



BarentsKrans

Lange Voorhout 3
2514 EA Den Haag

ONDERWERP	Woo-besluit over NDFF	E-MAILADRES	woo@provincie-utrecht.nl
DATUM	10 juli 2023	MEDEWERKER	[REDACTED]
DOCUMENTNUMMER	2022/W/47	CLUSTER	IJS
UW REFERENTIE	136759/20352873/NRTADMIN	BIJLAGEN	1
UW BRIEF VAN	23 november 2023		

Geachte [REDACTED],

Op 23 november 2022 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend en verzocht om openbaarmaking van informatie over de Nationale Database Flora en Fauna (hierna: NDFF). Met dit schrijven ontvangt u het besluit op uw Woo-verzoek.

Ontvangstbevestiging

Op 23 november 2022 is u de ontvangst bevestigd van uw Woo-verzoek en is u te kennen gegeven dat u uiterlijk op 21 december 2022 een besluit tegemoet kon zien. Hierbij is u tevens medegedeeld dat het zou kunnen zijn dat die datum niet haalbaar zou blijken. De beslistermijn zou dan worden verdaagd.

Ingebrekestelling

In uw e-mail van 22 december 2022 stelt u de provincie Utrecht in gebreke wegens het uitblijven van het nemen van een besluit op uw Woo-verzoek binnen de wettelijke termijn. Helaas is het niet gelukt om uw Woo-verzoek binnen de wettelijke beslistermijn af te handelen. Wij bieden hiervoor onze excuses aan.

Samenvatting Woo-verzoek

Uw Woo-verzoek bestaat uit twee delen.

In het eerste deel verzoekt u om openbaarmaking van alle documenten afkomstig uit de NDFF die betrekking hebben op en ten grondslag liggen aan de Rekenmodule Natuurkwaliteit NNN en alle resultaten hieruit. Daarbij gaat het in ieder geval, maar niet slechts, om:

- Alle besluiten aangaande het opnemen van data in databanken die deel uitmaken van NDFF;
- Alle data opgenomen in databanken die deel uitmaken van de NDFF;
- Alle data waarvan door of namens het Interprovinciaal Overleg/BIJ12 c.q. het College is besloten om deze niet in het NDFF op te nemen en alle besluiten dienaangaande.

In het tweede deel van uw verzoek vraagt u om alle documenten te verstrekken die betrekking hebben op de (rechts)verhouding tussen de provincie Utrecht, Stichting NDFF en/of BIJ12 c.q. IPO. Daarbij gaat het in ieder geval, maar niet slechts, om:

- Alle bestuurlijke informatie waaruit blijkt hoe de besluitvorming omtrent de NDFF is geregeld;

- Alle bestuurlijke informatie omtrent de wijze van financiering van de NDFF in de breedste zin van het woord.

In uw verzoek heeft u de noodzaak om de data openbaar te maken toegelicht. Verder heeft u aangegeven dat, voor zover het om data gaat, de volledige toegang tot de NDFF kan worden verleend.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder immers een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Dat daarbij sprake is van een persoonlijk belang, maakt dat niet anders. Alleen wanneer (i) de aard van het verzoek, (ii) de inhoud van het verzoek of (iii) uitspraken van de verzoeker duidelijk maken dat geen Woo-verzoek is beoogd, geldt dat geen sprake is van een Woo-verzoek. In geval van uw verzoek is van (een van) die omstandigheden geen sprake.

Artikel 4.1, zevende lid, van de Woo bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Een bestuursorgaan zal het verstrekken van de gevraagde informatie achterwege kunnen (dan wel moeten) laten wanneer zich een of meer van de in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo genoemde uitzonderingen en beperkingen voordoen.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek is gezocht naar de documenten die betrekking hebben op de publieke taak tot het moment van de ontvangst van uw verzoek. Dat laatste moment is immers bepalend voor de reikwijdte van uw verzoek.

Gelet op de door u omschreven publieke taak is gezocht binnen de daartoe geëigende systemen van de provincie Utrecht. Hierbij is er alles aangedaan om tot een zo volledig mogelijke zoekslag te komen.

Bij de inventarisatie zijn **27** documenten aangetroffen. In bijlage 1 treft u een inventarislijst aan met alle documenten die wij binnen deze zoekslag hebben gevonden. Deze documenten zijn beoordeeld in het kader van voornoemde uitzonderingen en beperkingen. In het navolgende wordt verwezen naar de hiervoor opgenomen nummers.

Besluit

Wij hebben besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen. Verder hebben wij besloten om het eerste en tweede deel van uw verzoek afzonderlijk te behandelen. Een uitgebreide motivering van dit besluit treft u hieronder.

Deel 1 van uw verzoek:

Wij wijzen het eerste deel van uw verzoek af.

