

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 30 maart 2021, nr. 82224BDC, tot vaststelling van de Beleidsregels Objectbewegwijzering Interim Omgevingsverordening 2021

Gedeputeerde staten van Utrecht;

Gelet op de artikelen 4.5, 4.8, 4.12, 4.17 en 4.17a van de Interim Omgevingsverordening 2021;

Overwegende dat:

- het wenselijk is het bestaande beleid t.a.v. het hebben, plaatsen of wijzigen van objectbewegwijzering in het Beperkingengebied beheer provinciale wegen onder de Interim Omgevingsverordening 2021 te continueren in afwachting van het vaststellen van de Omgevingsverordening 2022;
- Ter uitwerking van de Omgevingsverordening 2022 nieuwe beleidsregels Objectbewegwijzering zullen worden vastgesteld.

Besluiten de volgende beleidsregels vast te stellen:

Beleidsregels Objectbewegwijzering Interim Omgevingsverordening 2021

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. Aanduidingenbeleid: voorwaarden waaronder terreinen en objecten kunnen worden opgenomen op bewegwijzering.
- b. Bovenlokale activiteiten: activiteiten die aantoonbaar hoofdzakelijk zijn gericht op bezoekers die buiten de gemeente waarin het object of terrein gelegen is woonachtig zijn.
- c. Objectbewegwijzering: geheel van visuele middelen die op, langs of boven de weg zijn aangebracht voor objecten en terreinen, al dan niet met een toeristisch karakter, om de weggebruikers in staat te stellen hun route te bepalen, zijnde informatiepanelen, verwijzingen naar informatiepanelen, objectwegwijzers, gebiedsaanduidingsborden, streekgrensborden, provincie- en gemeentegrensborden en riviernaamborden.
- d. Toeristische-recreatieve voorziening: een voorziening die door aard, omvang en wijze van beheer is ingesteld op bezoek door recreanten en/ of toeristen of een vergelijkbare publieksfunctie heeft.

Artikel 2 Algemene criteria

1. Objectbewegwijzering op, langs of boven de weg mag de verkeersveiligheid niet nadelig beïnvloeden.
2. Objectbewegwijzering bevordert een verkeersveilige afwikkeling en een zoveel mogelijk ongehinderde doorstroming van het verkeer.
3. Er wordt geen objectbewegwijzering geplaatst zolang er op basis van de algemene geografische bewegwijzering kan worden gereden naar een geografische bestemming waar het terrein of object is gelegen of waarmee het terrein of object wordt geassocieerd.
4. Een aanvraag om vergunning voor het plaatsen van objectbewegwijzering wordt getoetst aan de in artikel 4.5 van de Interim Omgevingsverordening 2021 genoemde belangen.

Artikel 3 Aanduidingenbeleid

Vergunningen ten behoeve van objectbewegwijzering worden verleend als:

- a. het terrein / object niet in aanmerking komt voor aanduiding door reguliere bewegwijzering;
- b. het terrein / object niet bereikt kan worden door de bestaande reguliere bewegwijzering te volgen;
- c. het noodzakelijk is in het kader van de verkeersveiligheid;
- d. het terrein / object buiten de bebouwde kom ligt;
- e. het terrein / object wordt gebruikt voor één of meerdere bovenlokale activiteiten;
- f. het terrein / object over toereikende parkeeraccommodatie beschikt ;
- g. het terrein / object een verkeersaantrekkende werking heeft, en
- h. het terrein / object voorkomt op de lijst die is opgenomen in de bijlage van deze beleidsregel.

Artikel 4 Nadere voorschriften

1. Indien door de gemeente verwezen wordt naar een object of terrein op basis van vast gesteld gemeentelijk beleid dan staat de provincie doorverwijzing toe met maximaal 2 borden voor objectbewegwijzering.
2. Indien verschillende objecten of terreinen zijn gelegen aan dezelfde weg of aan een vanaf de provinciale weg niet of moeilijk zichtbare zijweg, kan verwezen worden met een terrein- of straat verwijzing.
3. Aan de vergunning kunnen (nadere) voorschriften worden verbonden die betrekking hebben op:
 - a. het aantal borden;
 - b. de plaats, de vormgeving en de afmetingen van de borden;
 - c. de tekst op de borden;
 - d. werkzaamheden en andere activiteiten.

Artikel 5 Intrekken oude beleidsregels

Ingetrokken wordt het besluit van Gedeputeerde Staten van 16 augustus 2011 (808FC827), houdende regels voor het plaatsen, hebben en in stand houden van objectbewegwijzering (Beleidsregel Objectbewegwijzering Wegenverordening).

