

CONCEPT

BESLUITENLIJST

VERGADERING

VHL-BERAAD

Datum vergadering: woensdag 29 maart 2017

Locatie vergadering: Raadzaal, Stadhuis, Vianen

Tijdstip: 19.30 uur

Voorzitter: A.F. Bonthuis, wnd. burgemeester Zederik

Secretaris: C.J. Steehouwer, griffier Vianen

Agenda:

1. Opening en mededelingen
2. Vaststelling agenda voor de openbare vergadering van het Vijfheerenlanden-Beraad van 29 maart 2017
3. Spreekrecht publiek
4. Vaststelling van de besluitenlijst van de openbare vergadering van het VHL-Beraad van 1 februari 2017
5. Ingekomen stukken
6. Informatie vanuit de Stuurgroep Vijfheerenlanden
7. Voortgang in het wetgevingstraject herindeling Vijfheerenlanden
8. VHL-voorstel: P&C-cyclus 2018 - 2021
9. VHL-voorstel: Stand van zaken voorbereiding Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO)
10. VHL-voorstel: Herindelingsadvies Vijfheerenlanden
11. VHL-voorstel: Indienen zienswijze op herindelingsontwerp Giessenlanden / Molenwaard
12. Rondvraag
13. Sluiting

Aanwezige raadsleden:

CDA: T. van Weverwijk (Leerdam), A. Schoonhoven (Vianen) en M. de Jong-Middelkoop (Zederik)

ChristenUnie: H. Wolting (Leerdam) en C. Matsinger (Zederik)

D66: A.C.I. de Groot (Vianen)

VHL-Lokaal: H. van den Berg (Leerdam), J.W. van der Velden (Vianen) en W. van Dijk (Zederik)

PvdA: C. van 't Padt (Leerdam) en R. Krämer (Zederik)



SGP: M. de Visser (Leerdam), D.A. den Hertog (Vianen) en E. Geluk (Zederik)
VVD: H.D. Zevenhuizen (Vianen) en H. van der Leun-Stout (Zederik)

Overige aanwezigen:

A.M.A. Pennarts-Pouw, gedeputeerde provincie Utrecht (bij agendapunt 10)

D. Louter, projectleider herindeling Vijfheerenlanden

W.G. Groeneweg, burgemeester Vianen

T.J.P. Bruinsma, wnd. burgemeester Leerdam

W. Mulckhuysse, wethouder Zederik (bij agendapunt 8)

1. Opening en mededelingen

- De **voorzitter** opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom.
- Er is bericht van verhindering van de heer Van der Leest (VVD Leerdam), mevrouw Kamstra (ChristenUnie Vianen) en de heer Van Montfoort (PvdA Vianen)
- Er wordt melding gemaakt van de inspiratiereis die op 14 maart 2017 naar een viertal gemeenten is gemaakt.
- Door de griffiers wordt nog gekeken naar een harmonisering van de vergaderschema's van de drie gemeenten voor het tweede halfjaar van 2017.
- Vanaf heden maakt de fractie "Gros" uit Leerdam deel uit van het VHL-Beraad.

2. Vaststelling agenda voor de openbare vergadering van het Vijfheerenlanden-Beraad van 29 maart 2017

- De openbare vergadering van het VHL-Beraad van 29 maart 2017 is voorbereid in de agenda-commissie VHL van 13 maart 2017.
- De agendacommissie bestond uit de heer A.F. Bonthuis (voorzitter VHL-Beraad), de heer D. Louter (projectleider), de heer A. van der Leest (wnd. raadsvoorzitter Leerdam), de heer D.A. den Hertog (wnd. raadsvoorzitter Vianen), mevrouw M. de Jong-Middelkoop (wnd. raadsvoorzitter Zederik) en de heer C.J. Steehouwer (secretaris VHL-Beraad).
- Het VHL-Beraad stemt in met de voorliggende agenda.

3. Spreekrecht publiek

- Van het spreekrecht wordt geen gebruik gemaakt.

4. Vaststelling van de besluitenlijst van de openbare vergadering van het VHL-Beraad van 1 februari 2017

- De besluitenlijst wordt vastgesteld.
- Gevraagd wordt om de stukken voor de vergaderingen van het VHL-Beraad twee weken vóór de vergadering aan de leden van het VHL-Beraad toe te sturen, zodat er voldoende tijd is voor fractieoverleg.

