



Aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
De heer dr. R.H.A. Plasterk
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

DATUM	26 april 2017	TEAM	BIN
NUMMER	81AD4DC5	REFERENTIE	Hans Versteeg
UW BRIEF VAN		DOORKIESNUMMER	030-2583364
UW NUMMER		E-MAILADRES	hans.versteeg@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	6	ONDERWERP	Herindelingsadvies Vijfheerenlanden met bijlagen

Geachte heer Plasterk,

Hierbij ontvangt u het op 19 april 2017 door Provinciale Staten van Utrecht vastgestelde Herindelingsadvies tot samenvoeging van Leerdam, Vianen en Zederik tot de nieuw te vormen gemeente Vijfheerenlanden per 1 januari 2019.

Het herindelingsadvies Vijfheerenlanden is door de provincie Utrecht opgesteld nadat de Interprovinciale Commissie van Utrecht en Zuid-Holland niet tot een gezamenlijk herindelingsvoorstel kon komen en u ons college in september 2016 had gevraagd om het herindelingsproces overeenkomstig de procedureregels met zorgvuldige weging van de belangen van Zuid-Holland, voort te zetten.

Het Herindelingsontwerp Vijfheerenlanden is vanaf 1 december 2016 voor een ieder ter inzage gelegd. Wij hebben in december 2016 drie informatiebijeenkomsten (in Ameide, Leerdam en Vianen) georganiseerd om een toelichting te geven op het herindelingsontwerp en om vragen van inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties te beantwoorden. De verslagen van deze informatiebijeenkomsten zijn als **bijlagen II** Logboek maatschappelijk draagvlak in het Herindelingsadvies (pagina 67 e.v.) opgenomen.

In de periode van de terinzagelegging hebben wij in totaal 534 zienswijzen ontvangen. Daarvan zijn 72 zienswijzen afkomstig uit Leerdam, 10 zienswijzen uit Vianen en 363 zienswijzen afkomstig uit Zederik. Voor de strekking van deze zienswijzen en onze reactie daarop, verwijzen wij u korthedshalve naar hoofdstuk 5 van de Reactienota.

De gemeenteraden van Leerdam, Vianen en Zederik hebben een gelijklopende zienswijze ingediend waarin de argumenten voor de provinciekeuze Utrecht en de argumenten voor de provinciekeuze Zuid-Holland worden benoemd. De zienswijze van de gemeenten is uitgebreid beantwoord. In het Vijfheerenlandenberaad van 29 maart 2017 hebben wij het (ontwerp) Herindelingsadvies nader toegelicht. In deze vergadering is door alle raadsfracties met waardering gesproken over de zorgvuldige beantwoording. Dit is later bevestigd in een brief van de Stuurgroep aan PS van Utrecht. Het (concept)verslag van deze vergadering is als **bijlage** bijgevoegd.

PS van Zuid-Holland hebben een zienswijze ingediend. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben in het kader van het opstellen van de zienswijze op 7 februari 2017 een Bewonersbijeenkomst in Ameide gehouden. Een verslag van deze bijeenkomst is als bijlage bij hun zienswijze in de Bijlagennota opgenomen. De correspondentie over deze bijeenkomst tussen de provincie Zuid-Holland en de drie gemeenten is in de Reactienota opgenomen alsmede onze reactie op hun zienswijze.

Provinciale Staten van Utrecht hebben ter voorbereiding van hun beraadslaging en besluitvorming twee hoorzittingen in het gebied (Leerdam en Lexmond) georganiseerd. In totaal hebben 9 personen op beide bijeenkomsten ingesproken. Van deze twee bijeenkomsten zijn gespreksverslagen opgesteld en ter informatie als **bijlage** bijgevoegd.

In verband met deze hoorzittingen kon niet meer in de vergadering van de Statencommissie Bestuur, Europa en Middelen worden ingesproken. Een schriftelijke reactie indienen kon wel. De Stuurgroep Vijfheerenlanden heeft ingesproken op de hoorzittingen én een brief aan PS gezonden (als **bijlage** bijgevoegd). De voorzitters van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid hebben niet op de hoorzitting ingesproken maar wel gezamenlijk een reactie aan Provinciale Staten gezonden (als **bijlage** bijgevoegd). De portefeuillehouder, mevrouw Pennarts-Pouw, heeft naar aanleiding van deze brief aan Provinciale Staten gemeld dat zij met de drie voorzitters over deze brief een gesprek zal hebben.