U verzoekt om alle besluiten aangaande het opnemen van data in databanken die onderdeel uitmaken van de NDFF. Wij nemen geen besluiten aangaande het opnemen van data in de databanken die onderdeel uitmaken van de NDFF. Het eigenaarschap van de data uit de databanken berust niet, en behoort niet te berusten, bij ons. Wij leveren slechts een financiële bijdrage voor de technische voorzieningen van de NDFF. Hierdoor beschikken niet over informatie onder punt 1 van uw verzoek.

Daarnaast verzoekt u om alle data opgenomen in databanken die onderdeel uitmaken van de NDFF. De NDFF is niet ondergebracht bij de Provincie Utrecht. De data van de NDFF berust niet bij ons en behoort ook niet bij ons te berusten. Daarnaast willen wij toelichten dat de data in databanken van de NDFF reeds voor een ieder openbaar is. Iedereen kan toegang krijgen tot de databank en er zijn geen beperkingen voor het verkrijgen van informatie. De beperking in de hoeveelheid data die per verzoek wordt verstrekt en de financiële vergoeding die daar tegenover staat, maakt niet dat de informatie daarmee als niet-openbaar dient te worden beschouwd. Een ieder die een verzoek doet krijgt dezelfde informatie. Naar ons oordeel is de data in de databanken voor een ieder publiekelijk toegankelijk en daarmee reeds openbaar.

Tevens verzoekt u om alle data waarvan door of namens het Interprovinciaal Overleg/BIJ12 c.q. het College is besloten om deze niet in de NDFF op te nemen en alle besluiten dienaangaande. De besluiten om informatie niet op te nemen in de NDFF worden niet genomen door het College (van Gedeputeerde Staten van de Provincie), het

Interprovinciaal overleg of BIJ12. De afweging om informatie niet op te nemen wordt door de Stichting NDFF gemaakt. Voor verdere vragen daaromtrent kunt u zich tot hen wenden.

De data in de databanken berust niet bij ons. Wij hebben geen plicht om informatie die niet bij ons berust, of behoort te berusten, te achterhalen. Daarnaast is de data in de databanken reeds openbaar en informatie die al openbaar toegankelijk is hoeft niet openbaar te worden gemaakt. Tot slot worden besluiten om data niet op te nemen in de NDFF niet worden genomen door ons College.

Hierdoor wijzen wij deel 1 (met onderdelen 1, 2 en 3) van uw verzoek af.

Deel 2 van uw verzoek:

Voor het tweede deel van uw verzoek hebben wij **27** documenten aangetroffen.

- Wij maken de document **8** en **13** geheel openbaar.
- Wij maken de documenten **1-7, 9-12, 14-21** gedeeltelijk openbaar. De documenten bevatten informatie die bestaat uit naar personen herleidbare informatie. Daarnaast bevatten deze documenten financiële informatie van bestuursorganen en derden. Dit staat naar onze beoordeling op grond van de Woo aan openbaarmaking in de weg staat. Bij document **6** zijn onderdelen die niet onder de reikwijdte van het verzoek vallen niet openbaar gemaakt.
- Wij maken de documenten **22-27** niet openbaar. Deze documenten bevatten informatie die reeds openbaar gemaakt is en daarom gelet op artikel 4.5, tweede lid, van de Woo niet verstrekt hoeft te worden. De online vindplaats van deze documenten is opgenomen.

Hierna volgen de overwegingen om deze documenten, welke betrekking hebben op het tweede deel van uw verzoek, (gedeeltelijk) openbaar te maken.

Algemene overwegingen

Zoals gesteld onder 'Wettelijk kader' dienen voornoemde documenten te worden beoordeeld teneinde te bezien of zij zich lenen voor openbaarmaking voor eenieder.

Hierbij dient het algemene belang dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen te worden tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bezien moet worden of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bij deze beoordeling is bezien of een in te roepen belang zich verzet tegen openbaarmaking. Slechts voor zover het gaat om documenten die vergelijkbaar zijn, kan daarvan worden afgezien en kan worden volstaan met een categorale behandeling.

Bovendien is van belang op te merken dat in beginsel per eenheid van een document, zoals een alinea, moet worden beoordeeld of het belang van openbaarmaking van informatie opweegt tegen het belang van voornoemde weigeringsgronden en beperkingen.

Verder is van belang dat in de situatie waarbij op een pagina informatie niet openbaar wordt gemaakt, en waarbij de resterende informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer toekomt, de informatie niet wordt verstrekt. Bovendien geeft de Woo in voorkomende gevallen een beperking voor het nader motiveren van de redenen waarom niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan.