Artikel 6 Inwerkingtreding

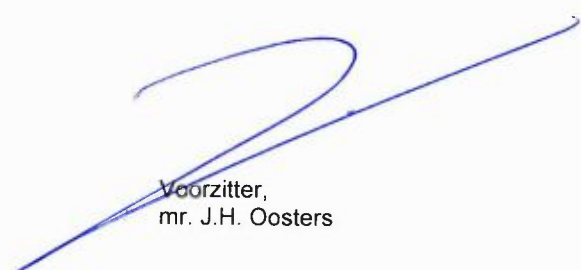
Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 7 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: 'Beleidsregels Objectbewegwijzering Interim Omgevingsverordening 2021'.

Aldus vastgesteld in de vergadering van gedeputeerde staten van Utrecht van 30 maart 2021.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,



Voorzitter,
mr. J.H. Oosters



Secretaris,
mr. drs. A.G. Krol-van Leeuwen

Toelichting

Algemeen

Aanleiding

Objectbewegwijzering en aanduidingen dragen bij aan een juist en duurzaam veilig gebruik van wegen en bevorderen een goede bereikbaarheid en vindbaarheid van een object en / of terrein. Het wegenbeheer dient dan ook zorg te dragen voor een adequaat beheer van zowel de hierbij behorende objecten, als van het inspelen op wijzigingen in de wegenstructuur. De wegenbeheerder heeft daarnaast te maken met verschillende vormen van aanduidingen, te weten aanduidingen voor objecten en terreinen (zoals ziekenhuizen, vliegvelden en havens) en aanduidingen voor toeristische-recreatieve voorzieningen.

Een duidelijk en eenduidig beleid voor objectbewegwijzering draagt bij aan het voorkomen van "zoekend verkeer" op het wegennet en bevordert daarmee de veiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid. Een duidelijk en eenduidig toetsingskader bevordert de interne efficiency en een snelle afhandeling van aanvragen om vergunning.

Regelgeving

Voor het plaatsen, hebben en houden van borden is de volgende regelgeving van toepassing:

- Art. 4 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
Verwijzing naar objecten en terreinen gebeurt over het algemeen met bewegwijzeringsborden of strokenborden. Verwijzing met deze borden is niet in één van de hoofdstukken van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) benoemd. Toch vallen deze borden onder de definitie van verkeersborden, omdat deze borden informatie voor weggebruikers bevatten. Deze borden bevorderen een veilige, vlotte en efficiënte afwikkeling van verkeersstromen.
- Artikelen 4.12, 4.17 en 4.17a van de Interim Omgevingsverordening 2021
Het is verboden zonder vergunning borden, spandoeken, vlaggenmasten, handelsreclame, kunstuitingen, licht- of geluidgevende voorzieningen of vergelijkbare objecten te hebben, plaatsen of wijzigen in het Beperkingengebied beheer provinciale wegen.
Er wordt een uitzondering gemaakt voor borden en dergelijke buiten Gebied landschappelijke waarden. Deze worden meldingsplichtig, evenals de tijdelijke borden bij een evenement.
- Artikel 7.11 tot en met 7.15 en bijlage 17 van de Interim Omgevingsverordening 2021 (voormalig Landschapsverordening)
Voor borden in het Gebied landschappelijke waarden is dit deel van de Interim Omgevingsverordening 2021 van toepassing. Doel is bescherming van de landschappelijke kwaliteit en het voorkomen van een wildgroei aan borden in dit gebied.

Voor borden op/ aan of boven de provinciale wegen in het Gebied landschappelijke waarden gelden in principe beide onderdelen van de Interim Omgevingsverordening 2021: hoofdstuk 4 (bescherming verkeersveiligheid, doorstroming etc.) en hoofdstuk 7 (bescherming landschappelijke kwaliteit en buitengebied). Dit is mogelijk omdat deze hoofdstukken verschillende belangen nastreven waardoor deze naast elkaar kunnen werken. (Verkeers)borden die op grond van de Wegenverkeerswetgeving of hoofdstuk 4 van de Interim Omgevingsverordening 2021 op/aan de provinciale weg worden geplaatst zijn niet strijdig met artikel 7.11 tot en met 7.15 en bijlage 17 van de Interim Omgevingsverordening 2021.

Toetsingskader

In de Interim Omgevingsverordening 2021 is het volgende toetsingskader opgenomen:

Artikel 4.5 Oogmerk provinciale wegen

1. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoeden van de staat en een doelmatige en veilige werking van een provinciale weg voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die weg, waartoe ook het belang van verruiming of wijziging van die weg behoort.
2. Taken en bevoegdheden op grond van deze afdeling kunnen ook worden uitgeoefend met het oog op de volgende belangen in het gebied waar de provinciale weg is gelegen:
 - a. het beschermen van landschappelijke en aardkundige waarden;
 - b. het beschermen van ecologische waarden en natuur;
 - c. het beschermen van cultuurhistorische en archeologische waarden; en
 - d. het beschermen van recreatieve en toeristische belangen.

