Streekplan 2005-2015

Vastgesteld bij besluit van Provinciale Staten van Utrecht op 13 december 2004
Inhoud

1. Inleiding .................................................................................................................................................. 7
   1.1 Het credo voor dit streekplan ........................................................................................................... 7
   1.2 De provincie in historisch perspectief ............................................................................................ 7
   1.3 Positie en functie van het streekplan ............................................................................................ 7
   1.4 De toestandkoming van het streekplan ............................................................................................ 10
   1.5 Andere strategische plannen van de provincie ............................................................................... 11
   1.6 Opzet van het streekplan ................................................................................................................ 12

2. Maatschappelijke context .................................................................................................................... 15
   2.1 Maatschappelijke ontwikkelingen en opgaven ............................................................................. 15
   2.2 Bestuurlijke en beleidsmatige context ............................................................................................ 17
   2.3 Terughoud op het streekplan 1994 ................................................................................................. 21

3. Ruimtelijke visie ..................................................................................................................................... 23
   3.1 Een leefomgeving met kwaliteit: beheerste groei .......................................................................... 23
   3.2 De Lagenbenadering ....................................................................................................................... 24
   3.3 Sociale samenhang ............................................................................................................................ 25
   3.4 Hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid ....................................................................... 26
   3.5 Ruimtelijk beeld voor de periode na 2015 ......................................................................................... 28

4. De fysieke ondergrond: bodem, water en cultuurhistorie (eerste laag) ............................................ 33
   4.1 Bodem ............................................................................................................................................. 33
   4.2 Watersysteem .................................................................................................................................. 35
   4.3 Cultureel erfgoed ............................................................................................................................ 39

5. Het infrastructurele netwerk (tweede laag) ....................................................................................... 45
   5.1 Algemene positionering ................................................................................................................... 45
   5.2 Wegen ............................................................................................................................................. 46
   5.3 Openbaar vervoer ............................................................................................................................ 49
   5.4 Vervoersknooppunten en overslagpunten ................................................................................... 50

6. De gebruikslaag: stedelijk gebied (derde laag) .................................................................................. 53
   6.1 Zorgvuldig ruimtegebruik .............................................................................................................. 53
   6.2 Milieuaspecten in het stedelijk gebied ............................................................................................ 55
   6.3 Rode contouren ................................................................................................................................ 57
   6.4 Wonen ............................................................................................................................................ 60
   6.5 Werken .......................................................................................................................................... 70

7. De gebruikslaag: landelijk gebied (derde laag) ................................................................................ 79
   7.1 Hoofdprincipes ruimtelijk beleid voor de gebruikslaag .............................................................. 79
   7.2 Zonering van het landelijk gebied ................................................................................................. 80
   7.3 Milieuaspecten in de groene ruimte ............................................................................................. 84
   7.4 Landschap ..................................................................................................................................... 85
   7.5 Natuur ............................................................................................................................................ 88
   7.6 Land- en tuinbouw ......................................................................................................................... 92
   7.7 Recreatie en toerisme ..................................................................................................................... 95
   7.8 Veenweidegebieden ....................................................................................................................... 99
   7.9 De Utrechtse Heuvelrug ............................................................................................................... 101
   7.10 Functieverandering en ruimte voor ruimte .................................................................................. 105
1. Inleiding

1.1 Het credo voor dit streekplan

Kwaliteit, uitvoering en samenwerking; dit zijn de begrippen die samen de rode draad vormen van dit streekplan.

Duurzaamheid door kwaliteit
Met ons omgevingsbeleid willen wij de kwaliteit van de leefomgeving ten minste behouden, liever nog verbeteren. Dit blijkt steeds moeilijker te worden. Het aantal conflicterende ruimtelijke claims is het afgelopen decennium fors toegenomen. Deze ontwikkeling zal zich naar verwachting voortzetten. Dat bemoeilijkt steeds meer het vinden van kwalitatief hoogwaardige oplossingen voor ruimtelijke vraagstukken. Wij gaan dit echter niet uit de weg. Wij kiezen voor kwaliteit boven eenvoudige oplossingsrichtingen. Dat is een meer duurzameweg. Leidend voor ons is het vinden van een evenwicht tussen leefkwaliteit en de druk op de ruimte. Dit leidt tot beheerste groei en zorgvuldig ruimtegebruik, tot creatieve en intelligente oplossingen waarbij functies worden gecombineerd; inbreiding in plaats van uitbreiding. Op die manier benutten wij juist de druk op de ruimte om extra kansen te creëren.

Daarbij zijn wij ons ervan bewust, dat de provincie een onderdeel is van een groter geheel. Ontwikkelingen in de provincie Utrecht kunnen van invloed zijn op de kwaliteit van de hele Randstad. Het versterken van de kwaliteit van de Randstad als geheel vormt voor ons een uitgangspunt.

Beleid in uitvoering, ruimte in ontwikkeling
Vorige streekplannen hebben wij vooral als toetsingskader gehanteerd voor beleidsvoornemens van gemeenten. Het op ruimtelijke kwaliteit gerichte proces is echter zo complex dat het realiseren van een toenemend aantal ruimtelijke ontwikkelingen meer en meer achterloopt bij de maatschappelijke behoefte. Wij gaan daarom het accent leggen op de uitvoering van het streekplan. Dat past ook bij de nieuwe rol van de provincie als initiator en regisseur. Wij gaan ons nadrukkelijker manifesteren om de door ons geambieerde ruimtelijke kwaliteit daadwerkelijk te realiseren. Wij zullen daarvoor ook eigen middelen inzetten. Tegelijkertijd hebben wij het streekplan zodanig opgezet dat het ook andere partijen ruimte biedt om kwaliteitswinst te boeken en het goed kan inspelen op vormen van ontwikkelingsplanologie. De wijze waarop het beleid voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie en voor het project Hart van de Heuvelrug zijn opgenomen in het streekplan zijn hiervan voorbeelden. Tevens zijn mogelijkheden benut voor het inzetten van flexibiliteitsinstrumenten en het kiezen van maatwerkoplossingen.

Ruimte maken doe je niet alleen
Ons ruimtelijk beleid willen wij uiteraard niet alleen realiseren. Om een kwaliteitssprong te kunnen maken is samenwerken een voorwaarde. Samenwerking met andere besturen, samenwerking met marktpartijen en samenspraak met maatschappelijke organisaties. Alleen dan is het mogelijk om in een gebied met een hoge druk op de ruimte te komen tot een duurzaam aantrekkelijke leefomgeving.

1.2 De provincie in historisch perspectief

Bij het begin van onze jaartelling was het grondgebied van de huidige provincie Utrecht in hoofdlijnen al fysisch gevormd: de stuwwal, de dekzandgebieden, de veengebieden en de rivier- en zeekleibodems. De inrichting kon beginnen.

Van een provinciaal bestuur en dus van bewust wereldlijk overheidsingrijpen, was pas sprake vanaf
1375. In dat jaar werden de rechten van de geestelijkheid, de adel en de steden uit het Nedersticht schriftelijk door de bisschop vastgelegd in de zogenoemde Stichtse landbrief. Het provinciaal bestuur begon niet met een provincie als onbeschreven blad, maar had te maken met voldongen feiten: grafheuvels en vondsten uit de periode voóór onze jaartelling, restanten van Romeinse nederzettingen, sporen uit de periode van de volksverhuizingen, kloosters en kerken, blokverkaveling op de zandgronden en strokenverkaveling in het ontgonnen laagveengebied. En dan was er nog de heuveldrug, die onafzienbare woeste vlakte met heidevelden en zandverstuivingen, die eeuwenlang het beeld van deze regio zou bepalen. Naast diverse nederzettingen van kleine omvang kwam vanaf de 10e eeuw ook stedelijke ontwikkeling op gang. Met name was dat het geval in Utrecht, Amersfoort, Woerden, Montfoort, IJsselstein, Oudewater, Wijk bij Duurstede en Rhenen. De ruilhandel verdween, het gebruik van muntgeld kwam op. Vanuit de stad Utrecht en omgeving werd handel gedreven, zowel met Friesland en Brabant als met steden in het Duitse taalgebied langs de Rijn, de Oostzeegebieden, Vlaanderen en Engeland. Al vroeg in de Middeleeuwen telde Utrecht volop mee als knooppunt van handelswegen. De omvang van de bevolking van het Nedersticht lag in 1375 vermoedelijk rond 50.000. De bevolking in die 14e eeuw had te maken met de naweeën van de grote pestepidemie, met krijgs- en stedelijke belastingen en afdracht van steden, het verstrekken van middelen voor militaire doeleinden en de bestrijding van zware criminaliteit. De provincie had ook een belangrijke bemiddelende rol in conflicten tussen steden onderling en tussen de stedelijke autoriteit en hun burgers. Incidenteel namen de Staten de schop ter hand, zoals bij het kanaliseren van de Vecht.


De bevoegdheden van de Staten van Utrecht zijn vanaf de instelling van een provinciaal bestuur in de 14e eeuw tot aan het midden van de 19e eeuw regelmatig en ingrijpend veranderd. Toch was er nog geen sprake van een bewust provinciaal ruimtelijk beleid. De Staten opereerden in die periode in een krachtenuitval waarin vaak het hertogdom Gelre, de graafschap Holland, de bisschop van Utrecht, de Utrechtse steden en de Staten Generaal afwisselend partner en opposant waren. Tot de taken uit die periode behoorden controle op de waterhuishouding, waaronder het dijkwezen en de schouwbevoegdheid, de benoeming van (kerkelijke) hoogwaardigheidsbekleders, het innen van incidentele belastingen en afdracht van steden, het verstrekken van middelen voor militaire doeleinden en de bestrijding van zware criminaliteit. De provincie had ook een belangrijke bemiddelende rol in conflicten tussen steden onderling en tussen de stedelijke autoriteit en hun burgers. Incidenteel namen de Staten de schop ter hand, zoals bij het kanaliseren van de Vecht.
Inleiding

samenleving, in de vorm van een sociaal ruimtelijke constructie, leefde alom.

Nu de wettelijke middelen voorhanden zijn, maakt het provinciaal bestuur daar volop gebruik van. Aanvankelijk in de vorm van facetplannen en partiële streekplannen, vanaf 1986 in de vorm van een streekplan voor de hele provincie Utrecht. Het streekplan als provinciaal sturingsinstrument kwam als geroepen, want nooit was de dynamiek in de bevolkingsontwikkeling en inrichtingsactiviteiten zo groot als in de afgelopen veertig jaar. In die periode is ruim 13 procent van het provinciaal grondgebied aan de landbouw of natuur onttrokken en toegevoegd aan het areaal voor woningen, infrastructuur of bedrijfsterrein. Als dezelfde dynamiek zich zou hebben voorgedaan vanaf 1375, dan zou de provincie Utrecht nu bijna 35 miljoen inwoners hebben geteld.


De fundamentele herziening van de Wet op de Ruimtelijke Ordening die nu in procedure is, zou het einde kunnen betekenen van het streekplan in zijn huidige vorm. Maar ook in deze herziening is duidelijk dat er behoefte blijft aan een provinciale visie die de plannen van zowel het Rijk als de stedelijke regio’s en gemeenten tot een harmonisch geheel transfor-


Provinciaal ruimtelijk beleid wordt niet alleen vastgelegd in het streekplan. Ook in andere provinciale plannen komen ruimtelijke aspecten aan de orde en vindt brede afweging plaats. Het streekplan is echter wel het belangrijkste kader waarbinnen andere beleidsbeslissingen met ruimtelijke relevantie dienen te passen. Mocht bijvoorbeeld een gemeente zijn beslissing niet in overeenstemming zijn met het beleid dat in dit streekplan is vastgelegd, dan is er mogelijkheden om van dit streekplan af te wijken of onderdelen te herzien.

De gemeenten zijn de belangrijke gesprekspartners. Zo goed als wij het belang zien van onze samenwerking met buurprovincies, zo zijn gemeenteraden ook bereid om samenhang tussen hun eigen beleidsbeslissingen en die van buurgemeenten. Wij hechten sterk aan een verdere groei van intergemeentelijke samenwerking. Wij zullen dit stimuleren en met middelen, menskracht en kennis ondersteunen. Uitkomsten van deze samenwerking zullen wij feitelijk in onze beleidsuitvoering laten doorwerken, mits zij bijdragen aan een goede ruimtelijke ontwikkeling van de provincie.

**1.4 De totstandkoming van het streekplan**

In het voorjaar van 2001 is de projectorganisatie voor de ontwikkeling van het nieuwe streekplan Utrecht 2005–2015 gestart. Zowel intern als extern is men gevraagd hun medewerking te verlenen. In het voorjaar van 2001 verscheen de eerste nota, onder de titel Op weg naar een nieuw streekplan, ook wel de Discussienota genoemd. Met dit belangrijke product zijn wij de dialoog aangegaan met gemeenten, andere overheden, maatschappelijke organisaties en de inwoners van de provincie. Deze dialoog (januari-juni 2002) was de interactieve fase in de ontwikkeling van het nieuwe streekplan. Met de kennis die tijdens deze fase is opgedaan, is de nota Ruimtelijke keuzen op hoofdlijnen (Keuzenota) opgesteld, die PS op 17 juni 2002 hebben vastgesteld. De Keuzenota beschrijft het ruimtelijk beleid in hoofdlijnen en vormt het fundament voor het streekplan.

De interactieve fase is voor een deel doorgestapt, positief ontvangen. We hebben bewust ook de inwoners actief bij het proces betrokken. Niet alleen via publieksdebatten, maar ook met gerichte acties. De streekplandiscussie vervulde hierin een belangrijke rol.
Zo konden mensen met de internetapplicatie Spelen met ruimte de provincie Utrecht naar eigen inzicht inrichten. Ook is in de zomermaanden een fotowedstrijd georganiseerd met als titel: Zet de provincie Utrecht te kijk. Het aantal ingezonden foto’s was verboven verwachting. De resultaten van Spelen met ruimte en de winnende foto’s zijn opgenomen in het boekje Balans van de dialoog. Tevens is in dit boekje een selectie gepubliceerd van de meningen, visies en ideeën die tijdens de dialoogfase naar voren zijn gebracht.


In overeenstemming met de Wet op de Ruimtelijke ordening (artikel 4a lid 3 WRO) hebben het Ontwerp-streekplan en het MER voor de grootschalige windlocaties gedurende vier weken ter inzage gelegen: van 20 januari tot en met 16 februari 2004. In deze periode kon iedereen bedenkingen over het Ontwerp-streekplan en het MER indienen bij provinciale staten. De terinzagelegging is gepaard gegaan met veel publiciteit. Tevens zijn er vier publieksavonden door de provincie georganiseerd. Het waren zogenaamde inloopavonden waarop iedereen zijn persoonlijke vragen kon stellen in 1 op 1 gesprekken met bestuurders en medewerkers van de provincie. Van de mogelijkheid tot het indienen van bedenkingen hebben ca. 6.000 personen en instanties gebruik gemaakt. Vooral het voorgestelde beleid inzake de grootschalige windenergie locaties riep veel reacties op.

PS hebben inwoners en organisaties ook op meerdere wijzen de mogelijkheid geboden tot overleg. Zo zijn er rondom de zomer 2004 wederom vier publieksavonden georganiseerd en hebben zij gedachtewisselingen georganiseerd (conform artikel 4a lid 5 WRO). Van deze laatste mogelijkheid hebben ca. 250 personen en instanties gebruik gemaakt.

1.5 Andere strategische plannen van de provincie

Tegelijk met het opstellen van dit streekplan hebben wij nog drie strategische plannen opgesteld: het Strategisch Mobiliteitsplan Utrecht (SMPU), het Waterhuishoudingsplan 2005–2010 (WHP) en het Milieubeleidsplan 2004–2008 (PMP). In deze plannen is beleid ontwikkeld voor respectievelijk:
- mobiliteit en infrastructuur;
- de inrichting en het beheer van de waterhuishouding;
- het beheer van de kwaliteit van de lucht, het grondwater en de vaste bodem.

Het gezamenlijk uitgangspunt voor de vier strategische plannen is de Koepelnotitie Fysieke Leefomgeving (oktober 1998). Door de vier plannen gelijktijdig op te stellen hebben wij vraagstukken en oplossingsrichtingen voor de fysieke leefomgeving optimaal op elkaar kunnen afstemmen. Het streekplan vormt het ruimtelijk integratiekader voor de strategische plannen.

In het SMPU geven wij aan hoe wij inhoud willen geven aan een doelmatig en veilig verkeers- en vervoersysteem in de provincie, dat iedereen in staat stelt activiteiten te ontplooien. Uitgangspunt is dat de kwaliteit en het gebruik van het verkeers- en vervoersysteem in balans zijn met de kwaliteit van de leefomgeving. In het SMPU staan drie hoofddoelen centraal: bereikbaarheid, veiligheid en kwaliteit van de leefomgeving (zie ook hoofdstuk 5).


Leefbaarheid en duurzaamheid zijn de pijlers van het Milieubeleidsplan. Veiligheid, gezondheid, leefomgevingsskwaliteit en biodiversiteit zijn de
belangrijkste maatschappelijk relevante thema’s voor ons milieubeleid gedurende de looptijd van het Milieubeleidsplan.

Andere plannen, van ons zelf en van andere overheden, zijn eveneens belangrijk voor dit streekplan. We noemen de Strategische gebiedsperspectieven, de Nota Ruimte en het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost. Aan deze en andere plannen wordt aandacht besteed in paragraaf 2.2.

Een ander thema is de afstemming tussen de plannen voor de fysieke leefomgeving en die voor de sociale pijler. Meer en meer realiseren wij ons dat er een direct verband is tussen fysiek en sociaal. De sociale pijler heeft met de Sociale Agenda en programma’s als Wel Thuis een sterke impuls gekregen. Daarmee wordt de mogelijkheid tot onderlinge samenhang ook steeds sterker. Voor een leefbare stad en een vitaal platteland moeten een goede ruimtelijke ordening en sociaal investeren immers hand in hand gaan. Bij herstructurering gaat het bijvoorbeeld niet alleen om de fysieke vernieuwing van wijken maar ook om het toevoegen van sociale voorzieningen en het versterken van de sociale samenhang waardoor de leefbaarheid en kwaliteit toenemen. En ontwikkelingsplanologie is niet alleen een ruimtelijk instrument, maar leent zich bij uitstek om sociale doelen – bijvoorbeeld meer woningen voor zorgbehoevenden – te realiseren. Bij het opstellen van de uitvoeringsprogramma’s wordt extra aandacht besteed aan het nauwer verbinden van sociaal aan fysiek en andersom.

1.6 Opzet van het streekplan

In hoofdstuk 2 geven wij een schets van de maatschappelijke context die relevant is voor de ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie Utrecht. Het gaat hierbij om maatschappelijke ontwikkelingen en daaruit voortvloeiende opgaven (paragraaf 2.1) en om de bestuurlijke en beleidsmatige context (paragraaf 2.2). Ook geven wij een korte evaluatie van het beleid uit het vorige streekplan (2.3).

Vervolgens formuleren wij in hoofdstuk 3 onze algemene ruimtelijke visie. Enkele voor ons belangrijke pijlers voor het beleid komen hier aan de orde: de kwaliteit van de leefomgeving (paragraaf 3.1), de keuze voor de zogenoemde lagenbenadering (3.2) en het belang van sociale samenhang (3.3). In paragraaf 3.4 schetsen wij de hoofdlijnen van ons ruimtelijk beleid. In 3.5 geven wij onze ruimtelijke visie voor de periode ná dit streekplan.

In de hoofdstukken 4 tot en met 7 geven wij aan ons ruimtelijk beleid verder inhoud op basis van het hoofdbeleid uit hoofdstuk 3. In de opzet van deze hoofdstukken is onze keuze voor de lagenbenadering terug te vinden. Ons beleid voor de onderste laag (1e laag), de fysieke ondergrond, hebben wij beschreven in hoofdstuk 4: de bodem (4.1), het watersysteem met tevens een afzonderlijke passage over de watertoets (4.2) en het cultureel erfgoed (4.3). De tweede laag, het infrastructurele netwerk, hebben wij beschreven in hoofdstuk 5. Het beleid voor de bovenste laag (3e laag), de gebruikelijke activiteiten, komt aan bod in hoofdstuk 6 (het stedelijk gebied) en hoofdstuk 7 (het landelijk gebied). Het beleid voor de overige thema’s, zoals veiligheid en windenergie, komt in hoofdstuk 8 aan de orde.

In de hoofdstukken 4 tot en met 8 zijn in de tekst beleidsuitspraken afzonderlijk gemaakt, die richtinggevend zijn voor onze wettelijke beoordeling van gemeentelijke plannen. De wijze van toepassing is nader toegelicht in paragraaf 14.4.


In de hoofdstukken 9 tot en met 12 hebben wij de streekplandeelgebieden beschreven. Daarbij hebben we geen nieuwe strategische keuzes gemaakt, maar het beleid uit de hoofdstukken 3 tot en met 8 voor deze gebieden uitgewerkt. Voor elk streekplandeelgebied wordt het beleid voor het landelijk gebied en dat voor het stedelijk gebied afzonderlijk beschreven. Bij de kernbeschrijvingen gaan wij, zonder dat dit altijd expliciet wordt gemeld, ook in op de vraag of wensen van de betreffende gemeentebesturen ruimtelijk aanvaardbaar zijn. Soms zeggen wij bijvoorbeeld expliciet dat een bepaalde locatie ruimtelijk niet aanvaardbaar is. Dit betekent niet dat de niet expliciet genoemde locaties op voorhand zonder bezwaar zijn.

In hoofdstuk 14 beschrijven wij hoe we het ruimtelijk beleid willen uitvoeren. Een belangrijk onderdeel van de uitvoering is het Meerjaren Actieprogramma.
streekplan (MAP streekplan, paragraaf 14.3). Dit MAP streekplan is een apart document, dat geen onderdeel uitmaakt van het streekplan. In de Risicoparagraaf (paragraaf 14.6) hebben wij beschreven hoe wij zullen inspelen op eventuele belemmeringen in de uitvoering van beoogde ontwikkeling van woningbouw- en bedrijvenlocaties. In 14.7 gaan wij in op het maatschappelijk draagvlak voor het door ons voorgestane beleid. Dit gebeurt mede aan de hand van de gevoerde overleg. In 14.8 wordt kort ingegaan op het onderzoek dat is verricht voor het streekplan.

De streekplankaart maakt uiteraard ook deel uit van het plan. Op deze kaart (die is toegelicht in hoofdstuk 13) zijn de ruimtelijk belangrijkste functies en zoneringen aangegeven. De contouren rondom kernen zijn ook op de streekplankaart weergegeven. Het plan bevat eveneens per kern een kaart waarop de contouren op een schaal 1:25.000 zijn aangegeven. Alle kaarten (inclusief de verschillende themakaarten waar in de hoofdstukken 4 tot en met 8 naar verwezen wordt) zijn opgenomen in een aparte kaartenbijlage.
2. Maatschappelijke context

2.1 Maatschappelijke ontwikkelingen en opgaven

De samenleving is voortdurend in beweging. Veel maatschappelijke ontwikkelingen hebben gevolgen voor de omgeving waarin we wonen, werken en recreeren. In deze paragraaf gaan wij in op de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen die invloed hebben op de ruimtelijke structuur van onze provincie.

Ontwikkelingen in de fysieke ondergrond
Het watersysteem is kwetsbaar doordat het teveel afhankelijk is geworden van technische maatregelen. Bovendien is in het verleden onvoldoende rekening gehouden met natuurlijke omstandigheden. Verandering van het klimaat, het stijgen van de zeespiegel en het dalen van de bodem in de veenweidegebieden, maar ook de verdroging stellen nieuwe eisen aan de waterhuishouding. Ook wordt het steeds zichtbaarder dat handelingen in het verleden negatieve gevolgen hebben voor de bodem.

Opgave: het watersysteem, in samenhang met de grondsoort, mede bepalend laten zijn bij het toekennen en ontwikkelen van ruimtelijke functies.

De provincie Utrecht heeft een aantrekkelijk en gevarieerd landschap. Onderdeel daarvan vormen de aardkundig waardevolle gebieden. Ook herbergt de provincie een bijzonder rijk cultureel erfgoed. Enkele objecten zijn van een zodanige waarde dat ze geplaatst zijn op de lijst van het Werelderfgoed van de Unesco. Vanwege de toenemende behoefte aan identiteit en herkenbaarheid zal het belang van aardkundig en cultuurhistorisch waardevolle gebieden en objecten groter worden.

Opgave: aardkundig en cultuurhistorisch waardevolle gebieden en objecten behouden en de herkenbaarheid, zichtbaarheid, toegankelijkheid en functionaliteit daarvan vergroten.

Ontwikkelingen in de mobiliteit en bereikbaarheid

Opgave: de bereikbaarheid van en binnen de provincie op een acceptabel niveau brengen en daarmee een bijdrage leveren aan de bereikbaarheid van de Randstad, en tegelijkertijd de gevolgen van de mobiliteit voor het leefmilieu op een aanvaardbaar niveau brengen.

Ontwikkelingen in de stedelijke ruimte

Vraag en aanbod op de woningmarkt zijn getalsmatig niet in evenwicht. Daardoor is de druk op de woningmarkt in de provincie Utrecht erg groot en stijgen

Opgave: met uitgekiende ruimtelijke ontwikkelingen en een extra kwaliteitslag tegemoet komen aan de vraag naar hoogwaardige woon- en werkmilieus en een groen en vitaal buitengebied.


Opgave: ruimte blijven bieden voor een duurzame economische ontwikkeling binnen de provincie.

Ontwikkelingen in de groene ruimte

De agrarische sector staat voor een grote uitdaging. Het economisch perspectief van de circa 3500 agrarische bedrijven (met in totaal circa 69.000 ha cultuurgrond) in de provincie Utrecht is onzeker. Tegelijkertijd doen zich nieuwe kansen voor. De bevolking in zowel het stedelijk als het landelijk gebied waardeert de kwaliteit van het landelijk gebied en de open ruimte zeer. Aan deze kwaliteit, als tegenhanger van het stedelijk gebied, zal in de toekomst nog meer waarde worden gehecht. Er is nu al veel vraag naar een aantrekkelijke en natuurrijke omgeving, naar recreatieve voorzieningen en ‘schone’, gebiedseigen producten. Deze vraag richt zich vooral op de agrarische sector.

Opgave: de randvoorwaarden vervullen voor een eco- nomisch, ecologisch en milieuhygiënisch duurzame landbouw die inspeelt op de maatschappelijke vraag en bijdraagt aan de kwaliteit van het cultuurlandschap.

Sinds de jaren negentig is veel geïnvesteerd in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), een stelsel van bestaande en nieuw te ontwikkelen natuurgebieden die met elkaar zijn verbonden door ecologische...
verbindingszones. De uitvoering van de EHS loopt tot 2018. Ondanks de uitbreiding van het natuuraraal en de aanleg van verbindingszones tussen de natuurgebieden, neemt de biodiversiteit nog steeds af. Dit komt doordat de milieukwaliteit (bodem, lucht en water) niet voldoende is en de natuurgebieden toch nog te weinig met elkaar zijn verbonden.

Opgave: een ruimtelijk stabiele en duurzaam te behouden Ecologische Hoofdstructuur tijdig realiseren.

De vrije tijd wordt steeds vaker buitenshuis doorgebracht. De eigen woonomgeving en de ontmoetingsfunctie van de openbare ruimte winnen hierdoor aan belang. De wijze van vrijetijdsbesteding verschilt sterk per bevolkingsgroep en per levensfase. Sommigen richten zich vooral op stedelijke milieus met culturele uitgaansmogelijkheden, anderen richten zich meer op de open ruimte en op natuurbeleving of juist op sport. In uiterlijk 2013 moet binnen het stadsgewest Utrecht circa 1300 ha strategisch groen zijn gerealiseerd. Voor Eemland bestaat er een ambitie van ca. 350 ha.