Inhoudelijke overwegingen

Economische of financiële belangen van de Staat (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Woo)

Ter voorkoming van het schaden van de economische en financiële belangen van de provincie Utrecht hebben wij in de documenten **1, 2, 5, 12, 14-16** en **21** informatie onleesbaar gemaakt. In deze documenten zijn financiële gegevens geanonimiseerd. Bij openbaarmaking van deze financiële informatie bestaat het risico dat de privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger negatief kan worden beïnvloed, zoals bij een aanbestedingsprocedure of andere onderhandelingen tussen de overheid en derden. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de economische en financiële belangen van de provincie Utrecht, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo)

Om herleidbaarheid naar ambtenaren, burgers en medewerkers van derde partijen te voorkomen, zijn in de documenten, voor zover van toepassing, de tot de personen te herleiden gegevens onleesbaar gemaakt. Zo voorkomen we dat deze personen in hun persoonlijke levenssfeer worden geschaad door het gebruik van deze informatie op het internet, in artikelen of om fraude mee te plegen. Ook kunnen de namen worden gebruikt om eventueel contact te zoeken in de privésfeer. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt daarom minder zwaar dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen.

De rechtstreekse e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren zijn in verband met de door provincie Utrecht gekozen communicatiemogelijkheden onleesbaar gemaakt. De door de provincie Utrecht aangewezen communicatiekanalen, waaronder (030) 258 91 11, kunt u vinden op onze website.

De volgende gegevens zijn in de volgende documenten onleesbaar gemaakt:

- Namen, telefoonnummers, e-mailadressen van ambtenaren en medewerkers van externe partijen in de documenten **1-4**, **7**, **9-21**.

De namen van personen met een publieke functie zijn niet geanonimiseerd. Hierbij weegt het belang van openbaarheid zwaarder dan de persoonlijke levenssfeer. Om deze reden zijn namen van gedeputeerden niet geanonimiseerd voor zover zijn in hun functie betrokken zijn bij een bestuurlijke aangelegenheid waarop dit verzoek ziet.

De algemene contactgegevens van rechtspersonen zijn leesbaar gelaten, omdat deze geen betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van personen.

Reeds openbaar

Documenten **22-27** zijn reeds openbaar. In artikel 4.5, tweede lid, van de Woo staat dat het bestuursorgaan de verzochte informatie niet hoeft te verstrekken, indien de informatie reeds op een andere toegankelijke vorm gemakkelijk beschikbaar is voor het publiek. Wij zullen u in deze brief verwijzen naar de vindplaatsen van de reeds openbare informatie. Nu de informatie waar u om heeft verzocht al openbaar is gemaakt, kunnen wij niet besluiten om deze informatie weer openbaar te maken op grond van de Woo.

Document **22** met de titel: 'Monitoring en Informatievoorziening Natuurrapportage - huidige situatie' is reeds openbaar. Dit document online te raadplegen via:

<https://www.bij12.nl/assets/Project-Monitoring-en-Informatievoorziening-Natuurrapportage-18052015-def.pdf>.

Verder wijzen wij u document **23** met de titel 'Programmabegroting Interprovinciaal Overleg 2020'. Op pagina 50 is speciale aandacht voor NDFF. Dit document online te raadplegen via:

https://www.zeeland.nl/sites/default/files/digitaalarchief/IB19_f2ac9949.pdf

Daarnaast verwijzen wij u naar de IPO-meerjarenraming van 2022-2024, waarbij o.a. op pagina 68 aandacht is voor NDFF. Dit document (**24**) online te raadplegen via:

<https://stateninformatie.flevoland.nl/Vergaderingen/Provinciale-Staten/2021/31-maart/15:30/DOCUVITP-2758800-v2-IPO-Meerjarenraming-2022-2024.PDF>

Verder verwijs ik u naar de IPO-begroting over 2021. Hierbij is onder andere op pagina 187 bijzondere aandacht voor de NDFF. Dit document (**25**) maakt onderdeel uit van een document (vanaf p. 143) dat openbaar is:

https://www.zeeland.nl/sites/default/files/digitaalarchief/IB21_6cb671b7.pdf

Het jaarplan en begroting van BIJ12 over het jaar 2020 gaat in op NDFF. Dit document (**26**) is terug te vinden via:

<https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/01/BIJ12-jaarplan-en-begroting-2020.pdf>

Document **27** met de titel: is de 'Samenwerkingsovereenkomst Beheer en Exploitatie en Transitie Nationale is reeds openbaar. Dit document online te raadplegen via:

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2021-14932.html>

Zienswijze

Van een aantal documenten is een zienswijze opgevraagd bij derde belanghebbenden. Door enkele derde belanghebbenden is aangegeven dat er documenten zijn die buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen. Hieraan is tegemoet gekomen. Gebleken is namelijk dat enkele documenten, waarvoor een zienswijze is opgevraagd, geen verband houden met het Woo-verzoek.

