PROVINCIE :: UTRECHT

Stichting NewMob
[redacted]
Bijlweg 6
8219 PE Lelystad

DATUM	11 juli 2023	DOMEIN	BDV
DOCUMENTNUMMER	2022/W/26	CLUSTER	IJS
UW BRIEF VAN	17 mei 2022	E-MAILADRES	woo@provincie-utrecht.nl
UW REFERENTIE		ONDERWERP	Woo-besluit over gebiedsprocessen stikstof
BIJLAGEN	1		

Geachte [redacted]

Op 17 mei 2022 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend. U heeft verzocht om openbaarmaking van informatie over de zogenaamde gebiedsprocessen over stikstof. Voor een uitgebreide toelichting van uw verzoek wordt verwezen naar uw Woo-verzoek.

Ontvangstbevestiging en preciseringsverzoek
Op 17 mei 2022 is u de ontvangst bevestigd van uw Woo-verzoek. Op 31 mei 2022 is gevraagd om uw verzoek nader te preciseren.

Op 5 juni 2022 heeft u nader toegelicht dat u graag alle communicatie wenst te verkrijgen over de gebiedsprocessen waarbij de uitwerking van het stikstofbeleid centraal staat en processen waarvoor stikstofruimte nodig is.

Op 28 juni 2022 heeft u verzocht om aanvullende informatie te verstrekken. Dit heeft onder andere betrekking op communicatie met het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitlatingen van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie
Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen.

Bij de inventarisatie zijn **53** documenten aangetroffen. In bijlage 1 treft u een inventarislijst aan met alle documenten die wij binnen deze zoekslag hebben gevonden. Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers.

Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers.

Besluit
Wij hebben besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen. Een uitgebreide motivering van dit besluit treft u hieronder.

Wij hebben besloten om:
- Documenten **10**, **13**, **15**, **17** t/m **19**, **21** t/m **23**, **29**, **33**, **40** t/m **48**, **50** en **52** geheel openbaar te maken.
- Documenten **1 t/m 9**, **11**, **12**, **14**, **16**, **20**, **24** t/m **28**, **30** t/m **32**, **34** t/m **39**, **49**, **51** en **53** gedeeltelijk openbaar te maken.

Algemene overwegingen
Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.

Specifieke overwegingen

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef onder e, van de Woo blijft de verstrekking van informatie achterwege wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen zwaarwegender is dan het belang van informatieverstrekking. Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen, maar ook meer directe gegevens bevatten waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In documenten **1 t/m 9**, **11**, **12**, **14**, **16**, **20**, **24** t/m **28**, **30**, **31**, **34** t/m **39**, **49**, **51** en **53** zijn namen en enkele andere persoonsgegevens (telefoonnummers en handtekeningen) aangetroffen. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon.

Economische of financiële belangen van de Staat (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Woo) (optioneel)
Ter voorkoming van het schaden van de economische en financiële belangen van de provincie Utrecht hebben wij in de documenten **7**, **8**, **24**, **28**, **32**, **38** informatie onleesbaar gemaakt. Het document bevat informatie over financiering vanuit de Rijksoverheid. Deze bedragen zijn niet eerder openbaar gemaakt en betreffen geen definitieve bedragen.

Bij openbaarmaking van deze informatie bestaat het risico dat de verhouding met andere overheden negatief kan worden beïnvloed. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de economische en financiële belangen van de provincie Utrecht, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Zienswijze
Op grond van artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij verplicht om een zienswijze op te vragen bij derde belanghebbenden. Opmerkingen van derde belanghebbenden hebben wij meegenomen in onze beoordeling.

Wijze van openbaarmaking
De documenten die wij met dit besluit openbaar maken zullen wij per e-mail naar u toesturen. Binnen enkele werkdagen publiceren wij dit dossier ook op onze website. U kunt deze pagina vinden via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten.

Nadere informatie
Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de Woo-contactpersonen van de Provincie Utrecht via het mailadres woo@provincie-utrecht.nl.