Opgave: voldoende recreatiemogelijkheden realiseren die voorzien in uiteenlopende behoeften en die voldoende flexibel zijn om te kunnen inspelen op nieuwe vragen.

Het Randstad-denken

Internationalisering en flexibilisering van de economie leiden niet alleen tot meer verwevenheid van steden en stedelijke netwerken; ze kunnen ook aanzetten tot sterkere onderlinge concurrentie. De Randstad moet meer worden dan de som der delen. De stap naar een samenhangende Randstad vereist een denken in termen van onderlinge complementariteit van steden en stedelijke netwerken. Het verbeteren van de bereikbaarheid in de Randstad kan bijdragen aan een betere functionele samenhang. Ook de groene en de blauwe geleding binnen de Randstad verdienen extra impuls: investeren in water, bodem, cultuurhistorie, landschap, natuur, recreatie en landbouw.

Opgave: zorgen voor een samenhangend en elkaar versterkend ruimtelijk beleid binnen de Randstad.

2.2 Bestuurlijke en beleidsmatige context

De provincie Utrecht opereert als middenbestuur in een breed krachtenveld. De relaties met het Noordwest-Europese kerngebied worden steeds intensiever. De provincie is een essentieel onderdeel van de Randstad en vormt tevens de toegangspoort tot Oost- en Zuid-Nederland. Door de centrale ligging in Nederland worden de interacties met gebieden en partners buiten de provincie intensiever. Daarnaast intensiveren wij de interactie met partners binnen de provincie. We zien het als onze taak deze twee schaalniveaus goed met elkaar te verbinden.

Ontwikkelingen op rijksniveau


Samenwerking Randstad en de Utrechtse bijdrage

De totstandkoming van de Nota Ruimte is een lange voorgeschiedenis. Belang op rijksniveau komt niet tot stand zonder directe betrokkenheid van de centrale partners. De vier Randstadprovincies, de vier grote steden en de vier stadsgemeentes, verenigd in de Regio Randstad, zijn nauw bij die voorbereiding betrokken geweest. Het overleg van de Regio Randstad met de Rijk vindt plaats in de Bestuurlijke Commissie Randstad (BCR).

Een belangrijke vraag van rijkswege was of, en in hoeverre de Utrechtse regio in staat is de grote verstedelijkingsdruk op te vangen. De provincie Utrecht, de gemeente Utrecht en het Bestuur Regio Utrecht hebben deze vraag beantwoord in samenwerking met de gemeente Amersfoort, het gewest Eemland en de gemeente Veenendaal. Het antwoord is neergelegd in de nota Nadere Verkenning Stadsgewest Utrecht, die zich evenals het rijksbeleid richt op de periode 2010–2030. De conclusie uit deze verkenning is dat het verstedelijkingsdruk in de toekomst hoog blijft. Tussen 2010 en 2030 is in de provincie Utrecht nog behoefte aan zo'n 100.000 woningen. Deze verstedelijkingsdruk zou, met het kwaliteitsbegrip als uitgangspunt, vooral moeten worden opgevangen door een belangrijk accent te leggen op herstructurering en transformaties binnen het bestaand stedelijk gebied. Daarnaast is nogmaals aangetoond dat verstedelijkings van Rijnenburg, gecombineerd met de wateropgave in dat gebied, mogelijk en nodig is.


- de grens van het Groene Hart is zodanig verlegd dat Rijnenburg kan worden verstedelijkend;
- de positie van het Utrechtse wordt in de Nota Ruimte onderkend, een krachtig economisch gebied;
- ook de randstedelijke functie van de Utrechtse infrastructuur komt in de Nota tot uitdrukking.

Almere zal ook in de toekomst voor een belangrijk deel voorzien in de verstedelijkingsbehoefte in de Noordvleugel van de Randstad. Het Kabinet kiest daarbij voor een gefaseerde aanpak. Het is voor het Kabinet om budgettaire reden niet mogelijk om voor Almere nu al een eindbeeld neer te leggen met alle daaraan verbonden investeringen, vooral op infrastructuureel gebied.

Samenwerking binnen de provincie

Naast de samenwerking op Randstadniveau en de inbreng daarbij van de Utrechtse partners, zijn er ook diverse coalities binnen de provincie om tot een goed provinciaal ruimtelijk beleid te komen. De gemeenten vervullen daarbij een belangrijke rol. De samenwerking met de gemeenten vindt plaats op basis van het Utrechts Model. Volgens dit model worden op een flexibele manier samenwerkingsvormen gecreëerd, al dan niet tijdelijk, die nodig zijn om de taken van provincie en gemeenten goed te kunnen uitvoeren. Zo is de discussie over het streekplan gevoerd aan de hand van vier streekplandeelgebieden: het Stadsgewest Utrecht, Gewest Eemland, Utrecht-Zuidoost.
en Utrecht-West. Met de partners in deze gebieden is overlegd over het gewenste ambitieniveau van de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen en over de planningsopgaven.


Als stap naar het uiteindelijke RSP heeft het dage- lijks bestuur van het BRU in oktober 2003 de Nota Structuurvisie (NSV) vastgesteld. De NSV en het streekplan komen in hoge mate overeen. Er zijn echter twee belangrijke verschillen: het RSP voorziet in woningbouw ten zuiden van Bunnik met een capaciteit van 5.000 woningen en in het Liniepark (1500 woningen in het gebied ten oosten van stad Utrecht). In hoofdstuk 9 hebben wij beschreven waarom wij deze ontwikkelingen hier niet aanvaardbaar vinden. Bij het vaststellen van dit streekplan was de inhoud van het (ontwerp)- RSP nog niet bekend. De stap van NSV naar RSP moest nog worden gezet.

In het kader van de uitvoering van eerder geformuleerd rijksebeleid (dat voortkomt uit de Vierde Nota RO/VINAC) leggen Rijk en de regionale partners afspraken vast over de verstedelijking tussen 2005 en 2010. In 2002 zijn intentieafspraken gemaakt over de woningbouw en -voorraad in aantallen en daarnaast over veel kwalitatieve aspecten (o.a. herstructurering, transformatieambities) in samenhang met de opgave voor bedrijven- en kantoorterreinen, milieu, infrastructuur en groen. In september 2003 heeft de Minister van VROM aan de Tweede Kamer laten weten dat het accent wordt verschoven en alle aandacht uitgaat naar de bevorderen van de woningbouwproductie. Na overleg met de regio’s zijn hierover definitieve afspraken gemaakt en is het bijbehorend budget vastgelegd (Woningbouwafspraken). Voor het gewest Eemland heeft de provincie de trekkersrol en draagt daarmee de verantwoordelijkheid voor de samenwerking met en tussen de regionale partijen. Voor het stadsgewest Utrecht ligt het initiatief en de coördinatie van de uitwerking van de afspraken bij het BRU. Ook op andere terreinen is er samenwerking in ruimtelijke beleidsvoorbereiding en -uitvoering,
zoals in de gebiedsgerichte projecten De Venen en Langbroekwertering. In beide projecten worden voorstellen gedaan voor de wijze waarop natuur en landbouw duurzaam naast en in combinatie met elkaar kunnen worden ontwikkeld. Ook de samenwerking op de Heuvelrug, met als doel het versterken van de eenheid van natuur en landschap in dit gebied, is hiervan een voorbeeld; het project Hart van de Heuvelrug uit Agenda 2010 heeft hierop betrekking.


Met vijf clusters van gemeenten zijn Strategische Gebiedsperspectieven (SGP’s) opgesteld. Het doel was om tot toekomstbeelden te komen, waarbij individuele gemeentelijke knelpunten intergemeentelijk kunnen worden opgelost. Met de gemeenten is afgesproken dat de SGP’s als bouwstenen voor het streekplan dienen. Hieronder geven we kort de resultaten van de SGP’s.

Heuvelrug (Zeist, Maarn, Amerongen, Leersum, Driebergen-Rijswijk en Doorn)

Vallei (Renswoude, Scherpenzeel, Woudenberg, Leusden, Barneveld en Nijkerk)
Het SGP streeft naar het versterken van het groene middengebied als buffer tussen de Randstad en de Veluwe. Alle kernen zouden voldoende ontwikkelingsruimte moeten krijgen om hun identiteit en voorzieningenniveau te kunnen behouden. Om onevenwichtigheden en wildgroei te voorkomen is een ruimtelijke differentiatie van functies gewenst.

Vecht- en Plassengebied (Breukelen, Abcoude en Loenen)
Het gebied kiest voor behoud en versterking van de huidige sociale structuur en identiteit. Het agrarisch cultuurlandschap moet bewaard blijven. De gemeenten staan een toename van de woningvoorraad voor van ca. 1.000 woningen. Omdat er binnen de contouren van het huidige streekplan maar ruimte is voor de bouw van zo’n 650 tot 700 woningen, zullen er ruim 300 woningen buiten die contouren gebouwd moeten worden. Ook is beperkte uitbreiding en herstructurering van bestaande bedrijventerreinen gewenst.

BEL (Blaricum, Eemnes en Laren)
Groen, rustig, mooi, ruim opgezet en historisch zijn de kenmerkende kwaliteiten van dit gebied. De ambitie is deze te handhaven en te versterken. De vergrijzing vereist aandacht, vooral op het gebied van huisvesting. In sommige kernen, zoals in Blaricum en Eemnes, is ruimte voor aanvullende verstedelijking. De Empolders moeten hiervan worden gevrijwaard. Een hoogwaardige openbaarvervoerverbinding is nodig tussen Almere en Utrecht, via Hilversum. Ook de openbaarvervoerverbindingen met Amersfoort moeten worden verbeterd.

Groene driehoek (Montfoort, Oudewater en Lopik)
De centrale vraag is hoe de gemeenten de verstedelijkingsdruk vanuit de oprukkende Randstad kunnen weerstaan. Tegelijkertijd speelt de discussie over de levensvatbaarheid van de kernen. Woningbouw is een belangrijk middel om een neerwaartse spiraal in de Groene Driehoek te voorkomen. Omdat de geplande uitbreidingslocaties en eventuele inbreiding en herinrichting onvoldoende soelaas bieden, zal het
perspectief van nieuwe uitbreidingsmogelijkheden, binnen nog vast te stellen contouren, nadrukkelijk open moeten blijven (inclusief de mogelijkheid van een rood voor groen-regeling). Het landelijk gebied moet open en groen blijven. Daarbij is de landbouw onmisbaar. Om de economie te versterken moeten bestaande bedrijventerreinen beter worden benut. Een nieuw bedrijventerrein kan eventueel worden ontwikkeld ten noorden van de A12. Naar dat gebied kunnen ook enkele bestaande transportbedrijven verhuizen.

2.3 Terugblik op het streekplan 1994

Het vorige streekplan, dat betrekking had op de periode 1995–2005, kent de volgende rode draden in het ruimtelijk beleid:
- de ruimtelijke mogelijkheden in de provincie zijn bepalend voor de mate waarin de ruimtebehoefte voor verdere verstedelijking wordt gehonoreerd;
- verstedelijking dient zich te concentreren in de stadsgewesten, daarbuiten geldt restrictief beleid;
- de sterke groei van de (auto)mobiliteit en de daaruit voortvloeiende bereikbaarheids- en leefbaarheidsknelpunten maken flankerend ruimtelijk beleid noodzakelijk;
- een zonering van het landelijk gebied bevordert de duurzaamheid van de landbouw, natuur- en cultuurwaarden, andere gebruiksfuncties van het gebied en landschappelijke waarden en sluit aan bij de (rand)voorwaarden vanuit milieu en water.

Deze hoofdbeleidslijnen bieden houvast bij het formuleren van concreet ruimtelijk beleid. In het algemeen is dit een goede en werkbare formule gebleken, die heeft bijgedragen aan een krachtig en consistent ruimtelijk beleid.

Bij de eerste twee beleidslijnen is in het streekplan 1994 uitgegaan van een beperkt woningtekort en van een sterk accent op de woningbouw in de stadsgewesten en de groeikernen Woerden, Mijdrecht en Veenendaal. Daar zou in totaal 90 procent van het woningbouwprogramma voor de periode 1994–2005 gerealiseerd moeten worden. Dit streven is met bijna 95 procent ruimschoots gehaald. In die zin is het beleid geslaagd. In absolute zin loopt het woningbouwprogramma echter fors achter bij wat was beoogd. Er zijn circa 18.500 woningen minder gebouwd dan was gepland. Vooral de vertraagde ontwikkeling van Vathorst en Leidsche Rijn zijn hiervan de oorzaak. De stagnatie in de woningbouw is overigens een landelijke trend. Ook de ontwikkeling van bedrijventerrein is achtergebleven bij de planning: circa 30% is niet gerealiseerd. Wij hebben geen aanwijzingen dat deze stagnaties oorzaken vinden in het huidige streekplanbeleid.

Verder is in het streekplan 1994 gekozen voor het toepassen van bebouwingscontouren. Utrecht was de eerste provincie die deze methodiek, die sterk overeenkomt met rode contouren, heeft toegepast. Binnen de contouren hebben gemeenten een hoge mate van beleidsvrijheid. In het algemeen zijn de ervaringen met contouren positief. We hebben slechts in een enkele situatie meegewerkt aan een beperkte overschrijding van een contour. Overigens was het niet de bedoeling de bebouwingscontouren op kavel- en perceelsniveau in het streekplan 1994 vast te leggen; we wilden de gemeenten enige flexibiliteit bieden ten aanzien van de exacte ligging. Door beleidsmatige en juridische ontwikkelingen (Algemene Wet Bestuursrecht) op rijksniveau ontsloot gaandeweg echter steeds meer duidelijkheid en flexibiliteit mogelijk. De methodiek en ondergrond van de streekplankaart 1994 zijn hier echter minder geschikt voor.

In hoeverre het flankerend beleid in relatie tot de mobiliteit vruchten heeft afgeleverd, is moeilijk te beoordelen. De (auto)mobiliteit is in de afgelopen streekplanperiode fors gegroeid. De leefbaarheidsknelpunten door het verkeer zijn echter minder toegenomen dan op basis van de groei van de automobiliteit kon worden verwacht. Wel is het ontbreken van tijdige ontsluiting van nieuwe locaties – zowel voor openbaar vervoer als voor eigen vervoer – een knelpunt.

De zonering voor het landelijk gebied is in belangrijke mate gebaseerd op de intensiteit van het grondgebruik en heeft op hoofdlijnen goed gefunctioneerd. Door een aantal ontwikkelingen is de zonering op onderdelen enige maatregel verouderd. De belangrijkste zijn recente inzichten in de wijze waarop water en bodem moeten doorwerken in het ruimtelijk beleid (bijv. de lagenbenadering). Ook is inmiddels duidelijk waar wij nieuwe natuur willen ontwikkelen.

In het streekplan 1994 is vooral aan de toetsingsfunctie inhoud gegeven. Dit sluit aan bij de rolverdeling die begin jaren negentig gangbaar was: gemeenten, waterschappen, particulieren en maatschappelijke organisaties ontplooien ruimtelijke activiteiten, de
De provincie toetst of deze passen in het streekplan. De provincie had toen nog nauwelijks een actieve rol bij het in gang zetten van ontwikkelingen. Met het vorige streekplan hebben wij sturing willen geven aan het realiseren van gewenste ontwikkelingen door particulier initiatief te stimuleren. Wij constateren dat we hierin niet zijn geslaagd. Het toestaan van nieuwe landgoederen in combinatie met extra groen dat openbaar toegankelijk is, is daarvan een voorbeeld. Van die mogelijkheid is nauwelijks gebruik gemaakt.

De opbouw van het streekplan 1994 is gestructureerd en helder. De gebruiksvriendelijkheid voor het landelijk gebied laat echter op één punt te wensen over. Wij hebben ervoor gekozen bij de beschrijving van het beleid voor het landelijk gebied de landschapstypen als ingang te nemen. Daardoor is het niet eenvoudig een goed beeld te krijgen van het provinciaal beleid voor gebieden met veel verschillende landschapstypen. Daarbij komt dat voor wonen en werken een andere indeling is gehanteerd, waardoor de samenhang van rode en groene functies op gebiedsniveau minder zichtbaar is.
3. Ruimtelijke visie

3.1 Een leefomgeving met kwaliteit: beheerste groei

Het primaire doel dat ons voor ogen staat is een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. In dit streekplan werken wij dit uit aan de hand van de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Wij hanteren zij het Rijk hiervoor heeft ontwikkeld:
- ruimtelijke diversiteit;
- economische en maatschappelijke functionaliteit;
- culturele diversiteit;
- sociale rechtvaardigheid;
- duurzaamheid;
- aantrekkelijkheid;
- menselijke maat.

De provincie Utrecht kent een grote afwisseling. De stedelijke structuur is gevarieerd: grootstedelijke milieus in Utrecht en Amersfoort met bijbehorende voorzieningen, historisch waardevolle steden en prachtige dorpen. In het buitengebied is de afwisseling zo mogelijk nog groter: uitgestrekte veenweidegebieden, plassen, bossen op de Heuvelrug, het halfopen landschap van de Gelderse Vallei en het Kromme Rijngebied en het rivierenlandschap. Hierin verweven ligt een netwerk van steden en kernen. Bovendien ligt onze provincie zeer centraal en vormt zij een nationaal kruispunt van autowegen en openbaar vervoer.

De grote variatie in woon- en werkmilieus, de diversiteit en de kwaliteit van de verschillende landschapstypen en de centrale ligging vormen de kernkwaliteiten van de provincie Utrecht. Dat de rijke afwisseling zich voltrekt binnen korte afstanden geeft ook een gevoel van menselijke maat. Deze kwaliteiten zorgen ervoor dat onze provincie in trek is als vestigingsplaats voor wonen en werken. Er zijn echter actuele en potentiële bedreigingen van deze kernkwaliteiten. Zo neemt hier en daar de diversiteit in landschappen en het contrast tussen stad en land af. De groei van de mobiliteit zorgt voor vertragingen bij het openbaar vervoer en in het autoverkeer. Vanwege de aantrekkelijkheid van de provincie is de woningmarkt gespannen en kan niet iedereen de woning of woonomgeving van zijn voorkeur vinden. Achteruitgang van het leefmilieu is vooral voelbaar in sterk verstedelijke gebieden. Groot is voorts de druk op de ruimte voor werken. De vraag is in hoeverre wij ruimte willen bieden om op deze druk in te gaan. Bij het antwoord op deze vraag laten wij ons leiden door de ruimtelijke kwaliteit, een gezond en veilig leefklimaat en het welzijn van de inwoners en gebruikers van de provincie Utrecht. Wij willen de bedreigingen afwenden en ons beleid richten op een versterking van onze kernkwaliteiten. Die vormen immers onze spreekwoordelijke kip met de gouden eieren.

Als de verstedelijkiningsdruk volledig in de provincie Utrecht zelf zou worden opgevangen, komen de kernkwaliteiten alleen maar verder onder druk te staan. Er zou dan immers nog veel meer ruimte nodig zijn voor wonen en werken. Ook de capaciteit van de infrastructuur zou ruimte scheppen voor groei. De aanslag op de kwaliteit van de leefomgeving zou te groot worden. Het op slot zetten van de provincie, geen enkele mogelijkheid meer bieden voor groei, is...
echter ook geen optie. Dit zou de mogelijkheden voor herstructurering en kwaliteitsverbetering te zeer frustreren. Daarvoor is immers enige dynamiek nodig.

Tegen de achtergrond van dit dilemma willen wij ruimte blijven bieden voor nieuwe ontwikkelingen in onze provincie. De mate waarin zal per gebied verschillen. Het stadsgewest Utrecht is het economische en stedelijke zwaartepunt van de provincie. Voorzieningen hier zullen grootsteedser van aard zijn dan in andere gebieden. Dat doet ook meer recht aan de gewenste versterking van de differentiatie tussen gebieden in de provincie. Per gebied hangen de ruimtelijke mogelijkheden samen met de bodem, het water, de draagkracht van natuur en landschap, de veiligheid, de gezondheid, de bereikbaarheid en het welzijn.

**Wij zoeken het evenwicht tussen (leef)kwaliteit en druk op de ruimte. Wij kiezen dan ook nadrukkelijk voor beheerste groei. Dit betekent dat niet de kwantitatieve vraag maar de ruimtelijke mogelijkheden bepalend zijn voor nieuwe ontwikkelingen.**


Uitgaande van de kernkwaliteiten en van de identiteit van onze provincie willen wij inhoud geven aan het idee van de Randstad. Binnen de metropool hebben de Utrechtse steden een sterke positie in de zakelijke dienstverlening. Daarnaast kenmerken de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort zich door hun groene dooradering en hun ligging nabij een grote variatie aan landschaps typen, waaronder het grootste bosgebied van de Randstad, de Utrechtse Heuvelrug. Bij het vertalen van abstracte doelstellingen voor de Randstad in concrete plannen en projecten laten wij ons leiden door wat ons in positieve zin onderscheidt van de andere deelgebieden. Het aansluiten bij de Randstad komt tot uiting in onder meer onze inbreidingsambities voor verstedelijking en in ons beleid op het gebied van infrastructuur, de positie en ontwikkeling van Almere, de keuze voor kennisintensieve bedrijvigheid, het herstel van fortentlinies en de ontwikkeling van de veenweidegebieden.

De stad Utrecht speelt uiteraard een belangrijke rol in de provincie. Een sterke positie van de stad is daarom van belang. Wij vinden het van belang dat de stad een aantrekkelijk economisch vestigingsmilieu voor (hoogwaardige) werkgelegenheid behoudt. Een van de voorwaarden daarvoor is een voldoende gedifferentieerde woningaanbod. Wij constateren dat de stad in dit opzicht dreigt achter te blijven. Op grond van de huidige stedelijke woningvoorraad vervult de stad een belangrijke taak in het huisvesten van de lage inkomensgroepen, terwijl veel woningzoekenden uit de stad met midden- en hogere inkomens zich elders in het stadsgewest vestigen. Het economisch draagvlak voor allerlei voorzieningen in de stad brokkelt daar door af. Uit een oogpunt van keuzevrijheid en kansen voor woningzoekenden binnen de stadsgewesten is het gewenst dat de stad meer mogelijkheden krijgt voor de bouw van duurdere woningen in aantrekkelijke woonmilieus en dat de regiogemeenten een grotere taak gaan vervullen in het huisvesten van lagere inkomensgroepen. Wij zullen vanuit onze ruimtelijke-ordeningsstaat een bijdrage leveren aan het oplossen van deze problemen en tegelijkertijd invullend geven aan het uitgangspunt van zo veel mogelijk gelijke keuzevrijheid voor de verschillende inkomensgroepen en het tegengaan van ruimtelijke segregatie naar inkomen.

**3.2 De Lagenbenadering**

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen hanteren wij de lagenbenadering. Die gaat uit van de volgende drie
lagen: de fysieke ondergrond, het infrastructurele netwerk en de gebruikslaag. De onderscheidende kenmerken zijn de verschillen in de dynamiek van veranderingen en de mate van vervangbaarheid van de lagen.

- De eerste laag, de fysieke ondergrond, wordt gevormd door de bodem, het watersysteem en de cultuurhistorische structuren en elementen. Omdat biodiversiteit nauw gekoppeld is aan de bodem en het watersysteem is deze laag hiervoor van belang. Kenmerkend is de lange reproductietijd en daarmee het niet of moeilijk vervangbaar zijn. Deze laag laten wij meer dan in het verleden bepalend zijn voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Zeker voor het watersysteem geldt dat te lang is gedacht dat we problemen met technische maatregelen konden oplossen en dat te weinig rekening is gehouden met de natuurlijke omstandigheden.

- De tweede laag, het infrastructurale netwerk met weg-, spoor- en waterverbindingen, is meer bepalend voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dan in onze vorige streekplannen. Wij hanteren het bestaande infrastructurale netwerk als uitgangspunt. Nieuwe doorsnijdingen vinden wij alleen aanvaardbaar voor het completeren van netwerk en voor het verbeteren van de leefbaarheid van de kernen.

- De derde laag, de gebruikslaag, bestaat uit het ruimtegebruik voor met name wonen, werken, landbouw, natuur en recreatie. Deze vormen van ruimtegebruik stemmen wij meer dan voorheen af op de twee andere lagen.

De relevantie van de lagenbenadering is dat ruimtelijke ontwikkelingen in een hoger gelegen laag tot moeilijk of niet omkeerbare aantasting van lagere lagen kunnen leiden. Wij vinden het belangrijk dat deze consequenties in beeld worden gebracht bij het beoordelen van de aanvaardbaarheid van nieuwe ontwikkelingen. De lagenbenadering vereist dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen de consequenties voor alle drie lagen in beeld worden gebracht. Alleen dan kunnen de eerste en tweede laag een belangrijker en medebeheerder rol spelen. Zo geven wij ook inzicht in de invloed van lagere lagren op de sociale samenhang.


3.3 Sociale samenhang

De kwaliteit van de leefomgeving heeft een nauwe relatie met de sociale samenhang. Er is sprake van sociale samenhang als mensen in hun denken en handelen onderlinge betrokkenheid en solidariteit tonen en als die betrokkenheid en solidariteit een probleemoplossend vermogen hebben. Sociale samenhang is geen streven van de laatste tijd, geen eigenlijke onderwerp maar een noodzakelijkheid die wellicht ooit vanzelfsprekend was maar die een naam heeft gekregen omdat mensen een gebrek voelen aan sociale samenhang. Een begrip dat dus niet bestond, al is het verschijnsel er altijd al geweest.


2 Mitigende maatregelen: maatregelen die de nadelige effecten van de ruimtelijke ingreep zoveel mogelijk beperken c.q. teniet doen.
Compenserende maatregelen: maatregelen waarmee nieuwe waarden worden gecreëerd die vergelijkbaar zijn met de verloren gegane waarden.
Communicatie en educatie kunnen bijdragen aan het versterken van de sociale samenhang. Zeker als dit samengaat met samenwerking en betrokkenheid van bewoners en gebruikers bij plannen die betrekking hebben op de fysische leefomgeving. Deze activiteiten kunnen op verschillende niveaus worden ingezet, bijvoorbeeld bij gebiedsgerichte projecten en bestemmingsplannen. Door communicatie en educatie kan ook een groter draagvlak ontstaan voor de plannen.

3.4 Hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid

Op basis van de bovenstaande analyse hebben wij een aantal hoofdbeleidslijnen van ons ruimtelijk beleid geformuleerd.

Hoofdbeleidslijn 1: Zorgvuldig ruimtegebruik

Voor ruimtelijke ontwikkelingen, zowel in het stedelijk als in het landelijk gebied, is zorgvuldig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt.


In het landelijk gebied zien wij goede mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik door bijvoorbeeld waterberging te combineren met functies als landbouw, natuur en recreatie en door het stimuleren van groene en blauwe diensten.

Hoofdbeleidslijn 2: Water

Water vormt een ordenend principe. Bij nieuwe ruimtelijke afwegingen vormt water een vertrekpunt.

De Utrechtse waterhuishouding is niet voldoende op de toekomst voorbereid. Verandering van het klimaat, stijging van de zeespiegel en bodemdaling stellen nieuwe eisen aan de waterhuishouding. Verder is het watersysteem kwetsbaar doordat het te veel afhankelijk is geworden van technische maatregelen en te weinig rekening is gehouden met de natuurlijke omstandigheden. In de waterhuishouding binnen de provincie ligt de nadruk nu nog op het snel afvoeren van overtollig water. Door de genoemde ontwikkelingen wordt dit in de toekomst steeds moeilijker. In sommige delen van de provincie is er periodiek juist een tekort aan water voor de landbouw en ook voor de natuur. Dan moet water van elders worden aangevoerd. Dit water is echter vaak van onvoldoende kwaliteit. In de veenweidegebieden treedt bodemdaling op, die samenhangt met het waterpeil. De bescherming tegen overstromingen vanuit de Rijn vraagt om aandacht omdat de piekarvoeren en piekstanden zullen toenemen.

