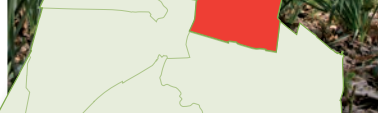


Ruimtelijke Agenda

Bunschoten 2015

Gemeente Bunschoten - Provincie Utrecht



Ruimtelijke Agenda Bunschoten

Dit is de ruimtelijke agenda van de gemeente Bunschoten en de provincie Utrecht. Deze agenda bevat een overzicht van de ontwikkelopgaven en acties die de komende jaren worden uitgevoerd en de aandachtspunten die daarbij een rol spelen.

De focus ligt op de volgende ontwikkelopgaven:

Bestaande ontwikkelopgaven

- Ruimtelijke inpassing biogascentrale Van de Groep op nieuwe locatie

Potentiële/Nieuwe ontwikkelopgaven

- Realisatie Kronkels-Zuid

Acties

- Herijking PRS en PRV in relatie tot Regionale Ruimtelijke Visie regio Amersfoort
- Planontwikkeling Eemdijk-Oost
- Leefbaarheid Eemdijk

Op basis van bestaande beleidskaders en programma's op provinciaal en gemeentelijk niveau zijn ambities, belangen en doelen geformuleerd. Deze hebben geresulteerd in de ontwikkelopgaven, acties en aandachtspunten. Door gezamenlijk mensen en middelen in te zetten, kennis en ervaringen te delen en ruimtelijke opgaven en ambities te koppelen, verwachten we beter te kunnen samenwerken en snellere en betere resultaten te bereiken.

De ruimtelijke agenda sluit aan op de nieuwe *Wet ruimtelijke ordening* (2008). Deze wet heeft geleid tot andere bevoegdheden en vraagt om een nieuwe manier van samenwerken tussen gemeente en provincie. Ruimtelijke ontwikkelingen komen via proactieve samenwerking tot stand. Daarbij wordt uitgegaan van focus, integraliteit en het creëren van meerwaarde.

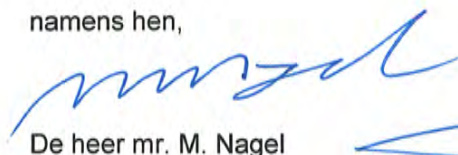
De agenda heeft geen juridische status, maar bevestigt de intentie van gemeente en provincie om goed samen te werken en voor een goede afstemming van ontwikkelopgaven en acties te zorgen. De Agenda vormt ook een goede basis voor bespreekpunten tijdens bestuurlijke en ambtelijke overleggen en werkbezoeken.

De agenda is dynamisch en heeft geen eindtijd. Het is daarom belangrijk de Agenda regelmatig te actualiseren en zo nodig te herijken.

11 december 2015,

Collège van Burgemeester en Wethouders
van Bunschoten,

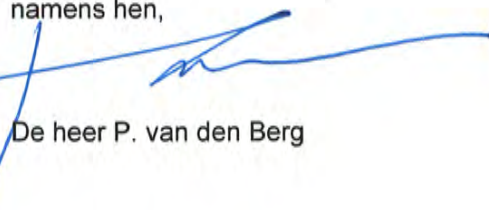
namens hen,



De heer mr. M. Nagel

College van Gedeputeerde Staten van
Utrecht,

namens hen,



De heer P. van den Berg



Toelichting op de ruimtelijke agenda

1. Inleiding

1.1 Het doel van de ruimtelijke agenda

Het doel van de ruimtelijke agenda is, gezamenlijke ruimtelijke belangen en ambities van gemeente en provincie te realiseren. Dit doen we door vroegtijdig integraal samen te werken, focus aan te brengen in de ruimtelijke ontwikkelopgaven en de belangrijkste strategische opgaven efficiënt uit te voeren.

1.2 Hoe is de agenda tot stand gekomen?

De gemeente en de provincie hebben beide een intensieve bijdrage geleverd aan de totstandkoming van deze agenda. Het proces kende de volgende stappen:

- gemeentelijke en provinciale beleidskaders inventariseren;
- de belangrijkste ruimtelijke opgaven vaststellen;
- gemeentelijke en provinciale opgaven op elkaar afstemmen tijdens gezamenlijke werkbijeenkomst;
- agenda bepalen met ontwikkelopgaven, acties en aandachtspunten;
- ruimtelijke agenda bestuurlijk ondertekenen;
- ontwikkelopgaven en acties uitvoeren en aandachtspunten bespreken.

De gemeente Bunschoten en de provincie hebben onderzocht welke behoeften, kansen en ambities er zijn voor de ruimtelijke opgaven in de gemeente. Tijdens de ambtelijke werkbijeenkomst op 27 oktober 2015 zijn deze bouwstenen voor de agenda nader uitgewerkt en vertaald in concrete ontwikkelopgaven, acties en aandachtspunten.

Het vinden van voldoende geschikte opvangruimte voor vluchtelingen is een zeer actuele maatschappelijke opgave. Gezien de aard en omvang van de opgave is het nu nog niet duidelijk in hoeverre hiervoor ook een gezamenlijke ontwikkelopgave of actie nodig is. Reden om deze thematiek nu (nog) niet op te nemen in de ruimtelijke agenda. Deze agenda is daarentegen dynamisch van karakter. Als de invulling van de opvang voor vluchtelingen een ontwikkelopgave of actie nodig maakt, dan wordt de agenda daarop aangepast en zal de provincie graag met de gemeente meewerken.