Wijze van openbaarmaking

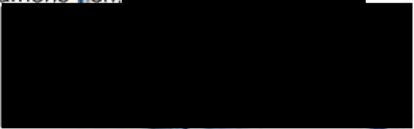
De documenten die wij met dit besluit openbaar maken zullen wij per e-mail naar u toesturen. Binnen enkele werkdagen publiceren wij dit dossier ook op onze website. U kunt deze pagina vinden via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/loket/informatieverzoek-wob/wob-besluiten.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan belanghebbenden.

Nadere informatie

Mocht u nog vragen hebben over de inhoud van deze brief dan kunt u contact opnemen met de Woo-contactpersonen van de Provincie Utrecht via het mailadres woo@provincie-utrecht.nl.

Hoogachtend,
College van Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens een 

mr. drs. A.G. Knol - van Leeuwen
Provinciesecretaris – algemeen directeur

Rechtsbeschermingsclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag van verzending een bezwaarschrift bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht indienen:

- Digitaal: Via de website van de provincie Utrecht kunt met uw DigiD bezwaar maken. Via de volgende webpagina kunt u uw bezwaar indienen: <https://www.provincie-utrecht.nl/loket/klachtbezwaar/>.
- Schriftelijk: U kunt tevens uw bezwaarschrift toesturen aan de Provincie Utrecht. U dient uw bezwaarschrift dan te richten aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet op. Als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank Midden-Nederland. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Nr	Bestandsnaam	Weigeringsgrond	Pa g.
1	Reactie op Offerte NDFF voor Utrechtse gemeenten (#18762)	5.1.2.b, 5.1.2.e	10
2	7232 Opdrachtbrief Migratie EDB1 naar NDFF FLORON	5.1.2.e, 5.1.2.b	1
3	12569 - AD EA openbaar Flora en Fauna inventarisatie prov. Utrecht 2019 ev - def - v0.6	5.1.2.e	44
4	12569 Gunningsbeslissing Flora en fauna inventarisatie 2019 e.v. - prov. Utrecht - Viridis	5.1.2.e	2
5	160908_5f_1_Beknopte_informatie_over_de_NDFF_2016	5.1.2.b	4
6	200220 4a 1 Bijlage 1 Werkplan BIJ12 2020	Enkele onderdelen vallen buiten reikwijdte van het verzoek	39
7	AACVP_130905_3j_2_NDFF_Bijlage_Nieuwsbrief_Natuurloket_Toekomst_Stichting_GaN_en_NDFF	5.1.2.e	3
8	Art. 47 vragen PVV over NDFF_20220405	-	2
9	Enkelvoudig onderhands Migratie EDB1	5.1.2.e	2
10	Getekende overeenkomst BIJ12 Extra persoonlijk account	5.1.2.e	3
11	Getekende overeenkomst BIJ12 tussen BIJ12 en provincie Utrecht inzake de toegang tot gebruik	5.1.2.e	15
12	Getekende overeenkomst Ravon Floron opdrachtverlening Migratie Ecodatabank naar NDFF	5.1.2.b, 5.1.2.e	1
13	NDFF achtergrond	-	3
14	OFFERT~3	5.1.2.b, 5.1.2.e	5
15	Offerte_abonnement NDFF_drie_gemeenten_provUtrecht2019	5.1.2.b, 5.1.2.e	2
16	Offerte_abonnement NDFF_zes_gemeenten_provUtrecht	5.1.2.b, 5.1.2.e	3
17	Opdrachtbevestiging Arcadis aanvullende opdracht EDB NDFF.	5.1.2.e	1
18	Plan van Aanpak FF inventarisatie Utrecht 2019 - 2026 Bureau Viridis	5.1.2.e	10
19	Presentatie NDFF ____	5.1.2.e	35
20	Vergaderset IPO Bestuur 11 februari 2021	5.1.2.e	17
21	Verlenging abonnement Nationale Databank Flora- en Fauna (NDFF) 01-04-2011 tm 31-03-2012	5.1.2.b, 5.1.2.e	1
22	Monitoring en Informatievoorziening Natuurrapportage - huidige situatie	Reeds openbaar	88
23	Programmabegroting Interprovinciaal Overleg 2020	Reeds openbaar	53
24	IPO Meerjarenraming 2022-2024	Reeds openbaar	138
25	BEGROTING 2021 - Meerjarenraming 2022-2024	Reeds openbaar	96
26	Jaarplan en begroting BIJ12 2020	Reeds openbaar	28
27	Samenwerkingsovereenkomst Beheer en Exploitatie en Transitie Nationale Databank Flora en Fauna 2021-2024	Reeds openbaar	6