



Statenvoorstel

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Voorstel tot het geven van een onteigeningsbeschikking dat betrekking heeft op onroerende zaken gelegen in de gemeente Stichtse Vecht die nodig zijn voor onteigeningsplan 'Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV'
Datum	15-04-2025
Documentnummer	UTSP-195578703-113897
Van	Jan Dijkstra
Telefoonnummer	+31636233010
E-mailadres	jan.dijkstra@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	LLO
Team	GEB
Portefeuillehouder	Bakker en van Essen
Bijlagen	1. B1 Onteigeningsbeschikking 2. B2 Lijst te onteigenen onroerende zaken (bijlage bij B1); 3. B4 Zienswijzen nota 4. B5 Grondtekening 5. B6 Projectietekening op het omgevingsplan; 6. B7 De zakelijke beschrijving van het onteigeningsplan; 7. B8 Het Provinciaal inpassingsplan 'Uitbreiding transformatorstation Breukelen - Kortrijk 380-150 kV 8. B9 De aanvraag van Tennet TSO B.V. 9. B10 Geheime bijlage de logboeken

Gevraagde besluiten:

1. De onroerende zaken die zijn vermeld op de lijst van te onteigenen onroerende zaken van 3 juni 2025, die behoort bij dit besluit ter onteigening aan te wijzen op naam van onteigenaar Tennet TSO B.V.;
2. De rechtbank te Midden- Nederland te verzoeken om dit besluit te bekrachtigen;
3. Gedeputeerde Staten te belasten met de indiening van dit verzoek tot bekrachtiging bij de rechtbank Midden-Nederland;
4. Gedeputeerde Staten op te dragen al datgene te doen (besluiten te nemen dan wel handelingen te verrichten) dat bijdraagt aan de bekrachtiging van dit onteigeningsbesluit;
5. Gedeputeerde Staten op te dragen om de bekrachtigingsprocedure voor de betreffende onroerende zaken te beëindigen indien niet langer wordt voldaan aan de vereisten voor onteigening zoals bedoeld in artikel 11.5 van de Omgevingswet;
6. De door Gedeputeerde Staten opgelegde geheimhouding inzake bijlage B10 Geheime bijlage de logboeken te bekrachtigen.

Inleiding:

Hierbij wordt een voorstel voorgelegd tot het geven van een onteigeningsbeschikking tot aanwijzing van onroerende zaken ter onteigening in de gemeente Stichtse Vecht ter verwezenlijking van het Provinciaal inpassingsplan (hierna PIP) "Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV" ten name van de

ontegenaar Tennet TSO B.V (hierna Tennet). Het verzoek tot het nemen van een onteigeningsbeschikking is bij brief van 20 december 2024 aangevraagd door Tennet.

Juridische en andere relevante kaders:

Provinciale Staten van de provincie Utrecht hebben op 14 december 2022 de realisatie van het project 'inpassing uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk' aangemerkt als provinciaal belang en besloten om daarvoor een PIP op te stellen. Daarmee zijn Provinciale Staten het aangewezen bestuursorgaan (artikel 11.4 Omgevingswet) om deze onteigeningsbeschikking te nemen.

Tennet heeft op 20 december 2024 de officiële aanvraag ingediend bij de provincie Utrecht, deze voldoet aan de wettelijke vereisten, waarbij de provincie wordt gevraagd de onteigeningsprocedure te starten en een onteigeningsbeschikking te geven.

Provinciale Staten is in deze bevoegd gezag. Het geven van de onteigeningsbeschikking kan niet worden gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten omdat in de Omgevingswet daarvoor geen delegatiemogelijkheid is opgenomen. Evenmin kan in de Omgevingswet de bevoegdheid tot het geven van een onteigeningsbeschikking worden gemandateerd aan een ambtenaar. Gedeputeerde Staten is wel bevoegd om de onteigeningsbeschikking van Provinciale Staten voor te bereiden overeenkomstig artikel 16.33b van de Omgevingswet. Gedeputeerde Staten heeft de onteigeningsbeschikking voorbereid, conform de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, artikel 3.4 Algemene wet bestuursrecht.

Tennet is een rechtspersoon aan wie de verwezenlijking van een project van algemeen belang in de fysieke leefomgeving is toegestaan en derhalve mag ten name van Tennet worden onteigend. Tennet is de ontgenaam.