Voor de huidige en toekomstige knelpunten is een samenhangende oplossing nodig. Wij willen water meer als vertrekpunt nemen bij nieuwe ruimtelijke afwegingen, zoals ook al blijkt uit de toepassing van de lagenbenadering. Dit betekent dat de locatiekeuze voor functies als verstedelijking, landbouw en natuur en de inrichting van de ruimte daarvoor mede worden gebaseerd op de randvoorwaarden die het watersysteem stelt. Hierdoor kan de ruimtelijke ordening meer dan tot op heden bijdragen aan een duurzaam watersysteem, zowel kwalitatief als kwantitatief.

Wat betreft wateroverlast en watertekorten hante- ren wij de trits vasthouden-bergen-afvoeren en ten
aanzien van waterkwaliteit de trits schoonhouden-scheiden-zuiveren. Toepassing hiervan betekent dat we meer ruimte moeten reserveren voor waterberging, om ongecontroleerde wateroverlast te voorkomen en om over voldoende schoon water te kunnen beschikken. Wij zoeken daarbij zo veel mogelijk naar combinaties met functies als landbouw, natuur, recreatie, wonen en werken. Ook zijn maatregelen nodig om de bodem-daling tegen te gaan.

Met het oog op de veiligheid moeten toekomstige dijkversterkingen langs de Lek, de Nederrijn en het Eemmeer mogelijk blijven.

**Hoofdbeleidslijn 3: Infrastructuur**

De beschikbaarheid van bestaande infrastructuur en de (toekomstige) capaciteit van deze infrastructuur zijn mede bepalend bij het kiezen van nieuwe verstedelijkingslocaties.

Bij het kiezen van nieuwe verstedelijkingslocaties baseren wij ons zo veel mogelijk op de bestaande infrastructuur. Ook goede perspectieven voor een adequate en tijdig aan te leggen openbaarvervoerbinding kunnen tot de keuze van een bepaalde locatie leiden. De noodzakelijke infrastructurale aanpassingen moeten tijdig en in voldoende mate te realiseren zijn. Als een goede infrastructurale ontsluiting onverhoopt pas op langere termijn gerealiseerd kan zijn, mag deze niet ruimtelijk onmogelijk worden gemaakt.

Wij gaan zeer terughoudend om met de aanleg van vrijliggende nieuwe infrastructuur voor de auto. Nieuwe doorsnijdingen vinden wij alleen aanvaardbaar voor het completeren van het netwerk en voor het verbeteren van de leefbaarheid van de kernen. De leefbaarheid en de kwaliteit van het landschap komen anders te zeer onder druk. Wij willen met name de bestaande tracés van de autosnelwegen beter benutten om de groeiende automobiliteit te vangen. Waar nodig moet de capaciteit van het bestaande netwerk worden vergroot door bijvoorbeeld extra rijstroken of parallelstructuren.

**Hoofdbeleidslijn 4: Verstedelijkking**

Wij streven op provinciaal niveau naar gedifferentiëerde woon- en werkmilieus en voorzieningen. Met het oog op voldoende werkgelegenheid en een duurzame economische structuur bieden wij ruimte voor groei en verplaatsing van Utrechtse bedrijven en voor nieuwe bedrijven (kantoren) in de dienstverlening, de ICT en de kennis economie.

De uitbreidingsbehoefte voor wonen en bedrijvigheid vangen we in beginsel op binnen de grenzen van de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort. Het stadsgewest Utrecht is het economisch en stedelijk zwaartepunt van de provincie; hier ligt voor ons het hoofdaccent voor de verstedelijkking. Vooral de stad Utrecht heeft een belangrijke impuls nodig om de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te verbeteren en daarmee haar identiteit, ook binnen de Randstads, te versterken. De stad Utrecht en haar omgeving hebben goede kansen om zich verder te ontwikkelen als centrum van de kennis economie. Wij willen eraan meewerken de stad aantrekkelijker te maken voor de midden- en hogere inkomensgroepen. Daardoor is er ook een relatie met de kwalitatieve bouwopgaven van de andere gemeenten in het stadsgewest.

Het gewest Eemland is het tweede zwaartepunt. De opgave is, hoewel van minder grote orde, vergelijkbaar met die in het stadsgewest Utrecht. Binnen de beide stadsgewesten is het van belang de rode en groen-blauwe functies goed af te wegen. De stadsgewesten ontlenen hun kwaliteit namelijk aan een goede menging van deze functies.

Buiten de stadsgewesten vervullen Veenendaal en Woerden een functie als regionale opvangkernen voor respectievelijk Utrecht-Zuidoost en Utrecht-West. De quantitatieve opgave voor deze opvangkernen is aanzienlijk geringer dan in de twee stadsgewesten. Om de kwaliteiten van het landelijk gebied te beschermen en te ontwikkelen gaan wij terughoudend om met stedelijke uitbreidingen van de overige buiten de stadsgewesten gelegen kernen. Als verantwoorde inbreiding, herstructurering en renovatie van de bestaande voorraad onvoldoende mogelijk blijkt, kunnen deze kernen, afhankelijk van de eigen behoefte, in beperkte mate uitbreiden. De nieuwbouw voor (kleine) kernen dient tegemoet te komen aan de behoeften van die kern en beschikbaar te komen voor de eigen inwoners. Daarbij is extra aandacht nodig voor starters en senioren. De rode contour geeft de ruimtelijke begrenzing; voorwaarde aan stedelijke uitbreiding is dat er geen onevenredige schade optreedt voor
andere functies zoals natuur en landbouw, en voor de leefomgeving. Als ons beleid tot ernstige problemen voor de leefbaarheid van deze kernen leidt, zullen wij ons tot het uiterste inzetten om deze consequenties te voorkomen of te verzachten.

Binnen het stedelijk gebied liggen tal van cultuur-historisch waardevolle elementen en structuren. Ons uitgangspunt is dat bij ontwikkelingen hier de belangrijke cultuurhistorische waarden zoveel mogelijk worden behouden en zo mogelijk versterkt. Bij uitbreiding van het stedelijk gebied moet zoveel mogelijk rekening worden gehouden met aanwezige waarden op het gebied van natuur, landschap en cultuurhistorie.

**Hoofdleidlijn 5: Landelijk gebied**

Wij voeren een ruimtelijk ontwikkelingsbeleid gericht op het versterken van zowel de (cultuurhistorische) identiteit, de landschappelijke diversiteit als de vitaliteit van het landelijk gebied en op de kwaliteit van de natuur en de ecologische samenhang.

Bij nieuwe ontwikkelingen stellen wij de landschappelijke kernkwaliteiten centraal. Daarbij gaat het zowel om de kwaliteit van de afzonderlijke landschaps- typen als om de contrasten tussen de verschillende typen landschappen. Een ontwikkelingsgerichte landschapsstrategie, gericht op versterking van de landschappelijke kernkwaliteiten, draagt hieraan bij.

Het hoge verstedelijkingsniveau in beide stadsge- westen vraagt als tegenpool om een aantrekkelijk en divers landelijk gebied met een hoge gebruikswaarde. Identiteit hangt nauw samen met de kenmerken van de ontstaansgeschiedenis van een gebied. Wij willen de identiteit versterken onder het motto ‘behoud door ontwikkeling’, wat nader is uitgewerkt in onze strategieën voor de Cultuurhistorische Hoofdstructuur. De vitaliteit van het landelijk gebied is voor ons essentieel. Met een gericht ruimtelijk ontwikkelingsbeleid kunnen we daaraan werken. Wij stimuleren het toepassen van instrumenten als Ruimte voor ruimte, Rood voor groen en plattelandsvernieuwing.


Vanwege het belang van het landelijk gebied als uitloopgebied voor de stedeling kiezen wij voor natu- tuur en landschap voor de mens. Ook de te realiseren Ecologische Hoofdstructuur (EHS) staat in onze visie in belangrijke mate ten dienste van de recreërende mens. Daarnaast zijn uiteraard ook doelstellingen van de EHS het belang voor de kwaliteit van de natuur, voor de ecologische samenhang en voor de ecologische functie (biodiversiteit, klimaatregeling, zuurstofproductie enz.). Voor een veelzijdig landelijk gebied is het nodig de landbouw in stand te houden. Wel moet dit duurzaam zijn, zowel economisch als ecologisch en milieuhygiënisch. Het gemiddeld minder gunstige economische perspectief voor de landbouw maakt andere inkomensbronnen voor de agrariërs dan alleen de landbouw nodig. Wij gaan groene en blauwe diensten stimuleren, met name in gebieden waar sprake is van een verveging van functies.

**3.5 Ruimtelijk beeld voor de periode na 2015**


Wij gaan ervan uit dat de in 3.4 genoemde hoofdl- beeldlijnen uitgangspunt blijven voor ons ruimte- lijke ordeningsbeleid. Diversiteit en kwaliteit blijven
leidende principes en we zullen op een creatieve en zorgvuldige wijze omgaan met de beschikbare ruimte. Gelet op de ontwikkelingen die wij op ons af zien komen verwachten wij dat een aantal in dit streeksplan uitgezette lijnen ook na 2015 op zijn minst even belangrijk zullen blijven.

Overigens zullen wij op korte termijn in nauw overleg met de gemeenten gebiedsperspectieven opstellen. Binnen de gebiedsperspectieven wordt nader bezien watwelke woningbouwcapaciteiten toegevoegd kunnen worden in de periode na 2015. Als daartoe aanleiding bestaat kunnen deze gebiedsperspectieven ook de basis vormen om bij gebleken noodzaak (op basis van de monitoring) locaties eerder, al in de streeksplanperiode, operationeel te maken (zie paragraaf I.4.6 risicopragraaf).

Utrecht in breder kader
Belangrijk uitgangspunt voor de ruimtelijke visie na 2015 is de positie van de provincie Utrecht binnen de Randstad. Utrecht zal een actieve bijdrage leveren aan de verdere ontwikkeling van de blauw-groene Randstad. Doel daarvan is, zoals eerder opgemerkt, de internationale concurrentiepositie van de Randstad te versterken. Daartoe wordt de functionele samenhang tussen de verschillende onderdelen van de Randstad verstevigd. De afzonderlijke delen zullen dan meer complementair aan elkaar werken, in plaats van met elkaar concurrerend. Daartoe dienen we zowel voldoende ruimte voor de verstedelijkingsopgave te bieden als de blauw-groene kwaliteiten van de Randstad te versterken. Ook dat verbetert de internationale positie, maar het levert vooral een leefbare Randstad op.

Gelet op de complementariteit is het goed de (toekomstige) Utrechtse positie in de Randstad te bepalen. Utrecht levert een belangrijke bijdrage aan de Randstad en wil deze versterken. De bijdrage van Utrecht aan het Bruto Regionaal Product van de Randstad is aanzienlijk, ongeveer evenveel als die van de regio Rijnmond en maar net iets minder dan die van de regio Groot-Amsterdam. Aan de positionering van Utrecht in de Randstad geeft de in paragraaf 2.2 genoemde regionale samenwerking binnen de NV-Utrecht nadere invulling. Kernbegrippen daarbij zijn de versterking van de stedelijke netwerken en de economische ontwikkeling, de bereikbaarheid en toegankelijkheid van de Randstad en het aanbieden van een aantrekkelijk leefmilieu.

Utrecht is het centrale kennis- en ontmoetingspunt van de Randstad. Kenmerkend voor de economische ontwikkeling is de sterke vertegenwoordiging van de dienstensector en het zware accent van kantoren op de markt voor bedrijfstruimte. Bovendien zijn er Universiteiten, Hogeschoolen, veel kennisinstellingen en kent Utrecht een hoog opgeleide beroepsvolker. Utrecht vormt met dit alles, ook in de toekomst, een krachtig onderdeel van de economische motor van de Randstad.

Utrecht ligt centraal in de infrastructurele netwerken van water, rail en weg en is de belangrijkste schakel tussen de mainports en het achterland. Er is steeds meer interactie tussen de verschillende vleugels van de Randstad, wat zorgt voor een hechter verband tussen de afzonderlijke gebieden. Utrecht beheert de voor de Noordvleugel van de Randstad. De relaties tussen het Amsterdamse stadsgewest, het Gooi, Almere en de provincie Utrecht worden steeds intensiever. De Utrechtse infrastructuur speelt bijvoorbeeld een belangrijke rol in de aan- en afvoer van passagiers en vracht van de mainport en groepool Schiphol. Zo zal bij een sterke groei van Schiphol de druk op de A2-corridor sterk toenemen. Voor de doorstroming in vooral de Noordvleugel, van de Randstad is het van belang dat de infrastructuur in de provincie Utrecht op orde is. In dat kader is bijvoorbeeld, naast een goede wegeninfrastructuur en een hoogwaardig regionaal openbaarvervoernet, een volwaardige HSL-Oost van belang. Voor de Randstad als geheel is de ontwikkeling van de HSL-West tussen Den Haag/Rotterdam en Utrecht en aansluitend aan de HSL-Oost onontbeerlijk. Investeren in de Utrechtse infrastructuur is noodzakelijk om de (Randstad)motor draaiende te houden. Ook ontwikkelingen buiten de provinciegrenzen (zoals grootschalige verstedelijking in het gebied nabij Uithoorn) kunnen ruimtelijke gevolgen hebben binnen onze provinciegrenzen.

Door de centrale ligging, maar ook door de diversiteit van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijke omgeving, blijft Utrecht een populaire provincie om te wonen en te werken. Utrecht is daarnaast met bijvoorbeeld de Heuvelrug het eerste grote groene uitleggebied van de Randstad. Deze kenmerken tezamen bieden de Randstad nu en in de toekomst een belangrijke toegevoegde waarde.

Behalve met de Randstad is er vanuit de provincie Utrecht een steeds sterkere relatie met onze Gelderse en Brabantse buren. Het Knooppunt Arnhem-Nijmegen en de Brabantse Stedenrij ademen steeds meer gelijk met de Randstad.
Bij de Nota Ruimte zullen het Rijk, de vier Randstadprovincies, de vier grote steden en de vier grootstedelijke regio’s afspraken maken over de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen tot 2030. Inzet is onder meer dat de Randstad voorziet in de opvang van zijn eigen verstedelijkingsbehoeftes. Niet per afzonderlijke regio, maar in zijn totaliteit. Nadere verkenningen hebben aangetoond dat deze ambitie te realiseren is. Om tegemoet te komen aan de behoeften aan bedrijfsterreinen moet echter nog wel een aantal keuzes worden gemaakt. Binnen de Noordvleugel speelt daarbij een verdere doorgroei van Almere een belangrijke rol. Deze gemeente zal ook na 2015 een deel van de druk vanuit de regio Amsterdam opvangen. Ook is het van belang, dat daar een oplossing voor een deel van de geraamde behoefte aan woongroen en bedrijvenlocaties in de provincie Utrecht kan worden gevonden.

Verstedelijking

In de grote steden gaat de kwaliteitsverbetering door, met veel aandacht voor herstructurering. Dat komt tot uiting in meer groen en blauw in, en in de nabije omgeving van de stad en in meer gedifferentieerde woonmilieus. De steden blijven daardoor aantrekkelijk voor de midden- en hogere inkomensgroepen. Dit heeft consequenties voor het verstedelijkingspatroon in andere delen van de beide stadsgewesten. Daar zal meer dan nu voor lagere inkomensgroepen worden gebouwd. De verstedelijkingsopgave voor de kleinere kernen zal beperkt blijven, ook gelet op de landschappelijke kwaliteiten. Deze kernen gaan echter niet ‘op slot’.

De ontwikkeling van Almere blijft belangrijk voor het opvangen van het elders uit de Noordvleugel afkomstige deel van de vestigingsdruk op de provincie Utrecht. Bij de verdere ontwikkeling van Almere is een goede infrastructurele ontsluiting nodig. Enerzijds in de richting van Amsterdam en anderzijds ook in de richting van Utrecht, waarbij primair de relaties over de Stichtse Brug met het Utrechtse stadsgewest en Schiphol, enerzijds ook in de richting van Utrecht, waarbij primair de relaties over de Stichtse Brug met het Utrechtse stadsgewest worden versterfd, met een koppeling naar het Amersfoortse stadsgewest. Ook een verbeterde rechtstreekse relatie tussen Flevoland en het gewest Eemland komt in beeld. De termijn waarop dit afhankelijk van de vraag in hoeverre mogelijkheden worden gevonden om de verstedelijking binnen het stadsgewest op te vangen respectievelijk of de mogelijkheden in Flevoland hiervoor moeten worden benut. Naast de beide stadsgewesten, het WERV-gebied, Almere en de as Amersfoort-Almere zijn meer ontwikkelingsrichtingen denkbaar. Eén daarvan is de

**Landelijk gebied**


Voor agrarische bedrijven wordt het steeds moeilijker om vanuit alleen de voedselproductie een voldoende inkomens te verwerven. Ontwikkelingen op het gebied van Europese wet- en regelgeving en handelsafspraken op mondiaal niveau zijn van invloed op de snelheid van dit proces. Zeker voor de delen van de provincie waar de externe productieomstandigheden minder gunstig zijn verwachten wij dat het merendeel van de bedrijven op termijn onvoldoende inkomsten zal behalen uit de voedselproductie. Anderzijds blijft rendabele grondgebonden landbouw noodzakelijk voor een kwalitatief hoogwaardig beheer van het landelijk gebied. Alleen zo kan de landbouw voldoen aan de voorwaarden die de maatschappij stelt wat betreft biodiversiteit, schoon produceren en een recreatief aantrekkelijk landschap. Het zoeken naar nieuwe en het benutten van bestaande alternatieve inkomensbronnen zal nodig zijn. Het toekomstperspectief voor de gespecialiseerde sectoren, zoals de glastuinbouw, is sterk afhankelijk van de ontwikkelingen op de wereldmarkt.

In de discussie over het landelijk gebied zullen begrippen als zonering, functiemenging, verbrede landbouw en meervoudig ruimtegebruik, zoals we die elders in dit streekplan uitwerken, centraal komen te staan. De toenemende complementariteit van stad en landelijk gebied heeft ook financiële gevolgen. Voor het landelijk gebied moet een actief ontwikkelings- en inrichtingsbeleid worden gevoerd om de functieveranderingen in goede banen te leiden en daarmee de kwaliteit van het landelijk gebied te verhogen.

Inrichting en beheer van de veenweidegebieden zullen meer worden afgestemd op het beperken van de bodemdaling in deze gebieden. Dit gebeurt wel zodanig dat het waardevolle cultuurlandschap behouden blijft. Dit geldt zeker voor de Lopikerwaard en het zuidelijke deel van De Venen, beide Belvedèregebieden. De inkomstenpositie van de melkveehouderij is hierbij een aandachtspunt.

**Uitvoering**

Het instrumentarium voor ruimtelijke ordening wordt uitgebreid, ook al voor 2015. Een belangrijke rol speelt daarbij de vraag in hoeverre we met het ruimtelijk beleid op koers liggen. Halen we onze doelstellingen voor zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder het intensievere ruimtegebruik op bedrijfsterreinen, en slaagt de binnenstedelijke opgave? Als dat niet het geval is, zal bijsturing van het beleid nodig zijn. Hiervoor is goede monitoring noodzakelijk.

Voor een actief ontwikkelings- en inrichtingsbeleid is een vorm van regionaal grondbeleid nodig, waarbij regionale verevening een rol speelt. Tot slot is de verwachting gerechtvaardigd dat het Rijk minder financieringsmogelijkheden zal bieden. Om de doelstellingen van het ruimtelijke ordeningsbeleid te halen moet naar nieuwe, creatieve financieringsvormen worden gezocht.
4. De fysieke ondergrond: bodem, water en cultuurhistorie (eerste laag)

4.1 Bodem

De grond onder onze voeten
Van oudsher is de bodem sterk bepalend geweest voor de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden. Zo liggen oude nederzettingen en wegen op een stevige droge ondergrond en waren de kleigronden het meest geschikt voor landbouw. Ook al zijn wij nu minder afhankelijk van de bodem, toch blijft de gebiedseigen bodemkwaliteit een factor van belang bij het (her)inrichten van de ruimte. Bijzondere aardkundige waarden, overblijfselen van oorspronkelijke bodemopbouw en reliëf zijn immers onvervangbaar. De eigenschappen van de bodem bepalen de mate van geschiktheid voor de verschillende vormen van grondgebruik en de kwetsbaarheid voor verontreiniging als gevolg van dat gebruik. Rekening houden met de bodem bij ruimtelijke keuzes dient drie doelen:
- het behoud van bijzondere aardkundige waarden;
- het benutten van de gebruikskansen van de bodem;
- het minimaliseren van de aantasting van de bodem.

De provincie Utrecht bestaat uit zand-, klei- en veengebieden. De aard van deze gebieden is in het verre verleden bepaald door een combinatie van landij, rivieren, wind en zee, klimaat en vegetatie. Ook zijn destijds hoogteverschillen ontstaan. Kaart 4.1 op de volgende bladzijde (de vereenvoudigde bodemkaart) en de toelichting hieronder gaan dieper in op dit onderscheid in zand, klei en veen.

De bodem als basis voor het landschap
De hoedanigheid van de bodem, de aanwezigheid van water en Relief en de vegetatie bepalen in belangrijke mate hoe het landschap eruit ziet. De grote landschappelijke diversiteit in onze provincie is vaak terug te voeren op de diversiteit van de bodem. De bodem is hiermee de basis voor één van de kernkwaliteiten van onze provincie: de grote variatie aan landschaps typen.

Ook de natuur reageert op een uitgesproken manier op de hoedanigheid van de bodem; zo vinden we bos en heide op de zandige Utrechtse Heuvelrug, veenmoerassen in het Noorderpark en waardevolle slootvegetaties in gebieden waar grondwater naar boven borrelt.

Aardkundige waarden

De processen die de Utrechtse bodem hebben gevormd zijn in de meeste gevallen al lang niet meer actief. Het bodemrelief en de bodemopbouw die aan deze gebeurtenissen herinneren geven informatie over hoe het landschap in het verre verleden is gevormd. Aantasting van deze informatiebronnen in de bodem betekent een onomkeerbaar verlies van ons natuurhistorisch erfgoed. Omdat in de bodem ook vaak sporen van onze (verre) voorouders zijn terug te vinden, betekent een aantasting van aardkundige waarden in veel gevallen ook een aantasting van ons cultuurhistorisch erfgoed.
Wij hebben de aardkundig waardevolle gebieden in kaart gebracht (kaart 4.1). Zes gebieden hebben wij inmiddels benoemd tot Aardkundig Monument. Met de eigenaar/beheerder zijn afspraken gemaakt om deze gebieden zo goed mogelijk te beschermen.

Aardkundige waarden stellen wij waar mogelijk veilig via het instrumentarium van de ruimtelijke ordening. Als voorgestelde ruimtelijke ingrepen botsen met de aardkundige waarden van een gebied zullen wij een gedegen afweging maken tussen de ruimtelijke ingreep en het behoud van de aardkundige waarden.

Daarnaast beschermen wij aardkundige waarden via de provinciale verordening Bescherming Natuur en Landschap en het ontgrondingenbeleid.

Daar waar de aardkundige ondergrond de basis vormt voor de kwaliteit van de natuur en het landschap is bescherming gekoppeld aan het natuur- en landschapsbeleid. Kennis van deze aardkundige eigenschappen vormt het fundament voor het versterken van de kwaliteiten van de natuur en het landschap ter plekke.

**Gebiedseigen bodemkwaliteit**

Elk type bodem heeft zijn eigen kwaliteiten. Deze hebben een natuurlijke oorsprong of ze zijn in de loop van de tijd door menselijke activiteiten ontstaan.

---

**Toelichting op de vereenvoudigde bodemkaart (kaart 4.1):**

De provincie Utrecht is op basis van de natuurlijke wijze van ontstaan in te delen in zes gebieden. Deze zes gebieden hebben - vanwege het reliëf en de opbouw van de bodem - elk een eigen, typische verschijnselvorm. Elk gebied heeft karakteristieke kenmerken die in verband staan met de ontstaanswijze. Deze kenmerken zijn vaak in het terrein goed zichtbaar. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om dekzandruggen in het dekzandgebied, oude rivierbeddingen in het rivierkleigebied of droge dalen in het stuwwalgebied.

1. Het *stuwwalgebied*, beter bekend als de Utrechtse Heuvelrug, is het oudst. Dit gebied is voornamelijk zo’n 150.000 jaar geleden gevormd in de voorlaatste ijstijd, het Saalien. Afzettingen die samenhangen met de aanwezigheid van het landijs en sneeuw kenmerken dit gebied, waarin hoogteverschillen tot circa 60 meter voorkomen.

2. Het *dekanzgebied* van ondermeer de Gelderse Vallei en een deel van het Kromme Rijngebied grenst aan het stuwwalgebied. Het is ongeveer 75.000 tot 10.000 jaar geleden ontstaan tijdens de laatste ijstijd, het Weichselien. In deze periode heeft vooral de wind, in samenhang met een schaarse begroeiing en de aanwezigheid van makkelijk verstuifbaar zand, de landschapsvormen bepaald. De afwisseling van dekzandruggen en lager gelegen gebieden typeert het dekanzgebied.

3. Het *rivierkleigebied* is vanaf circa 10.000 jaar geleden, tijdens het Holoceen, opgebouwd. In de periode vóór de bedijkingen konden de voorlopers van de huidige Lek en Nederrijn bij hoogwater ongestoord buiten de natuurlijke oevers treden. Ze vormden hierbij uitgestrekte stroomstelsels. Tot op grote afstand van de rivierbedding werd klei afgezet. Het rivierkleigebied strekt zich met name uit over het Kromme Rijngebied en het zuidwesten van de provincie.

4. Ook het *veengebied* is tijdens het Holoceen gevormd. Als gevolg van een stijgende zeespiegel en regelmatig overstromende rivieren kon zich op lagere plaatsen in de provincie onder natte omstandigheden veen vormen. Dit veen is in het (noord)westen van de provincie en in gewest Eemland ter hoogte van de rivier de Eem en bij Abcoude kon de vroegere Zuiderzee bij hoogwater klei afzetten.


6. Het *stuifzandgebied* concentreert zich rond het stuwwal- en het dekanzgebied. Het dekzand is hier opnieuw gaan stuiven door het grotendeels ontbreken van vegetatie. Deze keer werd de afwezigheid van vegetatie niet bepaald door een ijstijd, maar door een (te) intensief gebruik van de dekzandgronden, door overhebieding in de vorige eeuwen.
Wij betrekken de gebiedsspecifieke bodemkwaliteiten (onder meer draagkracht en risico’s voor verontreiniging) bij ruimtelijke keuzes, waarbij functies zoveel mogelijk worden gepland op daarvoor geschikte bodems. Als na integrale afweging op een bodem een functie wordt ontwikkeld die risico’s voor verontreiniging oplevert, dan kunnen voorzorgsmaatregelen nodig zijn. Zand- en kleigrond hebben een groter dragend vermogen dan veengrond en zijn daarmee meer geschikt voor bijvoorbeeld verstedelijking dan veengrond. Het bindend vermogen en de hydrologische kenmerken bepalen de kwetsbaarheid van een bodemtype voor verontreiniging. Het bindend vermogen van klei is groot en de infiltratie beperkt. Verontreinigingen in kleigrond blijven daardoor beperkter in omvang dan in zandgrond.

