



DATUM	21 februari 2024	CLUSTER	Financiën
NUMMER	2022/W/06	REFERENTIE	[REDACTED]
UW E-MAIL VAN	25 januari 2022	E-MAILADRES	woo@provincie-utrecht.nl
UW NUMMER	-	ONDERWERP	Woo-besluit over financiële vergoedingen aan LTO
BIJLAGEN	-	VERZENDDATUM	

Geachte [REDACTED]

Op 25 januari 2022 heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna Wob), sinds 1 mei 2022 de Wet open overheid (hierna: Woo). Hierin vraagt u om inzage in alle financiële vergoedingen [en/of] betalingen voor geleverde diensten van LTO-projecten, LTO Noord en bij deze organisaties betrokken bestuurders en medewerkers. Dit over de jaren 2000 t/m 2022.

Ontvangstbevestiging

Bij e-mail van 31 januari 2022 hebben wij u de ontvangst bevestigd van uw Woo-verzoek, en hebben wij u tevens verzocht uw Woo-verzoek te preciseren omdat het erg breed is gesteld. Verder hebben wij u toen medegedeeld dat wij op basis van artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht hebben besloten de termijn voor het geven van een besluit op uw verzoek op te schorten tot de dag waarop uw verzoek is aangevuld of de wettelijke beslistermijn is verstreken.

Preciseringsverzoek

Bij e-mail van 31 januari 2022 heeft u op ons preciseringsverzoek gereageerd. Hierbij heeft u ons laten weten dat u verzoekt om "inzage in subsidies verstrekt aan de genoemde organisatie voor projecten etc.".

Verdaging beslistermijn

In onze e-mail van 23 februari 2022 hebben wij, met toepassing van het toenmalige artikel 6, tweede lid, van de Wob, de beslissing op uw informatieverzoek met vier weken verdaagd. De reden hiervoor was dat wij meer tijd nodig hadden voor een zorgvuldige inventarisering en interne afstemming.

Latere afhandeling

Gebleken is dat wij door omstandigheden van organisatorische aard meer tijd nodig hadden voor de afhandeling van uw verzoek. Dit heeft het besluit op uw Woo-verzoek helaas vertraagd, waarvoor wij u onze excuses aanbieden.

Met dit schrijven ontvangt u het besluit op uw Woo-verzoek.

Zienswijze

Bij e-mail van 12 april 2022 hebben wij op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht bij belanghebbende partijen een verzoek om zienswijze ingediend.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitslatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Wij hebben binnen onze digitale financiële administratie gezocht naar de vergoedingen en betalingen die zijn verricht aan LTO Noord en LTO Projecten in de door u gevraagde periode en waar het gaat om subsidies.

Deze zoekopdracht heeft een aantal vergoedingen en betalingen opgeleverd. Wij hebben de documenten opgesteld in de vorm van crediteurenkaarten, waarin de gegevens en uitkomsten van onze zoekopdracht zijn verwerkt.

01. crediteurenkaart 120758 Projecten LTO Noord
02. crediteurenkaart 124025 Stg Ned Uitv proj LTO
03. crediteurenkaart 133201 LTO Vastgoed
04. crediteurenkaart 133520 LTO Noord
05. crediteurenkaart 134083 LTO Noord
06. crediteurenkaart 134811 LTO Noord
07. crediteurenkaart 134858 LTO Noord
08. crediteurenkaart 400322 LTO Noord
09. crediteurenkaart 401101 LTO Noord Projecten

Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers.

Algemene overwegingen

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.

Zienswijze

Op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij verplicht om een zienswijze op te vragen bij belanghebbende partijen, omdat deze organisaties een belang hebben bij de informatie waarvan wij voornemens zijn die openbaar te maken.

Bij e-mail van 12 april 2022 hebben wij belanghebbende partijen verzocht een zienswijze te geven over het openbaar maken van de documenten. Op 13 april 2022 heeft LTO Noord naar aanleiding daarvan:

1. dringend verzocht alle persoonsgegevens te verwijderen uit de te verstrekken informatie, mede op basis van AVG regelgeving;
2. verklaard eraan te hechten dat er eenheid van informatieverstrekking is bij de provincies en waterschappen, en gevraagd om de te verstrekken informatie te beperken tot lijsten met gefinancierde bedragen, en inhoudelijke informatie over de aard van de financiering achterwege te laten;
3. verzocht om bij de besluitvorming in acht te nemen dat de belangen van Vereniging LTO Noord als private organisatie, dan wel de belangen van de bij de vereniging LTO Noord aangesloten leden en/of bestuurders niet worden geschaad door de verstrekking van de gevraagde informatie.

Besluit

Wij hebben besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen. De motivering van dit besluit treft u hieronder.

Wij maken de documenten 08 en 09 geheel openbaar.

Wij maken de documenten 01, 02, 03, 04, 05, 06 en 07 gedeeltelijk openbaar. De documenten bevatten informatie die bestaat uit persoonsgegevens van medewerkers van externe partijen die naar onze beoordeling op grond van de Woo openbaarmaking in de weg staat. Daarnaast is alle niet-opgevraagde informatie onleesbaar gemaakt.

Inhoudelijke overwegingen

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)

Om herleidbaarheid naar medewerkers van externe partijen te voorkomen, zijn in de documenten, voor zover van toepassing, de tot de personen te herleiden gegevens onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen.

Niet opgevraagde informatie

Een deel van de niet opgevraagde informatie bestaat uit informatie die geen betrekking heeft op uw Woo-verzoek. Deze informatie ziet op omschrijvingen van de projecten waar de betalingen betrekking op hebben gehad. In uw verzoek heeft u enkel gevraagd naar de bedragen van de betalingen. Nu u niet heeft verzocht om deze informatie, hebben wij deze informatie onleesbaar gemaakt in de documenten.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan belanghebbenden.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de Woo-contactpersonen van de Provincie Utrecht via het mailadres woo@provincie-utrecht.nl.

Hoogachtend,
College van Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,



mr. drs. A.G. Knol - van Leeuwen
Provinciesecretaris - algemeen directeur

b/a M.A. de Teijter

Rechtsbeschermingsclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht indienen:

- o Digitaal: Via de website van de provincie Utrecht kunt met uw DigiD bezwaar maken. Via de volgende webpagina kunt u uw bezwaar indienen: <https://www.provincie-utrecht.nl/loket/klachtbezwaar/>.
- o Schriftelijk: U kunt tevens uw bezwaarschrift toesturen aan de Provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift dan te richten aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.