



Utopie Advocaten

Postbus 87
2501 CB Den Haag

ONDERWERP	Besluit op uw Woo-verzoek over schade door wolven	TELEFOONNUMMER	06 – 81 34 63 22
DATUM	1 februari 2024	E-MAILADRES	woo@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	2023/W/51	VAN	
UW REFERENTIE		DOMEIN/OPGAVE	IJS

Geachte

Op 2 december 2023 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend en verzocht om openbaarmaking van informatie. Met dit schrijven ontvangt u het besluit op uw Woo-verzoek.

Samenvatting van uw Woo-verzoek

U heeft verzocht om de volgende informatie openbaar te maken:

"afschriften van alle publieke informatie die betrekking heeft op (de afhandeling van) schade door wolven in Utrecht vanaf 1 januari 2021.

Onder deze informatie valt in ieder geval, maar niet uitsluitend, alle in de beleidsregels genoemde publieke informatie zoals meldingen/aanvraagformulieren met bijlagen, door de taxateur opgestelde taxatierapporten (inclusief het daarin opgenomen UBN van de melder, de exacte vindplaats/schadelocatie en het daarbij behorende beeldmateriaal), formulieren betreffende 'bevestiging taxatie grondgebruiker', de reactie daarop van de aanvrager en het eventuele commentaar van de taxateur, en afschriften van alle (digitale en schriftelijke) communicatie tussen aanvrager, taxateur/BIJ12, NVWA en uw college over bijvoorbeeld de te nemen en genomen maatregelen of inspanningen ter voorkoming of beperking van schade".

Procesverloop

- Op 6 december 2023 is u de ontvangst van uw Woo-verzoek bevestigd.
- Op 9 januari 2024 heeft u een ingebrekestelling verzonden en verzocht om binnen twee weken een besluit te nemen.
- Op 13 januari 2024 hebben wij toegelicht dat zienswijzen zijn opgevraagd bij derde belanghebbenden. Zij hebben twee weken de tijd gekregen om een zienswijze in te dienen. Ook hebben wij toegelicht dat wij ons zullen inspannen om binnen drie weken een besluit te nemen.
- Op 13 januari 2024 heeft u aangegeven na drie weken een beroep in te dienen bij de rechtbank als er dan nog geen besluit is genomen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen.

Bij de inventarisatie zijn **95** documenten aangetroffen. In bijlage 1 treft u een inventarislijst aan met alle documenten die wij binnen deze zoekslag hebben gevonden. Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers. Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen.

Besluit

We hebben besloten om (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen, door:

- Documenten **3-13, 15-19, 23-33, 35-38, 40-55, 57-67, 69-82 en 84-95** geheel openbaar te maken;
- Documenten **1-2, 14, 20-22, 34, 39, 41, 56, 68 en 83** gedeeltelijk openbaar te maken. Deze documenten worden deels openbaar gemaakt aangezien wij informatie hebben geanonimiseerd die bestaat uit tot personen herleidbare gegevens die naar onze beoordeling op grond van de Woo openbaarmaking in de weg staat. Wanneer hiervan sprake is dan verwijzen wij in de inventarislijst naar artikel 5.2, eerste lid van de Woo.

Per document is in de inventarislijst een verwijzing gemaakt naar de van toepassing zijnde weigeringsgronden uit de Woo. Een uitgebreide motivering van onze overwegingen treft u hieronder aan.

Algemene overwegingen

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.

Specifieke overwegingen

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo, blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de aangetroffen documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen en telefoonnummers, van ambtenaren en van derden die, als zij openbaar worden gemaakt, door een ieder geraadpleegd kunnen worden. Dit is het geval bij bepaalde tekstpassages het geval. Om deze reden zijn persoonsgegevens in documentnummers **1-2, 14, 20-22, 34, 39, 41, 56, 68 en 83** onleesbaar gemaakt.

Specifiek als het gaat om ambtenaren geldt dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich verzet tegen openbaarmaking van namen en contactgegevens van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. Dit is vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (o.a. uitspraak van 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321). Daarbij is van belang dat het hier gaat om openbaarmaking in de zin van de Woo.

Om herleidbaarheid naar natuurlijke personen te voorkomen zijn persoonsgegevens en de persoonsgegevens van derden onleesbaar gemaakt. Zo wordt voorkomen dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen deze namen gebruikt worden om eventueel contact te zoeken in de werk- of privésfeer. Wij laten het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid en maken deze persoonsgegevens daarom niet openbaar.