Ook is het bij ruimtelijke ingrepen van belang te onderzoeken of hierdoor grondgebonden stoffen worden gemobiliseerd (verontreiniging) en of deze zich via het grondwater kunnen verspreiden. Deze risico’s kunnen optreden bij bijvoorbeeld het wijzigen van de grondwaterstand (vernatting/verdroging) en het tijdelijk bergen van water. Ook bij het omzetten van landbouwgronden in natuur kan een fysische of chemische verandering optreden van de zuurgraad waardoor stoffen (verontreinigingen) zich verspreiden.

In de provincie liggen gebieden waar de mens de bodem zo heeft beïnvloed dat sprake is van diffuse bodemverontreiniging. De kwaliteit van de bodem is hier duidelijk anders dan van nature mag worden verwacht. Markante voorbeelden zijn de gebieden met een toemaakdek. Hier is door het opbrengen van bagger en huishoudelijk afval al vanaf de middeleeuwen een specifieke bodemkwaliteit ontstaan.

4.2 Watersysteem

Gebruiksfuncties stellen verschillende eisen aan de waterhuishouding. Zo heeft landbouw vaak een laag waterpeil nodig, natuur daarentegen een relatief hoog waterpeil; natuur vereist schoon en gebiedseigen water, terwijl voor een industriengebied de waterkwaliteit van minder belang is. Omdat de waterhuishouding per locatie verschilt, verschilt ook de geschiktheid voor een gebruiksfunctie per locatie.

Via technische maatregelen zoals het bedijken van rivieren en ontwateren voor de landbouw heeft de mens het watersysteem in de loop der eeuwen op veel plaatsen geschikt gemaakt voor gebruiksfuncties. Effecten van ingrepen in het watersysteem blijven door de samenhang in het watersysteem niet beperkt tot de locatie waar ze hebben plaatsgevonden.

Mede door de wateroverlast in de jaren negentig is het denken over water veranderd. Het watersysteem is te afhankelijk geworden van technische maatregelen. Meer dan in het recente verleden moet worden ingespeeld op de natuurlijke omstandigheden. Bovendien moet rekening worden gehouden met de gevolgen van klimaatverandering, zeespiegelstijging en bodemdaling. De winters worden natter, de zomers worden droger en de kans op hevige regenbuien neemt toe. Tegelijkertijd daalt de bodem door inklinking en krijgt onze provincie door de zeespiegelstijging te maken met verzilting in het westen. De waterstanden van de Lek en de Nederrijn nemen in de winter toe, in de zomer af.

Nationaal Bestuursakkoord Water is om in 2015 het watersysteem op orde te hebben. Vervolgens moet het watersysteem op orde blijven, anticiperend op de veranderende omstandigheden zoals klimaatveranderingen. In het Nationaal Bestuursakkoord Water verplichten de provincies zich onder meer tot de doorwerking van de stroomgebiedsvisies in het streekplan.

**Wateroverlast en waterberging**

De laatste jaren is in Utrecht met enige regelmaat sprake geweest van wateroverlast door intensieve regenval. Daarnaast is opwaaiing bij sterke west- en noordenwind een reden dat de waterafvoer stagneert en wateroverlast optreedt. Wateroverlast ontstaat door het onderlopen van laaggelegen delen van polders en van beekdalen. Van wateroverlast is in westelijk Utrecht ook sprake als het waterpeil in de boezem te hoog oploopt en er kans bestaat op doorbraak van boezemkaden. Door klimaatverandering kan wateroverlast steeds vaker voorkomen.

Kaart 4.2A (wateroverlast) geeft een overzicht van de gebieden met risico’s van wateroverlast, gebaseerd op een voorlopige landelijke normering. Uit berekeningen blijkt dat bij klimaatverandering de toekomstige locaties met wateroverlast dezelfde zullen zijn als de huidige, maar dat de oppervlakten met wateroverlast per locatie groter zullen zijn.

Uitgangspunt voor oplossingen bij overvloedige neerslag is de trits vasthouden-bergen-afvoeren. Dit betekent dat in de eerste plaats getracht wordt water vast te houden waar het valt. Als dat niet kan is bergen in de daarvoor gereserveerde gebieden aan de orde. Pas in laatste instantie wordt water afgevoerd.

Als water onvoldoende kan worden vastgehouden is waterberging een goede manier om wateroverlast tegen te gaan. *Wij hebben daarom in de Gelderse Vallei een aantal waterbergsgebieden opge-geven*. In de Venen, de Bethunepolder, Oude Rijn/Hollandsche IJssel, de Broekzijdsche Polder en rondom de stad Utrecht geldt dat de wateropgave, zowel naar aard als naar omvang, nog moet worden uitgewerkt. Zonodig werken wij deze wateropgave uit in een uitwerkkingsplan of zullen wij het streekplan partijel herzien. De keuze tussen deze beide opties is afhankelijk van de ruimtelijke consequenties: als de ruimtelijke consequenties groot zijn, is een partiële herziening nodig. Kleinschalige maatregelen, zoals het kleinschalig creëren van meer open water, komen in de Handleiding bestemmingsplannen aan de orde.

In het Nationaal Bestuursakkoord water is over regionale waterbergsgebieden afgesproken dat zowel bij aanwijzing, inrichting als bij ingebruikname van een dergelijk gebied de schade voor belanghebbenden adequaat wordt vergoed. De wijze waarop deze schadevergoeding wordt geregeld moet duidelijk zijn voorafgaand aan de aanwijzing van het regionale bergingsgebied.

De waterbergsgebieden in de Gelderse Vallei komen incidenteel en kort (gemiddeld eenmaal per tien jaar gedurende een beperkt aantal dagen) enige decimeters onder water te staan. Waterberging kan hier in principe goed worden gecombineerd met landbouw en met sommige vormen van recreatie of natuur. *Binnen de waterbergsgebieden staan wij geen ontwikkelingen toe die in strijd zijn met de waterbergsfunctie.* Het gaat hierbij in ieder geval om stedelijke uitbreidingen en nieuwe vestiging van woningen en bedrijven. Toepassing van ruimte voor ruimte (zie paragraaf 7.10) is wel mogelijk, mits het waterbergend vermogen minimaal gehandhaafd blijft. Voor al aanwezige functies vloeien hieruit geen beperkingen voort.

Voor de Bethunepolder en De Ronde Venen heeft de wateropgave niet alleen betrekking op wateroverlast. De wateropgave, mogelijk in de vorm van permanente waterberging is hier ook bedoeld voor het tegengaan van bodemdaling in omliggende gebieden, het tegengaan van watertekorten en het verbeteren van de waterkwaliteit in met name omliggende natuurgebieden. Op de streekplankaart hebben wij deze locaties aangeduid als ‘wateropgave nader in te vullen’. In de komende periode zal de provincie voor beide gebieden de waterhuishoudkundige opgave nader onderbouwen ten aanzien van:
- de omvang en aard van de wateropgave;
- de locatie van de gewenste berging;
- de termijn waarop de locatie nodig is.

Wij nemen een besluit over waterberging als de urgentie is aangetoond en als er zicht is op toereikende financiering. Voor De Venen geldt dat deze onderbouwing voorafgaand aan de evaluatie moet plaatsvinden. Daarna nemen wij, mede in relatie tot de evaluatie van het Plan De Venen en na een integrale afweging van alle relevante belangen, een besluit over waterberging in dit gebied.
Voor de Bethunepolder streven wij ernaar in 2005 het onderzoek naar de waterhuiskundige opgave te hebben afgerond. Complicerende factor in dit gebied is het feit dat de Bethunepolder belangrijk is voor de drinkwatervoorziening van Amsterdam en omstreken. Afhankelijk van de nog te onderzoeken wateropgave moeten daarom alternatieven gezocht worden voor de drinkwatervoorziening. Vervolgens willen wij in 2008 een besluit nemen over waterberging.

Bij zowel De Ronde Venen als de Bethunepolder is een goede waterhuishoudkundige onderbouwing essentieel. Daarnaast moet er helderheid zijn over de financiële dekking, beheer en mogelijkheden voor functiecombinaties. Deze uitwerking gebeurt in nauw overleg met de betrokken overheden en maatschappelijke organisaties. Wij zullen daarbij zo veel mogelijk de bestaande overlegverbanden en gebiedscommissies benutten.

Voor de Hollandsche IJssel-Oude Rijn wordt de wateropgave uiterlijk in 2007 in beeld gebracht.

Rondom de stad Utrecht is het op dit moment niet mogelijk waterbergsgebieden aan te wijzen. Wij gaan dit uiterlijk in 2007 met de waterbeheerders verder onderzoeken en daarbij voor de berging rondom Utrecht zo veel mogelijk zoeken naar combinaties met onder meer de Hollandsche Waterlinie en het realiseren van recreatief groen.

De wateropgave in de Broekzijdsche Polder hangt samen met het aangrenzende stedelijk gebied Amsterdam-Zuidoost. Uiterlijk in 2007 willen wij de wateropgave in beeld hebben gebracht.

Bescherming tegen hoogwater

Door een toenemende economische waarde van het binnendijks gebied en de klimaatveranderingen is het denkbaar dat de dijken in de verre toekomst verder versterkt moeten worden. Wij reserveren buiten de bebouwde kom een stroom van 100 meter buitendijks langs de Nederrijn en de Lek, die wij vrijwaren van nieuwe functies (verstedelijking, nieuwe vestiging van bedrijven en woningen) die een eventueel versterken/verleggen van de dijken bemoeilijken. Buitendijks geldt de beleidslijn ‘Ruimte voor de rivier’. Het Rijk onderzoekt de mogelijkheden voor de aanleg van retentiegebieden bij Schalkwijk en het Binnenveld (zie kaart 4.2A).

De stijging van de zeespiegel heeft tot gevolg dat het IJsselmeerpeil, en daarmee het peil van het Eemmeer in de verre toekomst omhoog gaat. Onderzoek is nodig naar de wijze waarop de veiligheid op het gewenste niveau kan worden gegarandeerd (zie ook paragraaf 8.1).

Eerst geldt langs de primaire waterkeringen in Eemland een vrijwarringszone van 175 meter buitendijks en 100 meter binnendijks. Ruimte voor ruimte is buitendijks in Eemland mogelijk, mits het waterbergend vermogen minimaal gehandhaafd blijft (zie paragraaf 7.10).

De stijging van de zeespiegel heeft tot gevolg dat het IJsselmeerpeil, en daarmee het peil van het Eemmeer in de verre toekomst omhoog gaat. Onderzoek is nodig naar de wijze waarop de veiligheid op het gewenste niveau kan worden gegarandeerd (zie ook paragraaf 8.1).

Naast de bovengenoemde directe primaire waterkeringen zijn er ook indirecte primaire waterkeringen (zie kaart 4.2A). Voor de indirecte primaire waterkeringen gelden er beperkingen op basis van de keur en de legger van het betreffende waterschap.

Watertekort, verdroging en waterkwaliteit
In de zomer is er in Utrecht behoefte aan water vanwege het verdampingsoverschot. Om deze behoefte te dekken wordt water vanuit de Rijn ingelaten. Door de verwachte klimaatverandering zal de hoeveelheid water die kan worden ingelaten uit de Rijn verminderen. Om watertekorten te voorkomen moet het water langer worden vastgehouden volgens het principe vasthouden-bergen-afvoeren. Vasthouden is mogelijk door het oppervlak open water te vergroten en door meer peilvariaties toe te staan (flexibel peilbeheer).

In tweede instantie kan geprobeerd worden het winteroverschot aan water niet af te voeren maar op te slaan en in de zomer te gebruiken (seizoenberging). Pas als laatste optie mogen andere bronnen worden aangewend (zoals het IJsselmeer).

Een goede waterkwaliteit is een randvoorwaarde bij de waterbergsgebieden voor seizoenberging. In het westen van Utrecht (Bethunepolder en De Ronde Venen) heeft de wateropgave ook betrekking op waterkwaliteitverbeteringen. In relatie tot waterkwaliteit dient de drietrapsstrategie waterkwaliteit te worden toegepast: voorkomen-scheiden-zuiveren. Door functies die een hoge waterkwaliteit behoeven, bovenstrooms te leggen van functies die een lagere waterkwaliteit behoeven, kunnen aanzienlijke waterkwaliteitsverbeteringen behaald worden.

Functiewijzigingen hiertoe moeten gerealiseerd worden via gebiedsgerichte projecten. Waterkwaliteitsverbeteringen worden bovendien veelal gerealiseerd via kleinschalige maatregelen, zoals het realiseren van helofytenfilters. Deze hoeven niet in het streek-
plan te worden opgenomen. In het Waterhuishoudingsplan wordt verder ingegaan op waterkwaliteitsmaatregelen.


In Zuid-Holland kampt men met verzilting. Door de stijgende zeespiegel dringt het zoute water dieper het land in. In de streekplanperiode wordt onderzocht of de aanleg van zoetwaterreservoirs of aanvoerroutes van zoet water in onze provincie nodig zijn om verzilting te bestrijden.

Veel natuurgebieden in Utrecht kampen met een tekort aan water (verdroging) of met water van een verkeerde kwaliteit, doordat water van elders moet worden aangevoerd om verdroging te voorkomen. Hierdoor komen bijzondere planten en dieren die afhankelijk zijn van een goede waterkwaliteit steeds minder voor. In en rondom verdroogde gebieden zetten wij in op het herstel van grondwaterstanden en op het verbeteren van de waterkwaliteit. Wij zullen rekening houden met eventuele nadelijke effecten van dit beleid voor omliggende gebieden. Het beleid voor verdroging is vastgelegd in het Waterhuishoudingsplan.

Grondwater

Een groot deel van het neerslagoverschot (= neerslag min verdamping) stroomt af via de ondergrond en komt elders weer naar boven. Waar het grondwater naar beneden stroomt spreekt men van inzijing, waar het grondwater omhoog komt naar de oppervlakte spreekt men van kwel. Op kaart 4.2B staan de belangrijkste infiltratie- en kwelgebieden. De Heuvelrug is een omvangrijk inzijingsgebied met overwegend diepe grondwaterstanden. De grondwatervoorraad onder de Heuvelrug is voor Utrecht van groot belang voor drinkwaterbereiding en voor de natuur in de aanliggende kwelgebieden (zie paragraaf 7.9). Deze kwelgebieden bevinden zich met name in de buurt van de grote beken in het Valleigebied, de flanken van de Heuvelrug en ter plaatse van de droogmakerijen.

Het stedelijk gebied heeft plaatselijk te kampen met grondwateroverlast. Meer neerslag op jaarbasis als gevolg van de klimaatverandering leidt tot hogere grondwaterstanden. De grootste stijgingen zullen optreden langs de flanken van de Heuvelrug. Het verdient aanbeveling bij nieuwbouw hiermee rekening te houden.

Voor de drinkwaterwinning ten behoeve van de eigen inwoners van de provincie wordt uitsluitend grondwater gebruikt. In onze provincie bevinden zich 31 grondwaterwinningen ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening. Voor de drinkwatervoorziening van de gemeente Amsterdam vindt winning plaats vanuit de Waterleidingplas in Loosdrecht; deze wordt gevoed met gezuiverd oppervlaktewater uit de Bethunepolder en uit het Amsterdam-Rijnkanaal.

Voor de drinkwatervoorziening is het noodzakelijk de kwaliteit van het grondwater veilig te stellen. Voor de waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden (zie kaart 4.2C) gelden beschermingsmaatregelen die zijn vastgelegd in de Provinciale Milieuverordening (PMV). Ruimtelijke ontwikkelingen die een bedreiging kunnen vormen voor de grondwaterkwaliteit zijn hier krachtens de PMV niet of niet zonder meer toegestaan.

Bij functiewijzigingen in gebieden die van belang zijn voor de waterwinning (100-jaarszones, waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden) moet rekening worden gehouden met het waterwinbelang. Toegelicht moet worden hoe de bescherming gestalte krijgt. Hiermee wordt een duurzame bescherming van de drinkwatervoorziening verankerd in ruimtelijke plannen. Ons streven hierbij is minimaal te komen tot een niet verder toenemen van het risicovol gebruik en waar mogelijk tot het extensiveren of opheffen van dit gebruik. In ons Uitwerkingsplan grondwaterbescherming 2001–2008 ‘Zuiver drinkwater uit de grond’ hebben wij dit toegelicht.

Water in de stedelijke omgeving
Duurzaam waterbeheer moet een rol spelen bij de locatiekeuze en inrichting van stedelijke
uitbreidingen en van herinrichtingen van bestaand stedelijk gebied. Daarbij is water niet alleen een beperkende factor, er zijn juist ook kansen om door meer open water een aantrekkelijke leefomgeving en attractieve woonmilieus te realiseren. Zo veel mogelijk meervoudig ruimtegebruik staat hierbij voorop. Voor duurzaam stedelijk waterbeheer gelden de volgende beleidslijnen die beschouwd moeten worden als een inspanningsverplichting. Alleen in uitzonderings gevallen kan met een goede argumentatie en in overleg met de waterbeheerder hiervan worden afgeweken:

- bij aanleg van stedelijk gebied mogen de piekafvoeren niet toenemen, maar mag ook geen wateroverlast optreden;
- bij aanleg van stedelijk gebied mag de vraag naar inlaatwater in de zomer niet toenemen;
- bij nieuwbouw moet de bestaande grondwaterstand gehandhaafd blijven;
- bij het vasthouden (al dan niet in de bodem) of borgen van water in en om de stad moet aan de geldende normen voor waterkwaliteit en waterkwantiteit voldaan worden.

Welke oppervlakte nodig is voor maatregelen ten behoeve van het stedelijk waterbeheer hangt af van vooral het percentage verhard oppervlak, de bodemsamenstelling en de drooglegging. Meestal beslaat deze behoefte vijf tot twintig procent van de oppervlakte van het gebied; deze behoefte wordt in overleg met de waterbeheerders vastgesteld. De wateropgave wordt tegelijk met de stedelijke ontwikkeling gerealiseerd. De financiering van de benodigde voorzieningen moet worden meegenomen in de planexploitatie. In de Handleiding bestemmingsplannen en het Waterhuishoudingsplan gaan wij nader in op bovenstaande beleidslijnen.

Watertoets

Onderdeel van ‘Waterbeheer 21ste eeuw’ is de invoering van de watertoets. De watertoets moet ervoor zorgen dat alle waterspecfieken expliciet worden betrokken bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten van Rijk, provincies en gemeenten. Dit zijn onder meer de op de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) gebaseerde ruimtelijke plannen. In 2003 is in het Besluit op de ruimtelijke ordening (BRO) de watertoets verankerd. De wetswijziging verplicht om een waterparagraaf op te nemen in de toelichting van de ruimtelijke plannen. De watertoets moet een rol spelen gedurende het gehele proces van de ruimtelijke planvorming. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de waterbeheerders vroegtijdig en actief worden betrokken bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen.

Op dit streekplan is de watertoets toegepast. In de waterparagraaf wordt hier nader op ingegaan (zie paragraaf 14.7 en bijlage 4). Ook op nieuwe bestemmingsplannen, structuurplannen etc. dient de watertoets te worden toegepast. Als een gemeente een ruimtelijk plan wil opstellen, stelt zij de waterbeheerders (wat ook de provincie kan zijn als grondwaterbeheerder) op de hoogte van dit voornemen. De waterbeheerders stellen dan een zogenaamd wateradvies op. Het ruimtelijk plan geeft in de waterparagraaf aan hoe is omgegaan met dit advies. Bij de goedkeuring van het plan door de provincie weegt de provincie integraal af of de gemaakte keuzen in lijn zijn met het provinciaal beleid. In de Handleiding bestemmingsplannen gaan wij hier nader op in.

4.3 Cultureel erfgoed

Cultuurhistorische karakteristiek

De provincie Utrecht kent een grote cultuurhistorische variatie. Dit is mede het gevolg van de diversiteit in de bodemgesteldheid, in combinatie met een lange bewoningsgeschiedenis. De verschillende landschaps typen zijn daarvan het resultaat. De Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) bestaat uit samenhangende, historisch waardevolle structuren van bovenlokaal belang. Het zijn ruimtelijk herkenbare, maar wel in de ondergrond aanwezige structuren die kenmerkend zijn voor een bepaalde periode of ontwikkeling. Zij komen in grote lijnen overeen met de door het Rijk als cultuurhistorisch waardevol aangemerkt Belvedèregebieden in de provincie (Kromme Rijngebied, Heuvelrug, Nieuwkoop-Harmelen, Lopikerwaard, Vecht- en Plassengebied,
de Nieuwe Hollandse Waterlinie, Stelling van Amsterdam en een deel van Vijfheerenlanden) en de Limes. In onze nota ‘Niet van Gisteren’ is de Cultuurhistorische Hoofdstructuur uitgewerkt en toegelicht.

Aan de hand van landschapsvormende functies als verdediging, bewoning, transport en ontginning onderscheiden wij drie categorieën: megastructuren, stapelingsstructuren en tijdlaagstructuren (kaart 4.3A: vereenvoudigde CHS).


**Stapelingsstructuren** richten zich op bewonings- en transportzones. Deze bezitten door hun dynamische ontwikkeling een sterke historische gelaagdheid. De zones liggen langs de rivieren en op de gradiënten van verschillende landschappen. Hier bevinden zich de grootste concentraties aan archeologische vindplaatsen, oude blokvormige verkavelingen, historische kernen en buitenplaatsen. In het bijzonder gaat het om de archeologische vindplaatsen en de dorpen langs de Kromme Rijn en de Oude Rijn en hun oudere stroomgordels, de stadjes aan de Hollandsche IJssel, de compacte op de Vecht georiënteerde buitenplaatsen en kernen, de archeologie (onder andere grafheuvels) en de buitenplaatsen op de zuidflank van de Heuvelland (Stichtse Lustwaarde), de grote landgoederen op de oostgradiënt met de Gelderse Vallei en de brinkdorpen op de noordgradiënt met Eemland. Kenmerkend voor meest de grote 17de en 18de eeuwse bulten op de Heuvelland zijn de lange zichtlijnen, haaks op de gradiënten. Op de Heuvelland liggen rond de kernen diverse vroeg 20ste eeuwse viltparken en arbeiderswijken. Deze zijn stedenbouwkundig vaak geënt op de buitenplaatsen of maken gebruik van oudere agrarische structuren. Industrieel erfgoed concentreert zich vooral langs de Vaartse Rijn en het Merwedekanaal.

**Tijdlaagstructuren** liggen in gebieden die gedomineerd worden door ontwikkelingen uit één bepaalde periode. Het gaat hier om de grote middeleeuwse ontginningen in de veen- en klei-op-veengebieden, die door een lage dynamiek hun karakteristieken behouden hebben. Kenmerkend zijn de rechte boerderijlinten, kaden en wateringen met haaks daarop een stokvormig kavel- en slotenpatroon in open polderlandschap. Deze typisch Utrechts-Hollandse ontginningswijze kent diverse varianten en uitwerkingen. De vijf belangrijkste gebieden zijn:
- het westelijk veengebied rond Kamerik als grootste aaneengesloten complex in Europa van copeontginningen met vaste kavelmaat;
- de Lopikerwaard met dominante oost-west linten en als onderdeel van het midden-Nederlandse waargengebied;
- Westbroek met extreem lange verkaveling en verschoven dwarslinten;
- West Eemland als nagenoeg leeg en open polderland;
- het gebied van de Langbroekerwetering als coulissenlandschap met ridderhofsteden.

In en naast deze structuren hebben diverse historische *infrastructurele lijnen* het gezicht van de provincie bepaald. Wat betreft de waterwegen gaat het om de rivieren, de gegraven hoofdwateringen en vaarwegen zoals de Leidsche Rijn, de Vaartse Rijn en het Valleiakanaal. Historische interlokale wegen treffen we voornamelijk aan in het Kromme Rijngebied, de Gelderse Vallei en op de Heuvelland. Sommige
zijn gereduceerd tot bospaden; andere, zoals de weg Utrecht-Rhenen, hebben zich ontwikkeld tot verstedelijkte verkeersassen. Bijzonder is de 17de eeuwse Amersfoortsestraatweg met haar vakkenverkaveling ter weerszijden van de weg. Delen van de Romeinse grensweg zijn bij Leidsche Rijn aan het licht gekomen. In en naast deze structuren zijn ongeveer 20.000 elementen geïnventariseerd, gewaardeerd en ontsloten op de cd-rom ‘Cultuurhistorische Elementen in de provincie Utrecht’.

Strategie voor het beschermen en versterken van cultuurhistorische waarden

Met de in de nota ‘Niet van Gisteren’ neergelegde visie geven wij aan waar prioriteiten liggen voor ons cultuurhistorisch gebiedsbeleid in de komende jaren. Om de provinciale ambities te kunnen realiseren zijn drie vormen van sturing onderscheiden (Strategiekaart CHS; kaart 4.3B). Bij het toekennen van een sturingsmechanisme hebben wij rekening gehouden met de dynamiek in de gebieden en de ambities vanuit andere beleidsterreinen. Met de CHS en bijbehorende sturingsmechanismen is de Rijksnota Belvedere op provinciaal niveau uitgewerkt. Waar relevant zijn specifieke structuren en elementen in de gebiedsgerichte hoofdstukken 9 tot en met 12 opgenomen. Op onderdelen kan de ruimtelijke doorwerking van de CHS ook nog worden opgenomen in de Handleiding bestemmingsplannen. Daarnaast gebruiken wij de CHS om anderen te stimuleren en te ondersteunen bij het uitdenken en uitvoeren van cultuurhistorische projecten.

1. Veiligstellen: cultuurhistorie is mede sturend voor de ontwikkeling

In de gebieden met deze aanduiding is sprake van een grote cultuurhistorische samenhang in tijd en ruimte; bovendien kennen deze gebieden in het algemeen al geruime tijd dezelfde economische functie. In de gebieden met de aanduiding ‘veiligstellen’ willen wij vanuit cultuurhistorie gezien grootschalige transformaties voorkomen. Het veranderen van beeld en karakteristiek is in principe niet gewenst, tenzij aanvaardbaar is dat de draagkracht van de cultuurhistorische samenhang niet in het geding is. In deze gebieden is de cultuurhistorie dus mede sturend voor verdere ontwikkelingen.

2. Eisen stellen: cultuurhistorie geeft richting aan de mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen

Deze aanduiding passen wij toe in gebieden met een grote cultuurhistorische samenhang in combinatie met een hoge dynamiek. Aan het veranderingsproces binnen gebieden met de aanduiding ‘eisen stellen’ willen wij vanuit cultuurhistorie voorwaarden verbinden, als kader bij het opstellen van ruimtelijke plannen en programma’s van eisen voor ontwerpen en inrichtingsplannen. Deze randvoorwaarden verschillen van gebied tot gebied. Verandering van beeld en functie is in principe mogelijk als aantoonbaar is dat deze verandering zich ‘in de geest van’ de cultuurhistorische samenhang voltrekt. Op deze wijze levert cultuurhistorie een bijdrage aan (nieuwe) ruimtelijke kwaliteit. Bij dit sturingsmechanisme ‘eisen stellen’ onderscheiden we drie hoofdgroepen waarvoor een specifieke vorm van eisen stellen is ontwikkeld. Bij de eerste hoofdgroep gaat het om de hoge archeologische verwachtingen van de stroomrugzones in het rivierengebied, de Limes en de flanken van de Heuvelrug. De tweede hoofdgroep heeft betrekking op de waterlinies. De derde is bedoeld voor de andere structuren. Voor de exacte inhoud verwijzen we naar de nota ‘Niet van Gisteren’.