5. Ingekomen stukken

- De verslagen van de raads werkgroepen Toekomstvisie, Bestuur en Organisatie, Regelgeving, Facilitair en Middelen en het verslag van het afstemmingsoverleg van deze raads werkgroepen worden voor kennisgeving aangenomen.
- Het overzicht van de aantallen ingediende zienswijzen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht op het herindelingsontwerp Vijfheerenlanden wordt voor kennisgeving aangenomen
- De uitnodiging voor de hoorzittingen van Provinciale Staten over het herindelingsadvies Vijfheerenlanden op 5 en 6 april 2017 wordt voor kennisgeving aangenomen.

6. Informatie vanuit de Stuurgroep Vijfheerenlanden

7. Voortgang in het wetgevingstraject Vijfheerenlanden

(Dit agendapunt wordt gecombineerd behandeld)

- De voortgangsnotitie 5 d.d. 16 maart 2017 en de voortgangsrapportage maart 2017 (stoplichtnotitie) van de projectorganisatie Vijfheerenlanden worden voor kennisgeving aangenomen.
- De Stuurgroep VHL vergadert één keer per twee weken
- De te behandelen stukken zijn pas heel kort van te voren beschikbaar maar er wordt voortvarend, op inhoud en in goede harmonie vergaderd. Zaken worden ook steeds concreter.
- Sinds kort is ook de gemeente Vianen op het GLZ-netwerk aangesloten. Op dit punt is dus al sprake van één organisatie.
- Uit de stoplichtnotitie van maart 2017 blijkt dat het herindelingsproces goed op orde is.
- Er vindt goed overleg plaats tussen de Stuurgroep en de provincie Utrecht rondom het zienswijzenproces en het herindelingsadvies.
- Provincie en gemeente zijn ook samen naar een overleg geweest met het ministerie van BZK.
- Bij de provincie wordt volop gewerkt aan het herindelingsadvies dat op 19 april 2019 aan Provinciale Staten ter vaststelling zal worden voorgelegd. Hieraan voorafgaand houdt de provincie nog twee hoorzittingen en is er nog een vergadering van de Statencommissie BEM.
- De werving- en selectieprocedure voor een beoogd gemeentesecretaris / algemeen directeur voor de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden heeft geleid tot de benoeming van mevrouw Nanette van Ameijde-Poortman. Zij treedt op 1 juni 2017 in dienst en is nu nog gemeentesecretaris van de gemeente Molenwaard. Er vindt ook nog een kennismaking tussen haar en het VHL-Beraad plaats.
- Met de vakorganisaties is een onderhandelaarsakkoord gesloten over het Sociaal Plan. Het Sociaal Plan kent een looptijd van twee jaar na de datum van de bestuurlijke fusie. In een bijeenkomst op 3 april 2017 wordt het Sociaal Plan door de vakorganisaties toegelicht aan de medewerkers en kan erover gestemd worden. Gesproken kan worden van een keurig Sociaal Plan waar partijen mee voor de dag kunnen komen. Voor de uitvoering van het Sociaal Plan zal voldoende geld beschikbaar zijn.
- Gestart is met het proces om tot de ontbinding van de GLZ-samenwerking te komen. Van belang hierbij is hoe verder wordt omgegaan met de taken die nu door het GLZ-verband worden verricht. Er zal sprake zijn van volledige ontvlechting van taken waarbij een aantal praktische en personele zaken opgelost moeten worden.

8. VHL-Beraad-voorstel: P&C-cyclus 2018 – 2021

Voorstel van de Stuurgroep VHL aan het VHL-Beraad:

- A. Instemmen met het procesvoorstel Kadernota 2018 – 2021. te weten:
 1. Er wordt een gezamenlijke Kadernota opgesteld.
 2. Uitgangspunten bij de opstelling zijn: beleidsarm, gericht op de opgaven in 2018 en begrotingsuitgangspunten in lijn met eerdere besluitvorming gemeenteraden c.q. onafhankelijke data.
 3. Planning gericht op bespreking c.q. voorlopige vaststelling in VHL-Beraad van 7 juni 2017.
- B. Instemmen met de voorgestelde ontwikkelrichting P&C VHL voor de begrotingsjaren 2017, 2018, 2019 en volgende jaren.

