toezicht provincie Utrecht in relatie tot de claim Niemans Beton

Het financieel toezicht van de provincie is gebaseerd op wet- en regelgeving onder meer de Gemeentewet en het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader (GFT).
De begroting van de gemeente wordt getoetst aan het wettelijke criterium 'structureel en reëel evenwicht'. Bij deze beoordeling worden o.a. de jaarrekening en andere producten uit de Planning&Control-cylcus betrokken. Bij de begroting wordt gekeken in hoeverre de voorzieningen voldoende van omvang zijn en wordt het weerstandsvermogen beoordeeld. Concreet betekent dit dat bij de beoordeling van het afdekken van risico's wordt nagegaan of het door de gemeenteraad vastgestelde benodigde weerstandsvermogen voldoende is ten opzichte van de door de gemeente geïnventariseerde risico's. Daarbij baseren wij ons op de bevindingen van de accountant.
Voorts kan de provincie in de Toezichtsbrief voorschrijven dat de gemeente de provincie informeert als de situatie omtrent een met name genoemd risico zich wijzigt (een actieve informatieplicht van de gemeente). Tenslotte wordt opgemerkt dat de werkwijze van de provinciaal financieel toezichthouder is dat meerdere keren per jaar ambtelijke en/of bestuurlijke gesprekken plaatsvinden over de financiële situatie van de betreffende gemeente wanneer hier aanleiding toe is.

Ad 2 Overzicht correspondentie en overleggen provincie Utrecht

Datum	Brief of overleg	Toelichting
29-11-2016	GS- brief	Vianen wordt op grond artikel 21 van de wet Arhi onder preventief arhitoezicht geplaatst. Ook GS Zuid-Holland nemen zo'n besluit voor Leerdam en Zederik. Onderdeel van dit arhitoezicht is dat de financiële besluiten die ter goedkeuring aan GS moeten worden voorgelegd, vooraf ook aan de partnergemeenten ter instemming aan elkaar moeten worden voorgelegd.
22-12-2016	GS Toezichtsbrief	Brief over begroting 2017 c.a. De gemeente Vianen werd gevraagd om de provincie actief te informeren over relevante ontwikkelingen in het dossier Claim Niemans Beton.
14-9-2017	GS-brief	Brief over jaarrekening 2016 en het opnemen van een voorziening (€1,5 mln.) voor de Claim Niemans Beton.
4-10-2017	Bestuurlijk overleg	*

28-11-2017	Bestuurlijk overlg	*
20-12-2017	GS-brief	Toezichtbrief begroting 2018. De gemeente Vianen wordt gevraagd om de provincie actief te informeren over de claim Niemans.
26-4-2018	GS-brief	GS gaan in de brief in op de actuele financiële positie van Vianen met betrekking tot de claim Niemans Beton. De brief is naar de drie gemeenteraden verzonden.
16-7-2018	Bestuurlijk overleg	*
26-11-2018	Bestuurlijk overleg	*
20-12-2018	GS-brief	Brief over begroting 2019 aan Vianen.
7-3-2019	Bestuurlijk overleg	*
23-04-2019	GS Toezichtbrief	Brief waarin een goedkeurende verklaring wordt verleend over begroting 2019 Vijfheerenlanden. Herbevestiging om provincie actief te informeren over claim Niemans Beton als daartoe aanleiding is.
11-7-2019	Bestuurlijk overleg	*
30-9-2019	Bestuurlijk overleg	*
5-12-2019	Bestuurlijk overleg	*
18-12-2019	GS Toezichtsbrief	Brief over begroting 2020 gemeente Vijfheerenlanden. Het financieel effect van het arrest van de Hoge Raad van 30 augustus 2019 zal in samenspraak met de accountant door de gemeente verwerkt worden in de jaarrekening 2018. Daarnaast aandacht gevraagd voor actieve informatieplicht omtrent claim Niemans Beton.
6-7-2020	Bestuurlijk overleg	*
29-10-2020	Bestuurlijk overleg	*
24-12-2020	GS Toezichtsbrief_	Brief over begroting 2021 gemeente Vijfheerenlanden. Gemeente wordt als gevolg van uitspraak Gerechtshof claim Niemans onder preventief toezicht geplaatst.

- Correspondentie welke heeft plaats gevonden in het kader van de uitstel jaarrekeningen 2018 en 2019 zijn niet opgenomen in dit overzicht.

*In het kader van het preventieve toezicht als gevolg van de ARHI-procedure met ingang 2017 hebben er frequent ambtelijke en bestuurlijke overleggen plaatsgevonden. In de bestuurlijke overleggen (zie tabel) werd de gedeputeerde Financieel toezicht ook mondeling geïnformeerd door de wethouder financiën over de relevante ontwikkelingen inzake het dossier Niemans Beton.

De hiervoor genoemde bestuurlijke overleggen zijn de overleggen die schriftelijk in de agenda zijn vastgelegd. Mogelijk zijn er nog andere bilaterale telefonische contacten geweest die niet zijn vastgelegd.

[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: dinsdag 15 december 2020 12:01
Aan: [redacted]; Strijk, Robert
CC: [redacted]
Onderwerp: RE: Krantenartikel inzake mogelijke uitspraak claim Niemans beton

Hierbij het eerste bericht dat erover is verschenen

https://www.rtvutrecht.nl/nieuws/2120317/vijfheerenlanden-moet-schadeclaim-van-80-miljoen-euro-betalen-aan-niemansbeton.html

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Woordvoerder gedeputeerde Robert Strijk
Financien, Organisatie, Economie en Europa
06 [redacted]

PROVINCIE :: UTRECHT

Archimedeslaan 6 | Postbus 80300 | 3508 TH Utrecht
ww.provincie-utrecht.nl
twitter.com/ProvUtrecht

Van: [redacted]@provincie-utrecht.nl>
Verzonden: woensdag 9 december 2020 16:06
Aan: Strijk, Robert <robert.strijk@provincie-utrecht.nl>
CC: [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>
Onderwerp: Krantenartikel inzake mogelijke uitspraak claim Niemans beton

Beste Robert,

Graag wil ik je attent maken op onderstaand krantenartikel. Er lijkt nu toch beweging te gaan komen in de uitspraak inzake claim Niemans beton. Aanstaande dinsdag doet het gerechtshof mogelijk een uitspraak.

https://www.hetkontakt.nl/regio/vianen/235154/uitspraak-in-zaak-niemans-beton-billenknijpen

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Afdeling Bestuurs en directieondersteuning,
Team BEI (Financieel toezicht lokale overheden)

Aanwezig op dinsdag t/m vrijdag
Archimedeslaan 6 | 3584 BA Utrecht
Postbus 80300 | 3508 TH Utrecht
T (06) [redacted]
www.provincie-utrecht.nl

[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: woensdag 9 december 2020 21:45
Aan: Strijk, Robert
CC: [redacted]; [redacted], [redacted],
Onderwerp: RE: Krantenartikel inzake mogelijke uitspraak claim Niemans beton

Beste Robert,

Als er ontwikkelingen zijn inzake het dossier claim Niemans laat ik het weten!

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Afdeling Bestuurs en directieondersteuning,
Team BEI (Financieel toezicht lokale overheden)

PROVINCIE :: UTRECHT

Aanwezig op dinsdag t/m vrijdag
Archimedeslaan 6 | 3584 BA Utrecht
Postbus 80300 | 3508 TH Utrecht
T (06) [redacted]
www.provincie-utrecht.nl

Van: Strijk, Robert <robert.strijk@provincie-utrecht.nl>
Verzonden: woensdag 9 december 2020 19:11
Aan: [redacted]@provincie-utrecht.nl>
CC: [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>
Onderwerp: Re: Krantenartikel inzake mogelijke uitspraak claim Niemans beton

Beste [redacted]

Dank.
Spannend.
Ik ben benieuwd wat de uitslag zal zijn. Kun je me op de hoogte houden? Alvast dank.

Met vriendelijke groet

Robert Strijk
Gedeputeerde Provincie Utrecht
Portefeuille Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Van: [redacted]@provincie-utrecht.nl>
Verzonden: Wednesday, December 9, 2020 4:05:51 PM

Aan: Strijk, Robert <robert.strijk@provincie-utrecht.nl>
CC: [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>; [redacted]@provincie-utrecht.nl>
Onderwerp: Krantenartikel inzake mogelijke uitspraak claim Niemans beton

Beste Robert,

Graag wil ik je attent maken op onderstaand krantenartikel. Er lijkt nu toch beweging te gaan komen in de uitspraak inzake claim Niemans beton. Aanstaande dinsdag doet het gerechtshof mogelijk een uitspraak.

https://www.hetkontakt.nl/regio/vianen/235154/uitspraak-in-zaak-niemans-beton-billenknijpen

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Afdeling Bestuurs en directieondersteuning,
Team BEI (Financieel toezicht lokale overheden)

PROVINCIE :: UTRECHT

Aanwezig op dinsdag t/m vrijdag
Archimedeslaan 6 | 3584 BA Utrecht
Postbus 80300 | 3508 TH Utrecht
T (06) [redacted]
www.provincie-utrecht.nl

[redacted]

Van: Strijk, Robert
Verzonden: woensdag 16 december 2020 16:15
Aan: [redacted]; [redacted]
CC: [redacted]
Onderwerp: Re: Niemans en hoe verder?

Beste [redacted],

Dank.
Helder.
Ik heb de burgemeester gebeld en trof hem nog niet.
Zijn voicemail ingesproken.

Hem ook maar een op een jouw advies doorgestuurd.

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Ik wacht af hoe de burgemeester reageert.

Met vriendelijke groet

Robert Strijk
Gedeputeerde Provincie Utrecht
Portefeuille Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Van: [redacted] @provincie-utrecht.nl>
Verzonden: Wednesday, December 16, 2020 3:44:43 PM
Aan: Strijk, Robert [redacted] @provincie-utrecht.nl>
CC: [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] <[redacted] @provincie-utrecht.nl>
Onderwerp: RE: Niemans en hoe verder?