De Belvederegebieden vallen allemaal binnen de gebieden waarvoor de twee bovengenoemde sturingsmechanismen gelden. In de rjsnota Belvedere zijn tevens Utrecht, Amersfoort, Wijk bij Duurstede, IJsselstein, Oudewater en Vianen als waardevolle steden aangemerkt. Ook hier is (extra) aandacht voor ‘behoud door ontwikkeling’ ons doel.

Het initiatief voor visievorming voor de Stelling van Amsterdam ligt bij provincie Noord-Holland. Wij werken hieraan mee en streven naar een gezamenlijke visie.

3. Actief versterken: de provincie start zelf projecten

Wij zetten ons in om met het Rijk en andere provincies en partijen in gezamenlijke projecten de linies als ruimtelijke structuren veilig te stellen en te ontsluiten voor een breed publiek.

Als onderdeel van de strategie actief versterken overwegen wij om een project specifiek voor de ontwikkeling van de Vechtstreek te starten. De NHW en de Stelling van Amsterdam zijn in de Nota Ruimte (Kabinetstandpunt) voorgedragen als nationaal landschap. In paragraaf 7.4 gaan wij hier nader op in.

Wij zijn van mening dat de herkenbaarheid en zichtbaarheid van de Grebbelinie vergroot moet worden. Voor de Grebbelinie voeren wij enkele concrete projecten om de linie beter bekend, beleefbaar en toegankelijk te maken. Het is gewenst dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen bij de Grebbelinie (Liniedijk, keerzadelijke en verdedigingswerken) rekening wordt gehouden met de zichtbaarheid en herkenbaarheid van de Grebbelinie.

Voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie (NHW) heeft de nationale stuurgroep NHW een visie neergelegd in het Ontwerp 'Panorama Krayenhoff II'. Dit Panorama is de inspiratiebron voor ons beleid en onze projecten voor de NHW. De begrenzing van de NHW is opgenomen op kaart 4.3C. In beginsel is in het gebied van de Nieuwe Hollandse Waterlinie 'behoud door ontwikkeling' van de NHW het uitgangspunt; alle ruimtelijke initiatieven moeten hier rekening houden met de NHW. Binnen het NHW-gebied onderscheiden wij twee regimes:
- open velden: deze gebieden moeten zo veel mogelijk open blijven, als onderdeel van de karakteristieke zonering van de NHW (hoofdverdedigingslijn geflankeerd door open velden); langs de Vecht is de ontwikkeling van nieuwe landgoederen mogelijk, mits passend aan de karakteristiek van zowel de Vecht als de Hollandse Waterlinie (zie ook paragraaf 7.11);
- Liniegezicht: de linie benaderen we hier vanuit het niveau van de afzonderlijke objecten; in de ruimtelijke inrichting moet rekening worden gehouden met de onderlinge context van de objecten en voor zover mogelijk de relatie met de omgeving.

Daarnaast verwachten wij dat bij ruimtelijke ontwikkelingen in landelijk gebied 3 (zie los bijgevoegde plankaart) binnen de gebiedsaftrekken van de NHW aan de westzijde van de Vecht rekening wordt gehouden met het vergroten van de zichtbaarheid en herkenbaarheid van de NHW.

De ‘witte gebieden’ op de kaarten van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) zijn zeker niet cultuurhistorisch arm. Op lokaal niveau kunnen zich waardevolle specifieke cultuurhistorische elementen of structuren bevinden. We stimuleren bij het uitwerken van de CHS en bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen de gemeenten om behoud en ontwikkeling van dit cultureel erfgoed in hun plannen op te nemen. Ter bevordering van het inbedden van cultuurhistorie in ruimtelijke plannen bestaat het stimuleringsinstrument ‘cultuurhistorische effectrapportage’ (CHER); daarbij worden de effecten van een ruimtelijke ingreep voor de cultuurhistorische waarden in beeld gebracht. Wij beschikken over een budget voor CHER's in bepaalde situaties of gebieden. Het beleid 'actief versterken' werken wij uit in ons Cultuurprogramma 2005-2008.


In 1997 heeft Nederland het Europese Verdrag van Valletta (Malta) geratificeerd. Het verdrag heeft tot doel het archeologische erfgoed te beschermen als bron van het gemeenschappelijke geheugen en als
middel voor studie. Het Rijk bereidt een ingrijpende wijziging van de Monumentenwet voor ter implementatie van de verdragsverplichtingen. Vooruitlopend op de implementatie door het Rijk hanteren wij als beleidsuitgangspunt dat ruimtelijke plannen die het bodemarchief kunnen aantasten zo veel mogelijk rekening moeten houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. Uitgangspunt is waar mogelijk het bodemarchief in de bodem te behouden door de archeologische vindplaatsen vroegtijdig in de planvorming te betrekken.

Wij geven voorts uitvoering aan eventuele nieuwe taken, verbonden aan de nieuwe Monumentenwet (in voorbereiding), zoals het aangeven van gebieden waarop ‘archeologische verplichtingen’ rusten (‘archeologische attentiegebieden’).
5. Het infrastructurele netwerk (tweede laag)

5.1 Algemene positionering

Mobiliteit is een groot goed. Voor de welvaart en het welzijn van de samenleving is mobiliteit onmisbaar. Bijvoorbeeld voor werken en recreëren, voor onderwijs en sociale contacten moet men zich kunnen verplaatsen. En men wil dit het liefst ook zo snel en comfortabel mogelijk doen. Mobiliteit en bereikbaarheid zijn essentieel voor de economische ontwikkeling en voor een goede concurrentiepositie van onze provincie in de Randstad en daarbuiten. Mobiliteit heeft echter een keerzijde. Jaarlijks vallen er in het verkeer veel doden en gewonden; het autoverkeer tast de gezondheid van mensen aan en is zeer belastend voor het milieu; de infrastructuur heeft nadelige effecten op natuur en landschap. De opgave is een goed evenwicht te vinden.

De provincie Utrecht neemt qua ligging in Nederland en in de Randstad een bijzondere positie in. Autosnelwegen, vaarwegen en spoorlijnen doorkruisen de provincie en verbinden de Randstad met andere delen van Nederland en met Europa. De provincie Utrecht is de poort van de Randstad en wordt algemeen gekenschetst als ‘de draaischijf’ van Nederland. Onze provincie is een essentiële schakel voor de mainports: de luchthaven Schiphol en de Rotterdamse haven met het achterland. Als de draaischijf hapert, heeft dat niet alleen nadelige gevolgen voor de Utrechtse economie, maar ook voor die van de hele Randstad. Eveneens heeft dat nadelige gevolgen voor de leefbaarheid in deze provincie.


De provincie beschikt over een uitgebreid net van verbindingen. Naast autowegen, spoorwegen en vaarwegen gaat het daarbij om fietspadennetwerk en verbindingen voor openbaar vervoer. De verschillende verbindingen functioneren als een netwerk. Binnen en tussen de netwerken is sprake van samenhang. Als het verkeer op de snelwegen vast staat, heeft dat consequenties voor de doorstroming op de onderliggende wegen. Wanneer het autoverkeer op een bepaalde corridor in de spits altijd vaststaat, zou de automobilist kunnen kiezen voor een alternatieve vervoerswijze. Voor het goed functioneren van het hele verkeers- en vervoerssysteem is het van belang dat:

- elk afzonderlijk netwerk voldoende kwaliteit en capaciteit heeft;
- men gemakkelijk kan overstappen binnen hetzelfde netwerk en tussen de netwerken.

Een goed verkeers- en vervoersbeleid in Utrecht is dus van belang voor de hele Randstad. In ons Strategisch Mobiliteitsplan Provincie Utrecht (SMPU) staan drie hoofddoelen centraal:

- het realiseren van een doelmatig verkeers- en vervoerssysteem om de bereikbaarheid in en van de provincie en de Randstad te waarborgen;
- het verbeteren van de veiligheid van het verkeers- en vervoerssysteem voor gebruikers en omwonenden;
- het verminderen van de negatieve effecten van verkeer en vervoer op de kwaliteit van de leefomgeving.
Relatie met ruimtelijke ordening
De samenhang tussen mobiliteit, bereikbaarheid en ruimtelijke ordening is groot. Ruimtelijke keuzes hebben directe effecten op de verplaatsing van mensen en goederen. Bij de keuze van nieuwe locaties voor woningbouw en bedrijventerreinen gaan wij uit van het bestaande, fijnmazige infrastructurale netwerk. *Om extra doorsnijdingen en versnippering van de (groene) ruimte te voorkomen, gaan wij zeer terughoudend om met het aanleggen van nieuwe infrastructuur voor de auto.* Uitgangspunt is een betere benutting van de bestaande infrastructuur voor de auto.

Verkeer en vervoer leggen desondanks ook eigen claims op de ruimte. In de eerste plaats leidt de noodzakelijke uitbreiding van de infrastructuur tot ruimtelijke claims. Daarnaast gaat het om ruimtelijke claims voor het vaststellen van vrijwaringszones en voor milieuzonering langs de hoofdinfrastuctuur.

Wij zijn van mening dat een goede ontsluiting van uitbreidingslocaties van belang is. *Nieuwe woon- en werkgebieden dienen goed bereikbaar en ontsloten te zijn.* Goede voorzieningen voor openbaar vervoer en fiets moeten tijdig beschikbaar zijn. Mobiliteitseffecten en de gevolgen daarvan op de infrastructuur zijn daarom onderdeel van de ruimtelijke afweging van de in het streekplan opgenomen uitbreidingslocaties. Een gericht ruimtelijk beleid kan in belangrijke mate de verplaatsingsafstand verkleinen. Voorzieningen voor openbaar vervoer en fiets dienen als een van de voorpraktijken ter beoordeling van haar verplaatsingsafstand verkrijgen. Voorzieningen voor openbaar vervoer en fiets dienen als marginLeft;Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat. Duis aute irure dolor in reprehenderit in voluptate velit esse cillum dolore eu fugiat nulla pariatur. Excepteur sint occaecat cupidatat non proident, sunt in culpa qui officia deserunt mollit anim id est laborum. Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat. Duis aute irure dolor in reprehenderit in voluptate velit esse cillum dolore eu fugiat nulla pariatur. Excepteur sint occaecat cupidatat non proident, sunt in culpa qui officia deserunt mollit anim id est laborum. Lorem ipsum dolor sit amet, consectetur adipiscing elit, sed do eiusmod tempor incididunt ut labore et dolore magna aliqua. Ut enim ad minim veniam, quis nostrud exercitation ullamco laboris nisi ut aliquip ex ea commodo consequat. Duis aute irure dolor in reprehenderit in voluptate velit esse cillum dolore eu fugiat nulla pariatur. Excepteur sint occaecat cupidatat non proident, sunt in culpa qui officia deserunt mollit anim id est laborum.

De mobiliteitseffecten van de in het streekplan opgenomen ruimtelijke ontwikkelingen hebben wij niet in beeld gebracht door het uitvoeren van een mobiliteitstoets. Wel zijn we bij de beoordeling van de in het streekplan opgenomen ruimtelijke ontwikkelingen uitgegaan van de essentie van de in hoofdstuk 3 beschreven lagenbakening. Mobiliteit is dan ook nadrukkelijk betrokken bij locatiekeuze.

5.2 Wegen
De wegen in de provincie Utrecht vormen een samenhangend netwerk. Wij maken bij het gebruik van het netwerk onderscheid tussen het doorgaand en
het regionale verkeer. Ons beleid is erop gericht om het onderliggende wegennet, met name de wegen die waardevolle gebieden en woonkernen doorsnijden, te ontlasten van doorgaand verkeer. Dit door, als er goede alternatieven zijn, het doorgaand verkeer zoveel mogelijk naar en over het hoofdwegennet (autosnelwegen) te leiden. Ten aanzien van oneigenlijk verkeer hebben wij in het SMPU aangegeven dat ons beleid erop gericht is oneigenlijk verkeer te voorkomen op de wegen die daarvoor niet geschikt zijn.

Het ontmengen van verkeersstromen is naar onze mening een belangrijke maatregel voor een duurzame kwaliteitsverbetering van het gehele netwerk. Het zal de reisbetrokkenheid verhogen en de kwetsbaarheid verminderen. De autosnelwegen die in de provincie een regionale functie vervullen, moeten daarvoor voldoende capaciteit hebben. Dit geldt overigens niet alleen voor het hoofdwegennet: ook het onderliggende wegennet moet, vanuit de samenhangende netwerkgedachte, goed functioneren. Wij onderkennen namelijk nadrukkelijk dat het onderliggende wegennet en dus ook de (meeste) provinciale wegen een autonome functie hebben voor het afwikkelen van het regionale verkeer. Met name de wegen die haaks op de autosnelwegen staan zijn sterk bepalend voor de samenhang in het totale wegennetwerk.

De noodzakelijke capaciteitsvergroting dient primair te worden bereikt door de bestaande infrastructuur beter te benutten. Op het hoofdwegennet (de autosnelwegen) kan dat door middel van spits- en plusstroken, zoals die op dit moment al functioneren op bijvoorbeeld de A27 (Houten-Utrecht, Lunetten-Vianen) en de A28 (Huis ter Heide-Uithof) en zoals die in het kader van het rijksproject “Spoedwet Wegverbredingen” zullen worden uitgevoerd op de A12, A27 en A28. Ook met bestaande en nog verder te ontwikkelde technologische toepassingen kan het huidige asfalt beter worden benut. Binnen de Spoedwet is aangegeven in welke mate rekening zal worden gehouden met de effecten ten aanzien van de geluidsbelasting. Het rijk is verantwoordelijk voor de uitvoering van de benuttingsmaatregelen op de A-wegen.


De doorstroming op de regionale wegen laat op diverse plaatsen zeer te wensen over. Congestie doet zich steeds vaker voor. Gebleken is dat vooral kruispunten en aansluitingen op de autosnelwegen de grootste knelpunten zijn. Drukte op het onderliggende wegennet tast bovendien de kwaliteit van de leefomgeving aan. Wij gaan ervan uit dat de noodzakelijke aanpassingen van het hoofdwegennet de situatie op het onderliggende wegennet aanmerkelijk zullen verbeteren. Met de aanleg van nieuwe regionale infrastructuur voor de auto dient uiteraard terughoudend te worden omgegaan. Nieuwe doorsnijdingen vinden wij alleen aanvaardbaar voor het completeren van het netwerk en voor het verbeteren van de leefbaarheid van de kernen (zie kaart 5.2: integraal autonetwork).

Eén van de hoofddoelen van het SMPU is het verbeteren van de veiligheid van het verkeers- en vervoerssysteem voor gebruikers en omwonenden. Het grote aantal verkeersdoden en gewonden in deze provincie willen wij substantieel verlagen: 25 procent minder verkeersdoden en 10 procent minder gewonden in de periode tot 2010. Dit kan worden bereikt door het autoverkeer zo veel mogelijk te concentreren op de relatief veilige autosnelwegen en door bij het (her)inrichten van wegen de principes van Duurzaam Veilig toe te passen. In het SMPU zijn de maatregelen uitgewerkt.

Fiets

Wij willen Utrecht als fietsprovincie profileren. Het doel is een toename van het gebruik van de fiets, als alternatief voor de auto en als toeristisch-recreatief product. Dat zal een positief effect hebben op de bereikbaarheid, het milieu en de leefomgeving. Het project Utrecht-Fietsprovincie uit Agenda 2010 geeft hieraan een extra impuls. Allereerst moet de provincie beschikken over een
compleet, veilig en comfortabel fietsnetwerk, waarbij de focus ligt op de belangrijkste (drukste) verbindingen tussen woon- en werkgebieden met een afstand tot circa 7,5 kilometer. Ongeveer zeventig procent van alle verplaatsingen in deze provincie heeft een afstand van maximaal 7,5 kilometer. Momenteel ontbreken nog schakels in het fietsnetwerk. De bedoeling is in de planperiode, in samenwerking met de betrokken gemeentebesturen, de meest urgente verbindingen aan te leggen. In het SMPU zijn twaalf gewenste hoofd fietsroutes aangegeven.

De fiets kan een belangrijke schakel zijn in een vervoersketen. Voorwaarde is dat de overstappunten (trein- en busstations, bushaltes en carpoolplaatsen) goed per fiets bereikbaar zijn. Deze moeten zijn voorzien van goede en zo mogelijk bewaakte fietsenstallingen.

Wij streven ernaar om bij ingrepen in het autonetwork de bestaande fietsverbindingen te ontzien en indien mogelijk binnen het project verbeteringen in het fietsverbindingennet te realiseren. Wij vinden het daarnaast van belang dat bij het inrichten van nieuwe woon- en werklocaties het gebruik van de fiets een specifiek aandachtspunt is. Door goede voorzieningen voor fietsers kan het autoverkeer naar werk en school, maar ook het recreatieve autoverkeer worden teruggedrongen. In het SMPU is een en ander uitgewerkt.

**Kwaliteit van de leefomgeving**

Wij beseffen dat mobiliteit (het gebruik van de auto en in mindere mate de trein) als bron van hinder een direct verband heeft met de kwaliteit van de leefomgeving. Eén van de hoofddoelen van ons verkeers- en verkeerseisen beleid richt zich op het concentreren van het autoverkeer naar de bedrijven in kernen en in het landelijk gebied. Daarnaast zullen wij ontsnappen aan autosnelwegen een milieuetoets cq een milieueffectrapportage uit waarbij wordt bekeken wat de milieueffecten (geluid, licht, luchtkwaliteit, externe veiligheid, natuur, bodem en water etc) zijn door de wegaanpassingen. Bij verslechtering zal Rijkswaterstaat middels met vele gebiedsdelen benoemd en maatregelen voorzien van deze verslechtering teniet te doen.

**Ruimtelijke ontwikkelingen, zoals uitbreiding of aanleg van woonwijken, bedrijventerreinen of wegen, kunnen leiden tot een toenemende verkeersdruk elders in de regio. Ook de effecten daarvan op de leefomgeving vragen aandacht bij ruimtelijke planvorming.**


Infrastructuur voor de auto leidt vaak tot versnippering van natuur- en recreatiegebieden. Ook kan
versnippering het gevolg zijn van doorsnijding door stedelijk gebied, waardoor de samenhang tussen de gebieden vermindert. Fysische verbindingen kunnen tevens negatieve gevolgen hebben voor de sociale leefkwaliteit. Ons beleid is erop gericht extra versnippering te voorkomen en tegelijkertijd de bestaande versnippering te verminderen. Zowel bij grote infrastructuur verbindingen (autosnelwegen en spoorlijnen) als bij onderliggende wegen zullen op strategische plaatsen binnen de Ecologische Hoofdstructuur faunapassages worden aangelegd. Bij de aanleg van nieuwe fietsinfrastructuur is een zorgvuldige inpassing het uitgangspunt. Een aandachtspunt is verder dat wegen in de kernen veilig overgestoken kunnen worden.

**Vrijwaringszones**

In de Nota Ruimte is aangegeven dat, om toekomstige verbredingen en/of bundeling van hoofdinfrastuctuur fysiek en financieel niet te belemmeren, langs de hoofdinfrastuctuur uitbreidingsruimte beschikbaar moet blijven. Deze ruimtereservering vergemakkelijkt een goede inpassing van de infrastructuur bij (toekomstige) knelpunten. Daarnaast zijn de zones van belang om te voorkomen dat nieuwe probleemgebieden en/of projecten waarbij gezondheidsrisico's ontstaan door binnen de zones activiteiten te ontplooien die niet samengaan met eventuele milieuvervuiling of gevaren (externe veiligheid). Door het verminderen of voorkomen van conflicterende functies leveren ze een bijdrage aan het verbeteren van de milieukwaliteit en dragen ze bij aan een grotere externe veiligheid.

**Wij zullen de vrijwaringszones zo veel mogelijk in acht nemen. We zijn echter van mening dat een vrijstellingsbeleid noodzakelijk is voor situaties waarin vrijwaringszones zorgvuldig gebruik te zeer in de weg staan.** Bij verwachte knelpunten in het stedelijk gebied zullen wij in overleg treden met het Rijk om te komen tot gebiedsgericht maatwerk.

**5.3 Openbaar vervoer**

Het openbaar vervoer voorziet voor een belangrijk deel in de groeiende mobiliteitsbehoeften. Wij stellen ons tot doel het marktaandeel van het openbaar vervoer (circa 13 procent in 1999) bij een groeiende vervoersvraag te behouden. Met de huidige kwaliteit en het huidige imago van het openbaar vervoer is deze doelstelling niet haalbaar. Om te kunnen concurreren met de auto moeten vooral de snelheid, frequentie en betrouwbaarheid van het openbaar vervoer worden verbeterd.

**Verbindingen met (inter)nationale betekenis**

Ook door de spoorverbindingen is Utrecht de poort tot de Randstad. Wij delen de ambitie van het Rijk en andere bestuurlijke partijen om de Randstad tot de best bereikbare regio’s van Europa te laten behoren. Daarvoor zijn snelle, comfortabele en storingsvrije spoorverbindingen tussen de economische centra een voorwaarde. Wij kiezen dan ook voor een volwaardige HSL-verbinding tussen Schiphol en de economische centra in Duitsland (HSL-Oost), met een kwaliteit die hoort bij het Europese net van hoge-snelheidslijnen. Dit biedt kansen voor het versterken van het internationaal vestigingsklimaat binnen het stadsgewest Utrecht. Bij de noodzakelijke HSL-verbinding, als onderdeel van het Europese net, hebben wij overigens geen voorkeur voor spoorverdubbeling dan wel benuttingsmaatregelen om de gewenste capaciteit te bereiken.

Het steeds sterker samenhangende stedelijk netwerk in de Randstad vraagt om snelle verbindingen tussen de centra van de grote steden in de Randstad. De spoorlijn Amsterdam-Utrecht wordt hiervoor nu al geschikt gemaakt. Ook de spoorlijn Rotterdam/Den Haag-Utrecht moet worden aangepast om een snelle, bedrijfsvriendelijke verbinding mogelijk te maken. Met de overige Randstadoverheden kiezen wij ook voor kwaliteitsverbetering van het interregionale openbaar vervoer. Het gaat daarbij om verbindingen met een hoge frequentie tussen de stedelijke centra in de Randstad. Onderdeel van dit concept is een goede
hoogwaardige openbaar vervoerconnectie tussen Utrecht, Hilversum en Almere via de Stichtse Brug. 

Realisering van de zogeheten Stichtse Lijn achten wij noodzakelijk bij substantiële verdere verstedelijkking van Almere, zeker gelet op de samenhang van het stadsgebied Utrecht met het Gooi en Almere.

Over het exacte tracé en de vorm van openbaar vervoer zal nog nader onderzoek en besluitvorming moeten plaatsvinden. De ontwikkeling van een hoogwaardige verbinding tussen Utrecht en Almere zullen we in samenhang met een aansluiting op de Goosei Ring bezien.

**Verbindingen met regionale betekenis**

Met de invoering van het Randstadspoor wordt een aanmerkelijke kwaliteitsverbetering van het Utrechtse stadsgebieds openbaar vervoer bereikt. We willen met de invoering bereiken dat het regionale spoorendeel beter aansluit op de vervoersbehoeften in de regio. Met Randstadspoor worden de verplaatsingen per spoor tussen belangrijke woon- en werkgebieden verbeterd. Het concept worden gekenmerkt door doorgaande routes, hoge frequenties (ten minste zes treinen per uur), nieuwe stations, aanpassing van bestaande keersporen en materieel dat snel kan optrekken en afremmen. Het Randstadspoor maakt gebruik van het landelijk spoornetwerk. Het zal fasegewijs worden ingevoerd. De invoering is al jaren verschoven in de tijd. In het SMPU hebben we aangegeven dat wij waar nodig ons ook financieel willen inzetten om verdere vertraging te voorkomen, door middel van voorfinanciering. In de loop van de streekplanperiode dient het Randstadspoor geheel operationeel te zijn. Ook het busvervoer moet meer kwaliteit bieden. De kwaliteitsverbetering richt zich meer op de corridors en op de aansluitingen met het regionale spoornetwerk. De exploitatie van normale openbaar vervoerbuslijnen is `s avonds niet altijd rendabel in het landelijk gebied en in het weekend ook niet in het stedelijk gebied. In die gevallen wordt in de mobilitiebehoefte voorzien door collectief vraagafhankelijk vervoer.


Voor de ontsluiting van een aantal woon- en werkgebieden zijn wij voorstander van een HOV-verbinding Maarssen-Leidsche Rijn-Nieuwegein. Verder zal de openbaar vervoerscorridor Utrecht-Driebergen worden opgewaardeerd.

Voor het ontsluiten van de VINEX-locatie Vathorst is de aanleg van een openbaar vervoerscorridor Vathorst, Wieken/Vinkenhoef, het centrum van Amersfoort en Amersfoort CS in studie. Deze openbaar vervoerverbinding zal in de streekplanperiode worden aangelegd (zie kaart 5.3: integraal netwerk openbaar vervoer).

---

5.4 Vervoersknooppunten en overslagpunten

Onder vervoersknooppunten verstaan wij locaties waar wegen en lijnen van openbaar vervoer elkaar ontmoeten en waar de reiziger kan overstappen op een ander vervoermiddel (zoals auto-trein, bus-trein, fiets-bus). Zo’n knooppunt zal vooral goed als overstappunt kunnen functioneren als de ontwikkeling ervan deel uitmaakt van stedelijke ontwikkeling. Andersom kunnen belangrijke openbaar vervoersknooppunten bij uitstek geschikt zijn als uitgangspunt voor zo’n programma. In onze provincie gaat het met name om Utrecht CS en Amersfoort CS, die grote stationslocaties met (inter)nationale verbindingen. Ook bij andere vervoersknooppunten, zoals Woerden en Leidsche Rijn-centrum, zijn er mogelijkheden voor koppeling aan een stedelijk programma. In de provincie zullen enkele nieuwe vervoersknooppunten worden ontwikkeld op plekken waar beperkte ruimtelijke aanpassingen mogelijk zijn. Wij denken aan een aantal regionaal georiënteerde overstappunten voor auto op openbaar vervoer (herkomst-
transferia) bij de bestaande of geplande treinstations Driebergen-Zeist, Woerden-Molenvliet, Breukelen en Amersfoort-Vathorst.

6. De gebruikslaag: stedelijk gebied (derde laag)

6.1 Zorgvuldig ruimtegebruik


Het streven naar zorgvuldig ruimtegebruik is er uiteraard op gericht de leefbaarheid en de kwaliteit van de leefomgeving in stand te houden en waar mogelijk een impuls te geven. Dit kan worden bereikt door aandacht te schenken aan duurzaam bouwen en duurzame ruimtelijke ontwikkeling. De impuls kan tot uitdrukking komen in de combinatie van functies (functiemenging), de inrichting van de (openbare) ruimte en de architectuur. Inbreiding, transformatie en intensivering moeten op een zorgvuldige wijze plaatsvinden. De uitdaging is stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarden en waardevol groen en speelterreinen in stand te houden en veiligheid, gezondheid, milieu en waterhuishoudkundige situaties zo mogelijk te verbeteren.