Op bijlage10 hebben Gedeputeerde Staten op 5 april 2025 geheimhouding opgelegd, op grond van artikel 84-86 van de Provinciewet en artikel 5, tweede lid, sub e Woo (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer). Bij de terinzage legging van de stukken zal het logboek allen beschikbaar zijn voor de eigenaar van het betreffende perceel.

Argumentatie:

1. Het verzoek tot het geven van een onteigeningsbeschikking aan Tennet is bij brief van 20 december 2024 aangevraagd door Tennet om de uitbreiding zoals opgenomen in het PIP "Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV" uit te kunnen voeren.

Deze uitbreiding is noodzakelijk omdat het elektriciteitsnet van de provincie Utrecht onder druk staat. Om te zorgen dat er in de toekomst (duurzame) energie geleverd kan worden en nieuwe woningen, bedrijven en maatschappelijke voorzieningen kunnen worden aangesloten op het net is het noodzakelijk om het transformatorstation Breukelen-Kortrijk te verzwaren.

In dit kader is op 21 november 2023 het provinciaal ontwerp inpassingsplan 'Uitbreiding transformatorstation Breukelen -Kortrijk 380-150 kV' door het college van Gedeputeerde Staten vastgesteld. Vervolgens is op 2 oktober 2024 het provinciaal inpassingsplan gewijzigd door u vastgesteld en heeft het plan tot 20 december 2024 ter inzage gelegen. Tegen het PIP is beroep ingesteld bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het PIP is op 21 december 2024 in werking getreden maar nog niet onherroepelijk. Dat is pas het geval als de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het beroep ongegrond verklaart. Volgens het overgangsrecht bij de Omgevingswet is het PIP onderdeel geworden van het omgevingsplan.

De onteigening vindt plaats onder de nieuwe Omgevingswet. In een [informatiesessie](#) met uw Staten op 11 december 2024 is er een toelichting gegeven op de onteigeningsprocedure onder de nieuwe Omgevingswet.

De te onteigenen onroerende zaken liggen in de gemeente Stichtse Vecht. De onteigening vindt plaats op naam van Tennet, de onteigenaar, aan wie de verwezenlijking van een project van algemeen belang in de fysieke leefomgeving is toegestaan.

Voor het nemen van een onteigeningsbeschikking is een aantal criteria van belang. De criteria zijn: onteigeningsbelang, noodzaak en urgentie. Als aan deze criteria wordt voldaan kan er een besluit worden genomen. Hiervoor verwijzen we ook naar de zakelijke beschrijving, als bijlage B7 van de onteigeningsbeschikking.

Onteigeningsbelang:

Tennet moet (duurzame) energie kunnen blijven geven en nieuwe woningen, bedrijven en maatschappelijke voorzieningen aan kunnen sluiten op het elektriciteitsnet. De huidige capaciteit is daarvoor ontoereikend. Dit vindt ook zijn grondslag in het PIP. Nu de beoogde vorm van ontwikkeling, gebruik of beheer is vastgelegd in het PIP is daarmee aan het belangvereiste voldaan.

In de Omgevingswet, in samenhang met de Invoeringswet Omgevingswet, is vastgelegd dat een PIP dat vóór inwerkingtreding van de Ow ter inzage is gelegd geldt als deel van het omgevingsplan nadat het PIP in werking treedt. Op grond van artikel 3.26 lid 2 jo. artikel 3.8 lid 5 Wro treedt een provinciaal inpassingsplan (pas) in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. Hierop geldt een uitzondering als tijdens de beroepstermijn ook een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend. Tijdens de beroepstermijn is geen voorlopige voorziening ingediend. Hierdoor is het PIP op 21 december 2024 in werking getreden en onderdeel geworden van het omgevingsplan.

Het provinciaal inpassingsplan is vervolgens op 2 oktober 2024 vastgesteld en tot 20 december kon beroep worden ingesteld. De beroepstermijn was verlengd in verband met een rectificatie op 7 november 2024. Tegen het PIP is beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Er is geen voorlopige voorziening aangevraagd. Conform het overgangsrecht bij de Omgevingswet is het PIP inmiddels onderdeel geworden van het omgevingsplan. Het onteigeningsbelang is daarmee een gegeven.

