



DATUM	2 mei 2023	CLUSTER	Gemeentelijke Ruimtelijke Ontwikkeling (GRO)
DOCUMENTNUMMER	2022.9	E-MAILADRES	woo@provincie-utrecht.nl
UW BRIEF VAN	27 januari 2022	ONDERWERP	Woo-besluit over de overeenkomst tussen de provincie Utrecht en Verwelius Vastgoed B.V.
UW REFERENTIE	-	VERZENDDATUM	2 mei 2023
BIJLAGEN	1		

Geachte ,

Op 27 januari 2022, door ons ontvangen op 31 januari 2022, heeft u een verzoek op grond van de Wet openbaarheid bestuur (Wob) ingediend en verzocht om openbaarmaking van informatie.

Inwerkingtreding Woo

Per 1 mei 2022 is de Wob ingetrokken en sindsdien is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Hierna wordt uw verzoek als een Woo-verzoek behandeld, omdat het besluit niet voorafgaand aan deze datum is genomen en er geen overgangsrecht van toepassing is.

Helaas is het niet gelukt om binnen de wettelijke termijn een besluit te nemen op uw Woo-verzoek. Wij bieden hiervoor onze verontschuldigingen aan.

Samenvatting Woo-verzoek

In uw Woo-verzoek vraagt u om informatie over de door de Provincie Utrecht met Verwelius Vastgoed gesloten overeenkomst met betrekking tot het beheer en/of de bijdrage in de kosten van beheer van het perceel landbouwgrond langs de Biltse Rading.

Samengevat verzoekt om de volgende informatie openbaar te maken:

1. De afschrift van deze overeenkomst;
2. De afschriften van de stukken waarmee Provinciale Staten van de provincie Utrecht en de gemeente De Bilt over deze overeenkomst zijn geïnformeerd;
3. De afschriften van de stukken waarmee de provincie Utrecht openlijk kenbaar heeft gemaakt dat zij voornemens is over te gaan tot het sluiten van een overeenkomst met betrekking tot het beheer van een perceel landbouwgrond langs de Biltse Rading en waarmee belangstellenden zijn benaderd;
4. Mocht de provincie van mening zijn dat een openlijke kenbaarmaking niet noodzakelijk zou zijn, dan verzoekt u om documenten waaruit blijkt dat vaststaat dat slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt voor de aankoop;

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uittalingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op uw Woo-verzoek tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aan gedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen. Bij de inventarisatie zijn **2** documenten aangetroffen. In bijlage 1 treft u een inventarislijst aan met alle documenten die wij binnen deze zoekslag hebben gevonden.

Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers.

Besluit

Wij hebben besloten om gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen. De motivering van dit besluit treft u hieronder.

Wij maken het document **1** gedeeltelijk openbaar. Dit document bevat informatie die bestaat uit informatie uit de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen en de financiële belangen van de provincie, die naar onze beoordeling op grond van de Woo aan gehele openbaarmaking in de weg staat.

Wij maken het document **2** geheel openbaar.

Zienswijze

Van een aantal documenten is een zienswijze opgevraagd bij een derde belanghebbende. De derde belanghebbende heeft geen bedenkingen ingediend.

Extra toelichting over opgevraagde documenten

Uw Woo-verzoek is onderverdeeld in vier onderdelen. Hierna is een toelichting gegeven voor onderdelen 2 tot en met 4.

2. *De afschriften van de stukken waarmee Provinciale Staten van de provincie Utrecht en de gemeente De Bilt hierover zijn geïnformeerd;*

Antwoord: in het onderdeel 'Inhoudelijke overwegingen' is de vindplaats van deze documenten toegelicht.

3. *De afschriften van de stukken waarmee de provincie Utrecht openlijk kenbaar heeft gemaakt dat zij voornemens is om over te gaan tot het sluiten van een overeenkomst met betrekking tot het beheer van landbouwgrond langs de Biltse Rading en waarmee belangstellenden zijn benaderd;*

Antwoord: Doordat er geen sprake meer is van verkoop van het perceel, heeft de provincie dit niet openlijk kenbaar gemaakt. Om dezelfde reden heeft de provincie niet zelf actief potentiële gegadigden benaderd.