De namen van bestuurders die vanuit hun functie in de openbaarheid treden, zijn niet onleesbaar gemaakt. Hun mobiele telefoonnummers en e-mailadressen zijn wel onleesbaar gemaakt, nu het gaat om openbaarmaking in de zin van de Woo. Hun handtekeningen zijn eveneens onleesbaar gemaakt in verband met het risico op identiteitsfraude.

Bij document **41** is een kentekenplaat onleesbaar gemaakt om mogelijke herleidbaarheid van personen te voorkomen. Wij laten het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid en maken deze gegevens daarom niet openbaar.

Vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo)

Informatie die bestaat uit financiële bedrijfsgegevens zijn in de documenten **1 en 21** onleesbaar gemaakt om te voorkomen dat dit een ongewenst inzicht geeft in tarieven. Bij openbaarmaking van deze informatie zouden derde partijen namelijk inzage kunnen krijgen in tarieven van concurrerende partijen. Deze informatie is vertrouwelijk aan de provincie Utrecht verstrekt. Om deze reden is het niet mogelijk om deze informatie openbaar te maken. De totaalprijs is wel openbaar gemaakt, zodat voor u inzichtelijk is wat de schade is.

Zienswijze

Uw verzoek bestaat onder andere uit informatie die is verstrekt door derden. Op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij verplicht om een zienswijze op te vragen bij derde belanghebbenden. Daarom hebben wij zienswijzen opgevraagd en betrokken derde belanghebbenden de mogelijkheid geboden om een reactie te geven op de openbaar te maken documenten.

Twee derde belanghebbenden hebben een zienswijze ingediend. Zij vinden dat de informatie die u heeft opgevraagd niet openbaar gemaakt moet worden.

De zienswijzen hebben wij in onze belangenafweging meegenomen. Na een zorgvuldige afweging van belangen zijn wij van mening dat de informatie (gedeeltelijk) openbaar gemaakt moet worden. Namen van bedrijven en algemene contactgegevens (adres, e-mailadres en telefoon) van een bedrijf zijn ook geen persoonsgegevens.

Wijze van openbaarmaking

Wij zijn van plan om de informatie over twee (tot drie weken) naar u toe te sturen (met toepassing van art. 4.4, vijfde lid Woo). Ook laten wij deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit dan publiceren op www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Derde-belanghebbenden hebben de komende twee weken de mogelijkheid om openbaarmaking van de informatie tegen te houden. Dit kan door bezwaar te maken en de rechter te vragen om een voorlopige voorziening te treffen. Verderop in deze brief staat hoe de derde-belanghebbende dit kan doen. Maakt de derde-belanghebbende van deze mogelijkheid gebruik? Dan maken wij de informatie pas openbaar nadat de rechter de zaak heeft beoordeeld of nadat op het bezwaar is beslist.

Maakt de derde-belanghebbende geen bezwaar en vraagt deze niet om een voorlopige voorziening te treffen? Dan sturen wij u de informatie na twee weken zo spoedig mogelijk naar u toe. Ook wordt de informatie dan op www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten gepubliceerd.

Kopie aan derde-belanghebbende(n)

De derde-belanghebbende(n) sturen wij een geanonimiseerde kopie van deze brief.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de Woo-contactpersonen van de Provincie Utrecht via het mailadres woo@provincie-utrecht.nl.

Hoogachtend,

College van Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,



mr. Drs. A.G. Knol – van Leeuwen
Provinciesecretaris – algemeen directeur

Bijlagen:

- Inventarislijst
- Rechtsbeschermingsclausule (bezwaar en voorlopige voorziening)

Bijlage 1 – Inventarislijst bij het Woo-besluit (2022/W/51)