Noodzaak:

Om het plan tijdig te realiseren is het noodzakelijk dat Tennet het eigendom, vrij van lasten en rechten, verkrijgt van onroerende zaken die vermeld zijn in de bij de onteigeningsbeschikking behorende lijst te onteigenen onroerende zaken.

In oktober 2023 is Tennet gestart met het overleg met de grondeigenaren om de benodigde onroerende zaken in minnelijkheid te verwerven. Tot op heden is met één grondeigenaar helaas niet tot de gewenste overeenstemming gekomen. Tennet verwacht ook niet tijdig met deze grondeigenaar tot definitieve overeenstemming te komen, daarom is onteigening, naast het minnelijk traject, noodzakelijk. Mede omdat het niet aannemelijk is dat er binnen afzienbare termijn alsnog tot overeenstemming wordt gekomen over de minnelijke verwerving van de gronden.

Gedurende het minnelijk overleg is geen beroep gedaan op zelfrealisatie. Zelfrealisatie van dit plan ligt overigens niet in de rede aangezien het hier gaat om een hoogspanningsstation (inclusief landschappelijke inpassing) waarvan niet aannemelijk is dat een ander dan een netbeheerder die (specifieke) nieuwe functie integraal kan verwezenlijken.

De onteigening raakt één zakelijk gerechtigden (opstalhouders) met meerdere zakelijke rechten (opstalrechten) op de benodigde onroerende zaken. De betreffende opstallen worden niet geraakt door de uitbreiding van het transformatorstation BKK380/150. De betreffende zakelijke recht(en) vestigt Tennet opnieuw, als deze rechten door de onteigening komen te vervallen. De zakelijk gerechtigden zijn hiervan in kennis gesteld.

De inzet van het onteigeningsinstrumentarium is in dit geval het meest gereede middel, aangezien de aan te leggen werken op de benodigde gronden een grote impact hebben op het huidige gebruik van deze gronden. De uitbreiding van het bestaande transformatorstation BKK380/150 maakt het huidige agrarisch gebruik van de percelen onmogelijk.

Urgentie:

Het aanbestedingstraject voor de bouw van het transformatiestation start naar verwachting in Q3 van 2025. Hierna werkt de aannemer het uitvoeringsontwerp uit. De huidige planning gaat ervan uit dat de werkzaamheden voor de landschappelijke inpassingen starten vanaf Q1 van 2026, tegelijkertijd met de voorbelasting van het terrein.

Vervolgens start de bouw van het nieuwe deel van het transformatorstation in Q1 van 2027. Deze werkzaamheden worden naar verwachting afgerond in Q1 van 2030.

Daarmee is aannemelijk dat binnen drie jaar, binnen artikel 11.11 van de Omgevingswet gestelde termijn, vanaf het moment waarop de eigendom door Tennet wordt verkregen een begin is gemaakt met de uitvoering van de beoogde ontwikkeling waarvoor onteigening nodig is. De onteigening is dan ook urgent. Gedurende het gehele traject probeert Tennet ook de grond middels minnelijke verwerving in eigendom te verkrijgen. Dit loopt naast de onteigeningsprocedure.

2. Conform de Omgevingswet moet het onteigeningsbesluit worden bekrachtigd door de rechtbank.
3. N.v.t.
4. N.v.t.
5. Op het moment dat er op minnelijke wijze toch overeenstemming kan worden bereikt wordt Gedeputeerde Staten gevraagd om conform artikel 11.5 Omgevingswet de procedure te stoppen. Hiervan zal Provinciale Staten in kennis worden gesteld.
6. Op deze bijlagen hebben Gedeputeerde Staten op 5 april 2025 geheimhouding opgelegd, op grond van artikel 84-86 van de Provinciewet en artikel 5, tweede lid, sub e Woo (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer). Hierbij is privacy van de wederpartij een argument. Bij de terinzage legging van de stukken zal het logboek allen beschikbaar zijn voor de eigenaar van het betreffende perceel.

Doelenboom:

In programma 4: Klimaat en energietransitie staat in de doelenboom onder 4.4.2 het volgende opgenomen:

'De energie-infrastructuur is beter afgestemd op vraag en aanbod van (duurzame) energie.