Dit abstracte oogmerk laat nog veel ruimte open. Zij geeft geen antwoord op de vraag of in een concrete situatie sprake is van (ernstige) nadelige gevolgen voor bijvoorbeeld de verkeersveiligheid en/ of de bruikbaarheid en instandhouding van de weg. Zodoende bestaat er behoefte aan beleidsregels die duidelijkheid geven over hoe de normatieve bepalingen van de Interim Omgevingsverordening 2021 moeten worden toegepast. Een bijkomend voordeel is dat in het besluit tot vergunningverlening of –weigering verwezen kan worden naar deze beleidsregels. Van het in de beleidsregels opgenomen beleid kan overigens wel door Gedeputeerde Staten worden afgeweken. In de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat dit mogelijk is in geval de beleidsregels voor een of meer belanghebbenden gevolgen zouden hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen (artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht). Natuurlijk dient een dergelijke afwijking draagkrachtig te worden gemotiveerd in het besluit.

Artikelsgewijs

Artikel 2 Algemene criteria

Een duidelijk en eenduidig beleid voor bewegwijzering biedt adequate informatie over objecten en terreinen, voorkomt zoekgedrag van weggebruikers, duidt bestemmingen op uniforme en herkenbare wijze aan, sluit aan bij internationaal geaccepteerde en toegepaste systemen en voorkomt een wildgroei aan verwijzingen. Daarmee worden de veiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid op en langs provinciale wegen bevorderd. Maar teveel bewegwijzering kan juist het tegenovergestelde veroorzaken. Door het oerwoud aan borden ziet men het bos niet meer met als gevolg dat de veiligheid in het geding komt doordat de weggebruiker teveel informatie moet verwerken. Om dit te voorkomen wordt eerst naar het algemeen belang van de weg gekeken alvorens gekeken wordt naar de specifieke situatie van de aanvrager.

Artikel 3 Aanduidingenbeleid

Sub a en b

Het terrein/ object wordt niet aangegeven op de grote blauwe wegwijzers.

Sub c

Er is sprake van een verkeersonveilige situatie.

Sub d

Het object / terrein ligt buiten de bebouwde kom. Binnen de bebouwde kom is het beleid van de gemeente bepalend.

Sub e

De activiteiten van het terrein / object zijn gericht op bezoekers die buiten de gemeente waarin het object of terrein gelegen is woonachtig zijn.

Sub f

Zowel provincie als aanvrager van de vergunning zijn niet gebaat bij het parkeren langs de provinciale weg omdat er onvoldoende parkeergelegenheid is bij het object / terrein. De beoogde doelstelling van objectbewegwijzering, voorkomen van zoekend verkeer en daarmee verkeersveiligheid, zou hierdoor ongedaan gemaakt worden.

Sub g

Het moet duidelijk zijn dat het object / terrein bezoekers trekt. Per situatie zal hier naar gekeken worden.

Sub h

Zie bijlage.

Artikel 4 Nadere voorschriften

Lid 2

Om te voorkomen dat er teveel borden onder elkaar geplaatst moeten worden waardoor de weggebruiker de informatie niet meer kan verwerken zal in deze gevallen een clustering plaatsvinden waarbij verwezen wordt naar een terrein of straat.

Lid 3

Voor deze voorschriften wordt gebruik gemaakt van de CROW richtlijn bewegwijzering 2014.

Bijlage

Objecten en terreinen waarvoor ontheffing verleend kan worden:

- Industrieterrain/ kantoorpark waarvan het oppervlak groter is dan 50 ha
- Vliegveld / haven met minimaal 25.000 passagiers per jaar
- Ziekenhuis dat voldoet aan één van de volgende voorwaarden:
 - Minimaal 300 bedden of
 - Minimaal 500.000 bezoekers per jaar of
 - 24 uur spoedeisende hulp aanwezig of
 - Afdeling voor crisisopvang aanwezig of
 - Specialistisch of academisch ziekenhuis is of
 - Hulpverlening in noodsituaties verleent of
 - Bovenregionale functie heeft of
 - Landelijke functie heeft
- Bezoekerscentrum van een Nationaal park
- Overstappunt openbaar vervoer
- Transferia
- Carpoolplaatsen
- Toeristische Overstappunt (TOP)
- Toeristische-recreatieve voorziening met een (inter)nationaal karakter met:
 - Minimaal 500.000 bezoekers per jaar
 - Maximale rijafstand van object tot provinciale weg is 10 km
- Toeristische-recreatieve voorziening met een bovenlokaal karakter met:
 - Minimaal 60.000 bezoekers per jaar
 - Maximale rijafstand van object tot provinciale weg is 5 km
 - Primair voor dagrecreatie ontwikkelde accommodatie (dierenparken, grote tentoonstellingsruimten met een nagenoeg permanent gebruik, attractieparken, kastelen, musea, stads/ dorpsgezichten, strand- en recreatiegebieden, sportterreinen en – complexen)
 - Verwijzing door de gemeente langs, op of boven de weg tussen de provinciale weg en het object
- Toeristische-recreatieve voorziening met een lokaal karakter welke:
 - gedurende een vaste periode van minimaal 6 maanden geopend is
 - Een eigen ontsluiting of eigen zijweg met het karakter van een openbare weg op de provinciale weg heeft