1.3 Waaruit bestaat de ruimtelijke agenda?

Ontwikkelopgaven

In de uitvoering van de ruimtelijke agenda staan de ontwikkelopgaven centraal. Deze opgaven:

- hebben een ruimtelijke (strategische) component;
- dienen gezamenlijke belangen;
- hebben een integraal karakter;
- zijn actueel en uitvoerbaar.

De ontwikkelopgaven zijn verdeeld in bestaande, nieuwe en potentiële opgaven. Hierdoor ontstaat een volledig beeld van de ruimtelijke opgaven waar we al mee bezig zijn, die we willen starten en die we in de nabije toekomst willen realiseren.

Acties

Op de agenda staan ook acties. Dit zijn acties waar de gemeente Bunschoten en de provincie beide belang bij hebben en die actueel en uitvoerbaar zijn. Het verschil met de ontwikkelopgaven is dat acties soms niet integraal zijn, geen strategische component hebben en eenmalig of kortdurend zijn. Acties zijn vaak eenvoudiger op te lossen en vragen minder capaciteit.

Aandachtspunten

Uit de inventarisatie van beleidskaders zijn aandachtspunten naar voren gekomen die niet direct leiden tot een ontwikkelopgave of actie, maar wel nadrukkelijk aandacht verdienen. Deze aandachtspunten zijn ook in de agenda opgenomen, zodat er rekening mee wordt gehouden bij het opstellen en uitvoeren van plannen.

Welke beleidskaders vormen de basis voor de agenda?

Deze agenda is gebaseerd op bestaande beleidskaders van de gemeente Bunschoten en de Provincie Utrecht:

Gemeentelijke beleidskaders

Het ruimtelijk beleid van de gemeente Bunschoten is allereerst vastgelegd in Toekomstvisie 2025, die op 11 juli 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld. Hierin zijn de belangrijkste ambities van de gemeente Bunschoten in de ruimste zin des woords vertolkt.

Andere gemeentelijke kaders die van invloed zijn op het ruimtelijk beleid, zijn:

- Integrale gebiedsuitwerking Eemland;
- Regionale Ruimtelijke Visie Regio Amersfoort;
- Structuurvisie Bunschoten;
- Woonvisie 2016-2021 (planning vaststelling maart 2016 door de gemeenteraad).

Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Het ruimtelijk beleid van de provincie is vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) van 4 februari 2013. In deze visie gaat de provincie uit van 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'. Ook is met deze visie het accent verschoven van 'toetsing' naar 'ontwikkeling'.

Om het provinciaal ruimtelijk beleid te kunnen realiseren, is het belangrijk dat het een goede vertaling krijgt in gemeentelijke plannen en visies. Dit vraagt om een actieve, ontwikkelingsgerichte aanpak en om een invulling van de relatie tussen gemeente en provincie. Deze relatie is meer gericht op samenwerking. Door in een vroeg stadium te overleggen, kunnen ruimtelijke opgaven gezamenlijk worden opgepakt. Hierbij houden gemeente en provincie elkaars rol en specifieke belang in het oog.

We kiezen voor een zo integraal mogelijke aanpak van ontwikkelopgaven, acties en aandachtspunten. Daarom betrekken we naast de PRS ook andere provinciale beleidsplannen en programma's bij deze ruimtelijke agenda. Dit maakt het mogelijk om 'mee te liften' met initiatieven uit andere beleidsvelden. Voorbeelden hiervan zijn:

- Waterplan 2010 – 2015;
Onder meer door klimaatverandering moeten rivieren incidenteel meer water afvoeren. Dit heeft ook gevolgen voor de randmeren en regionale wateren. Het Waterplan heeft als hoofdthema's veiligheid, kwaliteit en kwantiteit en tot slot gebruik en beleving. Voor de gemeente Bunschoten is het Waterplan voor verschillende geplande en toekomstige ontwikkelingen relevant.
- Handreiking Nieuwe functies op vrijkomende agrarische bedrijfspercelen.
Deze handreiking biedt een denkkader voor situaties waar vraag is naar nieuwe functies. Landbouwkundige en economische ontwikkelingen zoals schaalvergroting, maken deze vraag actueel.

2. Ontwikkelopgaven, acties en aandachtspunten

Ontwikkelopgaven

Bestaande ontwikkelopgaven

Ruimtelijke inpassing biogascentrale Van de Groep op nieuwe locatie

In deze biogascentrale worden visafval en andere afvalstromen via vergisting omgezet in gas. Deze gasproductie wordt vervolgens geleverd aan het gasnet. De biogascentrale Van de Groep wil verhuizen naar de Groeneweg om uitbreiding en verbreding mogelijk te maken. Als nieuwe locatie is het terrein van de voormalige rioolwaterzuivering en stortplaats beoogd.

De opgave ligt in de verplaatsing van het bedrijf, waarbij het op zowel ruimtelijke aspecten als milieuaanvraag beoordeeld moet worden. De financiële haalbaarheid van de verplaatsing speelt ook een rol in deze opgave.

Met de verplaatsing wordt ook de geurhinder voor de woonbebouwing van Bunschoten aangepakt.



Doelstelling

Het planologisch mogelijk maken van de verplaatsing van Van de Groep waarbij aan de gestelde randvoorwaarden op onder andere het gebied van landschappelijke inpassing, verkeer, milieueisen en financiële haalbaarheid wordt voldaan.