In nauw overleg met de netbeheerders en betrokken gemeenten een proactieve rol pakken bij de ruimtelijke inpassing van de grotere netinfraprojecten vanaf 150 kV. Deze rol kan variëren van het organiseren van het proces tot locatiekeuze of invulling rol bevoegd gezag.'

Met het geven van de onteigeningsbeschikking zorgt de provincie Utrecht, als bevoegd gezag voor de realisatie van het PIP "Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV" ten name van de onteigenaar Tennet. Hiermee kan de uitbreiding van het transformator station Breukelen Kortrijk, een van de grootste knelpunten in het elektriciteitsnet in de provincie, worden gerealiseerd.

Brede welvaart indicatoren:

Voor brede welvaart is het noodzakelijk dat er in de toekomst (duurzame) energie geleverd kan worden en nieuwe woningen, bedrijven en maatschappelijke voorzieningen kunnen worden aangesloten op het net. Het project is uitermate belangrijk om de netcongestie, de file op het elektriciteitsnet, tegen te gaan. Voor realisatie van het project is het noodzakelijk dat de benodigde gronden worden verworven.

Kijk ook door de Sociale bril:

Onteigening is een zeer ingrijpend instrument. Door het inzetten van dit instrument wordt uiteindelijk iemand, zijn eigendom ontnomen wanneer de minnelijke onderhandelingen niet tot het gewenste resultaat leiden. Daar staat tegenover dat door de bereidheid van het daadwerkelijk inzetten van dit instrument een eigenaar met het zicht op een onteigeningsprocedure een volledige schadeloosstelling krijgt bij verkoop, omdat naast de marktwaarde o.a. ook bijkomende schaden kunnen worden vergoed. Belangrijk daarbij is om het onteigeningsbelang, noodzaak en urgentie goed aan te tonen.

Participatie:

Het voorgestelde onteigeningsbesluit heeft zijn juridische basis in het vastgestelde PIP. Bij dit plan heeft de gebruikelijke participatie plaatsgevonden.

Toepassing uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Overeenkomstig artikel 3:12 van de Awb en overeenkomstig artikel 16.33b van de Omgevingswet en artikel 3:11, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing en heeft de ontwerponteigeningsbeschikking met daarbij behorende stukken voor een periode van zes weken: startdatum 27 februari 2025 tot en met 10 april 2025 ter inzage gelegen. De stukken zijn binnen bovengenoemde periode tevens digitaal beschikbaar gesteld op de website: <https://www.provincie-utrecht.nl/loket/ter-inzage#onteigeningsbeschikking>.

De volgende stukken hebben in de hierboven genoemde periode ter inzage gelegen:

- A1 Ontwerp-onteigeningsbeschikking
- A2 Lijst te onteigenen onroerende zaken (bijlage bij A1);
- A3 Concept Statenvoorstel tot het geven van een onteigeningsbeschikking (bijlage bij A1);
- A4 Grondtekening
- A5 Projectietekening op het omgevingsplan;
- A6 De zakelijke beschrijving van het onteigeningsplan
- A7 Het Provinciaal inpassingsplan 'Uitbreiding transformatorstation Breukelen -Kortrijk 380-150 kV'
- A8 De aanvraag van Tennet

Zienswijze

Van de terinzagelegging van de ontwerp-onteigeningsbeschikking en de onteigeningsstukken is op 26 februari openbaar kennis gegeven in het Provinciaal blad 2025, nr. 2941. Verder is de ontwerp-onteigeningsbeschikking (met bijbehorend concept Statenvoorstel van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten alsmede de Lijst te onteigenen onroerende zaken) overeenkomstig artikel 3:13 van de Awb, voorafgaand aan de terinzagelegging toegezonden aan belanghebbenden. Daarbij zijn belanghebbenden gewezen op de mogelijkheid om schriftelijk of mondeling zienswijzen over de ontwerp-onteigeningsbeschikking naar voren te brengen. Binnen de termijn dat de ontwerp-onteigeningsbeschikking ter inzage heeft gelegen is daarover een zienswijze naar voren gebracht. Deze zienswijze is vermeld in de zienswijzennota die bij dit voorstel is gevoegd en waarin een reactie van het bevoegd gezag is voorzien. De zienswijze heeft niet tot aanpassingen in de onteigeningsbeschikking geleid.