4. *Mocht de provincie van mening zijn dat een openlijke kenbaarmaking niet noodzakelijk zou zijn, dan verzoekt u om documenten waaruit blijkt dat vaststaat dat op basis van objectieve, toetsbare en redelijke criteria slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt voor de aankoop;*

Antwoord: De provincie is niet overgegaan tot (openbare) verkoop en er zijn daarom geen selectiecriteria opgesteld of potentiële gegadigden geselecteerd. Om deze reden zijn deze documenten niet aanwezig.

Algemene overwegingen

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.

Inhoudelijke overwegingen

Reeds openbaar

Enkele documenten die door u zijn opgevraagd betreffende het informeren van de gemeente de Bilt en de provincie Utrecht over de overeenkomst zijn reeds openbaar. In artikel 4.5, tweede lid, van de Woo staat dat het bestuursorgaan de verzochte informatie niet hoeft te verstrekken, indien de informatie reeds op een andere toegankelijke vorm gemakkelijk beschikbaar is voor het publiek. Wij zullen u in deze brief verwijzen naar de vindplaatsen van de reeds openbare informatie. Deze documenten zijn niet opgenomen in de inventarislijst. Nu de informatie waar u om heeft verzocht al openbaar is gemaakt, kunnen wij niet besluiten om deze informatie weer openbaar te maken op grond van de Woo.

Het document waarmee de gemeente de Bilt is geïnformeerd over de overeenkomst kunt u terugvinden via <https://debilt.raadsinformatie.nl/document/11044466/2>.

Het verslag van het overleg waarmee de provincie Utrecht is geïnformeerd over de overeenkomst kunt u terugvinden via <https://www.stateninformatie.provincie-utrecht.nl/documenten/Verslag/2022RGW56-Conceptverslag-Commissie-RGW-19-1-2022.pdf>, op pagina 17 en 18.

Economische of financiële belangen van de Staat (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Woo)

Ter voorkoming van het schaden van de economische en financiële belangen van de provincie Utrecht hebben wij in document 1 informatie onleesbaar gemaakt. Het document bevat prijsafspraken tussen Verwelius Vastgoed B.V. en de provincie Utrecht. Derde partijen kunnen deze informatie in hun voordeel gebruiken tijdens de onderhandelingen met de provincie Utrecht, waardoor de onderhandelingspositie van de provincie Utrecht verslechtert. Bij openbaarmaking van deze informatie bestaat het risico dat de privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger negatief kan worden beïnvloed, zoals bij een aanbestedingsprocedure of andere onderhandelingen tussen de overheid en derden. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de economische en financiële belangen van de provincie Utrecht, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)

Om herleidbaarheid naar medewerkers van externe partijen en ambtenaren te voorkomen, zijn in de documenten, voor zover van toepassing, de tot de personen te herleiden gegevens onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen.

De volgende gegevens zijn in de volgende documenten onleesbaar gemaakt:

- Namen en handtekeningen van medewerkers van externe partijen in document 1.
- De handtekeningen van de Commissaris van de Koning en een gedeputeerde in document 1.

De algemene contactgegevens van rechtspersonen zijn tevens leesbaar gelaten, omdat deze geen betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van personen.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die wij met dit besluit openbaar maken zullen wij per e-mail naar u toesturen. Binnen enkele werkdagen publiceren wij dit dossier ook op onze website. U kunt deze pagina vinden via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan belanghebbenden.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de Woo-contactpersonen van de Provincie Utrecht via het mailadres woo@provincie-utrecht.nl.

Hoogachtend,
Collega van Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,

mr. drs. A.G. Knol - van Leeuwen
Provinciesecretaris – algemeen directeur

Rechtsbeschermingsclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht indienen:

- Digitaal: Via de website van de provincie Utrecht kunt met uw DigiD bezwaar maken. Via de volgende webpagina kunt u uw bezwaar indienen: <https://www.provincie-utrecht.nl/loket/klachtbezwaar/>.
- Schriftelijk: U kunt tevens uw bezwaarschrift toesturen aan de Provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift dan te richten aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Bijlage 1

Nr.	Bestandsnaam	Weigeringsgrond(en)	p.
1	doc022802.pdf	5.1,2,b, 5.1,2,e	13
2	Samenvatting inhoud ovk tussen PU en Verwelius NNN-meerwaardemaatregelen De Grift ■■■21-1-2022.docx	n.v.t.	1