Uitvoering

Uit een haalbaarheidsonderzoek (2011) van de gemeente en provincie blijkt dat vestiging van Van de Groep op de locatie Groeneweg mogelijkheden biedt, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

Zaken worden voorbereid in een Afstemmingsgroep. Daarin zitten de (ambtelijke) vertegenwoordigers van het bedrijf, de gemeente en de provincie. In een Coördinatiegroep zitten de bestuurders van de gemeente (wethouder ruimtelijke ordening) en provincie. De burgemeester fungeert als technisch voorzitter. Vervolgens wordt er nog gewerkt met een klankbordgroep. Hierin zitten representatieve vertegenwoordigers vanuit de politiek en de bewoners uit de omgeving van de voorgenomen nieuwe bedrijfslocatie.

In het verplaatsingsproces ligt het initiatief bij Van de Groep. De provincie en de gemeente beperken zich tot een kaderstellende en toetsende rol.

Inmiddels zijn er op ambtelijk niveau al enkele gesprekken geweest in de Afstemmingsgroep, onder andere over de mogelijke ruimtelijke invulling. Daarbij wordt door de initiatiefnemer ook het gebied tussen de huidige bedrijfsopstallen en de nieuwe locatie betrokken. Het bedrijf heeft hiervoor BRO uit Boxtel gevraagd een ruimtelijke visie in de vorm van een masterplan te ontwikkelen. Daarnaast zijn ook gesprekken opgestart voor de noodzakelijk grondtransacties en kostenverhaal. Ten aanzien van dit laatste aspect heeft het bedrijf ook een rentmeester/taxateur ingeschakeld.



Planning

Door de initiatiefnemer is een routekaart opgesteld met daarin de verschillende processen en trajecten. Deze routekaart fungeert voor alle partijen als een gezamenlijk vertrekpunt. In de routekaart zijn voor de verschillende elementen van de verplaatsing eigen trajecten opgenomen met hun eigen planning. Mede gezien de te volgen procedures (RO en milieu) wordt de routekaart gezien als een dynamisch document dat aan de hand van nader overleg in de Afstemmingsgroep kan worden aangepast. Voor een soepele voortgang van het project is het van belang dat de verschillende werkvelden ruimtelijke ordening, milieu (Regionale Uitvoeringsdienst) en energie nauw aangesloten blijven.

Vooralsnog is de planning dat in 2016 een start wordt gemaakt met de planologische procedure.

Verantwoordelijke organisatie

Gemeente

Contactpersonen

Gemeente: Sjaak Nel

Provincie: Maarten Buruma

Potentiële ontwikkelopgaven

Realisatie Kronkels-Zuid

De Kronkels-Zuid betreft een mogelijke inbreidingslocatie ten behoeve van een bedrijventerrein. Op de kaart 'Wonen en Werken' van de PRS is de locatie met een 'gestippelde bol' aangeduid buiten de rode contouren wat betekent 'toekomstig bedrijventerrein niet in stedelijk programma'.

In het coalitieakkoord van Bunschoten is aangegeven dat in 2015 wordt gestart met de planologische voorbereidingen voor de Kronkels- Zuid. Dit punt uit het coalitieakkoord is mede gebaseerd op het rapport 'Samen Sterk', waarin de regionale afspraken staan die gemaakt zijn in het kader van de samenwerkingsagenda Werklocaties Regio Amersfoort 2030. Hierin staat de ontwikkeling van de Kronkels-Zuid gepland voor de periode 2015-2020. In de meest actuele behoefteeraming voor de regio Amersfoort, wordt voor de gemeente Bunschoten gerekend met een vraag naar bedrijventerrein tussen de 20-25 ha netto voor de periode 2010-2020.

Deze locatie, waar circa 7 ha netto bedrijventerrein zou kunnen worden ontwikkeld, zal een rol gaan spelen bij de herijking van het stedelijk programma zoals dat is neergelegd in de PRS en PRV. In het najaar van 2015 zal een begin worden gemaakt met deze herijking.

In het proces van herijking wordt voor wat betreft de inbreidingslocaties van bedrijventerreinen naar een aantal aspecten gekeken. Op basis van onder andere gegevens over wat er reeds is gerealiseerd, de voortgang van de herstructurering en de nog aanwezige plancapaciteit, een actuele behoefteeraming en gesprekken met gemeenten en andere partijen wordt bezien of er aanleiding is om de toekomstige locaties voor bedrijventerreinen die in 2013 niet zijn opgenomen in het stedelijke programma nu op te nemen c.q. om andere wijzigingen door te voeren.

In paragraaf 5.3.1.2 is in de PRS hierover het volgende opgenomen;

Beleid

De uitbreidingslocaties die wij qua locatie ruimtelijk aanvaardbaar vinden, maar waarover nog geen ontwerp-planologisch besluit genomen is, hebben wij aangeduid met een bol. Om de locatie ruimtelijk mogelijk te maken is geen ontheffing van GS nodig. Wel moet de locatie zijn opgenomen in het stedelijk programma van de PRS en moet de noodzaak van het tot ontwikkeling brengen van de locatie worden onderbouwd conform de door ons aangegeven voorkeursvolgorde (duurzame verstedelijkingsladder). Bovendien moet de nieuwvestiging of uitbreiding in samenhang worden ontwikkeld met de herstructurering van een bestaand bedrijventerrein, waarbij de tijdige realisering van de herstructurering is verzekerd. Voorts stellen wij enkele algemene ruimtelijke randvoorwaarden aan het concretiseren van deze locaties.

Toelichting

In de stedelijke programma's (5.5) is aangegeven hoeveel hectares bedrijventerrein er op de uitbreidingslocaties kunnen worden ontwikkeld. In de PRV zijn aan de ontwikkeling van deze locaties voorwaarden gesteld die de voortgang van de herstructurering verzekeren. Niet alle uitbreidingslocaties zijn opgenomen in de stedelijke programma's. Een aantal locaties was al opgenomen in de provinciale Structuurvisie Streekplan 2005-2015 en is nog steeds aan de orde. Echter, in de (concept-) regionale convenanten is de ontwikkeling van deze locaties niet voorzien in de eerstkomende jaren. Daarom is de ontwikkeling niet programmatisch mogelijk gemaakt. Deze locaties komen bij de vierjaarlijkse herijking weer aan de orde.