Toelichting vanuit Stuurgroep VHL:

- De drie gemeenten streven naar één methodiek voor de P&C-cyclus.
- De notitie geeft een helder inzicht in wat beoogd wordt.
- De voorgestelde gedragslijn voor de Kadernota kan ook doorgetrokken worden naar de bestuursrapportages en de jaarrekening.
- Voordelen van het voorstel zijn dat zaken aan de voorkant geregeld kunnen worden, o.a. voor wat het Arhi-toezicht betreft, en het vergroot het inzicht in elkaar begrotingen. Ook is de Kadernota een prima basis voor het opstellen van een VHL-begroting.
- Nadelen zijn dat een samenvoegen van drie begroting nog niet automatisch leidt tot een VHL-begroting. Er zal sprake zijn van lagere uitkeringen uit het Gemeentefonds maar daar staan lagere bestuurskosten tegenover. Waarderingsgrondslagen verschillen per gemeente.
- Vaststellen van de Kadernota gebeurt in de eigen raden.

Reacties vanuit het VHL- Beraad:

- Er is brede instemming met het voorstel van de Stuurgroep.
- Het uitgangspunt moet zijn dat er wel sprake is van beleidsvrijheid binnen vastgestelde kaders.
- Lokale knelpunten moet opgelost worden.
- Er wordt een slag om de arm gehouden of de voorgestelde methodiek in de praktijk wel werkt.
- Het uitgangspunt van een beleidsarme Kadernota en begroting is goed.
- Behandeling van de Kadernota in de afzonderlijke raden behoeft afstemming.
- Het is goed om ook op het punt van de P&C-cyclus als één gemeente aan de slag te gaan.
- Aan de gezamenlijke werkwijze zijn ook risico's verbonden. We moeten goed op elkaar letten
- Bevat de Kadernota alleen gezamenlijke ambities?
- Er moet ook ruimte zijn voor politieke plannen en wensen.
- Hete hangijzers moeten bespreekbaar gemaakt worden.

Reactie vanuit de Stuurgroep VHL:

- Het voorstel is ambitieus. De stuurgroep is blij met de instemming vanuit het VHL-Beraad.
- Eens met het goed afstemmen van de planning door de drie gemeenten.
- Er blijft ruimte voor eigen beleid per gemeente.

- Het Arhi-protocol is afgetikt.
- Eens met beleidsarm met daarnaast de besluiten die al genomen zijn en onvermijdelijke besluiten die genomen zullen moeten worden.

Conclusie voorzitter:

- Gezien de reacties vanuit het VHL-Beraad kan met het voorstel ingestemd worden.

Besluit van het VHL-Beraad:

- Unaniem wordt besloten conform de voorstellen genoemd onder A. (1 tot en met 3) en B. van de Stuurgroep Vijfheerenlanden.

9. VHL-Beraad-voorstel: Stand van zaken voorbereiding bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO)

Voorstel van de Stuurgroep VHL aan het VHL- Beraad:

1. Kennisnemen van de stand van zaken van de voorbereiding van de Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) aan de hand van de presentatie.
2. De consequenties van de oprichting van de Bedrijfsvoeringsorganisatie voor de werkwijze van de gemeenteraden opiniërend bespreken.

Toelichting:

- De projectleider Vijfheerenlanden geeft een presentatie aan het VHL-Beraad over dit onderwerp.
- De in deze presentatie getoonde sheets zijn als bijlagen bij de besluitenlijst gevoegd.

Aanvullingen op presentatie:

- De portefeuillehouder Personeel en Organisatie in de Stuurgroep VHL wordt voorzitter van de BVO.
- Er is niet gekozen voor twee wethouder in het bestuur van de BVO omdat de drie burgemeesters allemaal Personeel en Organisatie in de portefeuille van de eigen gemeente hebben.
- De stemverhouding in het bestuur van de BVO (drie of 6 stemmen) moet nog in de regeling vastgelegd worden.
- Bij een patstelling in het BVO moeten de colleges een voorziening treffen. Aan de raden kan hierover wel een zienswijze gevraagd worden of zij kunnen geïnformeerd worden.
- Als de BVO in werking treedt, zal de Stuurgroep opgeheven worden.
- De bedoeling is dat het bestuur van de BVO vier keer per jaar vergadert.
- De BVO wordt voor één jaar aangegaan. Als de herindeling later dan 1 januari 2019 wordt, vindt verlenging plaats.
- De uitvoering van de investeringsagenda's van de gemeenten gaat gewoon door.
- De rechtspositie van de huidige gemeentesecretarissen moet nog nader besproken worden. Per persoon ligt dit verschillend.
- Benoeming van een beoogd griffier en inrichting en samenstelling van de griffie is aan de

raden voorbehouden. De werkgroep Bestuur en Organisatie heeft hierin het voortouw.