Nr.	Bestandsnaam	Weigeringsgrond
1	FACTUUR-F23010001-20230119-BM.pdf	5.1.2.e en 5.1.1.c Woo
2	TKW746.pdf	5.1.2.e Woo
3	20230111_151949.pdf	-
4	20230111_152005.pdf	-
5	20230111_152038.pdf	-
6	20230111_152638.pdf	-
7	20230111_152716.pdf	-
8	20230111_152956.pdf	-
9	20230111_153326.pdf	-
10	20230111_153339.pdf	-
11	20230111_153342.pdf	-
12	20230111_153347.pdf	-
13	20230111_165942.pdf	-
14	TKW756.pdf	5.1.2.e Woo
15	IMG_2156.pdf	-
16	IMG_2157.pdf	-
17	IMG_2158.pdf	-
18	IMG_2159.pdf	-
19	IMG_2160.pdf	-
20	IMG_2164.pdf	5.1.2.e en 5.1.1.c Woo
21	FACTUUR-F23010002-20230131-BM.pdf	5.1.2.e Woo
22	TKW764.pdf	5.1.2.e Woo
23	20230120_113543.pdf	-
24	20230120_113558.pdf	-
25	20230120_113614.pdf	-
26	20230120_113952.pdf	-
27	20230120_113958.pdf	-
28	20230120_115001.pdf	-
29	20230120_115004.pdf	-
30	20230120_115136.pdf	-
31	20230120_115223.pdf	-
32	20230120_121538.pdf	-
33	20230120_164020.pdf	-
34	Taxatierapport-124032_V0_04_2023.pdf	5.1.2.e Woo
35	Bijlage_124032_1.pdf	-
36	Bijlage_124032_2.pdf	-
37	Bijlage_124032_3.pdf	-
38	Bijlage_124032_4.pdf	-
39	Taxatierapport-125016_V0_06_2023.pdf	5.1.2.e Woo
40	Bijlage_125016_1.pdf	-
41	Bijlage_125016_2.pdf	5.1.2.e Woo
42	Bijlage_125016_3.pdf	-
43	Bijlage_125016_4.pdf	-
44	Bijlage_125016_5.pdf	-
45	Bijlage_125016_6.pdf	-

Nr.	Bestandsnaam	Weigeringsgrond
46	Bijlage_125016_7.pdf	-
47	Bijlage_125016_8.pdf	-
48	Bijlage_125016_9.pdf	-
49	Bijlage_125016_10.pdf	-
50	Bijlage_125016_11.pdf	-
51	Bijlage_125016_12.pdf	-
52	Bijlage_125016_22.pdf	-
53	Bijlage_125016_23.pdf	-
54	Bijlage_125016_24.pdf	-
55	Bijlage_125016_25.pdf	-
56	Taxatierapport-125045_V0_06_2023.pdf	5.1.2.e Woo
57	Bijlage_125045_1.pdf	-
58	Bijlage_125045_2.pdf	-
59	Bijlage_125045_3.pdf	-
60	Bijlage_125045_4.pdf	-
61	Bijlage_125045_5.pdf	-
62	Bijlage_125045_6.pdf	-
63	Bijlage_125045_7.pdf	-
64	Bijlage_125045_8.pdf	-
65	Bijlage_125045_9.pdf	-
66	Bijlage_125045_10.pdf	-
67	Bijlage_125045_11.pdf	-
68	Taxatierapport-127866_V0_09_2023.pdf	5.1.2.e Woo
69	Bijlage_127866_1.pdf	-
70	Bijlage_127866_2.pdf	-
71	Bijlage_127866_3.pdf	-
72	Bijlage_127866_4.pdf	-
73	Bijlage_127866_5.pdf	-
74	Bijlage_127866_6.pdf	-
75	Bijlage_127866_7.pdf	-
76	Bijlage_127866_8.pdf	-
77	Bijlage_127866_9.pdf	-
78	Bijlage_127866_10.pdf	-
79	Bijlage_127866_11.pdf	-
80	Bijlage_127866_12.pdf	-
81	Bijlage_127866_13.pdf	-
82	Bijlage_127866_14.pdf	-
83	Taxatierapport-128403_V0_11_2023.pdf	5.1.2.e Woo
84	Bijlage_128403_1.pdf	-
85	Bijlage_128403_2.pdf	-
86	Bijlage_128403_3.pdf	-
87	Bijlage_128403_4.pdf	-
88	Bijlage_128403_5.pdf	-
89	Bijlage_128403_6.pdf	-
90	Bijlage_128403_7.pdf	-
91	Bijlage_128403_8.pdf	-
92	Bijlage_128403_9.pdf	-
93	Bijlage_128403_10.pdf	-
94	Bijlage_128403_11.pdf	-
95	Bijlage_128403_12.pdf	-

Bijlage 2 – Rechtsbeschermingsclausule (bezwaar en voorlopige voorziening)

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht.

Wilt u bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar de Provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift te richten aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH, Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- Uw naam en adres;
- De datum;
- Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- De reden van bezwaar;
- Een ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Bent u belanghebbende en wilt u voorkomen dat de informatie over twee weken openbaar wordt? Dan moet u binnen twee weken na de datum van deze brief twee zaken regelen:

1. U maakt bezwaar bij de provincie Utrecht. Hoe u dat doet leest u hierboven.
2. U vraagt de rechter om mijn besluit te schorsen. U doet dit door een voorlopige voorziening aan te vragen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Meer informatie over het treffen van een voorlopige voorziening:

Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.