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 30 maart 2021, nr. 82224BEO, tot vaststelling van de Beleidsregels Brandstofverkooppunten Interim Omgevingsverordening 2021

Gedeputeerde staten van Utrecht;

Gelet op de artikelen 4.5, 4.8 en 4.13 van de Interim Omgevingsverordening 2021;

Overwegende dat:

- Het wenselijk is het bestaande beleid t.a.v. het inrichten en hebben van een verkooppunt voor het leveren van motorbrandstoffen en andere goederen in het Beperkingengebied beheer provinciale wegen onder de Interim Omgevingsverordening 2021 te continueren in afwachting van het vaststellen van de Omgevingsverordening 2022;
- Het bestaande beleid gedeeltelijk achterhaald is door de nieuwe ontwikkelingen ten gevolge van de energietransitie en;
- Ter uitwerking van de Omgevingsverordening 2022, indien regulering noodzakelijk blijkt, nieuwe beleidsregels zullen worden vastgesteld.

Besluiten de volgende beleidsregels vast te stellen:

Beleidsregels Brandstofverkooppunten Interim Omgevingsverordening 2021

In artikel 4.13 van de Interim Omgevingsverordening 2021 is bepaald dat het verboden is zonder vergunning een verkooppunt voor het leveren van energie aan voertuigen of andere goederen in te richten en te hebben in het Beperkingengebied beheer provinciale wegen.

Onderstaande beleidsregels bepalen voor de traditionele brandstofverkooppunten in welke gevallen een vergunning verleend kan worden, dus welk beleid de provincie hanteert bij het toestaan van brandstofverkooppunten.

Artikel 1 Afstandscriterium

De onderlinge afstand tussen brandstofverkooppunten langs provinciale wegen is ten minste 10 km, met een marge van 2,5 km +/- .

Artikel 2 Wegcategorieën

Langs wegen van alle categorieën is de vestiging van een brandstofverkooppunt in beginsel mogelijk.

Artikel 3 Enkel- en tweezijdige uitvoering

De brandstofverkooppunten worden door de vergunninghouder langs stroomwegen tweezijdig en gelijksoortig uitgevoerd. Langs gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen is enkelzijdige uitvoering door de vergunninghouder toegestaan, mits voorzien van een linksafstrook met middeneiland. Een enkelzijdig tankstation dat van beide richtingen bereikbaar is, wordt als een tweezijdig station aangemerkt.

Artikel 4 Maatschappelijk belang

Indien voor één locatie meerdere gegadigden zijn, heeft diegene voorrang waardoor bij toewijzing een algemeen maatschappelijk belang wordt gediend. Gemeenten worden in de gelegenheid gesteld hierover te adviseren.

Artikel 5 Uitgifte

Indien er meerdere gegadigden voor een locatie zijn en tussen hen geen rangorde is vast te stellen, wordt de toewijzing van de locatie bij loting of veiling bepaald, afhankelijk van de specifieke situatie.

Artikel 6 Intrekken oude beleidsregels

Ingetrokken wordt de beleidsregel van Gedeputeerde staten van Utrecht van 18 april 2006 houdende algemene regels voor brandstofverkooppunten langs provinciale wegen (beleidsregel brandstofverkooppunten Wegenverordening).

Artikel 7 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 8 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: 'Beleidsregels Brandstofverkooppunten Interim Omgevingsverordening 2021'.

Aldus vastgesteld in de vergadering van gedeputeerde staten van Utrecht van 30 maart 2021.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,



Voorzitter,
mr. J.H. Oosters



Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

Toelichting

Algemeen

Brandstofverkooppunten zijn noodzakelijke en nuttige voorzieningen voor het wegverkeer. Automobilisten moeten immers tijdig brandstof kunnen tanken en dit kan gepaard gaan met enige aanvullende dienstverlening, in de vorm van verkoop van accessoires of versnaperingen. Tevens zijn brandstofverkooppunten weggebonden zaken, alleen dan kunnen zij goed gebruikt worden. Dat leidt ertoe dat brandstofverkooppunten in principe toegestaan moeten worden.

Anderzijds leiden brandstofverkooppunten ook tot extra kruisende bewegingen op de weg. Dat moet uit overwegingen van veiligheid, in het bijzonder op gebiedsontsluitingswegen, zoveel mogelijk beperkt worden (algemeen uitgangspunt van duurzaam veilig).

Het is dus van belang dat een evenwicht gevonden wordt tussen het belang van de dienstverlening aan automobilisten en het belang van de verkeersveiligheid.