Het Herindelingsadvies Vijfheerenlanden heeft twee aspecten:

- Een samenvoeging van Leerdam, Vianen en Zederik.
- De provinciekeuze.

Samenvoeging Leerdam, Vianen en Zederik

Op basis van de ontvangen zienswijzen en de (ongewijzigde) opvatting van de drie betrokken gemeenteraden stellen wij vast dat er een breed draagvlak is voor de nieuwe toekomstbestendige gemeente Vijfheerenlanden. Na analyse en beoordeling van de zienswijzen – zowel kwalitatief als kwantitatief- is de conclusie dat het draagvlak voor de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden zeer breed is. Deze samenvoeging voldoet ook aan de overige toetsingscriteria van het Beleidskader gemeentelijke herindeling van BZK.

Provinciekeuze

Wij hebben een groot aantal zienswijzen ontvangen waarin zorgen worden beschreven over de provinciekeuze hetgeen tot uiting komt in een door 436 inwoners ingevuld format. De zorgpunten komen voor een deel ook terug in de zienswijzen van de regionale besturen en maatschappelijke organisaties. Zij gaan over de continuïteit van de regionale samenwerking, de (water)veiligheid en het ontvlechtingsvraagstuk.

In de beantwoording van de ontvangen zienswijzen in de Reactienota hebben wij de inhoudelijke argumenten en bezwaren weerlegd dan wel genuanceerd. Wij concluderen dan ook dat de zorgpunten ten aanzien van provinciekeuze ongegrond of oplosbaar zijn.

Aanbod procesbegeleiding

Bij de ontvlechtingsvraagstukken voor de wettelijke samenwerkingsverbanden is van belang dat de wetgever de benodigde voorzieningen opneemt in de herindelingswet. De ontvlechtingsvraagstukken (organisatorisch, operationeel en financieel) van de veiligheidsregio's, gezondheidsdiensten en omgevingsdiensten vragen ook om een procesbegeleiding en een tijdige start. Wij bieden aan om, na overleg en overeenstemming met u, dit te begeleiden en het proces met onafhankelijke procesbegeleider(s) en betrokken partijen nader in te richten. In dat kader vinden wij het belangrijk dat zoveel mogelijk recht wordt gedaan aan de belangen van alle betrokken partners. Daar willen wij ons voor inzetten. Een en ander vanzelfsprekend binnen de te treffen voorzieningen van de wetgever in de herindelingswet.

In verband hiermee stellen wij voor om hierover met u van gedachten te wisselen na uw beoordeling van het Herindelingsadvies c.a.

Wij ondersteunen van harte de voortvarendheid, het enthousiasme en het brede draagvlak bij de gemeentebesturen om deze herindeling tot een succes te maken voor zijn inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties. Het verdient dan ook alle ondersteuning en een oplossingsgerichte houding van

de betrokken buurgemeenten, regionale besturen en van de provincies Zuid-Holland en van Utrecht om Vijfheerenlanden een goed toekomstperspectief te bieden.

Wij verzoeken u om op basis van het Herindelingsadvies een wetsvoorstel voor te bereiden voor de vorming van de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden per 1 januari 2019 met als vestigingsprovincie Utrecht.

Een afschrift van deze brief hebben wij gezonden aan de raden en de colleges van burgemeester en wethouders van Leerdam, Vianen en Zederik alsmede Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Het Herindelingsadvies met bijbehoren bijlagen zijn bij deze brief gevoegd met uitzondering van het Bijlagenboek in verband met de omvang daarvan. In het Bijlagenboek zijn alle ontvangen zienswijzen (534 in totaal) opgenomen en te downloaden op: <https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen>. Overigens zijn alle relevante documenten over de herindeling Vijfheerenlanden te raadplegen op onze website: <https://www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen>.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,

Secretaris,

Bijlagen:

- Herindelingsadvies Vijfheerenlanden
- Reactienota Zienswijzen Vijfheerenlanden
- (concept) verslag Statenvergadering van 19 april 2017 wordt nagezonden
- Gecombineerde brief van Veiligheidsregio ZHZ, Dienst Jeugdzorg en Gezondheid, en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid aan PS van 18 april 2017
- Brief Stuurgroep Vijfheerenlanden aan PS van 13 april 2017
- Verslagen van de Hoorzittingen van PS van Utrecht van respectievelijk 5 en 6 april 2017
- Verslag Vijfheerenlandenberaad 29 maart 2017