Beste Robert,

[redacted]

[redacted]
Dan nemen we dit op in het dossier en is helder dat de formele procedure is gevolgd.
Wanneer dit vandaag wordt geregeld, zou het besluit om Vijfheerenlanden preventief te maken, morgen meegenomen kunnen worden in het definitieve besluit.
Mocht het bovenstaande vragen oproepen, dan hoor ik het graag
Met vriendelijke groet,
[redacted]
Afdeling Bestuurs en directieondersteuning,
Team BEI (Financieel toezicht lokale overheden)

PROVINCIE :: UTRECHT

Aanwezig op dinsdag t/m vrijdag
Archimedeslaan 6 | 3584 BA Utrecht
Postbus 80300 | 3508 TH Utrecht
T (06) [redacted]
www.provincie-utrecht.nl

Van: Strijk, Robert [redacted] @provincie-utrecht.nl>
Verzonden: woensdag 16 december 2020 12:58
Aan: [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>
Onderwerp: Fwd: Niemans en hoe verder?
Beste [redacted],
Ik kreeg dit bericht van de burgemeester van Vijfherenlanden.
Hij vraagt zich af of het nodig is een raadsvergadering te hebben over voorgenomen besluit.
Kan het ook later.
Ik merkte dat de wethouder begrijpt met preventief toezicht en dat ook logisch vindt.
[redacted]
Ik hoor graag.
Met vriendelijke groet
Robert Strijk
Gedeputeerde Provincie Utrecht
Portefeuille Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Van: Sjors Fröhlich <[redacted] @vijfheerenlanden.nl>
Verzonden: Wednesday, December 16, 2020 12:44:10 PM
Aan: Strijk, Robert <[redacted] @provincie-utrecht.nl>
Onderwerp: Niemans en hoe verder?
Beste Robert,
Even een bericht vanuit Vijfheerenlanden, waar de Niemans-uitspraak natuurlijk enorm is ingeslagen. Niet alleen financieel, maar ook psychologisch. Het werk van het afgelopen jaar om de inwoners van de voormalige kernen dichter bij elkaar te krijgen is teniet gedaan. Er is veel boosheid en teleurstelling onder inwoners dat dit nu op hun bordje komt. En die emoties zijn natuurlijk begrijpelijk.
Juridisch zal het allemaal kloppen, de maatschappelijke impact van de uitspraak is heel groot. Ik hoop dan ook enorm op solidariteit van de andere overheden. Temeer omdat hier niet sprake is van structureel de zaken financieel niet op orde hebben, maar juist van een bloeiende, groeiende gemeente die met een erfenis uit een ver verleden te kampen heeft.
Ik heb ook gesproken met [redacted]. Zijn voorstel is om begin januari een meeting op te zetten met jou, [redacted], Nanette (onze gemeentesecretaris) en mij. Om gewoon eens even te delen waar we staan, wat opties zijn, hoe de emoties zijn en hoe we elkaar kunnen helpen.
Zou jij daartoe bereid zijn?
Dan ander punt. Ik begreep van [redacted] dat jij de leden van de raad wilt/moet horen over het voorgenomen besluit om het regime te wijzigen. Moet dat nog dit jaar?
Wij hebben woensdagavond een informele raadsbijeenkomst. Die is echt nodig om stoom te kunnen afblazen en onder elkaar te bespreken hoe we dit probleem in eenheid gaan oplossen. Ik vind die gelegenheid dus niet enorm geschikt.

Dan kom je al snel uit op een AZ-commissievergadering in januari. Maar ik ken niet de urgentie van jouw verzoek.
Hoor graag en dank voor de aandacht en de steun so far!
Met vriendelijke groet,
Sjors Fröhlich
Burgemeester

088 599 7000
[redacted]@vijfheerenlanden.nl
www.vijfheerenlanden.nl
Gemeente Vijfheerenlanden
Postbus 11 | 4140 AA Leerdam
088 599 7000

Denk aan het milieu voordat u dit bericht print!

[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: woensdag 16 december 2020 16:43
Aan: Strijk, Robert
CC: [redacted]
Onderwerp: RE: Terugkoppeling extra raad ja of nee. Niemans en hoe verder

Beste Robert,

Dank voor het bericht. Dat geeft iets meer ruimte voor het opstellen van de conceptbrief. Ik ga deze morgen opstellen en zal deze aan je voorleggen.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Afdeling Bestuurs en directieondersteuning,
Team BEI (Financieel toezicht lokale overheden)

PROVINCIE :: UTRECHT

Aanwezig op dinsdag t/m vrijdag
Archimedeslaan 6 | 3584 BA Utrecht
Postbus 80300 | 3508 TH Utrecht
T (06) [redacted]
www.provincie-utrecht.nl

Van: Strijk, Robert [redacted] @provincie-utrecht.nl>
Verzonden: woensdag 16 december 2020 16:34
Aan: [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] - [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>
Onderwerp: Fwd: Terugkoppeling extra raad ja of nee. Niemans en hoe verder

[redacted]

Bijgaand de reactie van de burgemeester uit een vergadering waar hij in zit. Hij kan me niet bellen. Je ziet ook mijn reactie hierop. Laten we niet onnodig haasten.
We stellen de brief aan Vijfherenlanden wel gewoon op in concept....maar versturen en publiceren hier morgen nog niet over.

Het persbericht gaat dus over 25 gemeenten waarbij er twee onder toezicht zijn gekomen. Zoals eerdere concept persbericht. (Eind versie ontvang ik graag nog een keer).
Over Vijfherenlanden nemen we op: [redacted]

[redacted]

Kan jij hier verder mee?

[redacted]
Akkoord zo.
Ik zie de aangepaste concept brief voor Vijfherenlanden verschijnen.

Met vriendelijke groet

Robert Strijk
Gedeputeerde Provincie Utrecht
Portefeuille Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Van: Strijk, Robert [redacted] @provincie-utrecht.nl>
Verzonden: woensdag, december 16, 2020 4:27 PM
Aan: Sjors Fröhlich
Onderwerp: Re: Terugkoppeling extra raad ja of nee. Niemans en hoe verder

Dank Sjors,

Helder.
Laten we niet onnodig haasten.
Ik neem morgen geen besluit.
Dat geeft even tijd.
Je kent wel mijn voorgenomen besluit.
Jij kan dan morgen of vrijdag rustiger bekijken of de raad het ook oke vindt dat er geen extra raadsvergadering komt.

Succes met alle drukte.

Met vriendelijke groet

Robert Strijk
Gedeputeerde Provincie Utrecht
Portefeuille Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Van: Sjors Fröhlich <[redacted] @vijfheerenlanden.nl>
Verzonden: Wednesday, December 16, 2020 4:26:00 PM
Aan: Strijk, Robert <[redacted] @provincie-utrecht.nl>
Onderwerp: RE: Terugkoppeling extra raad ja of nee. Niemans en hoe verder

Dank Robert,

Ik zit nog in een vergadering.

Helder verhaal. Ik vrees dat ik dat vandaag niet meer rond krijg, de ja of nee. Alles zit hier op slot ivm de (digitale) eindejaarsbijeenkomst voor organisatie en raad. Ik probeer morgenochtend met iets te komen.

Is het nog een optie om het horen van de raad in januari te doen? (Ik denk het niet) Ik ben namelijk absoluut niet tegen het horen van de raad, alleen deze informele bijeenkomst is niet de beste gelegenheid. Maar wellicht is het toch goed om het te doen.

Je hoort van me.

Met vriendelijke groet,

Sjors Fröhlich
Burgemeester

088 599 7000
[redacted]@vijfheerenlanden.nl
www.vijfheerenlanden.nl

Gemeente Vijfheerenlanden
Postbus 11 | 4140 AA Leerdam
088 599 7000

Denk aan het milieu voordat u dit bericht print!

[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: woensdag 16 december 2020 16:51
Aan: Strijk, Robert
CC: [redacted]
Onderwerp: RE: Terugkoppeling extra raad ja of nee. Niemans en hoe verder
Bijlagen: KoPersbericht toezichtsvorm 2021 gemeenten provincie Utrecht versie 16 dec .docx

Dag Robert,

Hierbij de laatste versie. Ik heb een alinea Vijheerenlanden toegevoegd.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Woordvoerder gedeputeerde Robert Strijk
Financien, Organisatie, Economie en Europa
06 [redacted]

PROVINCIE :: UTRECHT

Archimedeslaan 6 | Postbus 80300 | 3508 TH Utrecht
ww.provincie-utrecht.nl
twitter.com/ProvUtrecht

Van: Strijk, Robert [redacted] @provincie-utrecht.nl>
Verzonden: woensdag 16 december 2020 16:34
Aan: [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] - [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] < [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>; [redacted] @provincie-utrecht.nl>
Onderwerp: Fwd: Terugkoppeling extra raad ja of nee. Niemans en hoe verder

[redacted]

Bijgaand de reactie van de burgemeester uit een vergadering waar hij in zit. Hij kan me niet bellen. Je ziet ook mijn reactie hierop. Laten we niet onnodig haasten.
We stellen de brief aan Vijfherenlanden wel gewoon op in concept....maar versturen en publiceren hier morgen nog niet over.

Het persbericht gaat dus over 25 gemeenten waarbij er twee onder toezicht zijn gekomen. Zoals eerdere concept persbericht. (Eind versie ontvang ik graag nog een keer).
Over Vijfherenlanden nemen we op: [redacted]

[redacted]

Kan jij hier verder mee?

[redacted]
Akkoord zo.
Ik zie de aangepaste concept brief voor Vijfherenlanden verschijnen.

Met vriendelijke groet

Robert Strijk
Gedeputeerde Provincie Utrecht
Portefeuille Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Van: Strijk, Robert <[redacted] @provincie-utrecht.nl>
Verzonden: woensdag, december 16, 2020 4:27 PM
Aan: Sjors Fröhlich
Onderwerp: Re: Terugkoppeling extra raad ja of nee. Niemans en hoe verder

Dank Sjors,

Helder.
Laten we niet onnodig haasten.
Ik neem morgen geen besluit.
Dat geeft even tijd.
Je kent wel mijn voorgenomen besluit.
Jij kan dan morgen of vrijdag rustiger bekijken of de raad het ook oke vindt dat er geen extra raadsvergadering komt.

Succes met alle drukte.

Met vriendelijke groet

Robert Strijk
Gedeputeerde Provincie Utrecht
Portefeuille Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Van: Sjors Fröhlich [redacted] @vijfheerenlanden.nl>
Verzonden: Wednesday, December 16, 2020 4:26:00 PM
Aan: Strijk, Robert [redacted] @provincie-utrecht.nl>
Onderwerp: RE: Terugkoppeling extra raad ja of nee. Niemans en hoe verder

Dank Robert,

Ik zit nog in een vergadering.

Helder verhaal. Ik vrees dat ik dat vandaag niet meer rond krijg, de ja of nee. Alles zit hier op slot ivm de (digitale) eindejaarsbijeenkomst voor organisatie en raad. Ik probeer morgenochtend met iets te komen.

Is het nog een optie om het horen van de raad in januari te doen? (Ik denk het niet) Ik ben namelijk absoluut niet tegen het horen van de raad, alleen deze informele bijeenkomst is niet de beste gelegenheid. Maar wellicht is het toch goed om het te doen.

Je hoort van me.

Met vriendelijke groet,

Sjors Fröhlich
Burgemeester

088 599 7000
[redacted]@vijfheerenlanden.nl
www.vijfheerenlanden.nl

Gemeente Vijfheerenlanden
Postbus 11 | 4140 AA Leerdam
088 599 7000

Denk aan het milieu voordat u dit bericht print!