Om de plaats en het aantal locaties voor brandstofverkooppunten te reguleren, zijn in de Interim Omgevingsverordening 2021 regels gesteld:

- Het verboden is zonder vergunning een verkooppunt voor het leveren van energie aan voertuigen of andere goederen in te richten en te hebben in het Beperkingengebied beheer provinciale wegen.

- Voor het verlenen of weigeren van een vergunning geldt het volgende toetsingskader van artikel 4.5 (oogmerk):

- 1) De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op het behoeden van de staat en een doelmatige en veilige werking van een provinciale weg voor nadelige gevolgen van activiteiten op of rond die weg, waartoe ook het belang van verruiming of wijziging van die weg behoort.
- 2) Taken en bevoegdheden op grond van deze afdeling kunnen ook worden uitgeoefend met het oog op de volgende belangen in het gebied waar de provinciale weg is gelegen:
 - a) het beschermen van landschappelijke en aardkundige waarden;
 - b) het beschermen van ecologische waarden en natuur;
 - c) het beschermen van cultuurhistorische en archeologische waarden; en
 - d) het beschermen van recreatieve en toeristische belangen.

Dit oogmerk laat nog veel ruimte open. Zij geeft geen antwoord op de vraag of in een concrete situatie sprake is van (ernstige) nadelige gevolgen voor bijvoorbeeld de verkeersveiligheid en/of de bruikbaarheid en instandhouding van de weg. Er zullen situaties zijn waarin dat volstrekt duidelijk is, bijvoorbeeld als een beoogd tankstation gesitueerd is in een onoverzichtelijke bocht. In veel andere gevallen zal dat echter niet zo helder zijn. Meerdere individuele gevallen, die ieder op zich misschien geen probleem zijn, kunnen gezamenlijk wel tot ongewenste situaties leiden. Zo kan sluipend een probleem ontstaan.

Zodoende bestaat er behoefte aan beleidsregels die duidelijkheid geven over hoe de normatieve bepaling van artikel 4.5 van de Interim Omgevingsverordening 2021 moet worden toegepast. Een bijkomend voordeel is dat in het besluit tot vergunningverlening voor een brandstofverkooppunt verwezen kan worden naar deze beleidsregels. Van het in de beleidsregels opgenomen beleid kan overigens wel door Gedeputeerde Staten worden afgeweken. In de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat dit mogelijk is in geval de beleidsregels voor een of meer belanghebbenden gevolgen zouden hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen (artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht). Natuurlijk dient een dergelijke afwijking goed te worden gemotiveerd in het besluit.

Voor de vestiging en instandhouding van een tankstation moet ook voldaan worden aan andere regelgeving zoals (andere) bepalingen van de Interim Omgevingsverordening 2021, gemeentelijke bestemmingsplannen, milieuwetgeving e.d. Het voldoen hieraan is voor rekening en risico van degene aan wie het brandstofverkooppunt is toegewezen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Afstandscriterium

Brandstofverkooppunten zijn noodzakelijke en weggebonden voorzieningen voor het wegverkeer en moeten daarom in principe langs wegen gevestigd kunnen worden. Tegelijkertijd zijn het, met hun toe-en afritten, potentiële conflictpunten. Nut en nadelen van een locatie moeten afgewogen worden.

Aangezien dat van geval tot geval moeilijk is te concretiseren is, om aan beide belangen tegemoet te komen, een stelregel gegroeid dat binnen 10 km van een bestaand station aan dezelfde kant van de weg, geen nieuw tankstation wordt toegestaan. Die norm wordt ook door andere provincies toegepast. Een al te strak afstandscriterium kan tot een te starre toepassing leiden, vandaar dat een marge is ingesteld van +/- 2,5 km. Zelfs dan nog kunnen er bijzondere omstandigheden zijn om van het criterium af te wijken, maar dat vergt dan een aparte beslissing en motivering in het besluit van Gedeputeerde Staten. Dat laatste is op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht mogelijk en hoeft niet afzonderlijk geregeld te worden.

Een reden om van het afstandscriterium af te wijken kan gelegen zijn in het belang van uitplaatsing van een tankstation uit de bebouwde kom op grond van milieuaspecten of externe veiligheid, realisatie van woningbouw e.d.

Als motivatie voor een kortere volgfstand kan nooit alleen gelden dat de vestiging van een tankstation wenselijk is voor het autoverkeer.

Bestaande brandstofverkooppunten die op minder dan 10 (of 7,5) km afstand van elkaar liggen, worden geaccepteerd. Het is vanuit verkeersveiligheid wel wenselijk om die stations op te heffen, zeker als de mogelijkheid zich daarvoor aandient. Die wenselijkheid gaat echter niet zo ver dat, gezien de belangen van de exploitant, er ook een noodzaak is om tot actieve sanering over te gaan.

De afstand van 10 km geldt alleen voor brandstofverkooppunten langs provinciale wegen. Met brandstofverkooppunten op gemeentelijke wegen wordt geen rekening gehouden.