Er ligt een duidelijke koppeling met de eerste actie uit deze ruimtelijke agenda.

Doelstelling

Indien de locatie definitief wordt in de herijking PRS dan is de doelstelling om gezamenlijk te streven naar een invulling die recht doet aan de regionale behoefte en tevens ruimtelijk is ingepast.

Uitvoering

De gemeente werkt aan een startnotitie om het project De Kronkels-Zuid verder vorm te geven. De startnotitie zal naar verwachting nog eind 2015 voor besluitvorming aan het college van B en W worden voorgelegd.

Onderdeel van de uitvoering kan een gezamenlijke aanpak zijn van de toepassing van de ladder duurzame verstedelijking en de ruimtelijke (landschappelijke) inpassing.

Planning

In het najaar van 2015 zal het gemeentelijke project De Kronkels-Zuid verder vorm worden gegeven. De herijking van de PRS/ PRV neemt het vierde kwartaal van 2015 een aanvang. Vervolgstappen in de planning zullen grotendeels afhankelijk zijn van de uitkomsten van het herijkingsproces van de PRS en de PRV.

Verantwoordelijke organisatie

Gemeente

Contactpersonen

Gemeente: Susanne Vermeulen

Provincie: Almer Regter



Acties

Herijking PRS en PRV in relatie tot Regionale Ruimtelijke Visie

Binnen beide organisaties is momenteel het traject opgestart om strategische ruimtelijke plannen te herijken dan wel op te stellen. Zo is de gemeente momenteel in samenwerking met de gemeenten Amersfoort, Baarn, Soest, Leusden en Woudenberg een regionale ruimtelijke visie aan het opstellen. De provincie is het traject gestart om de PRS en PRV te herijken.

De herijking van het provinciaal ruimtelijk beleid in de PRS en de PRV speelt voor de gemeente Bunschoten, onder meer vanwege de relatie met De Kronkels Zuid, een belangrijke rol. Als uit onderzoek blijkt dat in de regio nog behoefte aan bedrijventerreinen is, dan zou de locatie ook na de herijking gehandhaafd kunnen blijven in de PRS.

Binnen deze actie uit de Ruimtelijke Agenda zal tot procesafspraken gekomen moeten worden. Daarbij is helderheid in beide processen, inclusief belangrijke deadlines, essentieel. Beide partijen zullen elkaar op de hoogte houden van de voortgang en bij vermoedelijke knelpunten tussen beide beleidsstukken het gesprek met elkaar aan gaan. De herijking van de PRS-PRV zal zoals deze nu gepland is, eind 2016 of begin 2017 worden vastgesteld.

In het kader van de Herijking van de PRS/ PRV is het van belang dat de begrenzing van het plangebied van het bestemmingsplan Eemdijk-Oost wordt overgenomen.

Planontwikkeling Eemdijk-Oost

Op de kaart van de partiële herziening van de PRS 2013-2028 en de PRV, artikel 3.2, is ten behoeve van woningbouw, de uitbreidingslocatie Eemdijk Oost opgenomen. Deze locatie is indicatief weergegeven met een bol op de verbeelding. De exacte begrenzing van dergelijke locaties wordt bepaald aan de hand van de grens van het gemeentelijk bestemmingsplan. Omdat de precieze invulling van de locatie niet kon worden weergegeven is het niet mogelijk geweest om de aangrenzende begrenzingen van de verschillende aan het landelijk gebied verbonden functies meteen aan te passen. In de regel vinden dergelijke aanpassingen plaats nadat het betreffende bestemmingsplan is vastgesteld.

Gemeente en provincie zien het als een gezamenlijke actie om het bestemmingsplan en de herijking waar mogelijk samen te laten oplopen. Dit maakt het mogelijk om de nieuwe begrenzingen van zowel de rode contour als die van het stiltegebied opnieuw af te wegen in de komende herijking van de PRS en de PRV. In het vervolg daarvan zal ook beoordeeld worden op welke wijze de herijking zal doorwerken in een herziening van de PMV.

Contactpersonen:

Gemeente: Susanne Vermeulen

Provincie: Almer Regter



Leefbaarheid Eemdijk

De leefbaarheid van de kern Eemdijk-Oost staat onder druk. Dit blijkt onder andere uit het dalende leerlingaantal van de enige basisschool 'De School met de Bijbel' in het dorp als gevolg van de vergrijzing. Hierdoor staat het behoud van de school op deze locatie steeds meer onder druk. Verder heeft Eemdijk qua openbaar vervoer voorziening een buurtbusverbinding richting Bunschoten en Nijkerk (lijn 503). Voorheen reed hier een reguliere lijndienst. Als gevolg van een dalend aantal reizigers was het in stand houden van deze lijn echter niet meer rendabel. Voor het behoud van de buurtbusvoorziening kan de ontwikkeling van Eemdijk-Oost positief bijdragen. De verwachting is dat de realisatie van de uitbreiding Eemdijk-Oost een positieve bijdrage levert aan de leefbaarheid. Het handhaven van een goed leefklimaat is een punt dat ook op de langere termijn om aandacht vraagt. De gemeente is met de provincie in gesprek over eventuele subsidiemogelijkheden voor het project Eemdijk-Oost in het kader van het stimuleren van woningbouw in kleine kernen en de leefbaarheid van het dorp.