[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: woensdag 23 december 2020 20:51
Aan: Strijk, Robert
CC: secretariaatstrijk; [redacted]
Onderwerp: stukken t.b.v. bes
Bijlagen: Mandaatbesluit gemeente Vijfheerenlanden.docx; Vijfheerenlanden_FTO_2021.docx; Vijfheerenlanden brief college toezichtbeslissing 2021.odt

Beste Robert,

Vanavond heb je het besluit genomen om de gemeente Vijfheerenlanden onder het preventieve toezicht te plaatsen. Zoals afgesproken kun jij naar aanleiding van dit besluit, akkoord geven op bijgaande stukken.. Na akkoord, zullen de bijgevoegde stukken door [redacted] worden voorzien van een digitale handtekening. Na de plaatsing van de handtekeningen en nadat ik de getekende stukken weer terug ontvangen heb, zal ik zorgdragen voor de verdere afwikkeling en verzending.

Op bijgevoegde stukken dient akkoord gegeven te worden:
- Mandaatbesluit gemeenten Vijfheerenlanden
- Toezichtbrief begroting 2021 gemeente Vijfheerenlanden
- Afschriftbrief aan college t.b.v. toezichtbrief.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Afdeling Bestuurs en directieondersteuning,
Team BEI (Financieel toezicht lokale overheden)

PROVINCIE :: UTRECHT

Aanwezig op dinsdag t/m vrijdag
Archimedeslaan 6 | 3584 BA Utrecht
Postbus 80300 | 3508 TH Utrecht
T (06) [redacted]
www.provincie-utrecht.nl

MEMORANDUM

PROVINCIE :: UTRECHT

DATUM	24-12-2020
AAN	Gedeputeerde R.C.L. Strijk, portefeuillehouder financieel toezicht lokale overheden
VAN	[redacted]
DOORKIESNUMMER	06 – [redacted]
ONDERWERP	Mandaatbesluit Toezichtbeslissing gemeente Vijfheerenlanden 2021

Beste heer Strijk,

Op 17 december jl. heeft u het mandaatbesluit ondertekend waarin voor 25 van de 26 gemeenten het toezichtregime voor 2021 is vastgesteld. Hierin werd besloten dat de gemeente Montfoort en de gemeente Woudenberg in 2021 onder preventief toezicht vallen. Op 15 december jl. heeft het Gerechtshof een uitspraak gedaan inzake de claim Niemans, dit heeft grote invloed op de begroting 2021 van de gemeente Vijfheerenlanden. Besloten was om de toezichtbeslissing voor de gemeente Vijfheerenlanden uit te stellen. Dit (aanvullend) mandaatbesluit geeft invulling aan het vaststellen van het preventieve toezichtregime voor 2021 voor de gemeente Vijfheerenlanden.

Dit mandaatbesluit wordt, samen met het eerdere mandaatbesluit voor de 25 gemeenten, in de eerste GS-vergadering van 2021 ter bekrachtiging voorgelegd.
Gedeputeerde Staten berichten ieder jaar vóór 1 januari (van het toekomstige begrotingsjaar) welke vorm van begrotingstoezicht – preventief (verscherpt) of repressief (regulier) – voor een gemeente of gemeenschappelijke regeling zal gelden. Dit vloeit voort uit artikel 203 gemeentewet, waarin staat vermeld dat GS preventieve gemeenten vóór 1 januari hierover dient te informeren.

Beslispunten
Voorgesteld wordt om voor 2021:

1. de gemeente Vijfheerenlanden op basis van financiële gronden onder preventief toezicht te stellen;
2. de te verzenden brief vast te stellen en te ondertekenen en de brief aan de raad in afschrift aan het college van B&W Vijfheerenlanden te ondertekenen en te verzenden;
3. voorgenoemd besluit ter bekrachtiging door Gedeputeerde Staten van Utrecht aan te bieden voor de eerste GS-vergadering van 2021 (5 januari 2021), via bijgevoegd concept-B-stuk;

Toetsingskader
Op 9 april 2019 hebben Gedeputeerde Staten het nieuwe Beleidskader ‘Gemeenschappelijk Financieel Toezicht 2020’ vastgesteld, waarin de te hanteren normen voor gemeenten bij deze jaarlijkse beslissing zijn uitgewerkt.

Een belangrijk toetsingselement om voor repressief toezicht in aanmerking te komen is dat de begroting 2021 (naar oordeel van de provinciale toezichthouder) structureel en reëel in evenwicht dient te zijn. Als dat niet het geval is, dient in de meerjarenraming aannemelijk te worden gemaakt dat dit evenwicht tijdig, uiterlijk in 2024, tot stand zal komen. Daarbij kan geen sprake zijn van opschuivend perspectief.

Aan de hand van de bepalingen in de Gemeentewet en de normen gesteld in het ‘Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader 2020’ is voor begrotingsjaar 2021 beoordeeld welke Utrechtse gemeenten onder repressief en welke onder preventief toezicht vallen.

Uw beslissing is cruciaal in de jaarlijkse toezichtcyclus. Het bepaalt namelijk voor het komende begrotingsjaar 2021 de mate van indringendheid van uw financiële toezicht.
Indien preventief toezicht geldt, zijn bepaalde begrotingswijzigingen van een gemeente of gemeenschappelijke regeling gedurende 2021 (of een gedeelte daarvan) aan de voorafgaande goedkeuring van Gedeputeerde Staten onderworpen.
Bij repressief toezicht behoeven gemeenten of gemeenschappelijke regeling begrotingswijzigingen alleen achteraf aan Gedeputeerde Staten ter kennisneming in te dienen. In 2021 kunt u dan niet formeel ingrijpen in de financiële beslissingen van de gemeenten.

Uitkomst beoordeling 2021
Gemeente Vijfheerenlanden
Op 15 december jl. heeft het gerechtshof in Den Haag uitspraak gedaan inzake de claim Niemans. In de gerechtelijke uitspraak is de claim vastgesteld op ruim € 90 miljoen, dit is inclusief proces- en juridische kosten. De gemeente heeft rekening gehouden met een schadeclaim van ongeveer € 41 miljoen. Hiervoor is een voorziening gevormd. De omvang is verre van toereikend. Op dit moment bestudeert de gemeente de uitspraak en onderzoekt hoe zij als gemeente om wenst te gaan met de financiële gevolgen van de claim.
Dat betekent dat de gevolgen van de claim op de eerder vastgestelde begroting op dit moment niet duidelijk zijn. Als gevolg van de gerechtelijke uitspraak is de realiteitswaarde van de begroting in een ander daglicht komen te staan en is de begroting nu deels achterhaald. Op basis hiervan is besloten om de gemeente Vijfheerenlanden onder preventief toezicht te stellen.

Wettelijke grondslag
Artikel 203 en 220 Gemeentewet, Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de Algemene Wet Bestuursrecht (AWB). Voor de gemeenschappelijke regelingen komt hier de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bij.

Argumenten
Het team BEI / Taakveld IBT – Financieel Toezicht Lokale Overheden (FTO) toetst aan de hand van de bepalingen uit de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de uitgangspunten verwoord in het GTK 2020 (gemeenten) en GTK 2014 (GR'en) de (meerjaren)begrotingen 2021-2024 en de jaarrekeningen 2019.

Financiën
Niet van toepassing. Het voorstel heeft geen budgettaire gevolgen.

Mandaat
Gedeputeerde Staten hebben op 25 oktober 2011 besloten om de portefeuillehouder financieel toezicht lokale overheden te mandateren om namens hen de jaarlijkse toezichtbeslissing te nemen t.b.v. de Utrechtse gemeenten.
Op 17 december jl. heeft u met het mandaatbesluit voor 25 van de 26 Utrechtse gemeenten de toezichtbeslissing 2021 vastgesteld.
Met het voorliggend voorstel geeft u invulling aan de toezichtbeslissing 2021 voor de gemeente Vijfheerenlanden.

Realisatie
De toezichtbeslissing, te versturen aan de gemeente Vijfheerenlanden, wordt u hierbij ter ondertekening aangeboden. Conform de voorschriften vóór 1 januari 2021.

Procedure
Het financieel toezicht op de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen is een eigenstandige taak/bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Dit is geregeld in de Gemeentewet (artikel 203).
Volgens artikel 33 van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn de toezichtbepalingen uit de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing op gemeenschappelijke regelingen.

Communicatie
Vanwege de uitspraak van het Gerechtshof inzake claim Niemans is de toezichtbeslissing voor de gemeente Vijfheerenlanden op een later moment genomen. Hierover is een apart persbericht uitgegaan, waarin vermeld wordt dat de gemeente Vijfheerenlanden in 2021 onder preventief toezicht valt.

Begin 2021 wordt in Staatscourant van het Koninkrijk der Nederlanden een bericht geplaatst dat de gemeente Woudenberg, de gemeente Montfoort en de gemeente Vijfheerenlanden onder het preventieve toezicht vallen.

Daarnaast zullen in het kader van de uitvoering van IBT de toezichtbeslissingen 2021 via de IBT-kaart (www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht) worden gepubliceerd.

Bijlagen
I Brief toezichtbeslissing 2021 gemeente Vijfheerenlanden
III Brief toezichtbeslissing 2021 afschrift aan het college
IIIII B-Stuk bekrachtiging toezichtbeslissing GR's en gemeenten

Beslispunten
Voorgesteld wordt om voor 2021:
1. de gemeente Vijfheerenlanden op basis van financiële gronden onder preventief toezicht te stellen;
2. de te verzenden brief vast te stellen en te ondertekenen en de brief aan de raad in afschrift aan het college van B&W Vijfheerenlanden te ondertekenen en te verzenden;
3. voorgenoemd besluit ter bekrachtiging door Gedeputeerde Staten van Utrecht aan te bieden voor de eerste GS-vergadering van 2021 (5 januari 2021), via bijgevoegd concept-B-stuk;

……..
R.C.L. (Robert) Strijk
Gedeputeerde Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Aan de raad van de gemeente
Vijfheerenlanden
Postbus 11
4140 AA LEERDAM

DATUM	24 december 2020	TEAM	BEI / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	821C6A9D	REFERENTIE	[redacted]
UW BRIEF VAN	13 november 2020	DOORKIESNUMMER	06-[redacted]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[redacted]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2021

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht de jaarrekening 2019, begroting 2021 en meerjarenraming 2022 – 2024 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting hebben wij de financiële positie van uw gemeente beoordeeld. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm voor komend begrotingsjaar: repressief toezicht of preventief toezicht. In deze brief informeren wij u over de toezichtvorm 2021 van uw gemeente.

Doel van het toezicht
Het doel van het interbestuurlijk toezicht (IBT) is het waarborgen van de kwaliteit van het openbaar bestuur en ervoor te zorgen dat burgers erop kunnen blijven vertrouwen dat de overheid haar taken goed uitvoert. Financieel toezicht is één van de domeinen binnen het IBT en draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente.

Toetsingscriteria
Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader GTK 2020 (gemeenten), van 9 april 2019;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten (onze brief van 9 maart 2020).