Artikel 2 Wegcategorien

Provinciale wegen zijn verdeeld in stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. Wat deze beleidsregels betreft mogen brandstofverkooppunten, zoals vermeld, langs alle wegen worden gevestigd. Verwacht wordt dat de markt zijn werk zal doen en brandstofverkooppunten alleen daar gevestigd en in stand gehouden worden waar dat rendabel is. Doorgaans zal dat het geval zijn langs stroom- en gebiedsontsluitingswegen. Voor aanvragers van nieuwe vergunningen zal kennis over de status van de weg van belang zijn bij hun exploitatieopzet en zij moeten daarom op de wegcategorisering gewezen worden. Voor bestaande brandstofverkooppunten ligt dat gevoeliger. Als die gelegen zijn langs een af te waardenen weg (m.n. van gebiedsontsluitingsweg naar erftoegangsweg), is theoretisch schade denkbaar, namelijk als na een reconstructie (en als gevolg daarvan) inderdaad de verkeersintensiteit vermindert. Wellicht is dit nogal theoretisch. Immers, veel wegen worden op korte termijn nog niet aangepast en of een afwaardering daadwerkelijk een daling van verkeer tot gevolg heeft moet afgewacht worden. De schade en het oorzakelijk verband moeten nog blijken. Echter, om problemen voor te zijn is het nuttig om de exploitanten te wijzen op de mogelijke gevolgen, zodat zij daarmee rekening kan houden.

In theorie zijn brandstofverkooppunten langs erftoegangswegen verkeerstechnisch geen groot probleem. Het betreft immers wegen met een lagere intensiteit en maximumsnelheid en waar bewegingen de weg op en af geen probleem hoeven te zijn. Bovendien mag verwacht worden dat brandstofverkooppunten langs erftoegangswegen minder snel rendabel zullen zijn, dus ook dat het aantal nieuwe aanvragen gering zal zijn. Dat kan leiden tot de conclusie dat voor brandstofverkooppunten langs erftoegangswegen geen regels gesteld hoeven te worden. In de praktijk kan dat toch anders liggen. Verwacht mag worden dat in de provincie Utrecht de verkeersintensiteit op vele erftoegangswegen relatief hoog zal blijven en dat ook langs dat type weg brandstofverkooppunten redelijk rendabel kunnen zijn. Vanwege die relatief hoge intensiteit is het ook wenselijk bij éézijdige verkooppunten voorzieningen aan de weg te blijven eisen (vergunningvoorschrift 2 geldt daarom ook voor situaties op erftoegangswegen). Zodoende geldt het afstandscriterium voor alle type wegen, inclusief erftoegangswegen.

Artikel 3 Enkel- en tweezijdige uitvoering

De inrichting en de relatief hoge gemiddelde snelheid op stroomwegen maken enkelzijdig brandstofverkooppunten, die vanuit beide richtingen bereikbaar zijn, tot gevaarlijke conflictpunten. Kruisende bewegingen moeten dan ook voorkomen worden. Dat kan op onder andere de volgende manieren:

- door het aanbrengen van een niet overrijdbare rijbaanscheiding;
 - indien zo'n scheiding geheel of gedeeltelijk ontbreekt, door een dubbelzijdig verkooppunt met een identiek aanbod van goederen en diensten. Dus, aan één kant een shop, dan ook aan de andere kant.
- Dan ontbreekt redelijkerwijs de aanleiding om over te willen steken.

Langs gebiedsontsluitings- en erftoegangswegen is een éézijdige vormgeving aanvaardbaar, mits het verkooppunt voor beide rijrichtingen bereikbaar is door middel van een linksafstrook met midden-eiland. Met het oog op het 10-km-criterium wordt een enkelzijdig brandstofverkooppunt gelijkgesteld aan een tweezijdig verkooppunt.

Dubbelzijdige verkooppunten, zonder linksafstrook en middeneiland, moeten ook langs deze wegen aan beide zijden identiek uitgevoerd zijn, om oversteekbewegingen te voorkomen. Is dat niet het geval (bijvoorbeeld als één van de zijden niet langer meer bemand wordt), dan moet of een linksafstrook met middeneiland aangelegd worden (zodat een relatief veilige oversteekbeweging gemaakt kan worden), of het oversteken moet effectief tegengegaan kunnen worden (met bijvoorbeeld een hekwerk), zodat ook fietsers niet makkelijk in de gelegenheid zijn om over te steken. Voorwaarde is dan dat het hekwerk geen risicovol obstakel vormt, zodat deze vormgeving bijna alleen in een bredere middenberm uitgevoerd kan worden. Met andere woorden: twee identieke onbemande stations kunnen tegenover elkaar liggen zonder nadere voorzieningen en twee identieke bemande stations eveneens. Eén bemande en één onbemande zijde vereisen voorzieningen aan de weg.