Financiële consequenties:

De provincie voert alleen de procedure voor een besluit in Provinciale Staten en het verzoek tot bekrachtiging door de Rechtbank van de onteigeningsbeschikking. Tennet voert als onteigenaar de schadeloosstellingsprocedure. De kosten van onteigening, schadeloosstelling etc. komen voor rekening van Tennet. De inhuur van een onteigeningsdeskundige en onteigeningsadvocaat worden doorbelast aan Tennet zoals geregeld in de anterieure overeenkomst tussen provincie Utrecht en Tennet.

Vervolg:

Na besluitvorming over het voorstel in Provinciale Staten zal de onteigeningsbeschikking bekend worden gemaakt door toezending van de onteigeningsbeschikking aan belanghebbenden en degenen die een zienswijze naar voren heeft gebracht over de ontwerp onteigeningsbeschikking. Er wordt zorggedragen voor mededeling en kennisgeving van de onteigeningsbeschikking in het provinciaal blad en gepubliceerd worden op officiële bekendmakingen.nl. De ter inzagelegging van de onteigeningsbeschikking zal zowel op elektronische wijze als op een door het bestuursorgaan aan te wijzen locatie gebeuren gedurende zes weken. De

terinzagelegging vindt plaats binnen de gemeente waarin de onroerende zaak ligt. Vervolgens zal de provincie Utrecht een verzoek indienen bij de bestuursrechter om de onteigenings-beschikking te bekrachtigen. Het verzoek moet worden ingediend binnen een termijn van zes weken, welke ingaat op de dag na die waarop de onteigeningsbeschikking ter inzage is gelegd en hiervan kennis is gegeven.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Besluit

Besluit op 04-06-2025 tot vaststelling van Voorstel tot het geven van een onteigeningsbeschikking dat betrekking heeft op onroerende zaken gelegen in de gemeente Stichtse Vecht die nodig zijn voor onteigeningsplan 'Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV'.

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 04-06-2025.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 15-04-2025
met nummer , UTSP-1995578703-113609
van afdeling LLO, team GEB.

Gelet op de artikelen 11.3 en 11.4 van de Omgevingswet;
Gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten van 15 april 2025;

Overwegende dat:

- Op 2 oktober 2024 het provinciaal inpassingsplan 'Uitbreiding transformatorstation Breukelen -Kortrijk 380-150 kV' door Provinciale Staten is vastgesteld;
- Het provinciaal inpassingsplan op 21 december 2024 in werking is getreden en volgens het overgangsrecht bij de omgevingswet het provinciaal inpassingsplan onderdeel is geworden van het omgevingsplan;
- Voor de uitvoering van dit plan een onteigeningsplan 'Uitbreiding transformatorstation Breukelen-Kortrijk 380-150 kV' is opgesteld door Tennet;
- Door middel van minnelijke aankoop hiervan een aantal percelen zijn gekocht door Tennet;
- Er met één eigenaar nog geen overeenstemming is bereikt;
- Het verzoek tot het nemen van een onteigeningsbeschikking op 20 december 2024 is aangevraagd door Tennet;

Besluiten:

1. De onroerende zaken die zijn vermeld op de lijst van te onteigenen onroerende zaken van 3 juni 2025, die behoort bij dit besluit ter onteigening aan te wijzen op naam van onteigenaar Tennet TSO BV.;
2. De rechtbank te Midden- Nederland te verzoeken om dit besluit te bekrachtigen;
3. Gedeputeerde Staten te belasten met de indiening van dit verzoek tot bekrachtiging bij de rechtbank Midden-Nederland;
4. Gedeputeerde Staten op te dragen al datgene te doen (besluiten te nemen dan wel handelingen te verrichten) dat bijdraagt aan de bekrachtiging van dit onteigeningsbesluit;
5. Gedeputeerde Staten op te dragen om de bekrachtigingsprocedure voor de betreffende onroerende zaken te beëindigen indien niet langer wordt voldaan aan de vereisten voor onteigening zoals bedoeld in artikel 11.5 van de Omgevingswet;
6. De door Gedeputeerde Staten opgelegde geheimhouding inzake bijlage B10 Geheime bijlage de logboeken te bekrachtigen.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters

bla