Méér doen met dezelfde ruimte biedt kansen voor milieu en duurzaamheid. De milieunormen kunnen echter een belemmering vormen voor intensiever gebruik van de ruimte. Daarom experimenteren 25 gemeenten met maatwerkoplossingen voor locaties met een forse milieubelasting en een stedelijke opgave voor de toekomst. De opgedane ervaringen met deze

3 SER-ladder: de SER-ladder is geformuleerd in het advies van de SER over de Nota Ruimtelijk-Economisch Beleid. De sporten van deze ladder zijn als volgt omschreven.
1. Gebruik de ruimte die reeds beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie en/of door herstructurering beschikbaar gemaakt kan worden.
2. Maak optimaal gebruik van de mogelijkheden om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen.
3. Indien het voorgaande onvoldoende doet, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde. Daarbij dienen de verschillende relevante waarden en belangen goed te worden afgewogen in een gebiedsgerichte aanpak. Door een zorgvuldige keuze van de locatie van ‘rode’ functies en door inverteringen in kwaliteitsverbetering van de omliggende groene ruimte moet worden verzekerd dat het meerder ruimtegebruik voor wonen, bedrijventerreinen en/of infrastructuur de kwaliteit van natuur en landschap respecteert en waar mogelijk versterkt.
Stad en Milieuprojecten laten zien dat:
- een vroegtijdige integratie van ruimtelijke orde-
ning en milieu essentieel is (geweest) voor het
slagen van de projecten,
- een verschuiving op gang komt van ‘denken in
normen’ naar ‘denken in leefomgevingskwaliteit’.
Voor een optimale functietoekenning en leefom-
gvingskwaliteit is het nodig ruimtelijke, sociaal-eco-
nomische en milieuspecten integraal af te wegen.
Voor ons staat voorop dat de leefomgevingskwaliteit
in totaliteit beter wordt. In de praktijk blijkt dat strikt
hanteren van alle milieunormen het bereiken van
dat doel soms in de weg staat. Waar dit noodzakelijk
is voor een in totaliteit betere leefomgevingskwal-
teit zullen wij gebruik maken van de mogelijkheden
die de Interimwet Stad en Milieubenaderingen, als
vervolg op de Experimentenwet Stad en Milieu, ons
biedt.
Anderzijds kan door stapelend van milieuhinder de
gezondheid van mensen in het geding komen, terwijl
de normen voor de afzonderlijke milieufactoren niet
worden overschreden. In 2004 hebben wij in kaart
gebracht waar in de provincie sprake is van zo’n sta-
pelend van milieuhinder. Het meewegen van gezond-
heid bij ruimtelijke beslissingen vindt plaats door de
toetsing van bestemmingsplannen op luchtkwaliteits-
normen, geluidsnormen, stank en externe veiligheid.

Uit de stroomgebiedvisies, die in het kader van
Waterbeheer 21ste eeuw zijn opgesteld, blijkt dat meer
ruimte voor water nodig is. Wij zien graag dat dit op
een slimme manier gecombineerd wordt met an-
dere ruimtevragende functies, zoals wonen, wer-
ken, landbouw, recreatie en natuur. Initiatieven en
(proef)projecten op dit gebied gaan wij stimuleren.

Stimuleren van zorgvuldig ruimtegebruik
Mogelijkheden voor zorgvuldig ruimtegebruik zijn
onder meer:
- ondergronds bouwen, bijvoorbeeld voor parkeren,
  opslag of andere activiteiten die minder van het
daglicht afhankelijk zijn;
- gestapeld bouwen in de bestaande stad;
- ondergrondse infrastructuur, zoals ondergronds
  transport van personen en goederen en onder-
  grondse aanleg van nutschuurzieningen;
- regionale bedrijventerreinen die voor meerdere
gemeenten een functie vervullen;
- meervoudig ruimtegebruik door functiemenging,
  bijvoorbeeld parkeren op het dak, overkluizen van
  infrastructuur, wonen boven winkels;
- centrale parkeervoorzieningen;
- collectieve voorzieningen op bijvoorbeeld bedrij-
  ven- of kantoorparken, zoals een brandstofpunt,
  fitnessruimte en kinderopvang;
- parkmanagement4, bijvoorbeeld het organiseren
  van gezamenlijke opslag en afvalinzameling;
- opeenvolgend gebruik van gebouwen, bijvoorbeeld
  ’s avonds cursussen geven in een schoolgebouw.

Wij willen het proces van zorgvuldig ruimtegebruik
met behoud van kwaliteit zo veel mogelijk faciliteren
en zo nodig zelf initiatieven nemen. Wij willen een
actieve rol spelen in dit proces. Onze rol, die overi-

---

**Experimentenwet Stad en Milieu**

Vanaf 1997 experimenteren gemeenten (onder de Experimentenwet Stad en Milieu) met maatwerkoplos-
singen voor locaties met een flinke milieubelasting en een ruimtelijke opgave voor de toekomst. Gemeenten
treffen bronmaatregelen (stap 1) en maken gebruik van de milieubeleidsruimte van de regelgeving (stap 2).
Als de milieunormen de inrichting van het stedelijk gebied dan nog blijken te belemmeren, biedt de
Experimentenwet Stad en Milieu de mogelijkheid bij wijze van uitzondering hiervan af te wijken (stap 3).
De minister van VROM heeft de bevoegdheid hier goedkeuring aan te verlenen. De experimentgemeente moet
wel zorgen voor compensatie binnen hetzelfde milieuthema of op andere (milieu)thema’s. Kortom, er moet
een verbetering optreden van de leefomgevingskwaliteit. Een ander uitgangspunt voor de experimenten is de
vroegtijdige integratie van milieu en ruimtelijke ordening en participatie van ontvangers.

In een brief aan de Tweede Kamer van 7 november 2002 heeft de minister aangegeven een aanpassing van
dezelfde wet voor te bereiden, die betrekking heeft op het stedelijk en zo nodig ook op het landelijk gebied. In
dezelfde wet, met als werktitel de Interimwet Stad en Milieubenadering, krijgen alle gemeenten de mogelijkheid
genoegens te maken van bovenstaande mogelijkheden. De wet leidt naar verwachting tevens tot de aanpassing
dat goedkeuring van het afwikkelingsbesluit (stap 3) komt te liggen bij de provincies in plaats van bij de
minister van VROM. Een afwikkelingsbesluit is, onder bepaalde voorwaarden, mogelijk voor de milieukwalite-
teitsseisen voor geluid, lucht, bodem, ammoniak en stank.
gens bij een aantal aspecten nog nader zal worden uitgewerkt, zien wij als volgt:

**Verhoging kennis zorgvuldig ruimtegebruik, procesbegeleiding en facilitering**

Kennis van de mogelijkheden van zorgvuldig ruimtegebruik is een eerste voorwaarde voor het toepassen ervan.

Wij nemen het initiatief tot het instellen van een kennisteam. Dit team kan een bijdrage leveren aan het vergroten van kennis bij onder meer gemeenten over locatiebeleid, duurzame (her)ontwikkeling en zorgvuldig ruimtegebruik. Naar intensief ruimtegebruik op bedrijventerreinen hebben wij in 2001 een onderzoek laten doen (zie ook par. 6.5 onder het kopje locatiebeleid). Dit heeft geresulteerd in een checklist voor intensief ruimtegebruik op bedrijventerreinen. In 2004 is een Handreiking ruimtelijke kwaliteit bedrijventerreinen opgesteld met daarin een praktische checklist voor ruimtelijke kwaliteit op bedrijventerreinen. Deze handreiking en checklisten worden opgenomen in de Handleiding bestemmingsplannen. Voor de mogelijkheden van zorgvuldig ruimtegebruik in woongebieden is door het Ministerie van VROM voor gemeenten een zg. 'Vijf-stappenplan' beschreven in de Nota 'Zoeken naar ruimtewinst, Handreiking ruimtewinst in bebouwd gebied'. Wij zullen hierover communiceren met de gemeenten. Daarnaast willen wij participeren in gemeentelijke initiatieven en in initiatieven van derden (bijv. kennisfora zoals Habiforum).

**Eigen initiatieven ontwikkelen en uitwerken**

Wij gaan nieuwe initiatieven ontwikkelen en bestaande initiatieven uitwerken om via voorbeeldprojecten zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren. Bestaande voorbeeldprojecten zijn het Dotterlandschap (een combinatie van verstedelijking en waterbergning), intensivering rond verkeersknooppunten (Hoevelaken), bedrijvenpark Larenstein in De Bilt (ruimtewinst door intensivering-traject en zorgvuldig ruimtegebruik) en de provinciale activiteiten op het gebied van herstructurering, intensivering en duurzaamheid bedrijventerreinen (onder andere het Programma Duurzame Bedrijventerreinen 2004-2005).

Verder hebben wij een systeem ontwikkeld om de ruimtewinst bij nieuwe bedrijventerreinen en de kwalitatieve ruimtewinstaspecten bij herstructurering te monitoren. Met behulp van deze zogenaamde 'Ruimtemeter' kunnen wij bepalen of er eventueel aanleiding is onze ambities extra onder de aandacht te brengen dan wel op dit punt bij te stellen (zie ook paragraaf 6.5 Werken).

**Eigen gemeentelijke verantwoordelijkheid benadrukken**

De gemeenten hebben zelf een belangrijke verantwoordelijkheid in het zorgvuldig omgaan met de ruimte. Wij gaan er dan ook van uit dat gemeenten nadrukkelijk naar de binnenstedelijke mogelijkheden zullen kijken. Daarbij kunnen gemeenten onder meer gebruik maken van elkaars ervaringen op dit gebied. Waar nodig willen wij hierbij een rol blijven spelen.

**Kaderstellend, inzet bevoegdheden**

In het voortraject van bestemmingsplannen gaan wij de mogelijkheden van zorgvuldig ruimtegebruik nadrukkelijk inbrengen. Wij verwachten van gemeenten dat zij bij hun planvorming optimaal de mogelijkheden voor zorgvuldig ruimtegebruik nagaan (zoals het opnemen van minimale bebouwingspercentages, minimale bouwhoogtes en/of een minimale floor-space-index). Dit aspect komt uiteindelijk ook bij de goedkeuring van bestemmingsplannen aan de orde. De SER-ladder en de eerder genoemde checklisten, opgenomen in de Handleiding bestemmingsplannen, zullen daarbij het uitgangspunt vormen. Verder zullen wij bij de beoordeling van de programma’s in het kader van het ISV er op toezien dat gemeenten voldoende aandacht schenken aan zorgvuldig ruimtegebruik, dat één van de prestatievelden is.

**6.2 Milieuaspects in het stedelijk gebied**

De milieukwaliteit is uiteraard een belangrijk aspect van de ruimtelijke kwaliteit. Ons streven is waar mogelijk via het ruimtelijk instrumentarium bij te dragen aan een betere milieukwaliteit. Of een ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, is mede afhankelijk van de te bereiken milieukwaliteit. Wij onderscheiden twee vormen van aanpak:
- de gebiedsgerichte aanpak,
- de zonerings- en/of bronerichting aanpak.

---

4 Parkmanagement is een vorm van beheer op kantoren en bedrijventerreinen waarbij ondernemers samenwerken om op het terrein de gewenste kwaliteit te realiseren (tegen zo laag mogelijke kosten) en deze op lange termijn te behouden. Vaak is de gemeente bij deze samenwerking betrokken. Het beheer van kantoren of bedrijventerreinen is niet meer alleen een zaak van de gemeente, maar wordt samen met bedrijven verzorgd. Private partijen krijgen hierdoor meer verantwoordelijkheid m.b.t. het beheer van hun bedrijventerrein waardoor het beheer doelmatiger, flexibeler en efficiënter kan worden uitgevoerd.
Bij de gebiedsgerichte aanpak is de bescherming gericht op een gebied dat zich van zijn omgeving onderscheidt. In dit gebied moeten één of meer milieukwaliteiten worden gegarandeerd. Een voorbeeld van deze aanpak zijn de milieukwaliteitsprofielen die hieronder worden beschreven.

De zonerings- en brongerichte aanpak is gericht op het verminderen van de geluids- en luchtbelasting die het gevolg is van het gebruik van (spoor- en vaar)wegen en industrieterreinen. De belasting als gevolg van transport van gevaarlijke en risicovolle stoffen wordt beschreven in paragraaf 8.1 (Veiligheid).

Milieukwaliteitsprofielen
Om een verantwoorde leefomgevingskwaliteit te bereiken of in stand te houden en kanssen voor duurzaamheid te optimaliseren, is het gebruik van het instrument van gebiedsgerichte milieukwaliteitsprofielen gewenst. Deze hebben we uitgewerkt in het Provinciaal Milieubeleidsplan. Bij deze aanpak staat differentiatie van de milieukwaliteit naar typen gebieden centraal. Niet elk gebied heeft dezelfde milieukwaliteit (nodig). In hartje Utrecht bijvoorbeeld wordt hinder anders beleefd dan in Leidsche Rijn. Met de gebiedsgerichte milieukwaliteitsprofielen wordt ook een brug geslagen naar ruimtelijke planvorming. De profielen worden in samenspraak met gemeenten opgesteld en dienen als bouwsteen voor ruimtelijke plannen. De gebiedsindeling komt overeen met die voor de woonmilieus (zie voetnoot paragraaf 6.4 Wonen) en de typering uit het locatiebeleid (bijlage 2).

Een voorbeeld: door de hoge dichtheid en functiemenging zijn met name in stadscentra verkeersoverlast, geluidshinder, geurhinder en luchtverontreiniging moeilijk te voorkomen. Een hoog ambitieniveau zal in de stadscentra niet realiseerbaar zijn. Aan de andere kant biedt de hoge bebouwings- en gebruikssintensiteit van het stedelijk gebied kansen. Er is bijvoorbeeld voldoende afzet voor collectieve energie-opweking. Dit betekent dat voor de milieubelasting een relatief lage ambitie en voor duurzaamheid (i.c. energie) een hoge ambitie wordt gesteld.

Wij verwachten dat door vroegtijdige integratie van milieudoelstellingen in planontwikkeling basiskwaliteiten haalbaar zijn en meer ambitiekwaliteiten aangestreefd kunnen worden. De kwantitatieve waarden voor de basis- en ambitiekwaliteiten worden nochtans nog in het streekplan nog in het milieubeleidsplan voorgeschreven (behalve als het wettelijke normen betreft). De invulling is maatwerk en wordt in overleg met betreffende gemeenten gedaan. Daarbij wordt onder andere gekeken naar de feitelijke situatie zoals die nu is en wordt tevens gekeken naar ambities op andere beleidsterreinen en de prioriteit die deze ambities moeten hebben in vergelijking met de milieubelasting.

De zonerings- en/of brongerichte aanpak
Voor de ruimtelijke inrichting betekent deze aanpak dat afstanden in acht moeten worden genomen tussen de belastende bron en gevoelige objecten zoals woningen, ziekenhuizen en scholen. Al kunnen technische bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen (zoals een geluidsscherm) de ruimtelijke claim c.q. zone verkleinen. Een zekere ruimtelijke marge zal vaak nodig blijven.

Verder moet rekening worden gehouden met de effecten die een verandering in de ruimtelijke inrichting heeft op de zone. Uitbreiding van het stedelijk gebied in combinatie met de locatiekeuze leidt in meer of mindere mate tot extra mobiliteit. Deze mobiliteit bepast niet alleen het nieuwe stedelijk gebied, maar ook het omliggende wegens het. Dat kan betekenen dat de zones rond dit wegens verruimd moeten worden.

---

5 Een uitzondering hierop vormen de ambitiewaarden voor externe veiligheid die wel zijn opgenomen in het PMP.
waarmee ook op andere locaties de leefomgevings-
kwaliteit wordt aangetast.

Het systeem van geluidszoneeringen van indu-
strieterreinen gaat ervan uit dat in principe geen
nieuw bouw van geluidsevoelige bestemmingen
binnen de geluidszone wordt toegestaan. Alleen
in uitzonderingsgevallen wordt rondom een indu-
strieterrein een hogere dan de voorkeurswaarde
vastgesteld, wat wil zeggen dat bij nieuw bouw de
geluidsbelasting in dat geval hoger mag zijn dan
volgens de voorkeurswaarde. Anderzijds worden
akoestisch relevante ontwikkelingen binnen de zone
voor industrielawaai getoetst aan de norm voor deze
geluidszone. Het gaat naast de vergunningverlening
om bijvoorbeeld de gronduitgifte ten behoeve van
vestiging van nieuwe bedrijven, maar ook om andere
ruimtelijke ontwikkelingen.

Bij nieuwe bouwlocaties is het uitgangspunt dat
wordt voldaan aan de voorkeurswaarde van de Wet
geluidhinder. Bij de keuze van nieuwbouwlocaties
moet rekening worden gehouden met de geluidsbelas-
ting van gezoneerde industrieterreinen (of bedrijven)
(en (spoor-)wegen. Op rijksniveau overweegt men
in het kader van de vernieuwing van de Wet geluidhin-
der emissieplafonds voor wegen vast te leggen. De
wegbeheerder wordt dan verantwoordelijk voor het
handhaven van de maximale geluidsemis sion van de
weg. Bij overschrijding moet de wegbeheerder maat-
regelen nemen. In het SMPU gaan wij verder in op de
geluidsbelasting van wegverkeer.

In paragraaf 8.5 zijn wij ingegaan op de geluid-
veiligheidszone rondom vliegbasis Soesterberg.

Om gevoelige bestemmingen als woningen te be-
schermen tegen een onaanvaardbare belasting met
luchtverontreiniging, dient bij ruimtelijke ontwik-
kelingen het Besluit luchtkwaliteit in acht te worden
genomen. Dit kan betekenen dat binnen de zone
waar de grenswaarde - op de aangegeven termijnen -
voor een bepaalde luchtverontreinigende stof wordt
overschreden, geen nieuwe gevoelige bestemmingen
mogen worden gesitueerd. Voor Utrecht gaat het bij
luchtverontreinigende stoffen om de stoffen NO₂ en
Fijn stof 6. Onder gevoelige bestemmingen worden
verstaan woningen, onderwijs-, gezondheidszorg-
 en kinderopvanginstellingen en sportterreinen. Zones

6 Voor NO₂ geldt hierbij als nuancering dat gegarandeerd moeten
kunnen worden dat nieuw te bouwen bestemmingen per 2010 aan
deur grenswaarde voldoet.

met overschrijding van grenswaarden Besluit luchtk-
quwaliteit zijn vooral aanwezig rond rijk- en snelwe-
gen, knooppunten van wegen en binnenstedelijk.

6.3 Rode contouren

Bij ons ruimtelijk beleid laten we ons voor een be-
langrijk deel leiden door het principe van beheerste
groei. Wij willen zo de aantasting van waardevolle
en kwetsbare open ruimte door nieuwe verstedelij-
kking zo veel mogelijk vermijden. Ook willen we de
contrastwerking tussen stad en land waar mogelijk
versterken. Vanuit deze optiek is het gewenst nieuwe
bouwmogelijkheden binnen het bestaand stedelijk
gebied goed te benutten. Daarnaast is onze ambitie
nadrukkelijk gericht op stedelijke vernieuwing en
kwaliteitsvergroting in het bestaand stedelijk gebied.
Dit heeft geleid tot een ruimtelijk beleid dat compact-
heid van bebouwingskernen nastreeft. Beleidsmatig
hebben wij dit onder meer vertaald in een ruimtelijke
afbakening van bebouwingskernen door zogeheten
rode contouren. De verstedelijkinsambities moeten
plaatsvinden binnen de rode contouren. Door een
nauwekeurige visuele aanduiding verschaffen contou-
ren duidelijkheid en helderheid.

In het streekplan 1994 hebben wij al gewerkt met

57
rode contouren. Op een belangrijk nadeel na (de precieze ligging van de contour was soms niet helemaal duidelijk, wat tot discussies heeft geleid tussen overheden onderling en met derden) zijn de ervaringen met rode contouren overwegend positief.

**Van star naar flexibel**


**Gebruikte methodiek**

Bij het opnemen van functies binnen de bebouwingscontour is de volgende methodiek gehanteerd. Bebouwingskernen (wonen, werken, stedelijke voorzieningen) met een omvang van tenminste vijf hectare zijn voorzien van een rode contour. De methode voor rode contouren richt zich met name op de afbakening van steden en dorpen bestaande uit een samenhangende en multifunctionele bebouwingsconcentratie. Bedrijventerreinen, die functioneel bij de bebouwingskern horen maar er ruimtelijk van gescheiden zijn vallen eveneens onder deze methode, mits wordt voldaan aan de minimum omvang. Lintbebouwing is alleen binnen een rode contour opgenomen als sprake is van aaneengesloten bebouwing die tevens, op grond van bebouwingsdichtheid en overwegend niet-agrarische functies, als een uitloper van een bebouwingskern kan worden beschouwd. De rode contourmethode geldt niet voor instellingen en militaire complexen en dergelijk die liggen in het landelijk gebied. De generieke rode contourmethode leent zich namelijk niet voor deze specifieke situaties in het landelijk gebied. De rechten van gevestigde functies zijn doorgaans gewaarborgd door de vigerende planologische regelingen in bestemmingsplannen. Het ontbreken van een contour is geen belemmering voor het goed functioneren.

**Voor kleine bebouwingsenclaves zonder contour geldt in beginsel het beleid voor het omringende landelijk gebied.** Verdichting op zeer beperkte schaal kan evenwel ook hier worden toegestaan, als bestaande kwaliteiten zich daartegen niet verzetten en een goede ruimtelijke inpassing mogelijk is. Ook het beleid voor lintbebouwing buiten de rode contour wordt primair afgestemd op de belangen van het omringende landelijk gebied. Behoud van de huidige kwaliteiten, van zowel het landelijk gebied als van het lint, staat daarbij voorop. Nieuwe bouwpercelen of nieuwe stedelijke functies zijn hier dan ook in beginsel ongewenst. Incidenteel kan hiervan worden afgeweken, als is gebleken dat op deze wijze per saldo kwaliteitenverbetering kan worden bereikt en bestaande omringende functies niet onevenredig worden gehinderd of beperkt. Van geval tot geval zal een afweging worden gemaakt.

In de Handleiding bestemmingsplannen zullen wij nader ingaan op de voorwaarden waaronder verdichting van de kleine kernen en lintbebouwing zonder contour kan worden toegestaan. Gewijzigde inzichten of zich wijzigende maatschappelijke omstandigheden kunnen voor militaire complexen en instellingen in het landelijk gebied leiden tot ruimtelijk functionele consequenties. Hierop inspelen vereist maatwerk. De belangen van het omringende landelijk gebied zijn daarbij mede bepalend, maar er is ook oog voor de ruimtelijke dynamiek. Aan de hand van nadere visievorming is in beginsel functieaanpassing of herschikking niet op voorhand uitgesloten. Gewijzigde inzichten of zich wijzigende maatschappelijke omstandigheden kunnen voor militaire complexen en instellingen in het landelijk gebied leiden tot ruimtelijk functionele consequenties. Hierop inspelen vereist maatwerk. De belangen van het omringende landelijk gebied zijn daarbij mede bepalend, maar er is ook oog voor de ruimtelijke dynamiek. Aan de hand van nadere visievorming is in beginsel functieaanpassing of herschikking niet op voorhand uitgesloten. Gewijzigde inzichten of zich wijzigende maatschappelijke omstandigheden kunnen voor militaire complexen en instellingen in het landelijk gebied leiden tot ruimtelijk functionele consequenties. Hierop inspelen vereist maatwerk. De belangen van het omringende landelijk gebied zijn daarbij mede bepalend, maar er is ook oog voor de ruimtelijke dynamiek. Aan de hand van nadere visievorming is in beginsel functieaanpassing of herschikking niet op voorhand uitgesloten.

In paragraaf 7.2 is overigens aangegeven wat de ontwikkelingsmogelijkheden zijn van de op de plankaart opgenomen zonering van het landelijk gebied.

Als een bebouwingskern met een rode contour (ten minste 5 ha, stedelijke functie) zijn functie verliest, gaan wij de rode contour heroverwegen. Afhankelijk van de beleidswensen voor de locatie kan de rode contour komen te vervallen.

De contouren omsluiten in het algemeen de bestaande bebouwingskernen met de stedelijke uitbreidingslocaties. Stedelijke functies met een overwegend onbebouwd en groen karakter (bijv. parken, sportvelden, tuincentra, complexen van recreatiewoningen en volkstuinen) zijn over het algemeen alleen in de bebouwingskernen opgenomen als ze daar in ruimtelijk opzicht duidelijk deel van uitmaken. Voor waardevolle groenstedelijke functies binnen de contour (bijv. park Schothorst in Amersfoort) zijn in de toelichting
bij de kernbeschrijvingen richtlijnen opgenomen om hun behoud te garanderen.

De rode contouren staan per bebouwingskern op de specifieke contourenkaarten. Voor de beoordeling van de ruimtelijke plannen van gemeenten bieden deze kaarten (schaal 1:25.000) voldoende duidelijkheid. Zodra deze contouren in bestemmingsplannen (of een artikel 19 WRO-procedure) doorwerken zijn ze bepalend geworden. Voor het totaaloverzicht zijn de contouren ook aangegeven op de streekplankaart. Deze is echter, vanwege de grote schaal en de summiere topografische ondergrond, ongeschikt voor het bepalen van de juiste ligging van de bebouwingscontour.

Kernen waarvoor in de planperiode geen stedelijke uitbreiding is voorzien hebben we een gesloten contour gegeven. Als ons beleid wel ruimte biedt voor stedelijke uitbreiding, dan is ten tijde van de vaststelling van het streekplan de exacte omvang en begrenzing van de uitbreiding vaak nog niet (heelmaal) bekend. Dit is bijvoorbeeld het geval als de woningdichtheid en het type woonmilieu nog moeten worden uitgewerkt. In zo’n geval is op de plek van de uitbreidingsrichting de contour onderbroken. Op het ontbrekende contouregedeelte staat een symbool op de plankaart. De grootte van de cirkel geeft een indicatie van de mate van verstedelijking. Bij de beschrijving van de kern wordt het symbool toegelicht. Daarbij gaan wij onder andere in op het door ons voorgestane aantal woningen en hectaren bedrijventerrein/m² bvo kantoren. In het kader van het bestemmingsplan onderzoeken gemeenten de exacte omvang en situering van de uitbreiding, mede in het licht van verwervingsmogelijkheden, de gewenste inrichting en de dan geldende marktbehoeften. Planvorming en planinrichting zijn daarbij ook afhankelijk van een zorgvuldige afstemming op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het aansluitende landelijke gebied. Zodra dit bestemmingsplan onherroepelijk is, wordt het ontbrekende contouregedeelte geacht overeen te komen met de begrenzing in het bestemmingsplan.

Als de situering en de exacte begrenzing van de uitbreiding op het moment van vaststelling van het streekplan al vaststaat, is een gesloten contour toegepast.

**Binnen de rode contour sturen wij niet op aantallen.** Als de ontwikkelingen binnen de contour passen in het kwalitatieve en kwantitatieve ruimtelijk beleid uit het streekplan (behoud van kwaliteiten en waardevolle structuren, voldoende ruimte voor groen en water in de stad), dan beschouwen we ze als passend in het proces van vernieuwing en funtieaanpassing van de kernen.

De in dit streekplan gegeven plancapaciteiten voor woningbouw binnen de contour op bestaande restcapaciteitlocaties en op nieuwe inbreidingslocaties zijn mede gebruikt voor het bepalen van de hoeveelheid benodigde ruimte voor uitbreidingslocaties; in dat kader hebben ze een *indicatief karakter*. In de streekplanperiode kan blijken dat op een restcapaciteit- of inbreidingslocatie een groter aantal woningen kan worden gerealiseerd dan bij de vaststelling van het streekplan werd voorzien of haalbaar werd geacht. Een ophoging van de capaciteit dan wel het ontwikkelen van een extra inbreidingslocatie zullen we niet in mindering brengen op het in dit streekplan opgenomen aantal woningen op uitbreidingslocaties. In dergelijke gevallen achten wij een verhoging van het totale gemeentelijke woningbouwprogramma in ruimtelijk opzicht aanvaardbaar.