De provincie heeft op dit moment geen directe rol, maar dat kan gelet op het algemene karakter van dit probleem in de provincie, nog wel gaan ontstaan.

Nu kan de provincie de gemeente in dit proces al wel ondersteunen door bijvoorbeeld de ervaringen van gemeenten met dezelfde problematiek te verzamelen en te delen.

Contactpersonen:

Gemeente: Susanne Vermeulen

Provincie: Almer Regter

Aandachtspunten

Provinciale handreikingen

Om gemeenten zo goed mogelijk te faciliteren, heeft de Provincie Utrecht een aantal praktische handreikingen gemaakt. Gemeenten kunnen deze handreikingen gebruiken als inspiratiebronnen voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het gaat om handreikingen voor thema's als:

- de kwaliteit van kernrandzones;
- vrijkomende agrarische bedrijfspercelen;
- de ruimtelijke inpassing van duurzame energie;
- ruimtelijke ontwikkelingen binnen de EHS.

Bodem en water

In de provinciale *Kadernota ondergrond* van 14 april 2014 staat het ontwikkelen van een duurzaam bodem- en watersysteem en een waterveilige omgeving centraal. Deze kadernota heeft ook betrekking op het grondgebied van de gemeente Bunschoten.

In de handreiking *Overstromingsrobuust inrichten* ondersteunt de provincie gemeenten om via het ruimtelijk spoor wonen en werken in gebieden met overstromingsrisico's veiliger te maken. Het is belangrijk dat kwetsbare en vitale objecten, grootschalige woonwijken en bedrijventerreinen bestand zijn tegen overstromingen. In buitendijkse gebieden geldt dit ook voor kleinschalige woonwijken en bedrijventerreinen. Door een goed doordachte locatiekeuze en inrichting kunnen de gevolgen van een overstroming aanzienlijk worden beperkt.

Voor de gemeente Bunschoten betekent dit concreet dat het grondgebied van de gehele gemeente in het Waterplan 2010-2015 is aangemerkt als gebied met een overstromingsrisico (snel en ondiep). Daarnaast is het een veenweidegebied met een matige gevoeligheid voor bodemdaling (oxidatie). Bij ruimtelijke ontwikkelingen zijn deze gegevens onderdeel van de factoren waarmee bij de locatiekeuze en het ontwerp rekening gehouden moet worden.

Klimaat en duurzame energie

Met de handreiking *Inpassing duurzame energie* biedt de provincie handvatten voor het inpassen en stimuleren van duurzame energie en het combineren van de verschillende vormen met andere ruimtelijke functies. Denk aan initiatieven voor duurzame energie als wind, biovergisting, waterkracht en zonne-energie.

'No-regret'-maatregelen' om te anticiperen op de langetermijneffecten van de klimaatverandering, leiden mogelijk tot nadere acties. Als daar aanleiding voor is wordt dit onderwerp, het daarbij behorende realisatieplan en de klimaatatlas besproken in het periodiek of sectoraal overleg.

Windenergie

Naast de algemene beschrijving van duurzame energie zoals hierboven gegeven, verdient windenergie een eigen aandachtspunt. De gemeente heeft in haar coalitieakkoord opgenomen dat aanleg van windmolens in een lijnopstelling bij bebouwing mogelijk wordt gemaakt. De landschappelijke inpassing van windmolens in het landschap Arkemheen-Eemland is hierbij van groot belang. Uit recente jurisprudentie volgt dat aan deze landschappelijke inpassing en aan de wijze waarop deze wordt gemotiveerd hoge eisen worden gesteld. Ontwikkelingen binnen gemeente Soest na de uitspraak van de Raad van State zullen gevolgd en gedeeld worden.

Windenergie is een onderdeel van de herijking van de PRS. Via de herijking zal duidelijk moeten worden wat er mogelijk is binnen de provincie.

Milieu

Het uitvoeringsprogramma Milieubeleidsplan en de milieukwaliteitsprofielen krijgen aandacht in het specifieke sectorale overleggen tussen gemeente en provincie, maar uitsluitend op basis van actuele problemen en projecten.

Mobiliteit

Bij ruimtelijke initiatieven wordt gekeken naar eventuele gevolgen voor de mobiliteit. Scans of toetsten maken deze gevolgen inzichtelijk. De resultaten zijn onderdeel van het overleg over bestemmingsplannen.

Uit het door de provincie vastgestelde Mobiliteitsplan vloeit het 'Aktieplan fiets' voort. De gemeente Bunschoten heeft daarvoor in 2014 diverse knelpunten en wensen aangedragen. De provincie is hierover in gesprek met de gemeente (portefeuille gedeputeerde mevrouw Verbeek-Nijhof). Enkele zaken zijn al gerealiseerd. Open staan onder andere nog de ontsluiting langzaam verkeer Haarbrug-Zuid over de N 199 en de aanleg van een vrij liggend fietspad langs de Zevenhuizerstraat (voor zowel utilitair als recreatief fietsverkeer).

Landschap

Bestemmingsplannen voor het landelijk gebied besteden aandacht aan het landschap. In de gemeente Bunschoten zijn er verschillende landschapstypen. Om ruimtelijke initiatieven op kwaliteit te beoordelen, kan de gemeente de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen gebruiken. Voor de gemeente Bunschoten is het Gebiedskatern Eemland relevant.

Bij initiatieven in het buitengebied wordt altijd gestreefd naar een landschappelijk goede inpassing, of daarbij nu wel of niet gebruik wordt gemaakt van het ruimtelijk instrumentarium. Het Ervenconsulentschap geeft advies over de inrichting van erven in het buitengebied. Zie: <https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/alle-onderwerpen/ervenconsulentschap>.