Bevindingen en beoordeling
Wij hebben de begroting 2021 van uw gemeente tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Dit betekent dat wij onderzoeken of de structurele baten ieder jaar de structurele lasten dekken en of de ramingen realistisch zijn. In het geval de begroting niet structureel en reëel in evenwicht is, dan moet aannemelijk zijn dat dit evenwicht uiterlijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand wordt gebracht. Bij ons onderzoek hebben wij ook de uitspraak van het gerechtshof d.d. 15 december 2020 betrokken. Naar aanleiding van het onderzoek komen wij tot de volgende beoordeling.

Toezichtregime beoordeling 2021: ***Preventief toezicht***

College van Gedeputeerde Staten
Archimedeslaan 6
Postbus 80300, 3508 TH Utrecht
T 030-2589111

Op 15 december jl. heeft het gerechtshof in Den Haag uitspraak gedaan inzake de claim Niemans. In de gerechtelijke uitspraak is de claim vastgesteld op ruim € 90 miljoen, dit is inclusief proces- en juridische kosten. U heeft rekening gehouden met een schadeclaim van ongeveer € 41 miljoen. Hiervoor is een voorziening gevormd welke verre van toereikend is. Op dit moment bestudeert u de uitspraak en onderzoekt u hoe u wenst om te gaan met de dekking van de claim. De gevolgen van de claim niet zijn verwerkt in de eerder door u vastgestelde begroting. Als gevolg van de gerechtelijke uitspraak is de realiteitswaarde van uw begroting in een ander daglicht komen te staan en is de begroting nu deels achterhaald. Gezien de risico's en de onzekerheden over de gevolgen van de claim voor uw begroting is het niet mogelijk om tot een zorgvuldige beoordeling te komen vóór 1 januari 2021. Daarom zien wij ons genoodzaakt om uw gemeente onder preventief toezicht te plaatsen.
Tijdens de raadsbijeenkomst van woensdag 23 december 2020 heeft gedeputeerde Strijk, portefeuillehouder financieel toezicht, het voorgenomen besluit tot preventief toezicht met u gedeeld.

Hierop volgend zullen wij toelichten welke consequenties preventief toezicht voor u betekent.

Wij verwachten een dekkingsplan voor de claim Niemans van u
De uitspraak van het gerechtshof van 15 december jl. over de claim Niemans heeft grote gevolgen voor uw vermogenspositie. Wij verwachten dat u een dekkingsplan vaststelt voor de claim Niemans waaruit inzichtelijk wordt welke maatregelen en dekking u inzet voor de afwikkeling van de claim. Wanneer er duidelijkheid is over het dekkingsplan verwachten wij van u een begrotingswijziging van de mutaties op de begroting 2021. Hiervoor gelden de termijnen genoemd in de Algemene Wet Bestuursrecht (AWB artikel 10:31)

Concreet betekent dit dat wij van u verwachten dat:
- u binnen 13 weken een dekkingsplan vaststelt;
- in dit dekkingsplan voldoende aannemelijk wordt gemaakt dat het structurele en reële evenwicht vanaf 2021 behouden blijft;
- u duidelijk maakt hoe u ervoor zorgt dat het weerstandsvermogen blijft voldoen aan uw eigen weerstandsnorm;
- uiterlijk bij de kadernota 2022 financieel de dekking van de claim Niemans verwerkt heeft.

De kaders omtrent preventief toezicht
Totdat u invulling heeft gegeven aan bovenstaande punten bent u gebonden aan onderstaande kaders.
Dit is het geval omdat de realiteitswaarde van uw begroting in het geding is en op dit moment niet inzichtelijk is wat de financiële effecten zijn van de verwerking van de claim Niemans.
Wij hebben besloten tot deze kaders om ervoor te zorgen dat de problematiek niet wordt vergroot. Tegelijkertijd vinden wij het belangrijk dat uw gemeente niet "op slot gaat" en dat u uw reguliere taken kunt blijven uitvoeren. Daarom hebben wij een toezichtregime vastgesteld, dat bepaalt welke uitgaven u direct kunt doen en voor welke uitgaven u onze toestemming nodig heeft.
Voor u geldt het volgende toezichtregime:
- uw gemeente kan uitgaven doen tot het niveau van de vastgestelde begroting 2021;
- alleen in gevallen van dringende spoed mogen verplichtingen die de begroting te boven gaan, worden aangegaan zonder onze goedkeuring. Het gaat hier om uitgaven waarbij voorafgaande toestemming van ons niet tijdig mogelijk is;
- begrotingswijzigingen die van invloed zijn op de reserves en voorzieningen, behoeven de goedkeuring van GS voor zover het een lastenuitzetting betreft. Begrotingswijzigingen worden getoetst aan de 3 O's (Onvoorzien, Onontkoombaar en Onuitstelbaar);
- voordelen kunnen niet worden ingezet voor uitgaven/lasten maar kunnen in principe alleen worden ingezet om te worden toegevoegd aan de algemene reserve;
- (nieuwe) investeringen boven de € 50.000 welke nog niet geautoriseerd zijn, of niet voorzien zijn van een raadsbesluit dienen voorgelegd te worden voor goedkeuring van GS.

De goedkeuring van uw begroting is afhankelijk van de beoordeling van het dekkingsplan van de claim Niemans. Na beoordeling van het vastgestelde dekkingsplan en de daarbij behorende begrotingswijziging, zullen we eveneens besluiten over de vraag wat de gevolgen zijn voor de begrotingswijzigingen en de preventieve status van uw gemeente.

Tegelijk met de onzekerheden die nu spelen vanwege de claim Niemans, zien wij ook dat uw gemeente flinke stappen voorwaarts maakt in het op orde krijgen van de basis. Zo zijn inmiddels de jaarrekeningen 2018 en 2019 door uw raad vastgesteld en voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring. Ook zien wij dat er besluiten genomen zijn die de financiële positie verstevigen en zorgdragen voor verankering van de financiële functie. Echter, het lijkt nu of het ingezette verbetertraject stagneert door de claim Niemans.

Dringende spoed
Wij wijzen u erop dat alleen in gevallen van dringende spoed verplichtingen mogen worden aangegaan zonder onze goedkeuring. Het gaat hier om uitgaven waarbij voorafgaande toestemming van ons niet tijdig mogelijk is. Of deze noodzaak aanwezig is, is ter beoordeling aan u. Mochten wij later goedkeuring onthouden aan de begrotingswijziging dan kunnen leden van uw raad die voorgestemd hebben persoonlijk aansprakelijk worden gesteld (zie hiervoor artikel 209 en 210 van de Gemeentewet).

Naast het dekkingsplan vragen wij uw aandacht voor het volgende. Wij hebben ons oordeel over uw begroting gevormd met behulp van de in het GTK 2020 opgenomen kaders en begrippen, waaronder de toetspuntenlijst. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u kortheidshalve naar Hoofdstuk 7 van het GTK 2020.

De toetsing van uw begroting en meerjarenraming aan dit kader geeft daarnaast aanleiding tot de volgende aandachts- en verbeterpunten:

- **Stelpost jeugdzorg**
  Voor 2022 wordt eenmalig aanvullend € 300 miljoen toegevoegd aan de algemene uitkering voor het jeugdhulpbudget. In afwachting van de uitkomsten van het landelijk onderzoek naar de kosten die gemeenten maken voor jeugdhulp is het toegestaan om vanaf 2023 een structurele stelpost te ramen.

  U hebt de stelpost niet benoemd als risico in de risicoparagraaf en laten meewegen in de berekening van het noodzakelijke weerstandsvermogen. Wij adviseren u dringend voor de komende periode voor dat bedrag elders in de begroting een zekerheid in te bouwen.

- **Kapitaalgoederen, beheerplannen (vraag 7 toetspuntenlijst)**
  Als richttermijn voor een actueel beheerplan wordt maximaal vijf jaar ten opzichte van het begrotingsjaar gehanteerd. Een beheerplan dat gehanteerd wordt bij de begroting 2021 mag dus niet eerder vastgesteld zijn dan in 2016. Uw kunt gemotiveerd afwijken van deze vijf jaar, mits dit opgenomen is in de paragraaf “Onderhoud kapitaalgoederen”. Wij hebben geconstateerd dat dit niet het geval is. Uw gemeente heeft de verwachting uitgesproken om in het eerste kwartaal 2021 de integrale beheerplannen wegen, groen, water, civiele kunstwerken en vastgoed vast te stellen. Binnen deze plannen zal eveneens harmonisatie van beleid plaats vinden.

- **Realiteit van de ramingen ombuigingen en taakstellingen (vraag 10 toetspuntenlijst)**
  Ombuigingen en taakstellingen worden beoordeeld op hardheid en haalbaarheid. Dit betekent dat beoordeeld wordt of uw bezuinigingen en taakstellingen concreet onderbouwd zijn en op programmaniveau zijn ingevuld.

  Voor de jaren 2021 tot en met 2024 heeft u besloten tot dekkingsmaatregelen. Deze ombuigingen en/of taakstellingen hebben wij beoordeeld op hardheid en haalbaarheid. Hierbij hebben we vastgesteld dat uw bezuinigingen en taakstellingen concreet en op programmaniveau zijn ingevuld met uitzondering van de stelpost “terugdringen tekort jeugdhulp” met een bedrag oplopend van € 300.000 in 2021 naar € 600.000 in 2022 en verder. U heeft aangegeven dat deze post in de loop van 2021 op programmaniveau te concretiseren.
  Ook is gekeken naar de onderbouwing van de ramingen. Zowel de hardheid en haalbaarheid als de onderbouwing hebben wij als voldoende beoordeeld. Wij vragen u ons actief te informeren over de

voortgang van het bezuinigingstraject en over eventuele ontwikkelingen die van negatieve invloed zijn op het financieel herstel.

- **Harmonisatie risico-inventarisatie**
  De risico-inventarisatie binnen uw begroting is niet geharmoniseerd en nog gebaseerd op het beleid van de voormalige gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik. Als gevolg hiervan worden de risico's niet consistent geïnventariseerd en beoordeeld binnen uw gemeente. Wij adviseren u het beleid hier omtrent in 2021 te harmoniseren, zodat op dezelfde wijze de risico's worden geïnventariseerd en beoordeeld.

Wij vragen u bij de volgende begroting en meerjarenraming met het voorgaande rekening te houden en te verwerken in uw stukken.

Vervolg
Wij verwachten binnen de eerder genoemde termijn van 13 weken een dekkingsplan voor de claim Niemans. Daarnaast verwachten wij uiterlijk bij de kadernota een reactie op de aandachts- en verbeterpunten en de verwerking van het genoemde dekkingsplan. Daarin dient u in ieder geval concreet aan te geven hoe u met deze punten aan de slag gaat.
In 2021 zullen ambtelijk en bestuurlijk gesprekken plaatsvinden om de stand van zaken te bespreken. Uw portefeuillehouder ontvangt hiervoor een uitnodiging.
Wenst u een uitgebreidere toelichting op onze bevindingen, of heeft u vragen over de financiële positie van uw gemeente? Neem dan contact op met Jan van Krugten.