In het kader van zorgvuldig ruimtegebruik is overigens wel aangegeven dat inbreiding, transformatie en intensivering op een zorgvuldige wijze moeten plaatsvinden met behoud van de aanwezige specifieke waardevolle kwaliteiten. Het is daarbij de uitdaging om stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarden en waardevol groen en speelterreinen in stand te houden en veiligheid, gezondheid, milieu en waterhuishoudkundige situaties zo mogelijk te verbeteren.

Wij realiseren ons dat de inbreidingsambities hoog zijn. Wij gaan de ontwikkeling van de woningvoorraad monitoren (zie ook 6.4 Wonen en 14.5 Monitoring en evaluatie). Als een vertraging bij de uitvoering van het woningbouwprogramma blijkt op te treden, dan zullen wij in overleg bepalen welke acties nodig zijn.

De aantallen woningen voor nieuwe uitbreidingslocaties die in de hoofdstukken 9 tot en met 12 zijn genoemd, zijn richtinggevend. De aantallen woningen en het ruimtebeslag die in bestemmingsplannen zijn opgenomen voor nieuwe uitbreidingslocaties zullen wij vooral toetsen aan de bestuurlijke afspraken over woonmilieudifferentiatie die regionaal worden gemaakt. Daarnaast zal de planbegrenzing uiteraard getoetst worden aan eventueel aanwezige fysieke waarden en ruimtelijke belangen. Als blijkt dat voor
een betere afstemming van woonmilieus (en wooningtypen) meer ruimte nodig is dan de contouren mogelijk maken, dan zullen wij na een zorgvuldige afweging van belangen en argumenten de contouren aanpassen via de afwijkingsbevoegdheid (zie paragraaf 6.4).

**Flexibiliteit**

De rode contouren worden in beginsel strikt gebruikt om het landelijk gebied zo min mogelijk aan te tasten. Om te kunnen inspelen op nieuwe kansen en ontwikkelingen zijn twee vormen van flexibiliteit mogelijk: de zogenoemde touwtjesmethode en de afwijkingsbevoegdheid.

Bij de touwtjesmethode wordt aansluitende overschrijding van de contour toegestaan, mits elders een gelijkwaardige, voor bebouwing geschikte locatie wordt geschrapt (oppervlakteneutraal). Indien dit planologisch inpasbaar is, kunnen gedeputeerde staten de touwtjesmethode toepassen.

Met de afwijkingsbevoegdheid hebben gedeputeerde staten de mogelijkheid om, na een zorgvuldige afweging van belangen en argumenten en bij het ontbreken van alternatieven, de contour op te rekken (niet oppervlakteneutraal). Bij de op de plankaart aangegeven nieuwe uitbreidingslocaties is flexibiliteit (uitwisseling van locaties) alleen mogelijk via de afwijkingsbevoegdheid. De procedure voor het toepassen van de afwijkingsbevoegdheid is beschreven in paragraaf 14.4. Het doorlopen van deze procedure beslaat gemiddeld genomen een half jaar.

Gedeputeerde staten zullen bij afwijkingen van de rode contour het advies van provinciale staten (i.c. de commissie REG) zwaar laten meewegen en bij afwiking van het advies daarover terugrapporteren.

Zowel de touwtjesmethode als de afwijkingsbevoegdheid kan slechts worden toegepast op plaatsen waar de bebouwingskern niet grenst aan landelijk gebied met bodem-, ecologische, landschappelijke of cultuurhistorische kwaliteiten van bovenlokaal belang of aan harde begrenzingen als waterplassen en waterbergingslocaties. Overschrijding is hier in beginsel ontoelaatbaar en kan bij gebleken noodzaak en ontbrekende alternatieven slechts medewerking krijgen via partiële streekplanherziening.

Wij achten de flexibiliteit van het streekplan voldoende om te kunnen inspelen op actuele ontwikkelingen en om nieuwe kansen te benutten voor kwaliteitsverbetering in (kernen van) gemeenten.

### 6.4 Wonen

In 2004 woonden ruim 1.16 miljoen mensen in de provincie Utrecht: ongeveer de helft daarvan in het stadsgewest Utrecht en bijna een kwart in het gewest Eemland. De groei van de bevolking en de woningvoorraad tussen 1990 en 2004 was relatief het grootst in het gewest Eemland en het deelgebied Zuidoost.

Naar verwachting zal de bevolking tussen 2005 en 2015 met ruim 65.000 inwoners toenemen. Deze groei wordt bepaald door binnenlandse en buitenlandse migratie en vooral door natuurlijke aanwas. Tussen 2002 en 2015 is de toename door natuurlijke aanwas

| Tabel 6.4A: Bevolkingsontwikkeling (afgeronde getallen) (bron: CBS per 1/1) |
|-------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Stadsgewest Utrecht | 541.150 | 557.650 | 602.800 | 11.4 |
| Gewest Eemland | 228.850 | 245.400 | 270.700 | 18.3 |
| Deelgebied Zuidoost | 118.500 | 128.750 | 137.700 | 16.2 |
| Deelgebied West | 137.550 | 143.650 | 151.000 | 9.8 |
| Provincie Utrecht | 1.026.050 | 1.075.450 | 1.162.200 | 13.3 |
| *voorlopige cijfers |

| Tabel 6.4B: Ontwikkeling woningvoorraad (afgeronde getallen) (bron: CBS per 1/1) |
|-------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Stadsgewest Utrecht | 211.700 | 223.650 | 257.300 | 18.7 |
| Gewest Eemland | 86.450 | 96.100 | 109.900 | 27.6 |
| Deelgebied Zuidoost | 42.550 | 47.200 | 53.000 | 24.6 |
| Deelgebied West | 47.850 | 52.500 | 58.000 | 21.2 |
| Provincie Utrecht | 388.550 | 419.450 | 472.200 | 21.5 |
ongeveer 40.000. Migratie is met name gerelateerd aan arbeidsmarkt/werkgelegenheid en onderwijs. Ook de beschikbaarheid van woningen speelt een rol. Door de centrale ligging is de provincie Utrecht overigens ook een aantrekkelijke vestigingsplaats voor mensen die niet economisch of maatschappelijk aan deze provincie zijn gebonden.

Door ons ruimtelijk beleid concentreert de verstedelijking zich in de regio’s Utrecht en Amersfoort. We verwachten dat daardoor de bevolkingsgroei van de komende jaren met name in het stadsgewest Utrecht en het gewest Eemland zal plaatsvinden.

De komende jaren krijgen wij ook te maken met een toenemende vergrijzing. Uit de bevolkingspiramide blijkt dat de leeftijdsgroepen vanaf 50 jaar groter worden. De categorie 25- tot 45-jarigen wordt duidelijk kleiner. De trend naar kleinere huishoudens zet door. Daardoor zijn er meer woningen nodig bij eenzelfde aantal inwoners. De gemiddelde woningbezetting is gedaald van 2.64 personen per woning in 1999 naar 2.46 personen per woning in 2004. Naar verwachting zal de gemiddelde woningbezetting verder afnemen tot ongeveer 2.3 personen per woning in 2015.

De provinciale woningbehoefteraming houdt ook rekening met ontwikkelingen die buiten de provincie plaats vinden. Zo is er een belangrijke interactie met de andere regio’s in de Noordvleugel van de Randstad. Bij de raming van de toekomstige woningbehoeftedaling is uitgegaan van een geschat aantal te bouwen woningen per woning in Almere. Deze woningen zijn bedoeld om een deel van de vestigingsdruk op de Noordvleugel te verlichten.

In opdracht van het Rijk is in het kader van de Nota Ruimte het Integraal Ontwikkelingsplan Almere (IOPA) ontwikkeld. In het IOPA is aangegeven op welke wijze er tussen 2010 en 2030 60.000 additionele woningen in Almere gebouwd kunnen worden. Van die 60.000 zijn er 20.000 bedoeld om de overbelasting in de provincie Almere te verlichten. Het Kabinet heeft in april 2004 voor een gefaseerde schaalsprong voor Almere gekozen. In de planning voor met name de infrastructuurprojecten zijn daarmee ook de overbelastingen in de provincie Almere verlicht.

**Kleine kernen**

Het verstedelijkingsbeleid voorziet slechts in beperkte mate in uitbreiding van de overige kernen. Deze keuze is gericht op het voorkomen van verdere versnippering van het landelijk gebied en het realiseren van duurzame ecologische, agrarische, recreatieve, landschappelijke en cultuurhistorische structuren. Wij zijn van mening dat deze keuze niet ten koste hoeft te gaan van de leefbaarheid van de kleine kernen en het landelijk gebied. Het creatief benutten van inbreiding en herstructurering biedt voldoende mogelijkheden voor een toename van de woningvoorraad, waardoor grote problemen voor de leefbaarheid van (groepen van) de plaatselijke bevolking worden voorkomen. Dreigt ons beleid wel tot ernstige (leefbaarheids)problemen in bepaalde kernen te leiden, dan zullen wij in overleg en op basis van een gemeentelijke visie, bekijken of een beperkte oprekking van de rode contour mogelijk is. Hiermee wordt voorkomen dat de kleine kernen volledig op slot gaan. In de gemeentelijke visie moet de noodzaak expliciet worden aangetoond. De argumentatie moet van de gemeente komen en gekoppeld zijn aan de (leefbaarheids)problematiek in de kern. In de visie moet in ieder geval ook worden aangegeven welke mogelijkheden zijn onderzocht voor inbreiding en herstructurering en in hoeverre vestigingsbeperking volgens de Huisvestingswet soelaas heeft gehobend etc. Met de oprekking van de contour dient in ieder geval ook tegemoet te worden gekomen aan de behoeften van de doelgroepen van de kern zelf (met name starters en ouderen). Een dergelijke oprekking van de contour verloopt, na zorgvuldige afweging, via de procedure van de afwijkingenbevoegdheid. Op plaatsen waar de bebouwingskern grenst aan landelijk gebied met hoge bodemkundige, ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van bovenlokaal belang of harde begrenzingen als waterplassen en waterbergslocaties is oprekking van de contour in beginsel ontoelaatbaar. Oprekking van de contour is hier bij gebleken noodzaak en bij ontbreken van alternatieven slechts via een zwaardere procedure (de partiële herziening) mogelijk.

**Woningbouwprogramma**

andere ingeschat op basis van gemeentelijke informatie. Wij realiseren ons dat bij deze aannames het risico bestaat van tegenvallers bij de ontwikkeling. Wij hebben echter de overtuiging dat de er verwachte doorgaans meer woningen werden gerealiseerd dan vooraf opgenomen in de gemeentelijke plannen. Daarnaast verwijzen wij naar paragraaf 6.3 waar wij hebben aangegeven dat wij binnen de rode contour niet op aantallen sturen. Dit betekent dat als blijkt dat er binnen hysterische locaties meer woningen gerealiseerd kunnen worden dan nu in het streekplan voorzien, wij dat niet in mindering brengen op de aantallen woningen op de nieuwe uitbreidingslocaties.

In het woningbouwprogramma is rekening gehouden met de aantallen woningen die zijn opgenomen in de VINEX-contracten tot 2005. Ook de met het Rijk gemaakte Woningbouwafspraken tot 2010 (gewest Eemland en het BRU) passen binnen ons streekplan woningbouwprogramma. Bij de Woningbouwafspraken is uitgegaan van het benodigd aantal woningen om het woningtekort te halveren. Bij het bepalen van het programma zijn de beschikbaarheid en operationaliteit van locaties belangrijke factoren geweest. Ook de continuïteit van de woningbouwproductie heeft aandacht gekregen. In samenhang met de begrenzing via contouren willen wij hiermee richting geven aan de ontwikkeling van de woningvoorraad.

In de Nota Ruimte zijn indicatief bundelingsgebieden aangegeven. Voor onze provincie betreft dit gloaal het stadsgericht Utrecht, de kernenrij Leusden, Amersfoort, Soest, Baarn en Eemnes en het tussenliggende deel van de Utrechtse Heuvelrug. De verhouding tussen de binnen deze gebieden gebundelde en de daarbuiten verspreide verstedelijking moet, zo is aangegeven in de Nota Ruimte, ten minste gelijk blijven. Dit draagt bij aan versterking van de economische positie van de (steden van de) nationale stedelijke netwerken en aan het draagvlak voor voorzieningen in en bij de steden. In de Nota Ruimte is aangegeven dat de provincies de bundelingsgebieden met een juiste begrenzing vastleggen. Gedeputeerde staten zullen deze begrenzingen, na een gedegen afweging en in overleg met de betrokken gemeenten en de provincies, vastleggen via een uitwerkingsplan van het streekplan.

Overigens zijn ons woningbouw- en werkprogramma in lijn met deze beleidsgedachte uit de Nota Ruimte. Uitgaande van de indicatief aangegeven bundelingsgebieden wordt, met ons beleid tot concentratie van de verstedelijking in het stadsgewest Utrecht en het gewest Eemland voldaan aan de voorwaarde dat de verhouding binnen en buiten die gebieden ten minste gelijk moet blijven.

Vanuit onze visie op de ruimtelijke mogelijkheden, kan het huidige provinciale woningtekort van ongeveer 6 procent in 2002 met een bouwprogramma van 73.500 woningen in de streekplanperiode worden teruggebracht tot minder dan 3 procent in 2015. Terugdringing van het tekort zal ook de prijs-

Tabel 6.4C: Woningbouwprogramma

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Stadsgewest Utrecht</td>
<td>43.150</td>
<td>4.320</td>
<td>27.545</td>
</tr>
<tr>
<td>Gewest Eemland</td>
<td>19.440</td>
<td>2.890</td>
<td>12.010</td>
</tr>
<tr>
<td>Deelgebied Zuidoost</td>
<td>5.650</td>
<td>430</td>
<td>3.965</td>
</tr>
<tr>
<td>Deelgebied West</td>
<td>5.420</td>
<td>385</td>
<td>4.075</td>
</tr>
<tr>
<td>Provincie Utrecht</td>
<td>73.660</td>
<td>8.025</td>
<td>47.595</td>
</tr>
</tbody>
</table>

7 De restcapaciteit geeft het per 1-1-2005 nog op te leveren aantal woningen, inclusief vervangende nieuwbouw. De capaciteit is een weergave van de zogenaamde harde capaciteit die (in beginsel) planologisch aanvaardbaar is. Als basis is gebruikt de Nota capaciteit woningbouwlocaties 2003.

8 Het landelijke Woningbehoefte Onderzoek 2002 (WBO) komt uit op een woningtekort voor de provincie Utrecht van 3.6% in 2002. De provinciale IPB-berekening komt uit op een starttekort van 6%. Het verschil is te verklaren door het gebruik van verschillende methoden/ aannames bij de berekeningen.

In de Nota Ruimte is aangegeven dat het in eerste instantie de inzet is om te zorgen dat in de stedelijke regio’s het aantal woningen te realiseren dat nodig is om het tekort in 2010 terug te brengen tot het door het Rijk gewenste niveau van 1.75% (WBO-cijfer). Daarbij wordt door het Rijk uitgegaan van een starttekort van 3.5%. Met ons provinciale streekplan woningbouwprogramma halveert ons tekort van 6% naar 3%. Dit is in lijn met de rijkswetgeving. Overigens is ons streekplan woningbouwprogramma ook in lijn met de gemaakte Woningbouwafspraken (tot 2010) met het Rijk. Bij de afspraken is uitgegaan van het benodigd aantal woningen om het tekort te halveren.
opdrijving verminderen. Verdringingseffecten op de Utrechtse woningmarkt zullen echter blijven optreden; woningvragers zullen niet altijd vinden wat ze zoeken. De ernst daarvan zal mede afhangen van de typen woonmilieus die ontwikkeld gaan worden en het regime voor woonruimteverdeling.

Het bouwprogramma van 73.500 is de gewenste brute uitbreiding van de woningvoorraad. De woningvoorraad neemt echter af door sloop en functieverandering. Het saldo van toevoeging en afname bepaalt de ontwikkeling van de woningvoorraad. Bij het opstellen van de woningbehoefteprognoses is ervan uitgegaan van dat de woningvoorraad met ruim 9.500 afneemt. In een overzicht geeft dit het volgende beeld:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Woningvoorraad 2005</th>
<th>481.400</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Bruto toename 2005-2015</td>
<td>73.500</td>
</tr>
<tr>
<td>Verwachte voorraad 2015</td>
<td>545.400</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Voortgang woningbouw


Het is gewenst dat gemeenten in samenwerking met marktpartijen uitvoerbare woningbouwplannen gaan realiseren. Locaties die gemakkelijk kunnen worden gerealiseerd, worden met name in het bestaande stedelijk gebied steeds schaarser. Als een milieubelastend bedrijf kan worden uitgekocht of spontaan tot sluiting besloten en als vervolgens zonder veel extra inspanning op korte termijn woningen op die locatie kunnen worden gerealiseerd, dan is er sprake van een meevaller. Wat echter vaker voorkomt, is dat de geplande woningbouw onverwachts wordt vertraagd, bijvoorbeeld door ernstige bodemverontreiniging of bezwaren van omwonenden. Vervolgens verandert de vraag vanuit de markt en krijgt de bouwer/projectontwikkelaar het project financieel niet meer rond. Omdat de ‘gemakkelijke’ en minder complexe locaties meestal al aan bod zijn geweest, worden de kansen op tegenvallers steeds groter. Momenteel kunnen onder invloed van de grote vraag naar woningen nog zeer regelmatig rendabele woningbouwplannen op moeilijke en dure locaties worden ontwikkeld. Andere belangrijke, maar deels ‘ongrijpbare’ factoren zijn de economische vooruitzichten, het concurrerende aanbod elders en specifieke woonwensen vanuit de markt (bijv. de vraag naar vrije kavels en individueel opdrachtgeverschap).

Inbreidingslocaties

Om het landelijk gebied zo veel mogelijk open te houden, vinden wij woningbouw op inbreidingslocaties van groot belang. Hierbij gaat het om woningbouw op locaties in bestaand stedelijk gebied, met name door intensivering of functieverandering en/of stedelijke vernieuwing. Zoals hiervoor geschetst, is de ontwikkeling van inbreidingslocaties niet altijd even gemakkelijk.

Het accent komt meer en meer te liggen op efficiënt ruimtegebruik (bouwen in hoge dichtheden). Aandacht voor de kwalitatieve aspecten is essentieel. Ondanks dat wij erkennen dat realisatie niet altijd makkelijk is blijven wij het belang van inbreiding benadrukken: verdichten en tegelijk het vergroten van de leefbaarheid en het leeg houden van het buitengebied. Volgens ons is het mogelijk te verdichten en toch een ontspannen stad te hebben met voldoende groen en lege plekken. De vermenging van functies maakt een stad leefbaar. In paragraaf 6.1 (Zorgvuldig ruimtegebruik) hebben wij verschillende mogelijkheden genoemd van het combineren van functies. Juist ook vanwege onze keuze van beheerste groei en het belang dat wij hechten aan het zorgvuldig omgaan met het benutten van ruimte hebben wij geen reservelocaties opgenomen. Wij willen zo de druk op de realisatie van de in het streekplan opgenomen inbreidingsambitie hoog houden.

In de cijfers voor inbreiding, die zijn uitgegeven in tabel 6.4C, is uitgegaan van begrenzing van het stedelijk gebied: de rode contour uit het streekplan
1994. De mogelijkheden van woningbouw op binnenstedelijke locaties hebben we ingeschat op basis van gemeentelijke informatie.

Wij beseffen dat de door ons opgenomen aantallen ambitieus zijn en dat er, gezien de risico’s, sprake kan zijn van tegenvallers bij de ontwikkeling. In het verleden is echter ook vaak gebleken dat door verdichting/intensivering meer woningen zijn gerealiseerd dan in de plannen was begroot. Bovendien hebben gemeenten de ruimte om binnen de rode contouren, als actuele ontwikkelingen daartoe aanleiding geven, meer woningbouw te realiseren dan nu is voorzien (zie paragraaf 6.3). Naar onze mening hebben gemeenten voldoende mogelijkheden om binnen de rode contouren het kwantitatieve woningbouwprogramma te realiseren, exclusief de door ons aangegeven aantallen woningen op nieuwe uitbreidingslocaties. Wij gaan er overigens van uit dat bij de kwalitatieve invulling van de inbreidingslocaties de leefbaarheid en de specifieke waardevolle kwaliteiten behouden blijven. Het is daarbij de uitdaging om stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarden, waardevol groen en speelterreinen in stand te houden en veiligheid, gezondheid, milieu en waterhuishoudkundige situaties zo mogelijk te verbeteren. Bij de toetsing van bestemmingsplannen is dit een punt van aandacht.

**Monitoring**

Wij zullen de ontwikkeling van de woningvoorraad actief monitoren. De in 2004 ontwikkelde woningmarktmonitor zal inzicht gaan geven in verschillende ontwikkelingen op de woningmarkt en biedt daarbij inzicht in de voortgang van een aantal provinciale beleidsdoelen. Daarnaast gaan we meer dan in de vorige streekplanperiode, pro-actief de uitvoering van het streekplan woningbouwprogramma volgen. We zullen hiervoor regelmatig met gemeenten overleggen. Als uit de monitoring blijkt dat in de realisatie van het streekplanprogramma vertraging blijkt op te treden, dan zullen wij vroegtijdig in overleg bepalen welke acties moeten worden ondernomen (zie ook paragraaf 14.5 Monitoring en evaluatie).

**Woonruimteverdeling**

In onze visie op wonen en stedelijke vernieuwing (Oog voor Wonen, vastgesteld in juni 2002) hebben wij aangegeven dat keuzevrijheid voor alle woonruimtevragers voor ons centraal staat. *Wij kiezen voor een eenduidige benadering voor de hele provincie bij woonruimteverdeling, met zo weinig mogelijk binnengrenzen. Dit laat wel de mogelijkheid open voor een beperkt aantal regionale woningmarkten.*

Op een gespannen woningmarkt kan het bij uitzondering noodzakelijk zijn de vestigingsvrijheid van woningzoekenden te beperken. Via de Huisvestingswet hebben wij de bevoegdheid gemeenten toe te staan lokale of regionale bindingseisen te stellen bij woonruimteverdeling. Ons uitgangspunt is dat (samenwerkende) gemeenten binnen de (ruimtelijke) mogelijkheden de verantwoordelijkheid hebben in de woningbehoefte te voorzien en zo veel mogelijk tegemoet te komen aan de (toekomstige) woonwensen van woonruimtevragers.

In februari 2004 hebben wij de beleidsregels Huisvestingswet provincie Utrecht 2004 vastgesteld. In deze beleidsregels is aangegeven hoe wij omgaan met onze toestemmings- en goedkeuringsbevoegdheden in het kader van de Huisvestingswet. De belangrijkste punten zijn:
- De keuzevrijheid van de woonconsument dient zo groot mogelijk te zijn. De provincie Utrecht dient zodra dat mogelijk is, één woningmarktgebied te worden.
- Verzoeken om goedkeuring van of toestemming voor vestigingsbeperkende maatregelen worden afgestemd in regionaal verband.
- Gemeenten dan wel het BRU kunnen voor kernen tot 2000 inwoners een gemotiveerde aanvraag doen om voorrang voor locale woningzoekenden.
- Met aanvragen voor vestigingsbeperking voor kernen met meer dan 2000 inwoners wordt zeer terughoudend omgegaan.

In het WERV-gebied (Wageningen, Ede, Rhenen en Veenendaal) wordt op initiatief van de daar opererende woningcorporaties gewerkt aan een gemeenschappelijk, provinciegrensoverschrijdend woonruimteverdelingskader. Wij stimuleren en ondersteunen deze samenwerking, maar zullen daarbij nadrukkelijk aandacht houden voor de functie van Rhenen en Veenendaal voor in ieder geval het deelgebied Zuidoost-Utrecht.

**Woonmilieudifferentiatie**

In de visie Oog voor Wonen hebben wij aangegeven dat kwaliteit, naast keuzevrijheid, één van de kernbegrippen is, ondanks het huidige kwantitatieve woningtekort. Iedereen die een woning zoekt, moet uiteindelijk de woning kunnen vinden die qua kwaliteit het dichtst komt bij de eigen wensen en financiële mogelijkheden. Sommigen kiezen bijvoorbeeld voor
een woning in de nabijheid van veel voorzieningen (bijv. in het centrum van een stad of dorp), terwijl anderen de voorkeur geven aan een ruimere woning in een groene buitenwijk (groenstedelijk woonmilieu). Woonmilieu betekent: de woning en de omgeving waarin de woning staat. Daarbij zijn dimensies als de ligging, de dichtheid van de bebouwing, de woningtypen, het voorzieningenniveau en de mate van functiemenging van belang.


In gewest Eemland is eenzelfde ontwikkeling te zien als in het stadsgewest Utrecht. Hier wordt de toename van groenstedelijke woonmilieus met name veroorzaakt door de bouw van nieuwe woningen in Vathorst. In de deelgebieden Zuidoost- en West-Utrecht worden bij het huidige nieuwbouwprogramma geen grote verschuivingen verwacht tussen woonmilieus.

Wij willen, op basis van de uitkomsten van het ABF-onderzoek en uitgaande van het voorgestelde nieuwbouwprogramma, in overleg met de streekplandeelgebieden in 2005 komen tot een gewenste woonmilieudifferentiatie per deelgebied (een verdere uitwerking van het ABF-onderzoek). Bij de afstemming van woonmilieus (en woningtypen) op de toekomstige vraag zal ook de vraag op basis van het programma Wonen, Zorg en Welzijn worden betrokken. Bij de verdere uitwerking zullen, naast de hierboven genoemde woonmilieus, ook andere woonmilieus worden betrokken. Ook sociale woningbouw zal een punt van aandacht zijn.

Wij zullen de gewenste woonmilieudifferentiatie ook betrekken bij de monitoring.

Een en ander zal moeten worden gerealiseerd door transformatie van woonwijken (via sloop en herstructurering) en nieuwbouw op uitbreidingslocaties. Gezien de toekomstige tekorten aan (ruimteextensieve) landelijke woonmilieus kan blijken dat gemeenten meer ruimte nodig hebben om het benodigd aantal woningen te realiseren. Voor een deel kan binnen de rode contouren in deze behoefte worden voorzien door het creëren van nieuwe, groene woonwijken aan de rand van bestaande dorpen. Bij de uitwerking voor de deelgebieden kan echter blijken dat voor een betere afstemming van woonmilieus (en woningtypen) op de toekomstige vraag meer ruimte nodig is dan de rode contouren mogelijk maken. Als die ruimtevraag zich bij de uitwerking aantoonbaar voordoet dan wel in de loop van de streekplanperiode blijkt kunnen de rode contouren aangepast worden door gebruik te maken van onze afwijkingsbevoegdheid (zie ook paragraaf 6.3 Rode contouren).

In Oog voor Wonen hebben we aangegeven dat we, op basis van een gezamenlijk tot stand gekomen wensbeeld van woonmilieudifferentiatie, met de regio’s/gemeenschappelijke gemeenten bestuurlijke overeenkomsten willen sluiten. Daarbij zullen wij rekening houden met de karakteristieken van het streekplandeelgebied en de verschillende gemeenten. Naast de fysieke aspecten spelen bij deze analyse ook sociale en maatschappelijke aspecten een rol.

**Sociale woningbouw**

Om ook de keuzevrijheid van huishoudens met een laag inkomen te garanderen willen wij woningbouw in de goedkopere prijsklassen stimuleren. Onze
ambitie is dat gemiddeld 30% van de woningbouw in de sociale sector wordt gerealiseerd. Wij willen daarom dit aspect betrekken bij te maken bestuurlijke overeenkomsten met de regio’s over woning- en/of woonmilieudifferentiatie. Het aandeel goedkope woningen zal een onderdeel zijn van deze afspraken. De uitvoering van de afspraken zal intensief gemonitord worden.