Natuur

Om een vitaal en samenhangend stelsel van natuurgebieden te behouden en ontwikkelen, verdienen naast de EHS en de Groene Contour ook natuurwaarden daarbuiten aandacht. Tijdens periodiek ambtelijk overleg komen mogelijke kansen aan de orde en worden onomkeerbare ingrepen voorkomen. Indien voorgestelde ruimtelijke ontwikkelingen ook invloed hebben op de natuurwaarden vormt dit punt van overleg.

Landbouw

Een economisch vitale landbouwsector is van belang en verdient aandacht. In bestemmingsplannen voor het buitengebied is vooral de beperkte ontwikkelruimte voor agrarische bedrijven een knelpunt. Dit is een gevolg van de recente jurisprudentie⁽¹⁾ over stikstofemissie bij verschillende scenario's. De Raad van State heeft hierbij geoordeeld dat de maximale ontwikkelruimte het uitgangspunt is. Door dit scenario te hanteren, is de daadwerkelijke ontwikkelruimte aanzienlijk kleiner dan er planologisch geboden wordt.

De zoektocht van de provincie, samen met onder andere LTO, VNG en betrokken gemeenten, heeft geen werkbare oplossing gebracht. Dit houdt in dat de planologische maximale ruimte in lang niet alle gevallen volledig benut kan worden en dat de resterende ontwikkelruimte vooral bepaald wordt door de regelgeving aangaande de stikstofemissie.

Daarnaast is er in regionaal verband een werkgroep gestart die onderzoek doet naar de problematiek van vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing. Door de voortgaande schaalvergroting is het de verwachting dat er op termijn bij gelijkblijvend landbouwareaal minder bedrijven zullen zijn. De gemeente Bunschoten neemt actief deel aan deze werkgroep.

Recreatie

De PRS onderstreept het belang van gewenste recreatieve functies en goede stad-landverbindingen. Dit biedt ruimte aan uitnodigende kernrandzones, die stad en land verbinden en adequate recreatieve voorzieningen bieden. De provinciale handreiking *Kernrandzones* biedt gemeenten hiervoor inspiratie.

Specifieke aandacht is nodig om te voorkomen dat infrastructuur een barrière vormt voor het recreatieve netwerk. Dit geldt ook voor het 'beleefbaar' en toegankelijk maken van het landelijk gebied, het cultuurhistorisch erfgoed en de natuur.

Concrete acties zijn de afronding van het project Laakzone (fase C: Zuidwenk tot en met verbinding met Randmeer), Realisatie Bed & Breakfast voorziening bij restaurant 'De Kooi', de ontwikkeling van klompenpaden en een gewenste fietsverbinding tussen de Zevenhuizerstraat en de Amersfoortseweg door polder de Haar. Deze laatste verbinding sluit naadloos aan bij het project Laakzone en is ook belangrijk voor de recreatieve ontsluiting van de nieuwe wijk Vathorst in Amersfoort.

⁽¹⁾ RvSt 5 december 2012, bestemmingsplan Buitengebied gemeente Bronckhorst

Horeca recreatiepark 't Kleine Zeetje

In het bestemmingsplan Randmeer is geregeld waar een dergelijke voorziening mogelijk is. Dit komt echter niet van de grond. Potentiele horecaondernemers twijfelen of op de geplande locatie in het bestemmingsplan een horecavoorziening levensvatbaar is. De eigenaar van de grond heeft het idee geopperd om de locatie te verplaatsen naar de huidige jeu de boulesbanen. Deze worden nooit gebruikt. Planologisch biedt dit voordelen voor de natuur. Uiteraard moet het stedenbouwkundig wel verantwoord ingepast worden. Gemeente staat in beginsel positief tegenover een uitruil analoog de zogenaamde touwtjes methode.

Wonen en binnenstedelijke ontwikkeling

Gemeente Bunschoten is naar aanleiding van overleg niet als focusgemeente opgenomen in het provinciale programma voor wonen en binnenstedelijke ontwikkeling. Voor incidentele projecten kan de gemeente altijd contact opnemen met de provincie. Gezamenlijk kan worden besproken of en zo ja welke afspraken gezamenlijk gemaakt kunnen worden.

In dit verband wordt onderzocht of er subsidie mogelijkheden zijn voor de volgende zaken.

- Melkfabriek Eemlandia

In het kader van het behoud van dit waardevolle industriële erfgoed zou het zeer wenselijk zijn als het project Eemlandia voor subsidie in aanmerking kan komen. Het gebouw Eemlandia heeft, ondanks het feit dat het rijksmonument is, haar beperkingen in het gebruik. Er zijn veel aanpassingen, lees investeringskosten, voor nodig om dit gebouw volledig te restaureren en voor andere functies bruikbaar te maken. Tot nu toe is het niet gelukt om een (drie partijen) overeenkomst te sluiten. Dit leidt tot achteruitgang van dit waardevolle pand. Mogelijk kan een subsidie partijen bij elkaar brengen, waardoor het gebouw weer nieuw leven ingeblazen kan worden.



- Eemdijk-Oost

In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (PRS) is voor de kern Eemdijk een uitbreidingsmogelijkheid voor woningbouw ten oosten van het Kerkepad opgenomen (een zogenaamde 'bol' locatie). Hiertoe heeft projectontwikkelaar/bouwer Van der Wardt Ontwikkeling B.V. uit Eemnes jaren geleden grond in dit gebied verworven. Vervolgens is een stedenbouwkundig plan ontwikkeld voor deze locatie voor de bouw van 64 woningen. Na instemming met de verkaveling en de invulling van het woningbouwprogramma is de bestemmingsplanprocedure opgestart. Naar verwachting zal het bestemmingsplan Eemdijk-Oost in december 2015 door de gemeenteraad worden vastgesteld.