- Door de invoering van de BVO moet de positie van het VHL-Beraad in het vervolgproces worden meegenomen. Hierop wordt nog nader teruggekomen. Van belang is al wel om vergaderschema's goed op elkaar af te stemmen.

Besluit VHL-Beraad:

- Het VHL-Beraad neemt kennis van de stand van zaken van de voorbereiding van de bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO).

10. VHL-Beraad-voorstel: Herindelingsadvies Vijfheerenlanden

Voorstel van de Stuurgroep VHL aan het VHL-Beraad:

- A. Kennisnemen van het Herindelingsadvies Vijfheerenlanden en de bij dit advies door de provincie Utrecht aangeboden documenten (reactienota op ingediende zienswijzen en bijlagenboek).
- B. Instemmen met de door de Stuurgroep VHL opgestelde reactie op dit herindelingsadvies.

Toelichting:

- In hun vergadering van 21 maart 2017 hebben Gedeputeerde Staten van Utrecht het conceptherindelingsadvies vastgesteld dat ter vaststelling voorgelegd gaat worden aan Provinciale Staten van Utrecht.
- Dit herindelingsadvies, een reactienota op de ingediende zienswijzen en een bijlagenboek zijn op 22 maart 2017 beschikbaar gekomen en zijn als bijlagen bij dit agendapunt gevoegd.
- Voorafgaande aan de vaststelling door Provinciale Staten organiseert de provincie op 5 en 6 april 2017 nog twee hoorzittingen, één in Leerdam en één in Lexmond.
- Op 13 april 2017 is er een vergadering van de commissie Bestuur, Europa en Middelen (BEM) van de provincie Utrecht over het conceptherindelingsadvies.
- Ter opiniërende bespreking van het conceptherindelingsadvies in het VHL-Beraad van 29 maart 2017 heeft de Stuurgroep Vijfheerenlanden een korte oplegnotitie opgesteld, dat ook bij de stukken van dit agendapunt is gevoegd.
- De gedeputeerde van de provincie Utrecht, mevrouw A.M.A. Pennarts-Pouw, is in de vergadering van het VHL-Beraad aanwezig om een toelichting te geven op het herindelingsadvies:
 - Na vaststelling van het conceptherindelingsadvies door Gedeputeerde Staten van Utrecht is er op 22 maart 2017 een persconferentie gehouden.
 - De ingediende zienswijzen hadden niet of nauwelijks betrekking op de herindeling zelf betrekking.
 - Het accent lag op de vraag van welke provincie de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden deel gaat uitmaken: Zuid-Holland of Utrecht? In de reactienota is hierop uitgebreid ingegaan.
 - Belangrijke aandachtspunten in de zienswijzen waren de wettelijke en vrijwillige samenwerkingsverbanden en de financiële afwikkeling van de ontvlechting van een aantal

- samenwerkingsverbanden.
- Voor wat de indeling van de Veiligheidsregio betreft, wordt benadrukt dat de veiligheid niet in het geding is.
 - Door de fracties in het VHL-Beraad wordt over het herindelingsadvies en de bijbehorende stukken het volgende opgemerkt:

VHL-Lokaal:

- Maakt complimenten over het ontwerpherindelingsadvies waarin de vorming van een nieuwe gemeenten Vijfheerenlanden centraal staat.

VVD:

- Is bijzonder positief over de aangeleverde stukken waarin goed geanticipeerd is op de vragen met duidelijke antwoorden.

PvdA:

- Is buitengewoon positief over het herindelingsadvies en de inhoud van de reactienota.
- Niets dan complimenten.

D66:

- Naast de complimenten over de voorliggende stukken is de vraag hoe de provincie Zuid-Holland met de situatie omgaat. Kan hier een inkijk in gegeven worden?

SGP:

- De drie gemeenten en de provincie Utrecht hebben een intensieve periode achter de rug.
- Het herindelingsadvies wordt begrepen maar beschouwt dit als een tussenuitspraak in afwachting van het ontwerpwetvoorstel en de behandeling in Tweede en Eerste Kamer.
- Vraagt aan wie de reactie van de Stuurgroep op het conceptherindelingsadvies gericht is en wat beoogt de Stuurgroep hiermee?

ChristenUnie:

- Sluit zich aan bij de complimenten die door andere fracties zijn geuit. Het conceptherindelingsadvies straalt degelijkheid uit met een goede onderbouwing.
- Is verheugd dat er unanimititeit is over de herindeling zelf. Daar werken we met z'n allen aan.
- Over de voorkeur voor één indeling in één van beide provincies wordt verschillend gedacht.
- Er is op een goede manier antwoord gegeven op de vragen die gesteld zijn. De fractie heeft daar kennis van genomen.
- Hoopt op een spoedige provinciekeuze.