Artikel 4 Maatschappelijk belang

In enige mate is toewijzingsbeleid wel wenselijk, namelijk daar waar een maatschappelijke belang aanwezig is. Te denken valt aan het belang bij uitplaatsing van een tankstation uit de bebouwde kom op grond van milieubelangen of externe veiligheid, realisatie van woningbouw e.d. of het bieden van een alternatief in het kader van nadeelcompensatie. Het maatschappelijk belang zal veelal samenhangen met een probleem in een

gemeente. Zodoende moeten gemeenten hierover in de gelegenheid worden gesteld te adviseren. De beslissing over de toewijzing ligt bij Gedeputeerde Staten.

Tenslotte kan hier (toch) sprake zijn van een concurrentiebevorderende maatregel: het is ongewenst dat één bedrijf een aantal locaties reserveert door in één keer meerdere locaties aan te vragen.

Artikel 5 Uitgifte

Indien meerdere aanvragen zijn ontvangen voor één locatie (die aan de eisen voldoet), moet bepaald worden wie de voorkeur krijgt. Indien geen maatschappelijke belangen de doorslag geven (zie artikel 4) is de datum van binnenkomst bepalend. Het dient dan wel te gaan om de datum van binnenkomst van een volledige aanvraag met alle te overleggen gegevens. Indien meerdere aanvragen zijn ingediend op dezelfde dag vindt toekenning plaats door middel van loting of veiling, afhankelijk van de specifieke omstandigheden.

De loting wordt uitgevoerd door een door de provincie Utrecht aan te wijzen notaris in aanwezigheid van de aanvragers. Voor het doorlopen van die procedure kan de provincie Utrecht bij de aanvragers kosten in rekening brengen.

Een aanvraag voor een vergunning voor een brandstofverkooppunt kan ingediend worden door de eigenaar van een perceel dat gelegen is langs een bestaande of nog aan te leggen (tracé van) provinciale wegen. Dat enkele feit is echter niet voldoende om de vergunning te krijgen. In deze beleidsregels zijn vereisten opgenomen waaraan een dergelijke aanvrager ook moet voldoen (met name het 10 km-criterium en de uitvoeringsvorm). Deze worden niet opzij gezet door het bezit van een geschikt stuk grond. Eigenaar zijn van een stuk grond dat langs de provinciale weg is gelegen geeft geen speciale rechten met betrekking tot het verlenen van een vergunning voor een brandstofverkooppunt.

Bijlage: Algemene voorschriften Brandstofverkooppunten

ALGEMENE VOORSCHRIFTEN behorende bij door Gedeputeerde Staten van Utrecht krachtens de Interim Omgevingsverordening 2021 verleende vergunningen ten behoeve van aanleg en exploitatie van verkooppunten van motorbrandstoffen langs provinciale wegen in Utrecht.

Algemene inrichtingseisen

- 1.1 Het verkooppunt, voor zover gelegen binnen het beheergebied van de provincie, moet worden ingericht overeenkomstig de bij de vergunning behorende, door Gedeputeerde Staten goedgekeurde, tekeningen.
- 1.2 Wijzigingen ten opzichte van de vergunning mogen uitsluitend worden doorgevoerd met toestemming van Gedeputeerde Staten, die daarbij nadere voorwaarden kunnen stellen.
- 1.3 Voorzieningen aan de weg ten behoeve van het brandstofverkooppunt moeten voldoen aan de eisen van duurzaam veilig, zoals beschreven in het handboek Wegontwerp 2013 en de Normalisatievoorschriften van de provincie Utrecht.
- 1.4 Het brandstofverkooppunt met zijn voorzieningen moet op gelijke wijze voor gehandicapten en niet gehandicapten toegankelijk zijn.
- 1.5 In bediende brandstofverkooppunten moet een toiletgelegenheid aanwezig zijn. De toiletgelegenheid is van buitenaf herkenbaar en gedurende de openingstijden van het brandstofverkooppunt voor iedereen toegankelijk, inclusief gehandicapten.
- 1.6 Op het terrein van het brandstofverkooppunt moeten voldoende afvalbakken en/of -kokers worden geplaatst voor het wegwerpen van papier, gebruikte bekertjes e.d.
- 1.7 Tweezijdige brandstofverkooppunten moeten gelijktijdig in gebruik zijn en op identieke wijze worden uitgerust en geëxploiteerd.
- 1.8 Gedeputeerde Staten kunnen, op verzoek van de vergunninghouder van voorschrift 1.7 afwijken indien dat niet nadelig is voor de verkeersveiligheid en de bruikbaarheid of instandhouding van de weg of indien die nadelen door het treffen van maatregelen kunnen worden voorkomen.
- 1.9 De exploitatieopzet van het verkooppunt mag uitsluitend worden gewijzigd met toestemming van Gedeputeerde Staten, die daarbij nadere voorwaarden kunnen stellen.