In het kader van het '*stimuleren van woningbouw in kleine kernen*' zou het wenselijk zijn als dit project voor subsidie in aanmerking kan komen. Zo heeft er in Eemdijk al vanaf 2006 geen nieuwbouw meer plaatsgevonden, ondanks de aanwezige woningbouwbehoefte.

Bovendien heeft de woningbouwontwikkeling een positieve invloed op de *leefbaarheid* van Eemdijk. Denk hierbij aan de instandhouding van de basisschool 'School met de Bijbel' en de buurtbus. De basisschool heeft te maken met een steeds verder dalend leerlingenaantal met als mogelijk gevolg een sluiting op deze locatie. De ontwikkeling van Eemdijk-Oost zou in dit kader op een positieve manier kunnen bijdragen aan het leerlingenaantal en daarmee aan het behoud van de school. Dit is van groot belang door de leefbaarheid in een kleine kern als Eemdijk.

Doordat het project vertraging heeft opgelopen, zijn de kosten voor zowel Van der Wardt als de gemeente behoorlijk op gaan lopen. In dit kader heeft de gemeente een subsidieverzoek bij de provincie Utrecht ingediend.

- Centrumvisie

In het coalitie akkoord van Bunschoten is onder andere gesteld dat er een programma: "aantrekkelijk & leefbaar centrum" moet worden opgesteld waarbij alle relevante partijen zijn betrokken en verbonden. De gedachte hierbij is om een programma op te stellen dat een antwoord geeft op de vraag "Op welke wijze kunnen we kracht van het centrum van Bunschoten- Spakenburg behouden en versterken". Aandacht vragende aspecten zijn: detailhandel, horeca, beeldkwaliteit van de bebouwing en openbare ruimte, parkeren, terrassen, erfgoedaspecten zoals museum haven, promotie etc. Daarnaast is participatie met middenstand en investeerders, bewoners en andere stakeholders in het centrum een belangrijke voorwaarde om het project tot een succes te maken.

Vanuit een heldere visie op de ontwikkelingen op het gebied van detailhandel en de horeca volgt een uitvoeringsprogramma met verschillende activiteiten. Enerzijds gaat het in hoofdzaak om activiteiten die door de stakeholders van het centrum zelf in gang gezet kunnen worden, anderzijds kan de gemeente het beleid vertalen in het bestemmingsplan Spakenburg Centrum dat de komende jaren op de rol staat voor een herziening.

Deze integrale visie wordt breed opgepakt. Van bijvoorbeeld behoud en versterking van de museumhaven met de traditionele bidders tot mogelijk omvormen van bestaande winkels tot wooneenheden.

De raad van Bunschoten heeft inmiddels besloten in eerste aanleg een bijdrage beschikbaar te stellen van € 30.000,--. Onderzocht wordt of de provincie ook een bijdrage beschikbaar kan stellen voor het onderzoek of misschien straks mee doen in een mogelijk uitvoeringsproject.

3. Uitvoering

Verantwoordelijkheden

De **bestuurlijk verantwoordelijken** voor de ruimtelijke agenda zijn:

- namens het college van B&W: de wethouder Ruimtelijke Ontwikkeling;
- namens het college van Gedeputeerde Staten: de portefeuillehouder Ruimtelijke Ontwikkeling.

Beide ondertekenen de agenda en bekrachtigen hiermee de samenwerking om de afgesproken opgaven en acties te realiseren.

Het **ambtelijk opdrachtgeverschap** van de ruimtelijke agenda berust bij:

- het management van de gemeentelijke afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling & Veiligheid
- de provincie (afdeling Fysieke Leefomgeving, team Gemeentelijke Ruimtelijke Ontwikkeling).

Opdrachtnemers/coördinatoren zijn Hans Reijnen en Almer Regter. Zij hebben de ruimtelijke agenda opgesteld en delen de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering en voortgang van de ontwikkelopgaven, acties en aandachtspunten. De opdrachtnemers/accounthouders werken nauw samen. Ze volgen het verloop van de opgaven proactief en signaleren tijdig obstakels, waarover zij afstemming met elkaar zoeken. Dit doen zij tijdens periodiek overleg of zo nodig vaker. Hierbij wordt geen inbreuk gedaan op de taken en verantwoordelijkheden van de betrokken ambtenaren binnen de specifieke ontwikkelopgave en de bestaande portefeuillevdeling binnen betrokken colleges en ambtelijke afdelingen.

Voor elke opgave is één **trekker** van gemeente of provincie en een **duo-partner** bij de andere partij benoemd. Zij zorgen voor de uitvoering en informeren de accounthouders van de Ruimtelijke Agenda over de voortgang.

Zie *tabel 1* voor een totaaloverzicht van de ontwikkelopgaven inclusief de organisatie die primair verantwoordelijk is, de bestuurlijk verantwoordelijke portefeuillehouders en daadwerkelijke trekker en duo-partner van beide organisaties.