Tenslotte
Wij willen ook stil staan bij de huidige tijd en het financiële toekomstperspectief. Covid19 heeft veel teweeg gebracht. Niet alleen maatschappelijk maar ook financieel. Voor een groot aantal gemeenten voelt het als de spreekwoordelijke "druppel die de emmer" doet overlopen. Immers, gemeenten zijn nog hard aan de slag om tegenvallers binnen het sociaal domein op te lossen. We zien dat de financiële problemen van de gemeenten zich opstapelen. Dit gevoegd bij het besef dat we niet weten welke uitdagingen ons nog te wachten staan, maakt het financieel perspectief extra onzeker. Afgelopen jaar hebben we, als provincie, op verschillende wijzen op rijksniveau aandacht gevraagd voor de financiële situatie van de Utrechtse gemeenten. We blijven dit doen daar waar mogelijk. Samen met u!

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht (IBT) ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht/interbestuurlijktoezichtkaart. Deze brief wordt vanaf 1 maart 2021 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

R.C.L. (Robert) Strijk
Gedeputeerde Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.
Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Vijfheerenlanden
Postbus 11
4140 AA LEERDAM

DATUM	24 december 2020	TEAM	BIN / IBT Financieel toezicht
NUMMER	821D11EC	REFERENTIE	[redacted]
UW BRIEF VAN		DOORKIESNUMMER	06-[redacted]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[redacted]@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	1 (afschrift brief over toezichtbeslissing 2021)	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2021

Geacht college,

Hierbij zenden wij u een afschrift van onze brief van 24 december 2020 aan de raad van uw gemeente.
In deze brief informeren wij de gemeenteraad over het voor uw gemeente geldende toezichtregime voor het begrotingsjaar 2021.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten van Utrecht,
namens hen,

R.C.L. (Robert) Strijk
Gedeputeerde Financiën, Organisatie, Economie en Europa

Bestuurs- en Directieondersteuning
Archimedeslaan 6
Postbus 80300, 3508 TH Utrecht
T 030-2589111

[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: dinsdag 26 november 2019 12:59
Aan: PO_financien-grondzaken; [redacted]
CC: [redacted]
Onderwerp: stukken t.b.v. PO financiën-grondzaken 02 december
Bijlagen: PO 05122019 Vijfheerenlanden.docx; Agenda bestuurlijk overleg Vijfheerenlanden 05122019.docx; Agenda bestuurlijk overleg Vijfheerenlanden-gedeputeerde 05122019.docx; Verslag bestuurlijk overleg Vijfheerenlanden 30092019.docx; Voorlopige materieel saldibepaling begroting 2020-2023 .xlsx; 6.14 Brief Accountant Controle jaarrekening 2018.pdf; krantenartikel Vijfheerenlanden verkoop Eneco.pdf

Beste collega,

Bijgaand treffen jullie de stukken aan voor het PO financiën-grondzaken van 02 december ter voorbereiding van het bestuurlijk overleg van 05 december.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Afdeling Bestuurs en directieondersteuning,
Team BEI (Financieel toezicht lokale overheden)
Tel.nr. 030-[redacted]

BEGELEIDINGSBRIEF

PROVINCIE :: UTRECHT

STUKKEN VOOR HET PORTEFEUILLEHOUDERSOVERLEG

PO	Financiën en grondzaken
STELLER	[redacted]
AFDELING / TEAM	BDO/BIN
DOORKIESNUMMER	030-[redacted]
DATUM IN PO	2-12-2019
DOCUMENTNUMMER	Klik hier als u tekst wilt invoeren.
BIJLAGE	5
PARAAF TEAMLEIDER	

Onderwerp	Bestuurlijk overleg met wethouder Financiën gemeente Vijfheerenlanden 05-12 a.s.
Categorie	Ter besluitvorming
Kern van het advies *(eventuele aandachtspunten, antwoord op de vraag of het binnen vastgesteld beleid past en of het voorstel binnen het mandaat van de gedeputeerde genomen kan worden)*	Per 1 januari 2019 is de gemeente Vijfheerenlanden onder het preventief toezicht geplaatst vanwege tijdsoverschrijding voor het indienen van de begroting 2019. Dit als gevolg van de herindeling van de drie voormalige gemeenten (Vianen, Zederik en Leerdam). De gemeenteraad heeft de begroting 2019 op 21 maart 2019 vastgesteld. De provincie (financieel toezichthouder) heeft bij besluit van 23 april door GS de begroting 2019 Vijfheerenlanden goedgekeurd. In de verzonden toezichtbrief begroting 2019 is aan de gemeente een aantal aandachts- en verbeterpunten meegegeven. Dit zijn met name punten die in de begroting 2020 verwerkt zullen moeten worden. Inmiddels is de begroting 2020 ook vastgesteld op 07 november 2019 en beoordeeld door de financieel toezichthouder. Het komende bestuurlijk overleg (05 december a.s. om 11.30 uur) is met name bedoeld om inzicht te krijgen in de afwikkeling van het proces goedkeuring door de accountant van de jaarrekeningen 2018 en het bespreken van de vastgestelde begroting 2020 en daaraan gekoppeld de toezichtresultaten beoordeling vastgestelde begroting 2020 - 2023. Daarnaast zal besproken worden hoe de gemeente omgaat met de uitspraak van de HR van de claim Niemans. De nieuwe gemeente Vijfheerenlanden verdient extra aandacht vanwege de financiële risico's die zichtbaar kunnen worden tijdens de harmonisering van de drie begrotingen en de harmonisatie van onderhoud kapitaalgoederen en grondexploitaties. Tevens kan dit overleg worden benut om de reeds gemaakte eerdere afspraken te monitoren en verdere werkafspraken te maken over het vervolgtraject. Aan de hand van bijgevoegde agenda met rode annotatie bereiden wij graag met u het bestuurlijk overleg voor.
Financiële consequenties	n.v.t.
Relatie met andere portefeuilles	portefeuille bestuur (gedeputeerde Bruin Slot)

BEGELEIDINGSBRIEF

PROVINCIE :: UTRECHT

Beslispunten	Instemmen met agenda en bijlagen van het bestuurlijk overleg met wethouder Financiën gemeente Vijfheerenlanden m.b.t. de vastgestelde meerjarenbegroting 2020 - 2023 en de verdere (financiële) voortgang.

provincie :: Utrecht

Agenda ten behoeve van het bestuurlijk overleg tussen de gedeputeerde financieel toezicht van de provincie Utrecht met de wethouder financiën van de gemeente Vijfheerenlanden op donderdag 05 december 2019/ 11.30 tot 12.30 uur, provinciehuis Utrecht/GS-kamer (16.30)

Deelnemers:

- Provincie Utrecht, gedeputeerde Strijk (voorzitter)
- Provincie Utrecht, [redacted] (fin. toezichthouder)
- Provincie Utrecht, [redacted] (fin. toezichthouder)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer van Middelkoop (wethouder)
- Gemeente Vijfheerenlanden, [redacted] (concerncontroller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, [redacted] (controller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, [redacted] (fin. adviseur)

Agenda:

1. Opening door gedeputeerde Strijk

2. Vaststellen verslag bestuurlijk overleg d.d. 30 september 2019 (bijlage 1)

3. Stand van zaken jaarrekeningen 2018 voormalige gemeenten Leerdam, Vianen, Zederik en BVO (toelichting door gemeente). Brief accountant [redacted] n.a.v. controle jaarrekening (bijlage 2)

4. Meerjarenperspectief vastgestelde begroting 2020 (presentatie gemeente) en reactie provincie naar aanleiding van beoordeling (bijlage 3)

5. Stand van zaken claim Niemans (toelichting door de gemeente)

6. Stand van zaken verkoop Eneco aandelen (toelichting door de gemeente) (bijlage 4)

7. Afwikkeling verbonden partijen (toelichting door de gemeente)

8. Wat verder ter tafel komt

9. Vervolgafspraken

10. Afsluiting

---

provincie :: Utrecht

Agenda ten behoeve van het bestuurlijk overleg tussen de gedeputeerde financieel toezicht van de provincie Utrecht en de wethouder financiën van de gemeente Vijfheerenlanden op donderdag 05 december 2019/ 11.30 tot 12.30 uur, provinciehuis Utrecht/GS-kamer (16.30)

Deelnemers:

- Provincie Utrecht, gedeputeerde Strijk (voorzitter)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. toezichthouder)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. toezichthouder)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer van Middelkoop (wethouder)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (concerncontroller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (controller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (fin. adviseur)

Toelichtende tekst en wijze van bespreken is per agendapunt in rood aangegeven. Onderaan de agenda is extra aanvullende informatie toegevoegd voor het voeren van dit overleg.

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Agenda:

1. [redacted] *deling begroting 2020-2023 zijn opgemerkt door de toezichthouder.*
2. [redacted]
3. [redacted]
4. [redacted]
5. Stand van zaken claim Niemans (toelichting door de gemeente)
   Toelichting door gemeente over stand van zaken n.a.v. uitspraak HR.
   - *Vragen naar de financiële effecten uitspraak Hoge Raad in relatie tot het voorgestelde scenario door het college van B en W van de gemeente Vijfheerenlanden. Dit ook in relatie tot verwerking in jaarrekening 2018 voormalig gemeente Vianen.*
   - *Vragen hoe gemeente bovenstaande heeft verwerkt in jaarrekening gemeente Vianen en welk effect dit heeft voor de vermogenspositie van de gemeente.*

6. [redacted]

7. [redacted]

8. [redacted]

9. [redacted]

10. [redacted]

gemeente: Vijfheerenlanden

Bepaling structureel en reëel saldo n.a.v. vastgestelde begroting 2020-2023 **VOORLOPIG**

	2020	2021	2022	2023	Begroting 2020-2023
Saldo (meerjaren) begroting 2020-2023 volgens gemeente	487.000	43.000-	500.000-	231.000	blz. 41
Incidentele stortingen reserves	2.475.600	2.536.000	2.536.000	658.500	zie overzicht reserves
Incidentele onttrekkingen reserves	1.044.800-	1.215.257-	1.158.254-	1.158.254-	zie overzicht reserves
Incidentele baten (opgave gemeente)	750.000-				blz. 42
Aanpassing saldo door toezichthouder:					
Incidentele lasten (opgave gemeente)	1.012.000	357.000			blz. 42
Saldo inclusief incidentele reservemutaties	**2.179.800**	**1.634.743**	**877.746**	**268.754-**	**A**
Gemeente Vijfheerenlanden					