Onderhoud inrichting

- 2.1 Alle tot het verkooppunt behorende verharding- en installatiewerken en overige bouwkundige voorzieningen moeten door en voor rekening van vergunninghouder worden aangelegd en uitgevoerd en ten genoegen van Gedeputeerde Staten in goede staat worden onderhouden.
- 2.2 Door of namens Gedeputeerde Staten kunnen aanwijzingen gegeven worden over het onderhoud, ter bescherming van de bij de vergunningverlening betrokken belangen.
- 2.3 De vergunninghouder moet de bovengenoemde aanwijzingen direct opvolgen.

Reclame, verlichting en overige aanduidingen

- 3.1 Vanaf de openbare weg zichtbare reclame, verlichting en overige aanduidingen die het verkeer (kunnen) afleiden, zijn niet toegestaan.
- 3.2 Alle tot het brandstofverkooppunt behorende lichtbronnen moeten zijn gedoofd gedurende de tijd dat het verkooppunt buiten gebruik is. In de kiosk(en) mag om veiligheidsredenen indirecte verlichting van geringe sterkte blijven branden.
- 3.3 Er mogen maximaal vier vlaggen aanwezig zijn, mits deze zijn aangebracht voor of tegen het gebouw en ieder een oppervlakte heeft van maximaal 6 vierkante meter en een maximale hoogte boven maaiveld van 6 m, en niet boven de nokhoogte van het gebouw uitsteken.
- 3.4 Er mag één enkelzijdig of tweezijdig brandstofprijzenbord op het betreffende erf of bouwperceel en in de directe nabijheid van het verkooppunt aanwezig zijn, mits dit niet hoger is dan 7,50 meter boven het maaiveld en een maximale breedte heeft van 2 m;
- 3.5 Er mogen borden en spandoeken aanwezig zijn op het gebouw van het verkooppunt mits deze plat tegen de gevel worden bevestigd en niet uitsteken boven de goot- of dakrand;
- 3.6 Er mogen dakrandborden aanwezig zijn rondom de overkapping van de brandstofpompen voor zover deze alleen het logo van de brandstofleverancier bevatten en een maximale hoogte hebben van 1,50 m.

Overige nadelige gevolgen voor het verkeer of de weg

- 4.1 De houder van de vergunning moet werkzaamheden en bedrijfsvoering zo uitvoeren dat hierdoor geen nadelige gevolgen optreden voor de verkeersveiligheid, de bruikbaarheid of de instandhouding van de weg.
- 4.2 De voorbereiding en de uitvoering van door de provincie of met toestemming van de provincie door derden ondernomen werken, alsmede de afwikkeling van het verkeer, mogen door de aanwezigheid en het gebruik van het verkooppunt niet méér worden gehinderd dan strikt noodzakelijk is. Zonodig zal het verkooppunt tijdelijk buiten gebruik worden gesteld, zonder dat de houder van de vergunning aanspraak op schadevergoeding kan doen gelden.

- 4.3 Indien naar het oordeel van Gedeputeerde Staten het weg- en/of verkeersbelang vordert dat het verkooppunt wordt gewijzigd of uitgebreid, zal dit door en op kosten van de houder van de vergunning geschieden binnen een door Gedeputeerde Staten te stellen termijn.
- 4.4 In de onder 4.3 bedoelde omstandigheden moeten de door of namens Gedeputeerde Staten te geven aanwijzingen onmiddellijk worden opgevolgd.

Hemelwaterafvoer

- 5.1 De hemelwaterafvoer, inclusief afwatering van toe- en afvoerwegen, moet altijd ongehinderd kunnen plaatsvinden naar een opvangmogelijkheid buiten de provinciale weg.

Calamiteiten en andere noodgevallen die direct ingrijpen vorderen

- 6.1 Calamiteiten, gebreken en andere onvolkomenheden moeten onmiddellijk telefonisch gemeld worden aan 112 en aan het districtshoofd. De vergunninghouder treft alle noodzakelijke maatregelen die in het belang zijn van een vlotte en veilige verkeersafwikkeling, de instandhouding van het verkooppunt en de veiligheid van de omgeving in afwachting van de komst van de bevoegde rampenbestrijdingsautoriteit.

Opheffen brandstofverkooppunt

- 7.1 Indien de vergunning wordt ingetrokken moeten de krachtens deze vergunning aanwezige werken voor rekening van vergunninghouder worden opgeruimd en dient het terrein ter plaatse in de vorige of in een door Gedeputeerde Staten te bepalen toestand te worden teruggebracht, zonder dat de houder van de vergunning aanspraak kan doen gelden op enige schadevergoeding op grond van deze vergunning.

Tenaamstelling

- 8.1 De vergunning mag niet privaatrechtelijk worden overgedragen. Wel kunnen Gedeputeerde Staten, op een daartoe strekkend verzoek, de tenaamstelling van de vergunning wijzigen.