Tabel 1: Totaaloverzicht verantwoordelijken ontwikkelopgaven

| Ontwikkelopgave | Verantwoordelijke organisatie | Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) | | Trekker en duo-partner | |
|-----------------------------|-------------------------------|---|--------------|------------------------|-----------|
| | | gemeente | provincie | gemeente | provincie |
| Biogascentrale Van de Groep | Gemeente | M. Nagel | P. v.d. Berg | J.H. Nel | M. Buruma |
| Realisatie Kronkels-Zuid | Gemeente | M. Nagel | P. v.d. Berg | S. Vermeulen | A. Regter |

De **trekker** maakt een plan van aanpak voor de uitvoering van de nieuwe ontwikkelopgaven. Hierin staan minimaal vermeld:

- omschrijving
- doel en resultaat
- organisatie (betrokken partijen/personen, inclusief de trekker, en schatting van de uren)
- planning
- benodigde/beschikbare financiële middelen.

De bestaande ontwikkelopgaven zijn ondergebracht in bestaande programma's of projecten. De **accounthouders** checken of er plannen van aanpak zijn en of deze voldoende duidelijkheid geven over de samenwerking tussen gemeente en provincie. Als dat laatste niet het geval is, maken de

accounthouders en trekker afspraken hierover. In overleg kan de **trekker** alsnog een plan van aanpak maken of het bestaande plan aanvullen met relevante informatie. De **accounthouders** monitoren deze opgave. Zo nodig krijgt het project de impuls die het nodig heeft.

Als het plan van aanpak voor een opgave gereed is, start de uitvoering volgens planning.

De acties vragen vaak minder intensieve of kortdurende samenwerking. Belangrijk is wel dat de **accounthouders** deze acties inplannen. Daarnaast omschrijven zij kort doel, resultaat, betrokkenen (wie en benodigde inzet) en eventueel benodigde financiële middelen.

Bij het opstellen en uitvoeren van gemeentelijke plannen wordt rekening gehouden met de genoemde aandachtspunten voor verschillende (beleids)thema's. Hiermee worden in een vroegtijdig stadium kansen in beeld gebracht (mogelijkheden tot 'meekoppelen'), risico's onderkend (geen onnodig oponthoud in procedures) en wordt integraal werken bevorderd.

Planning

Een detailplanning maakt onderdeel uit van elk plan van aanpak. Zie *tabel 2* voor een globale planning per ontwikkelopgave. De planning voor potentiële ontwikkelopgaven volgt zodra besloten is om deze opgaven daadwerkelijk te realiseren.

Tabel 2: Globale planning

| Ontwikkelopgave/actie: | 2016 | | | | 2017 | | | | 2018> |
|-----------------------------|------|----|----|----|------|----|----|----|-------|
| | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 | Q1 | Q2 | Q3 | Q4 | |
| Biogascentrale Van de Groep | | # | # | # | # | # | # | # | # |
| Realisatie Kronkels-Zuid | | | | | | | | | |

Zoals hierboven vermeld onder Verantwoordelijkheden, worden ook de acties ingepland. Aandachtspunten worden niet specifiek ingepland: bij alle opgaven en acties wordt gekeken of zij onderdeel uitmaken van het proces.

Financiële middelen

Vanuit het Ruimtelijk Actie Programma 2012-2015 kunnen, naast personele inzet voor projectbegeleiding, (beperkte) financiële middelen worden ingezet. Deze middelen zijn in eerste instantie bedoeld voor gebiedsverkenningen, haalbaarheidsonderzoeken en (in beperkte mate) proceskosten.

Voor zover dit niet al inzichtelijk is bij de agendavorming, moet in een plan van aanpak voor een ontwikkelopgave duidelijk zijn aangegeven welke financiële middelen nodig zijn en hoe deze gedekt worden.

Monitoring

In het periodiek overleg staat de ruimtelijke agenda centraal. In dit overleg bespreken de betrokkenen de inhoud en voortgang van de ontwikkelopgaven. Zijn er middelen ingezet vanuit het Ruimtelijk Actie Programma, dan wordt ook besproken hoe deze middelen zijn besteed.

Beide contactpersonen laten zich voorafgaand aan het overleg informeren door hun collega's en trekkers van de ontwikkelopgaven. Desgewenst sluiten andere betrokkenen aan bij het overleg.

Het overleg is ook belangrijk om potentiële of nieuwe ontwikkelopgaven te signaleren. Er is ook ruimte om in meer algemene zin tot integrale afstemming te komen.

Bij periodiek overleg in oktober of november schuiven de verantwoordelijke managers aan. Na dit overleg stellen de contactpersonen het jaarlijkse voortgangsverslag op. Zij koppelen deze rapportage

terug aan de betrokken bestuurders. Deze bestuurders ontvangen ook tussentijds informatie als input voor bestuurlijk overleg of werkbezoek. Beide partijen hebben hierin hun eigen verantwoordelijkheid.

De ruimtelijke agenda is dynamisch en heeft geen eindtijd. Het is daarom belangrijk de agenda regelmatig te actualiseren, door:

- nieuwe of bestaande opgaven de status 'gereed' te geven en af te voeren van de agenda;
- van potentiële opgaven nieuwe opgaven te maken;
- nieuwe of potentiële opgaven toe te voegen;
- acties toe te voegen of af te voeren;
- de aandachtspunten te actualiseren.

De verwachting is dat de agenda om de 4 jaar volledig wordt herijkt. Waarschijnlijk zijn de opgaven dan zo veranderd of afgerond dat de agenda niet meer actueel is. Een nieuwe inventarisatie van opgaven en acties is dan nodig. Deze nieuwe ruimtelijke agenda wordt ook weer bestuurlijk ondertekend. In overleg kan besloten worden, de agenda eerder of later te herijken.

Gemeente Bunschoten

Postbus 200

3750 GE Bunschoten-Spakenburg

www.bunschoten.nl

Provincie Utrecht

Postbus 80300

3508 TH Utrecht

www.provincie-utrecht.nl