Aanpassing saldo door toezichthouder:

af (zie voetnoten):					Begroting 2020-2023	
1) Stelpost bezuinigingen afvalverwerking	570.000-	570.000-	570.000-	570.000-	blz. 47	Niet als hard beschouwd.
2) Taakstelling kadernota 2020	200.000-	500.000-	500.000-	500.000-	blz. 37	
Tegenpost dubbeltelling salariskosten (als inzet realisatie taakstelling)	200.000	500.000	500.000	500.000		
3) Onderuitputting kapitaallasten	700.000-	700.000-	700.000-	700.000-	blz. 37	
Akkoord na aanleveren overzicht onderbouwing investeringsvolume (gekoppeld aan afspraak terugdringen post onderuitputting kapitaallasten.	700.000	700.000	700.000	700.000		
Stelpost volumemutaties	612.000	1.232.000	1.830.000	2.758.000		
4) Tekorten sociaal domein niet gedekt.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	blz. 22	
5) Vrijval dividend Eneco			p.m.	p.m.	blz. 34	
6) Structurele onttrekking oud papier	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	zie overzicht reserves	
7) Structurele onttrekking volkshuisvesting	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	zie overzicht reserves	
8) structurele ontrekking reserve volkshuisvesting	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	zie overzicht reserves	
9) Ambtelijke correctie desintegratie uitkering	1.877.736-	1.877.736-	1.877.736-			
totaal	**1.835.736-**	**1.215.736-**	**617.736-**	**2.188.000**	**B**	
bij (zie voetnoten):						
totaal	**0**	**0**	**0**	**0**	**C**	
Materieel saldo aangepast door de toezichthouder	**344.064**	**419.007**	**260.010**	**1.919.246**	**D**	

D= A-B+C

Toelichting:

1) hardheid, haalbaarheid niet aangetoond door de gemeente
2) hardheid, haalbaarheid niet aangetoond door de gemeente
3) Akkoord na aanleveren overzicht volume lopende investeringen ca. € 38 miljoen en toelichting voorgenomen bouw 4 scholen investeringsvolume tussen € 20 - € 30 miljoen.
4) Dekking tekort soc. Domein gedekt in begroting 2020. Begrotingswijziging wordt opgesteld.
5) Nog geen besluit genomen over wegvallende dividend Eneco
6) Toelichting opgevraagd bij gemeente
7) Toelichting opgevraagd bij gemeente
8) Toelichting opgevraagd bij gemeente.
9) Desintegratie-uitkering is incidenteel. (zie afstorting naar reserve)

Aanvulling:

* Onderbouwing post administratieve wijzigingen en bestaand beleid.

* Kwalitatieve aspecten> geen aansluiting tussen kadernota en start begrotingssaldo

Accountants

GEMEENTE
VIJFHEERENLANDEN

24 OKT 2019

Zaaknummer:

Baker Tilly (Netherlands) N.V.
Bijster 39
Postbus 3814
4800 DV Breda

T: +31 (0)76 525 00 00
F: +31 (0)76 525 00 50

breda@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

Gemeente Vijfheerenlanden
T.a.v. de gemeenteraad
Postbus 11
4140 AA LEERDAM

Datum
22 oktober 2019

Referentie
1910-08402\1016780\v1.0

Betreft
Controle jaarrekening 2018

Geachte leden van de raad,

Wij hebben van u de opdracht gekregen tot de controle van de jaarrekening 2018 van de gemeente Leerdam, Zederik, Vianen en van de Bedrijfsvoeringsorganisatie Vijfheerenlanden. Zoals u door het college inmiddels bent geïnformeerd is het jaarrekeningproces, vanwege uiteenlopende redenen enkele malen uitgesteld. Wij hebben het college, gezien de geconstateerde bevindingen en de status van de nog op te leveren stukken, diverse malen gedurende het traject aangegeven dat de gestelde deadlines ambitieus waren.

Op 23 september hebben we, gezien de openstaande bevindingen en de nog door ons te ontvangen controledocumentatie, aan het college aangegeven dat de raad van november voor ons niet haalbaar is. Als onze opdrachtgever brengen we u dan ook vanuit onze zijde op de hoogte van de status van de jaarrekeningcontrole en de controlebevindingen tot nu toe. Wij hebben in deze brief daarnaast een analyse van de leer- en verbeterpunten vanuit het controleproces opgenomen.

Controleproces tot nu toe
Wij zijn in overleg met de gemeente op 29 juli 2019 gestart met onze controlewerkzaamheden, dit was op verzoek van de gemeente al twee weken later dan wij initieel waren overeengekomen. Op het moment van de start van onze controle constateerden we dat de jaarrekeningen nog niet aan onze verwachtingen voldeden en dat een groot deel van de onderliggende, door ons opgevraagde, analyses en onderbouwende specificaties nog niet beschikbaar waren. Op basis van deze constateringen zijn met de organisatie goede afspraken gemaakt ten aanzien van planning en ondersteuning. Dit proces is de afgelopen maanden zeer intensief geweest, waar in nauwe en prettige samenwerking met de organisatie een grote vooruitgang is geboekt en diverse verbeterslagen zijn gemaakt.

Op het moment van dit schrijven zijn er nog een aantal belangrijke openstaande punten, waardoor wij nog niet tot een oordeel bij de vier jaarrekeningen kunnen komen. Wij hebben de organisatie gevraagd om met een tijdslijn te komen wanneer welke stukken, met de gevraagde kwaliteit, tot onze beschikking kunnen staan. Na ontvangst van de ontbrekende stukken streven we er naar om zo spoedig mogelijk tot afronding te komen, zodat u tijdig de beschikking heeft over onze rapportage.

Baker Tilly (Netherlands) N.V. trading as Baker Tilly is a member of the global network of Baker Tilly International Ltd., the members of which are separate and independent legal entities.

Alle diensten worden verricht op basis van een overeenkomst van opdracht, gesloten met Baker Tilly (Netherlands) N.V., waarop van toepassing zijn de algemene voorwaarden, gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel onder nr. 24425560. In deze voorwaarden is een beperking van aansprakelijkheid opgenomen.

Financieel afsluitproces niet op orde
In algemene zin constateren we dat het financiële afsluitproces, zoals wij zouden verwachten, niet op orde is. Wij constateren dat de initieel aangeleverde jaarrekeningen niet aan onze verwachtingen voldeden. Onderbouwende specificaties en analyses voor de jaarrekeningposten waren niet of gedeeltelijk aanwezig en daar waar onderbouwingen wel aanwezig waren, hadden deze veelal niet de diepgang welke wij mogen verwachten. Enerzijds heeft dit tot nu toe al geleid tot een fors aantal correcties. Anderzijds heeft dit geleid tot een zeer intensief controleproces.

We constateren dan ook dat het financiële afsluitproces niet heeft gewerkt. We adviseren het college verregaande maatregelen te nemen om een toereikend proces rondom de jaarrekening 2019 te borgen. Daarbij vragen we uw aandacht voor de volgende zaken:

- Het versterken van de kwaliteit van de bemensing van de financiële afdeling, zodat de juiste analyses toereikend worden uitgevoerd, een goede basisregistratie en de naleving van de verslaggevingsregels beter geborgd kan worden;
- Het aanwijzen van procesverantwoordelijken en mensen aanspreken op hun verantwoordelijkheden;
- Het tijdig analyseren van tussenrekeningen en het tijdig analyseren van verschillen;
- Borgen van juiste afgrenzing van kosten en opbrengsten tussen de boekjaren;
- Het hebben van een toereikende interne controle op de opgestelde specificaties en analyses.

We merken op dat de opgenomen bevindingen niet limitatief zijn en wij enkel de meest belangrijke constateringen hebben opgenomen.

Afronding controleproces
In het kader van onze opdracht hopen we een tussentijds beeld geschetst te hebben van de status van onze controle en de bevindingen tot nu toe. In ons uiteindelijke accountantsverslag, die u voor de raadsbehandeling in december van ons kan verwachten, geven wij u inzicht in alle belangrijke controlebevindingen per gemeente. We gaan vol vertrouwen de komende weken met de organisatie aan de slag om de controle tot een goed einde te brengen.

Mocht deze rapportage nadere toelichting behoeven dan zijn wij dit vanzelfsprekend meer dan bereid.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

drs. B. Smeenk RA
Director Audit

[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: dinsdag 17 september 2019 12:14
Aan: PO_financien-grondzaken; [redacted]
CC: [redacted]
Onderwerp: stukken t.b.v. PO financiën-grondzaken 23 september
Bijlagen: Agenda bestuurlijk overleg Vijfheerenlanden-gedeputeerde 30092019.docx; Gemeente VIJFHEENRENLANDEN aanvraag van extra uitstel voor de aanlevering van de jaarstukken 2018.pdf; PO 30092019 Vijfheerenlanden.docx; Presentatie kadernota Provincie 11 juli 2019.pptx; Verslag bestuurlijk overleg Vijfheerenlanden 11072019.docx; Agenda bestuurlijk overleg Vijfheerenlanden 30092019.docx

Beste collega,

Bijgaand treffen jullie de stukken aan voor het PO financiën-grondzaken van 23 september ter voorbereiding van het bestuurlijk overleg van 30 september.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Afdeling Bestuurs en directieondersteuning,
Team BEI (Financieel toezicht lokale overheden)
Tel.nr. 030-[redacted]

provincie :: Utrecht

Agenda ten behoeve van het bestuurlijk overleg tussen de gedeputeerde financieel toezicht van de provincie Utrecht met de wethouder financiën van de gemeente Vijfheerenlanden op maandag 30 september 2019/ 09.00 tot 10.00 uur, provinciehuis Utrecht/GS-kamer (16.30)

Deelnemers:

- Provincie Utrecht, gedeputeerde Strijk (voorzitter)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. toezichthouder)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. toezichthouder)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer van Middelkoop (wethouder)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (concerncontroller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (controller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (fin. adviseur)

Agenda:

1. Opening door gedeputeerde Strijk

2. Vaststellen verslag bestuurlijk overleg d.d. 11 juli 2019 (bijlage 1 + 2)

3. Bestuursrapportage 2019 gemeente Vijfheerenlanden (presentatie door de gemeente)

4. Stand van zaken jaarrekening 2018 voormalige gemeenten Vianen, Zederik en Leerdam en BVO (prestentatie door gemeente)

5. Uitstelverzoek jaarrekening zie brief 20 augustus 2019 (bijlage 3)

6. Conceptbegroting 2020 presentatie meerjarenperspectief (toelichting door gemeente).

7. Stand van zaken claim Niemans (toelichting door de gemeente)

8. Afwikkeling verbonden partijen (toelichting door de gemeente)

9. Wat verder ter tafel komt

10. Vervolgafspraken

11. Afsluiting

GEMEENTE VIJFHEERENLANDEN

GESCAND
C03 02.09.2019

Provincie Utrecht
t.a.v. Het college van Gedeputeerde Staten
Archimedeslaan 6
3584BA UTRECHT

Ons kenmerk : 77099

Onderwerp : Aanvraag van extra uitstel voor de aanlevering van de jaarstukken 2018.

Datum : 20 augustus 2019

Geacht college,

Per brief van 26 februari jl. hebben wij u verzocht om uitstel te verlenen voor de aanlevering van de jaarstukken 2018 van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik en voor de bedrijfsvoeringsorganisatie Vijfheerenlanden. Wij hebben dit uitstel ook daadwerkelijk van u gekregen. Met u is afgesproken dat voor 15 oktober aanstaande de betreffende jaarstukken door de raad van Vijfheerenlanden zouden worden vastgesteld.