Hoogachtend,
College van Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen, [redacted]

mr. drs. A.G. Knol - van Leeuwen
Provinciesecretaris – algemeen directeur

Rechtsbeschermingsclausule
Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht indienen:

- Digitaal: Via de website van de provincie Utrecht kunt met uw DigiD bezwaar maken. Via de volgende webpagina kunt u uw bezwaar indienen: https://www.provincie-utrecht.nl/loket/klachtbezwaar/.
- Schriftelijk: U kunt tevens uw bezwaarschrift toesturen aan de Provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift dan te richten aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

BIJLAGE 1

Nr.	Bestandsnaam import	Weigeringsgrond	Pag.
1	aanleveren scenario Utrecht.pdf	5.1,2.e	1
2	RE Definitieve voorstel stikstof reductie scenario Provincie Utrecht.pdf	5.1,2.e	4
3	scenario Utrecht, toelichting.pdf	5.1,2.e	1
4	5A1-20~1.PDF	5.1,2.e	5
5	5A2-20~1.PDF	5.1,2.e	6
6	20200929 Presentatie vierde regietafel.pptx	5.1,2.e	19
7	20201112 verslag gebiedstafel Noordwest.pdf	5.1,2,b, 5.1,2.e	6
8	20201112 verslag gebiedstafel zuidwest.pdf	5.1,2,b, 5.1,2.e	4
9	20201116 verslag gebiedstafel zuidoost.pdf	5.1,2.e	4
10	20210113 def Infosessie RGW .pptx		16
11	20210125 presentatie gebiedstafel Oost.pptx	5.1,2.e	10
12	20210129 presentatie gebiedstafel West.pptx	5.1,2.e	12
13	20210422 presentatie gebiedstafel Oost.pptx		19
14	20210422 Verslag gebiedstafel Stikstof Oost.docx	5.1,2.e	5
15	20210423 presentatie gebiedstafel West.pptx		39
16	20210423 Verslag gebiedstafel Stikstof West.docx	5.1,2.e	5
17	20210705 presentatie gebiedstafel Oost.pdf		13
18	20210709 presentatie gebiedstafel West.pdf		19
19	20211108 presentatie gebiedstafel november.pptx		14
20	202111~1.PDF	5.1,2.e	4
21	20220322 bijpraten GS Landelijke Omgevingswaarden.pptx		8
22	20220408 3 presentaties gebiedstafel.pptx		28
23	20220412 Presentatie BBOT .pptx		11
24	20220412 technische briefing RGW.pptx	5.1,2,b, 5.1,2.e	7
25	20220601 Presentatie GGA Botshol.pptx	5.1,2.e	13
26	20220614 presentatie tbv infomarkten definitief.pptx	5.1,2.e	16
27	20220704 Presentatie Landbouwcoaches 4 juli.pptx	5.1,2.e	9
28	20220907 infosessie RGW GGA def.pptx	5.1,2,b, 5.1,2.e	21
29	BBOT 30 maart (1).pptx		10
30	Bijlage 1.1 Presentatie Terugblik zomerperiode.pdf	5.1,2.e	7
31	BIJLAG~2.PDF	5.1,2.e	4
32	BIJLAG~3.PDF	5.1,2,b	19
33	Bijlage 2.1 Presentatie aanpak GGA Utrecht (15-9-2022).pdf		10
34	BI6885~1.PDF	5.1,2.e	5
35	BI858B~1.PDF	5.1,2.e	5
36	BIE676~1.PDF	5.1,2.e	7
37	BI304D~1.PDF	5.1,2.e	5
38	Bijlage 5 - 20210129 Verslag Gebiedstafel Stikstof West.pdf	5.1,2,b, 5.1,2.e	9
39	Bijlage 6 - 20210125 verslag Gebiedstafel Stikstof Oost.pdf	5.1,2.e	8
40	Definitief scenario voor stikstof reductie in Utrecht (5).png		1

41	Definitief scenario voor stikstof reductie in Utrecht (6).png		1
42	Inventarisatielijst stukken WOO NewMOB (___).xlsx		1
43	Opzet presentatie Gebiedsplan 0.1 en 1.0 def.pptx		6
44	Presentatie Gebiedstafel d.d. 16 december 2021.pdf		14
45	Presentatie Gebiedstafel februari 2022 def.pptx		10
46	presentatie gebiedstafel noordwest 20201112.pptx		23
47	presentatie gebiedstafel zuidoost 20201116.pptx		23
48	presentatie gebiedstafel zuidwest 20201112.pptx		23
49	Presentatie raadsleden en staten stavaza stikstof.pptx	5.1.2.e	14
50	presentatie RGW juni 2021.pptx		25
51	REGIOD~1.PPT	5.1.2.e	12
52	technische briefing NPLG.pptx		15
53	220830 Presentatie NPLG_bijeenkomst 13 sep_v1.pptx	5.1.2.e	29