Fractie Gros:

- Alhoewel de fractie voorkeur heeft uitgesproken voor indeling bij de provincie Utrecht zijn er toch complimenten voor de inhoud van de stukken.
- De fractie heeft zelf een zienswijze ingediend die goed beantwoord is.
- De opmerkingen in de reactienota over “ongegrond” en “oplosbaar” zijn voor later.
- Er is waardering voor het geleverde werk.

Voorzitter:

- Stelt vast dat alle fracties in het VHL-Beraad unaniem zijn in hun lof over de stukken.

Reactie gedeputeerde Pennarts:

- Meldt dat de provincie Zuid-Holland bij haar standpunt voor de provincie-indeling blijft.
- Dankt het VHL-Beraad over de complimenten en is erkentelijk voor de woorden die vanavond uitgesproken zijn.

Reactie voorzitter Stuurgroep:

- Spreekt zijn dank uit naar het VHL-Beraad en voor de reactie die de fracties op de stukken hebben gegeven.
- Uiteraard hebben fracties een eigen politieke opvatting over de voorkeur voor één van beide provincies.
- De reactie van de Stuurgroep aan het VHL-Beraad is bedoeld om de opvatting van het VHL-Beraad over het conceptherindelingsadvies aan alle betrokken partijen goed over te brengen. Dit is voortreffelijk gegaan. Aan de toekomstige gemeente Vijfheerenlanden kan nu vorm en inhoud gegeven worden en door het proces dat tot nu toe doorlopen is, is aan bestuurskracht gewonnen.

Besluit VHL-Beraad:

- Het VHL-Beraad besluit unaniem conform de voorstellen van de Stuurgroep Vijfheerenlanden zoals genoemd onder A. en B.

11. Indienen zienswijze op herindelingsontwerp Giessenlanden / Molenwaard

Voorstel van de Stuurgroep VHL aan het VHL-Beraad:

- A. Kennisnemen van het Herindelingsontwerp Alblasserwaard.
- B. Instemmen met de opgestelde zienswijze.

Toelichting:

- Op 30 januari 2017 hebben de gemeenteraden van Giessenlanden en Molenwaard het herindelingsontwerp Alblasserwaard opgesteld dat voorziet in een fusie van beide gemeenten per 1 januari 2019.
- Tot 1 april 2017 is er gelegenheid om een zienswijze op dit herindelingsontwerp in te dienen.
- De Stuurgroep Vijfheerenlanden heeft aan het VHL-Beraad een voorstel voor een zienswijze opgesteld.
- Formeel dient een zienswijze op het herindelingsontwerp door de gemeenteraden worden ingediend.
- Hiervoor ontbreekt de tijd en is er voor gekozen dat de colleges van Leerdam, Vianen en Zederik alvast een zienswijze hebben ingediend onder voorbehoud van instemming van het VHL-Beraad.
- Deze werkwijze is juridisch getoetst en juist bevonden.
- Het is aan de gemeenten Giessenlanden en Molenwaard om de ontvankelijkheid van de zienswijze te bepalen. Dit is met deze gemeenten kortgesloten en zal naar verwachting geen problemen geven.

Reacties vanuit VHL-Beraad:

- Het is goed dat in de zienswijze ingegaan wordt op het grens ontkennend samenwerken.
- Het is een prima zienswijze met een zakelijke inslag.
- De gemeenten Giessenlanden en Molenwaard wordt veel succes gewenst bij hun herindelingsproces.
- Wordt er ook een zienswijze ingediend op het herindelingsvoorstel tot samenvoeging van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal, met name op het punt van grens ontkennend samenwerken?

Antwoord vanuit Stuurgroep VHL:

- Het laatste aandachtspunt wordt nader uitgezocht.

Besluit VHL-Beraad:

- Het VHL-Beraad besluit unaniem conform de voorstellen van de Stuurgroep Vijfheerenlanden zoals genoemd onder A. en B.

12. Rondvraag

- Gevraagd wordt hoe als toekomstige gemeente Vijfheerenlanden wordt omgegaan met het indienen van zienswijzen op begrotingen en jaarrekeningen van de diverse gemeenschappelijke regelingen waaraan wordt deelgenomen.
- Dit zal in de Stuurgroep VHL worden besproken en wordt gezien als een mooi experiment.