Middels deze brief verzoeken wij u vriendelijk om de gemeente Vijfheerenlanden een maand extra uitstel te verlenen voor aanlevering van bovenvermelde jaarstukken. Dit extra uitstel heeft twee oorzaken.

Allereerst is er sprake van een vertraging in de controle van de jaarstukken van de drie gemeenten en de BVO. Deze controle is in de laatste week van juli gestart en door de controlerend accountant is inmiddels geconstateerd, dat er sprake is van noodzakelijke extra werkzaamheden. Dit wordt onder meer veroorzaakt door de administratieve problemen waar wij in de eerste twee kwartalen van 2018 mee te maken hebben gehad. Ambtelijk en bestuurlijk bent u hierover in 2018 regelmatig geïnformeerd. Als gevolg daarvan vindt de accountant het noodzakelijk om meer en grotere steekproeven uit te voeren dan normaliter vereist. Dit vraagt extra tijd. Voorts constateert de accountant, dat de drie voormalige gemeenten in het boekjaar 2018 nog niet volledig geharmoniseerd waren wat betreft een aantal boekhoudkundige uitgangspunten. Daardoor zijn bijvoorbeeld de balansen van de drie gemeenten per ultimo 2018 onderling niet volledig vergelijkbaar. Dit betreft vooral de rubricering van vorderingen en schulden en van overlopende posten. Ook de systematiek van rentetoerekening verschilt tussen de drie voormalige gemeenten. Vanzelfsprekend zijn deze uitgangspunten per 2019 geharmoniseerd, maar de accountant vindt het wenselijk om deze verschillen ook wat betreft het boekjaar 2018 al te harmoniseren. Dit, zodat de eindbalansen 2018 van de drie gemeenten en de BVO optimaal aansluiten bij de beginbalans 2019 van de gemeente Vijfheerenlanden. Ook het uitvoeren van de hiervoor benodigde analyses en correcties vraagt extra tijd.

Voorts zal op 20 september aanstaande, de uitspraak door de Hoge Raad in de zaak Niemans, plaatshebben. Omdat op dat moment de vaststelling door de raad van de jaarstukken van de gemeente Vianen nog niet heeft plaatsgevonden, betreft dit een gebeurtenis na balansdatum die consequenties kan hebben voor de jaarrekening van de

gemeente Vianen en dus voor het financiële beeld van de gehele gemeente Vijfheerenlanden. Om de uitspraak van de Hoge Raad goed op eventuele financiële consequenties te kunnen beoordelen is tijd nodig. Tijd die er niet is wanneer de jaarstukken al in de raad van 3 oktober moeten worden behandeld en vastgesteld.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,

de secretaris,	de burgemeester,
Signed By: Nanette van Ameijde <n.van.ameijde@vijfheerenlanden.nl> 20/08/2019 15:20:03 CEST ID: 894ddd94-5e98-4c13-a814-410e16f5b700 Auth: Sofbble	Signed By: Jan Pieter Lokker <j.lokker@vijfheerenlanden.nl> 20/08/2019 18:38:47 CEST ID: 894ddd94-5e98-4c13-a814-410e16f5b700 Auth: Sofbble
N. (Nanette) van Ameijde-Poortman	J.P.J. (Jan Pieter) Lokker

GEMEENTE
VIJF
HEE
REN
LAN
DEN

PostNL
Port Betaald

provincie Utrecht
30 AUG 2019
CLUSTER DIV

N1OCC #Y467B5A#70#0501#

Postbus 11, 4140 AA Leerdam

BEGELEIDINGSBRIEF

PROVINCIE :: UTRECHT

STUKKEN VOOR HET PORTEFEUILLEHOUDERSOVERLEG

PO	Financiën en grondzaken
STELLER	[redacted]
AFDELING / TEAM	BDO/BIN
DOORKIESNUMMER	030-[redacted]
DATUM IN PO	23-9-2019
DOCUMENTNUMMER	Klik hier als u tekst wilt invoeren.
BIJLAGE	5
PARAAF TEAMLEIDER	

Onderwerp	Bestuurlijk overleg met wethouder Financiën gemeente Vijfheerenlanden 30-9 a.s.
Categorie	Ter besluitvorming
Kern van het advies *(eventuele aandachtspunten, antwoord op de vraag of het binnen vastgesteld beleid past en of het voorstel binnen het mandaat van de gedeputeerde genomen kan worden)*	Per 1 januari 2019 is de gemeente Vijfheerenlanden onder het preventief toezicht geplaatst vanwege tijdsoverschrijding voor het indienen van de begroting 2019. Dit als gevolg van de herindeling van de drie voormalige gemeenten (Vianen, Zederik en Leerdam). Inmiddels heeft de gemeenteraad de begroting 2019 op 21 maart 2019 vastgesteld. De provincie (financieel toezichthouder) heeft bij besluit van 23 april door GS de begroting 2019 Vijfheerenlanden goedgekeurd. In de verzonden toezichtbrief begroting 2019 is aan de gemeente een aantal aandachts- en verbeterpunten meegegeven. Het komende bestuurlijk overleg (30 september a.s. om 09.00 uur) is met name bedoeld om inzicht te krijgen in hun actuele financiële situatie aan de hand van de concept meerjarenbegroting 2020 – 2023, in de aanloop naar de definitieve meerjarenbegroting.Daarnaast zal een uitstelverzoek worden behandeld voor de jaarrekeningen 2018 van de voormalige gemeenten Leerdam, Vianen, Zederik en BVO (BedrijfsVoeringsOrganisatie Vijfheerenlanden). Dit uitstel is ambtelijk al afgestemd tussen de provincie Zuid Holland en Utrecht, maar moet bestuurlijk nog worden afgestemd. De nieuwe gemeente Vijfheerenlanden verdient extra aandacht vanwege de financiële risico's die zichtbaar kunnen worden tijdens de harmonisering van de drie begrotingen. Tevens kan dit overleg worden benut om de reeds gemaakte eerdere afspraken te monitoren en verdere werkafspraken te maken over het vervolgtraject. Aan de hand van bijgevoegde agenda met rode annotatie bereiden wij graag met u het bestuurlijk overleg voor.
Financiële consequenties	n.v.t.
Relatie met andere portefeuilles	portefeuille bestuur (gedeputeerde Bruin Slot)
Beslispunten	Instemmen met agenda en bijlagen van het bestuurlijk overleg met wethouder Financiën gemeente Vijfheerenlanden m.b.t. de concept meerjarenbegroting 2020 - 2023 en de verdere (financiële) voortgang.

BEGELEIDINGSBRIEF

PROVINCIE :: UTRECHT

provincie :: Utrecht

Verslag van het bestuurlijk overleg tussen de gedeputeerde financieel toezicht van de provincie Utrecht met de wethouder financiën van de gemeente Vijfheerenlanden d.d. donderdag 11 juli 2019

Aanwezig:

- Provincie Utrecht, gedeputeerde Strijk (voorzitter)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. toezichthouder)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. toezichthouder, verslag)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer van Middelkoop (wethouder)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (concerncontroller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (controller)

Verslag:

1. [redacted]

2. [redacted]

3. [redacted]

4. [redacted]

5. [redacted]

[redacted]

6. [redacted]

7. *Stand van zaken claim Niemans (toelichting door de gemeente)*
   Geen nieuwe feiten aan de orde en men is in afwachting van de uitspraak van de Hoge Raad op 20 september 2019. Provincie is op dit moment voldoende geïnformeerd en wacht de ontwikkelingen verder af.

8. [redacted]

9. *Vervolgafspraken*
   Na de uitspraak door de Hoge Raad inzake de claim Niemans zal een vervolgafspraak voor een bestuurlijk overleg worden ingepland waarbij de mogelijke scenario's aan de orde komen. Hierbij zal ook aan de orde komen de uitkomsten van de conceptbegroting 2020-2023 van de gemeente.

10. [redacted]

Bijlage: power point presentatie gemeente

---

provincie :: Utrecht

7 oktober 2019

Verslag van het bestuurlijk overleg tussen de gedeputeerde financieel toezicht van de provincie Utrecht met de wethouder financiën van de gemeente Vijfheerenlanden op maandag 30 september 2019/ 09.00 tot 10.00 uur, provinciehuis Utrecht/GS-kamer (16.30)

Aanwezig:

- Provincie Utrecht, gedeputeerde Strijk (voorzitter)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. toezichthouder)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. Toezichthouder, verslag)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer van Middelkoop (wethouder)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (concerncontroller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (fin. adviseur)

Verslag:

1. *Opening door gedeputeerde Strijk*

De gemeente wordt welkom geheten door de gedeputeerde. De heer [redacted] stelt zich voor als nieuw toezichthouder financieel toezicht.
Gesprek is bedoeld om op bestuurlijk niveau de stand van zaken van de financiële situatie te bespreken voor de vier jaarrekeningen, de (meerjaren)begroting en de bestuursrapportage. Daarnaast zal de laatste informatie omtrent de claim Niemand gedeeld worden.
De Heer van Middelkoop geeft aan dat zij de intentie hebben alle planning en control documenten, jaarstukken, (meerjaren)begroting en de bestuursrapportage, op 7 november door de raad goed te laten keuren. Dit houdt wel in dat er bij de jaarstukken 2018 nog geen vastgestelde accountantscontrole aanwezig is.

2. [redacted]

3. [redacted]

4. [redacted]

[redacted]

5. [redacted]

6. [redacted]

[redacted]

7. Stand van zaken claim Niemans

De heer van Middelkoop geeft aan dat het advies vanuit de advocaten is een bepaald bedrag aan te houden. Het college wil schikken voor een bepaald bedrag en zal hier een actieve rol in nemen naar de raad. 3 oktober zal een besloten raadsvergadering plaatsvinden waar dit dossier behandeld zal worden. Vanaf dan zal hier meer informatie over bekend zijn, verzoek vanuit gedeputeerde Strijk om hier ambtelijk contact over te houden. De heer [redacted] geeft aan dat de gemeente Vijfheerenlanden dit probleem beziet vanuit de financiële draagkracht van de voormalige gemeente Vianen. De gemeente Vijfheerenlanden overweegt daarbij om medeoverheden in het kader van dit dossier te verzoeken financieel bij te dragen aan de dekking van de kosten verbonden aan dit dossier.

8. [redacted]

9. [redacted]

10 [redacted]

11. [redacted]

[redacted]

Van: [redacted]
Verzonden: dinsdag 2 februari 2021 16:47
Aan: Strijk, Robert
CC: [redacted]
Onderwerp: toestemmingsbesluit kredietaanvraag cassatieonderzoek claim Niemans
Bijlagen: Toestemmingsbesluit gemeente Vijfheerenlanden cassatie onderzoek claim Niemans.docx

Beste Robert,

Door de gemeente Vijfheerenlanden is een toestemmingsverzoek gedaan i.h.k.v. preventief toezicht voor een kredietaanvraag “cassatieonderzoek claim Niemans” ter hoogte van een bedrag van € 100.000. Dit verzoek is beoordeeld op de criteria welke gelden voor het toestemming verlenen i.h.k.v. preventief toezicht en hierop is een positief advies afgegeven. [redacted] heeft als gemandateerde van het college van GS vandaag haar akkoord hierop gegeven.

Ik heb bijgevoegd de brief, zoals die morgen ondertekend gaat worden door een afgevaardigde van het MT.
Ik wil je graag op de hoogte brengen van dit besluit.

Mocht je nog vragen hebben hierover hoor ik het graag.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Afdeling Bestuurs en directieondersteuning,
Team BEI (Financieel toezicht lokale overheden)

PROVINCIE :: UTRECHT

Aanwezig op dinsdag t/m vrijdag
Archimedeslaan 6 | 3584 BA Utrecht
Postbus 80300 | 3508 TH Utrecht
T (06) [redacted]
www.provincie-utrecht.nl

het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente
Vijfheerenlanden
Postbus
1234 AA Leerdam

DATUM	2 februari 2021	TEAM	BEI/Team financieel toezicht
NUMMER	821FDCED	REFERENTIE	[redacted]
UW BRIEF VAN		DOORKIESNUMMER	06[redacted]
UW NUMMER		E-MAILADRES	[redacted]@provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	toestemming aangaan van verplichting i.h.k.v. preventief toezicht

Geacht College,

In het kader van het preventieve toezichtsregiem op uw gemeente heeft u ons een verzoek gedaan om toestemming tot het aangaan van een verplichting bij een (nog) niet goedgekeurde begroting. Het gaat om een kredietvoorstel cassatie onderzoek claim Niemans van € 100.000. In deze brief informeer ik u over ons besluit. Wij verlenen u toestemming tot het aangaan van deze verplichting. Dit betekent dat het budget volledig ter beschikking staat voor het doen van uitgaven.

U bent voornemens om de dekking van de kosten mee te nemen bij het voorstel voor de behandeling van het rapport cassatieonderzoek claim Niemans.
U geeft aan dat uw kredietaanvraag noodzakelijk is omdat een cassatieonderzoek door een cassatieadvocaat wettelijk verplicht is, om een besluit over het al dan niet instellen van cassatie te kunnen nemen. Wanneer afgezien wordt van een cassatieonderzoek, wordt het arrest onherroepelijk.

Wij hebben besloten u toestemming te verlenen tot het aangaan van de genoemde verplichting op basis van het door het college vastgestelde voorstel op 05 januari 2021 (inclusief bijlagen). Wij willen u erop wijzen dat wanneer de besluitvorming door uw raad afwijkt van dit voorstel, dit niet valt binnen de verleende toestemming.

Wij vertrouwen erop u hier voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten v. Utrecht
Namens hen,

[redacted]
Teamleider Bestuur, Europa en Interbestuurlijk toezicht Domein Bestuurs- en Directieondersteuning

Bestuurs- en Directieondersteuning
Archimedeslaan 6
Postbus 80300, 3508 TH Utrecht
T 030-2589111

provincie ZUID HOLLAND

provincie :: Utrecht

Verslag (**zie onderstaand de gearceerde tekst)** van het bestuurlijk Arhi-overleg tussen de gedeputeerden financieel toezicht van de provincies Zuid-Holland en Utrecht met de wethouders financiën van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik ten behoeve van de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden i.o. op maandag 16 juli 2018 / 13.00 tot 14.00 uur, provinciehuis Utrecht / GS-kamer (16.30).

Concept 19 juli 2018; ter check deelnemers.

Deelnemers:
- Provincie Utrecht, gedeputeerde Straat (voorzitter)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. toezichthouder)
- Provincie Zuid-Holland, gedeputeerde Baljeu
- Provincie Zuid-Holland, de heer [redacted] (fin. toezichthouder)
- Gemeente Leerdam, wethouder Keppel
- Gemeente Vianen, wethouder Wijnmaalen
- Gemeente Zederik, wethouder Van Santen
- Bedrijfsvoeringsorganisatie Vijfheerenlanden, de heer [redacted]
- Bedrijfsvoeringsorganisatie Vijfheerenlanden, de heer [redacted]
- Bedrijfsvoeringsorganisatie Vijfheerenlanden, de heer [redacted]

1. Opening door gedeputeerde Straat / provincie Utrecht

2. Kort kennismakingsrondje
   - **Na de opening geeft de voorzitter de aanwezigen het woord zich voor te stellen**.

3. Bestuurlijk Arhi-overleg

   3.1 [redacted]

   3.2 [redacted]

[redacted]

[redacted]

3.3. [redacted]

3.3 [redacted]

3.4 [redacted]

3.5 Overige financiële risico's o.a. grondexploitaties, Sociaal Domein (toelichting door BVO/gemeenten)

De heer [redacted] memoreert een aantal risico's dat thans financieel gekwantificeerd wordt op een bedrag van ca € 11,1 miljoen. Het weerstandsvermogen bedraagt in 2019 een bedrag van ca € 55,6 miljoen wat een weerstandsratio van circa 5 vertegenwoordigt. Daarnaast hebben de drie gemeenten aandelen Eneco met een gezamenlijke waarde van circa € 47 miljoen. De gemeente Vianen heeft een besluit genomen haar aandelen ter waarde van ca € 28 miljoen te willen verkopen.

De heer van Wijnmalen praat ons verder bij over de stand van zaken en de ontwikkelingen bij het dossier "claim Niemans".

Verder licht de heer Huberts nog het een en ander toe bij de uittredingskosten van de verbonden partijen (vrijwillige en niet vrijwillige) waarbij mevrouw Baljeu een "winstwaarschuwing" geeft dat de gemeenten daarbij een reële inschatting moeten maken van de te verwachten uittredingskosten. Daarbij kunnen mogelijke negatieve financiële effecten naar voren komen die in de begroting 2019-2022 opgenomen moeten worden.

Zij verwacht dat in september 2018 daar meer duidelijkheid over komt door een besluit c.q. advies van de "begeleidingscommissie". De gemeenten geven het signaal af die discussie verder af te wachten.

3.7 [redacted]

4. [redacted]

5. [redacted]

6. [redacted]

provincie :: Utrecht

Verslag van het bestuurlijk overleg tussen de gedeputeerde financieel toezicht van de provincie Utrecht en de wethouder financiën van de gemeente Vijfheerenlanden (VHL) op donderdag 05 december 2019/ 11.30 tot 12.30 uur, provinciehuis Utrecht/GS-kamer (16.30)

Aanwezig:

- Provincie Utrecht, gedeputeerde Strijk (voorzitter)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. toezichthouder)
- Provincie Utrecht, de heer [redacted] (fin. toezichthouder, verslaglegger)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer van Middelkoop (wethouder)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (concerncontroller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (controller)
- Gemeente Vijfheerenlanden, de heer [redacted] (interim netwerkmanager Financiën, Belastingen en Control a.i.)

Verslag:

1. [redacted]

2. [redacted]

3. *Stand van zaken jaarrekeningen 2018 voormalige gemeenten Leerdam, Vianen, Zederik en BVO (toelichting door gemeente). Brief accountant Baker Tilly n.a.v. controle jaarrekening (bijlage 2)*
   [redacted] licht een en ander toe aan de hand van een presentatie (bijlage a bij dit verslag).
   N.a.v. de accountscontrole zijn kwaliteitsproblemen geconstateerd in de administratieve organisatie en de boekhouding, die zullen gaan leiden tot verbeterpunten in de werkorganisatie. Overigens was dit ook intern binnen de gemeente bekend. Daarvoor is er een ontwikkelingsopgave voor het team Financiën aan de orde en zal de financiële functie zowel kwalitatief als kwantitatief adequater moeten worden belegd binnen de organisatie dan tot nu het geval is. Dit heeft ook te maken met het kennisniveau en de competenties en het structureel waarborgen van toereikende kwalitatieve werkcapaciteit. Met de name de huidige inhuur binnen

financiën dient op termijn vervangen te worden door vaste mensen. Binnen het team Financiën ontbreekt met name nog een zware financiële expert.
Wat betreft de jaarrekeningen komt op 12 december a.s. in de Raad aan de orde de jaarrekening 2018 van de, Leerdam, Zederik en BVO met accountantsrapport ter vaststelling. Deze kunnen dan vóór 15 december a.s. worden toegezonden aan de toezichthouder. De jaarrekening 2018 gemeente Vianen zal niet op tijd worden vastgesteld Dit wordt o.a. veroorzaakt door de verwerking van de claim Niemans en overige controlezaken. Hierbij heeft mee gespeeld dat de huidige accountant geen accountant was van de voormalige gemeente Vianen, waardoor kennisachterstand bij hen aanwezig was. Dit heeft geresulteerd in zeer veel uitzoekwerk wat tijd heeft gekost en tot deze vertraging heeft geleid.
Op de vraag vanuit de gemeente over de samenvoeging van reserves in relatie tot rechtmatigheid geeft de toezichthouder aan dat de rechtmatigheidsverklaring een zaak is van de accountant en niet van de provincie.
Aandachtspunt in dit kader is nog wel het inbrengen van de beginbalans 1/1/2019 vanuit de jaarrekeningen (o.a. harmonisaties van reserves) mede gelet op o.a. de gevolgen van het ophogen van de verliesvoorziening Niemans. Middels een overzicht worden de mutaties in de balansopzet door [redacted] toegelicht inclusief de verhoging van de verliesvoorziening Niemans. Overigens zal de Raad hierover vertrouwelijk worden geïnformeerd op 09 december 2019.
Verzoek van de gemeente VHL is om de inzendingtermijn van de jaarrekening 2018 van de gemeente Vianen te verlengen naar 1 april 2020.

4. [redacted]

5. Stand van zaken claim Niemans (toelichting door de gemeente)
Half januari 2020 is er weer zitting bij het gerechtshof. Op 9 december a.s. is er een besloten raadsvergadering waarin de advocaat uitleg gaat geven over de stand van zaken. Tevens zal de advocaat om een mandaat van de Raad gaan vragen om te gaan onderhandelen met de tegenpartij. Uitgangspunt is om nu een deal te gaan sluiten met Niemans op korte termijn waarmee dit dossier kan worden afgesloten.
De heer van Middelkoop geeft aan dat de Raad volledig is meegenomen in het traject voor de ophoging van de verliesvoorziening Vianen op verzoek van de accountant. Publiekelijk zal een en ander zichtbaar worden als de jaarrekening 2018 van Vianen op de raadsagenda zal staan. Opbrengst Eneco komt niet financieel tot uiting in de jaarrekening 2018 van Vianen, zal alleen genoemd worden in de toelichting op de balans, bij gebeurtenissen na balansdatum. Dus de voorziening Niemans wordt niet in verband gebracht met de opbrengst Eneco.

6. [redacted]

7. [redacted]

8. [redacted]

9. [redacted]

10. [redacted]

Bijlage a presentatie gemeente VHL proces totstandkoming jaarstukken 2018

Bijlage b presentatie gemeente VHL bestuurlijk overleg 5 december 2019