**Bouwen voor eigen behoefte**

Met het in het streekplan opgenomen woningbouwprogramma is er (op basis van onze eigen prognose) naar verwachting in 2015 een balans tussen het aantal binnenlandse vestigers en vertrekkers op provinciaal niveau. Dit wil zeggen dat wij op provinciaal niveau onze eigen behoefte faciliteren (migratiesaldo-nul). In het streekplan is gekozen voor een regionale benadering. Dit mede vanwege aspecten als mobiliteit, economie en voorzieningen maar ook vanwege de aanwezigheid van waardevolle gebieden (handhaven open en groene ruimte). Naast het Groene Hart en een groot deel EHS ligt er in onze provincie ook een aantal in de Nota Ruimte aangekondigde nationale landschappen (zie verder paragraaf 7.4).

Onder andere om deze waardevolle gebieden in onze provincie te behouden hebben wij gekozen voor beheerste groei. Dat wil zeggen dat wij op grond van ruimtelijke overwegingen, de verstedelijking concentrieren in vooral het stadsgericht Utrecht, het gewest Eemland en de regionale opvangkernen Veenendaal en Woerden. Daarbuiten voeren wij een terughoudend verstedelijkingsbeleid. Dat wil overigens niet zeggen dat de kleine kernen volledig op slot gaan (zie hiervoor onder kopje ‘kleine kernen’).

Daarnaast vinden wij een open regionale woningmarkt van belang. Wij streven dan ook naar zo weinig mogelijk binnengrenzen voor de hele provincie bij de woonruimteverdeling (zie verder onder het kopje ‘woonruimteverdeling’).

Het ‘bouwen voor eigen behoefte’ vereist dat ook woningen gebouwd worden die qua omvang en type aansluiten bij de woonwensen van de eigen inwoners. Het ligt bijvoorbeeld niet voor de hand om in een kleinere kern, met veel vraag naar woningen voor ouderen en starters en veel aanbod van eengezinswoningen, uitsluitend of vooral eengezinswoningen te bouwen. Ouderen stellen vaak specifieke eisen aan het type woning, de toegankelijkheid en de nabijheid van voorzieningen. Nieuwbouw gericht op de specifieke vraag van ouderen kan bovendien de doorstroming uit de bestaande woningvoorraad van eengezinswoningen sterk bevorderen. Veel ouderen zouden hun eengezinswoning willen verlaten als er een voor hun situatie passende woning beschikbaar is.

Wij erkennen de behoefte van gemeenten maar zien bij de kwalitatieve afstemming tussen vraag en aanbod in dit kader voor ons een beperkte rol weggelegd; de uitvoering is met name een gemeentelijke aangelegenheid. In aansluiting op de hiervoor genoemde wensbeelden van woonmilieudifferentiatie (waarover wij regionale bestuurlijke overeenkomsten willen afsluiten) zullen wij echter stimuleren dat (samenwerkende) gemeenten een woonvisie opstellen. In deze visie kan worden ingegaan op:

- de toekomstige bevolkingsopbouw;
- de toekomstige woningvoorraad;
- de te verwachten kwalitatieve tekorten en overschotten;
- de invulling van de geplande nieuwbouw en inbreiding;
- de relatie met de stedelijke vernieuwing;
- het aantal te realiseren woon-, zorg- en welzijnsvoorzieningen en
- het al dan niet stellen van bindingseisen in het kader van de woonruimteverdeling.

Voor ISV-programmagemeenten (stedelijke vernieuwing) is er een duidelijke relatie met het ISV-ontwikkelingsprogramma; koppeling of integratie ligt dan voor de hand. Op grond van een woonvisie, al dan niet gekoppeld aan of geïntegreerd met een ISV-ontwikkelingsprogramma, kunnen we voorgenomen bouwplannen, maar ook verzoeken in het kader van de Huisvestingswet beoordelen. Voor ISV-projectgemeenten kan een woonvisie een rol spelen bij de beoordeling van ISV-projectaanvragen.

**Stedelijke vernieuwing**

Leefbaarheid heeft te maken met de menselijke beleving van de directe woonomgeving. De grotere naoorlogse wijken zijn in met name de stadsgewesten hebben vaak een eenzijdig woningaanbod (vooral sociale huurwoningen, anonieme publieke ruimten) en een naar inkomen eenzijdige bevolkingscomposities. In deze wijken stapelen de problemen zich op en is er sprake van een neerwaartse spiraal: werkloosheid, vandalisme en (kleine) criminaliteit, verwaarlozing van de woonomgeving, afbrokkeling van draagvlak voor (economische) voorzieningen en van de sociale

---

10 Dit overeenkomstig een eerder door PS aangenomen motie.

In het provinciaal uitvoeringskader “Hart voor uitvoering” (april 2004) is aangegeven hoe wij onze rol als budgethouder zien en hoe bovenlokale afstemming ingevuld moet worden. Met een provinciaal speerpunt (voor de inzet van de eigen provinciale middelen) worden gemeenten geactiveerd om de binnenstedelijke woningbouw te versnellen. Om de druk vanuit de steden en stedelijke gebieden op het wonen in de kernen in het landelijk gebied te beperken, richten wij ons bij stedelijke vernieuwing op probleemsituaties in (vooral naoorlogse) buurten en wijken.

Stedelijke vernieuwing, nieuwbouw, woonmilieudifferentiatie en de regionale afstemming hangen met elkaar samen. Uitbreiding van de woningvoorraad op nieuwe locaties kan ongewenste effecten hebben op de leefbaarheid in bestaande buurten en wijken en daarmee ook op de (exploitatie van) bestaande woningen. Dit geldt ook bij een gespannen woningmarkt als die in de provincie Utrecht. Nu woningvragen meer gericht zijn op kwaliteit, blijkt vaak dat zij in hun buurt geen woning kunnen vinden die bij hun wensen past. Verhuizing zou voor veel mensen het verlies van een gewenste leefstijl betekenen en verlies van de buurt waaraan ze gehecht zijn. Via stedelijke vernieuwing is het mogelijk om zowel de woningkwaliteit als de kwaliteit van de woonomgeving te verbeteren. Wij vinden het essentieel een balans brengen van het aanbod van en de vraag naar duurdere woningen en groenstedelijke woonmilieus vooral in de regiogemeenten. Een gebouwde omgeving met functie- en duurzame bouwtechnieken kan de functie van woningen versterken.

De stad Utrecht speelt uiteraard een belangrijke rol voor de provincie. Het versterken van de economische positie van de stad is daarom van belang. Dat betekent dat wij ook oog moeten hebben voor de Utrechtse woningvoorraad. De stad blijft een aangetrekkend economisch vestigingsmilieu voor (hoog)waardige werkgelegenheid als zij een voldoende gedifferentieerd woonaanbod heeft. *Uit oogpunt van keuzevrijheid en kansen voor woningzoekenden binnen het stadsgezicht is het niet gewenst dat duurdere woningen en groenstedelijke woonmilieus vooral in de regiogemeenten worden gerealiseerd en dat de stad vooral een taak vervult in het huisvesten van lagere inkomens.* Dat zou het economisch draagvlak voor allerlei voorzieningen in de stad aantasten. Utrecht dreigt daardoor het ‘afvoerputje’ van de regio te worden. De keuzevrijheid die wij voorstaan voor alle categorieën woningzoekers, is een belangrijk provinciaal thema in onze visie Oog voor Wonen. Zowel de lage(re) als de hoge(re) inkomens moeten iets te kiezen hebben. Ook het meer in balans brengen van het aanbod van en de vraag naar de verschillende woonmilieus is een thema in Oog voor Wonen. Dit beperkt zich niet per definitie tot het lokale niveau. In de regio, met name in de centrale stad, neemt ruimtelijke segregatie naar inkomens toe, mede doordat in een aantal regiogemeenten hetaccent al jaren op (duurdere) koopwoningen ligt.

**Recreatief groen in de stad**

De kwaliteit van de directe woon- en leefomgeving

---

**Gemeente Utrecht**

De provincie Utrecht (met uitzondering van Utrecht en Amersfoort) budgethouder stedelijke vernieuwing. Als zodanig kunnen wij provinciebrede thema’s bijzondere aandacht geven. Dit vraagt van ons en van de gemeenten om coördinatie en een tijdige en bovenlokaal afgestemde aanpak. Een goed voorbeeld is de regionale benadering van de woonmilieudifferentiatie.

Gelet op de hiervoor aangegeven relaties is een gerechte inzet van ISV-middelen op de samenhangende thema’s noodzakelijk. Met de Wet stedelijke vernieuwing is de financiering van de bodemsanering in de stedelijke ruimte geïntegreerd in het ISV. De gemeenten hebben een centrale rol en moeten het totaalbeeld van de bodemproblematiek in kaart brengen. Dit voorkomt dat bodemverontreiniging (onvoorziene) stagnatie bij ruimtelijke en economische ontwikkelingen oplevert. Tevens kunnen extra kostendragers voor bodemsanering gevonden worden door integratie van de bodemsanering in de grondexploitatie en door ‘werk met werk te maken’ (onder andere hergebruik van licht verontreinigde grond).

---

**Stedelijke gebied**
wordt mede bepaald door de aanwezigheid van groenvoorzieningen. Met name in de grotere steden zijn grotere parken, groenstructuren rondom wegen en speelplaatsen van groot belang voor de dagelijkse vrijetijdsbesteding en het welbevinden van de inwoners. Wij vinden het daarom belangrijk dat bij plan- nen voor stedelijke vernieuwing en inbreiding ook de kwaliteit van het stedelijk groen wordt betrokken. Daarnaast is het van belang dat in de plannen ook ruimte voor water wordt betrokken. In nieuw aan te leggen woonwijken vinden wij het van belang dat wordt gestreefd naar goede, bij de omvang van de wijk passende groenvoorzieningen op buurt- en wijkniveau. Daarbij wordt rekening gehouden met de groensituatie in de aangrenzende buurten en wijken (zie ook paragraaf 7.7).

Wonen, zorg, welzijn

Door de vergrijzing en de verdergaande vermaat- schappelijking van de zorg is er een sterk stijgende vraag naar geschikte of aanpasbare woningen voor ouderen, mensen met een lichamelijke of verstandelijke functiebeperking en mensen met psychiatrische problemen. Veel van deze mensen willen in een ‘gewone’ woning wonen. Belangrijk voor hen is dat zorg- en welzijnsvoorzieningen in de buurt van de woning aanwezig zijn. Met het programma Wel Thuis komen we daaraan tegemoet. Het programma functioneert als een vliegwiel tussen alle actoren, regelingen en voorzieningen, zodat er een versnelling komt in het vergroten van het aanbod aan woon/zorg/welzijnsarrangementen. Op basis van onderzoek naar de vraag van de doelgroep en het aanbod van zorg, zorgwoningen en welzijnsvoorzieningen zullen we per regio bestuursrechtelijke afspraken maken over het realiseren van woon-, zorg- en welzijnsvoorzieningen. Vervolgens wordt de stap gezet naar een vertaling op lokaal niveau (bijv. het realiseren van woon-zorgzones en welzijnsprogramma’s van gemeenten). Bij deze uitwerking op lokaal niveau is de locatiekeuze van groot belang.

Een knelpunt is overigens dat, anders dan in de grotere stedelijke kernen, in het landelijk gebied zorg- en welzijnsvoorzieningen doorgaans niet in de buurt aanwezig zijn. Om daarvoor in de plaats mantelzorg te realiseren, zijn in het landelijk gebied de voorwaarden ongunstiger en de mogelijkheden aanzienlijk beperkt. Een oplossing zou kunnen zijn, dat een kind zijn/haar ouder(s) mantelzorg verleent vanuit een situatie, waarbij zij bij elkaar wonen. In dergelijke situaties wordt het (agrarisch) bedrijf of de woning vaak overgedaan aan het kind. Bijkomend voordeel is dat de ouder(s) nog bij het bedrijf betrokken blijven en/of in hun oorspronkelijke leefomgeving kunnen blijven wonen. Omdat dit tegemoet zou komen aan een duidelijke maatschappelijke behoefte staan wij hier in beginsel positief tegenover. Daarbij streven wij naar een generieke regeling, waarvan de voorwaarden in de Handleiding nader zullen worden toegelicht en gedetailleerd. In deze situatie gaat het niet om het creëren van extra woonbestemmingen. Een andere mogelijke vorm in het landelijk gebied betreft de kleinschalige woonzorgvoorzieningen. Daarbij gaat het om de (gedeeltelijke) omvorming van (doorgaans) een boerderij tot woonaccommodatie met mogelijkheden voor zorg en dagactiviteiten, soms in combinatie met nieuwe bebouwing. Wij gaan de concrete behoefte en de (ruimtelijke) mogelijkheden hiervan nader onderzoeken en zullen dit nader toelichten en detailleren in de Handleiding bestemmingsplannen.

Woonschepen

nieuwe ligplaatsen voor woonschepen met historische waarde. In alle gevallen geldt voor nieuwe locaties dat rekening moet worden gehouden met de belangen van natuur, landschap, cultuurhistorie, archeologie, scheepvaart en waterbeheer. Een locatie kan alleen een bestemming als ligplaats krijgen als een dergelijke functie op basis van een ruimtelijke afweging aanvaardbaar blijkt te zijn. Daarnaast is een ontheffing op grond van de Verordening bescherming natuur en landschap noodzakelijk. Als een dergelijke ontheffing niet is verleend of niet (opnieuw) kan worden verleend, zal afhanke lijk van de uitgangssituatie handhaven, verplaatsen of uitkopen moeten plaatsvinden. In de genoemde verordening hebben wij onder andere de maatvoering voor woonschepen vastgelegd, die als uitgangspunt geldt voor het ruimtelijk beleid.

Voor het kunnen uitvoeren van de handhaving van het woonschepenbeleid moeten we kunnen beschikken over één of twee dwanghavens. Momenteel kunnen wij hiervoor gebruik maken van havens in Noord-Holland. Op dit moment bestaat er daarom geen noodzaak van een dwanghaven binnen de provincie. Mochten de huidige gebruiksmogelijkheden komen te vervallen, dan zullen wij alsnog een locatie zoeken binnen de eigen provinciegrenzen. Het zonodig zoeken naar een nieuwe dwanghaven zal gezamenlijk met de andere belanghebbenden geschieden.

Woonwagens

Met het intrekken van de Woonwagenwet in 1999 heeft de provincie geen specifieke taak meer op het vlak van woonwagens en standplaatsen. Bepalingen en maatregelen zijn geïntegreerd in reguliere wetgeving. Daarmee is echter geen eind gekomen aan de noodzaak om hieraan aandacht te besteden. Gemeenten hebben hiervoor de primaire verantwoordelijkheid. Het gaat om een kleine groep bewoners met een specifieke woonwens. In onze provincie is nog steeds sprake van een tekort aan standplaatsen, wat tot lange wachtlijsten leidt. Om inzicht te krijgen in de omvang van het tekort willen wij een inventarisatie uitvoeren per streekplandeelgebied. Op grond daarvan kunnen we gemeenten aanspreken en zetten wij in op afspraken in regionaal verband. Voor het stadsdeel Utrecht is dat een primaire verantwoordelijkheid van het BRU waarbij het woonwagencentrum Beukbergen in Zeist om bijzondere aandacht vraagt gelet op de mede-verantwoordelijkheid van de regio-gemeenten die, naast de gemeente Zeist, deel uitmaken van het Woonwagenschap regio Zeist.

De provincie Utrecht is voor veel bedrijven een zeer aantrekkelijke vestigingsregio. Dit willen wij, met onze partners binnen de Randstad, graag zo houden en waar mogelijk versterken. De afgelopen jaren is de economie in Utrecht stevig gegroeid, met name in de ICT en de overige dienstverlening. Dit zijn ook de sectoren waar nu, in een periode van een stagnerende economie, de grootste klappen vallen. Uit gegevens over 2002 en 2003 blijkt dat de werkgelegenheid voor het eerst sinds jaren afneemt. Ook in 2004 is sprake geweest van een afname (zij het minder sterk dan in de periode 2002-2003), terwijl de natuurlijke aanwas van de beroepsbevolking doorgaat. Daardoor loopt de werkloosheid in onze provincie onvermijdelijk op. De belangrijkste opgave voor ons is de Utrechtse economie dynamisch te houden. Wij willen dat bereiken door tijdig in te spelen op nieuwe kansen, door samenwerking met het Utrechtse bedrijfsleven, kennisinstellingen en medeoverheden en door het scheppen van voldoende ruimte voor economische ontwikkeling. Centraal staat voor ons het stimuleren van een duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling, waardoor ook op de lange termijn de Utrechtse bevolking in de directe omgeving een inkomen kan verwerven. In het Economisch Beleidsplan provincie Utrecht 2003–2006 hebben wij de hoofdlijnen van ons economisch beleid voor de komende jaren aangegeven. De belangrijkste activiteiten zijn beschreven in een projectenlijst.

De totale Utrechtse beroepsbevolking heeft in 2003 een omvang van 556.000 personen. Tot 2015 komen er volgens berekeningen nog 39.000 personen bij. Na 2020 zal de beroepsbevolking door vergrijzing stabiliseren en later zelfs afnemen. Net als andere sterk verstedelijkte regio’s heeft de provincie meer
arbeidsplaatsen dan werknemers. In onze provincie groeit het aantal werknemers in de dienstverlening, terwijl het aantal werkzame personen in de industrie afneemt.

Binnen de Randstad heeft elke regio een eigen kwalitatieve en kwantitatieve economische opgave. De economische kwaliteit van Utrecht bestaat uit de centrale ligging, een sterke, breed samengestelde diensteneconomie en een zeer hoog opgeleide beroepsvolksbevolking. De kantoren en kantoorachtige bedrijvigheid leiden tot een relatief ‘schone’ economie, die uitstekend aansluit bij de Utrechtse beroepsvolksbevolking. Daarnaast zorgen kantoren voor een intensief gebruik van de ruimte en een kwalitatief hoogwaardig uitstraling. Een nadelig effect van deze productiestructuur is de toenemende druk op de infrastructuur. Veel werknemers op een klein oppervlak zorgen voor relatief veel mobiliteit. Tijdige investeringen in een goede sluit bij de Utrechtse beroepsvolksbevolking. Daarnaast zorgen kantoren voor een intensief gebruik van de ruimte en een kwalitatief hoogwaardig uitstraling. Een nadelig effect van deze productiestructuur is de toenemende druk op de infrastructuur. Veel werknemers op een klein oppervlak zorgen voor relatief veel mobiliteit. Tijdige investeringen in een goede

Om de dynamiek van de Utrechtse economie in stand te houden en waar mogelijk te versterken willen wij de gevestigde bedrijven in de gelegenheid stellen te groeien en zich te verplaatsen. Hiervoor is ruimte nodig, die wordt gerealiseerd door het herstructureren van verouderde bedrijventerreinen en het aanbieden van nieuwe locaties. Bij het toedelen van de ruimte willen we selectief zijn. Het is onze ambitie om, gebruikmakend van het grote aantal hoogwaardige opleidingsinstituten in onze provincie en de hoogopgeleide beroepsvolksbevolking, de kennisregio van Nederland te worden. Wij vinden het belangrijk dat er ruimte is voor de eigen Utrechtse groei en voor nieuwe bedrijven met een duidelijke meerwaarde voor de regio (kennisintensieve bedrijven, ICT, life science, dienstverlening). Nieuwe grootschalige industriële en logistieke ondernemingen willen wij niet aantrekken. Wel willen wij ruimte blijven bieden aan bedrijven uit deze sectoren die zich al met Utrecht verbonden hebben en die willen groeien of zich verplaatsen. Dergelijke bedrijven zijn nodig voor het goed functioneren van de regionale economie en vervullen een belangrijke rol in het scheppen van banen voor laaggeschoolden. Tegelijkertijd willen we het proces van stedelijke vernieuwing en verdichting bevorderen door bedrijven vanuit de woonomgeving naar bedrijventerreinen te verplaatsen. In veel gevallen komt er op de

achterblijvende locatie naast woningbouw ook een bepaalde vorm van kleinschalige bedrijvigheid voor in de plaats. Per saldo echter wordt met deze verdichting ruimte voor woningbouw uitgebreid en ruimte voor bedrijven ingeleverd.

Het zwaartepunt van het programma voor nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen en kantoren ligt in het stadsgewest Utrecht en in het west Eemland. Voor kleinere gemeenten die weinig groeimogelijkheden hebben kan een regionaal bedrijventerrein een oplossing zijn. Als dit niet het geval is, willen we met de betreffende gemeenten gezamenlijk zoeken naar een oplossing op maat. Vanuit het belang van de lokale werkgelegenheid streven we ernaar lokaal en regionaal georiënteerde bedrijven zo veel mogelijk in de eigen regio te vestigen. Voor bedrijven die deze binding niet of in mindere mate hebben en voor nieuwe bedrijven die zich in Utrecht willen vestigen (bijv. vanuit de regio Amsterdam), kan Flevoland een goede optie zijn. In de praktijk is die beweging vanuit de Amsterdamse regio ook waarneembaar.

**Ruimtebehoefte bedrijventerreinen en kantorenlocaties**

Wij hebben een berekening laten maken van de ruimtebehoefte voor bedrijven en kantoren op specifieke werklocaties, centrumstedelijke en gemengde locaties. In het IPO-EZ convenant is afgesproken de Bedrijfslocatiemonitor van het Centraal Planbureau als basis voor deze berekening te gebruiken. Wij rekenen in netto hectare uitgeefbaar terrein, omdat het (bruto) deel dat nodig is voor bijvoorbeeld infrastructuur en ruimtelijke inpassing, fors per terrein kan verschillen. De totale ruimtebehoefte aan bedrijventerrein voor deze streekplanperiode komt uit op 470 hectare netto, waarbij wij geen rekening houden met de ijzeren voorraad. Daarmee resteert een opgave van 400 hectare netto.

**Uitplaatsing bedrijven**

Wij hebben onderzoek laten uitvoeren naar de ruimte die nodig is om bedrijven te faciliteren die de komen- de streekplanperiode uitgeplaatst moeten worden. Gemeenten noemen als redenen voor uitplaatsing:
- problemen met externe veiligheid (deels tankstations);
- milieuhinder;
- problematische verkeerssituaties;
- stedelijke vernieuwing (vervanging door woning- bouw, inbreiding) en
- aantasting natuurwaarden (uitplaatsing uit het buitengebied).

Uit het onderzoek blijkt dat er op dit punt de komende jaren veel staat te gebeuren. Uit de opgave van gemeenten blijkt dat de totale behoefte voor de planperiode 145 hectare netto is. Dit is een wensbeeld. Voor een aantal specifieke gevallen is maatwerk vereist. Dit geldt bijvoorbeeld voor de uitplaatsing van benzine-stations, waar veel gemeenten de komende tijd mee te maken krijgen. Wij willen meewerken aan uitplaatsingen van bedrijven door extra ruimte te reserveren waar de nood het hoogst is en waar fysieke mogelijkheden zijn. In een aantal gevallen kan een regionale oplossing worden gevonden.

In totaal willen wij voor uitplaatsing 50 hectare netto reserveren, bovenop de eerder genoemde 400 hectare. Wij achten dit een redelijk realistische opgave, waarbij we, zoals hierboven aangegeven, ervan uitgaan dat voor een deel maatwerk noodzakelijk is. Verder is de ruimteopgave voor een groot deel gebaseerd op de omvang van de huidige locaties. Voor een deel van deze bedrijven geldt dat door nieuwestiging een intensivering in het gebruik van de ruimte mogelijk is. Tevens verwachten wij dat een deel van de opgave pas na 2015 wordt gerealiseerd, gezien de lange duur van uitplaatsingstrajecten.

**Wij vinden het belangrijk dat bedrijventerreinen die voor uitplaatsing zijn gereserveerd, ook daadwerkelijk hiervoor gebruikt worden.** In de kernbeschrijvingen per streekplandeelgebied in de hoofdstukken 9 tot en met 12 is daarom per bedrijventerrein aangegeven of deze locatie een functie heeft voor de uitplaatsing van bedrijven. Als deze functie voor meerdere gemeenten wordt vervuld, is dit eveneens aangegeven.

**Kantoren**

Voor kantoren geldt een totale behoefte van 1.270.000 m² bruto vloeroppervlak (bvo). Deze kunnen zich vestigen op specifieke kantorenlocaties en in nationale en stedelijke werkmilieus. Deze hoeveelheid is exclusief kleinschalige ontwikkelingen in gemengde milieus (193.000 m²). De restcapaciteit uit de vorige streekplanperiode is per 1 januari 2005 1.463.000 m² bvo (exclusief kleinschalige ontwikkelingen). Dit betekent dat wij voor deze streekplanperiode geen nieuwe kantorenlocaties hoeven aan te wijzen. Wij streven ernaar kantoren van zoveel mogelijk te concentreren, wat het mogelijk maakt een goede openbaar vervoerverbinding te realiseren. De vraag naar en het aanbod van kantorenlocaties zijn redelijk in evenwicht binnen de deelgebieden, met een accent op het stadsgewest Utrecht en het gewest Eemland. De kantorenmarkt kent een varkenscyclus. De huidige teruglopende economie heeft direct effect op het aantal panden dat leeg komt te staan. Op een aantal locaties, zoals in Amersfoort, is de leegstand hoger dan de vijf procent die noodzakelijk is voor een goede doorstroming. De leegstaande ruimte kan echter over een paar jaar uitstekend gebruikt worden om de dan aantrekkende economie op te vangen. Daarnaast merken wij op dat recent onderzoek heeft aangetoond dat de omzetting van een kantoorfunctie naar een permanente woonfunctie voor jongeren en studenten op dit moment financieel niet haalbaar is. Het in 2003 in het leven geroepen Aanjaagteam Jongeren- en Studentenhuisvesting heeft middels een praktijktoets duidelijk gemaakt dat een omzetting een dermate hoge investering vraagt dat dit maatschappelijk onverantwoord is.

**Het op grotere schaal transformeren van kantoren naar bijvoorbeeld woningen (appartementen) is ongewenst.** Transformaties op kleine schaal willen wij wel mogelijk maken. Met name in het stedelijk gebied kan dit een bijdrage leveren aan de woningopgave, waarbij de invloed op de totale kantorenvoorraad beperkt blijft.

**Totale opgave**

In totaal is sprake van een opgave van 450 hectare netto. Voor een belangrijk deel, namelijk 350 hectare netto, kan hierin worden voorzien door restcapaciteiten: terreinen die al in het vorige streekplan zijn vastgelegd, waar vastgestelde bestemmingsplannen nog ruimte bieden of waarover de Provinciale Planologische Commissie een positief advies heeft gegeven. Dit betekent dat een opgave resteert van 100 hectare netto nieuw te plannen bedrijventerrein voor autonome groei en uit te plaatsen bedrijven. Wij zijn van mening dat wij met dit programma op een zorgvuldige wijze omgaan met de schaarse ruimte zonder de dynamiek van de Utrechtse economie te schaden. Van de 100 ha zijn er zoals aangegeven, 50 ha nadrukkelijk aangewezen ten behoeve van uit te plaatsen bedrijven. Daarnaast stimuleren wij zorgvuldig ruimtegebruik op bedrijventerreinen en dragen wij bij aan herstructurering van bedrijventerreinen. Zoals hierboven aangegeven hoeven voor kantoren in deze streekplanperiode geen nieuwe
locaties te worden gepland. Op kaart 6.5A (werklocaties) staan de bestaande bedrijventerreinen, de bestaande kantorenlocaties en de nieuwe bedrijventerreinen. In de hoofdstukken 9 t/m 12 is aangegeven waar de nieuwe locaties zijn gepland en is per locatie aangegeven wat de maximale omvang (bruto) is. Op de plankaart zijn de rode contouren bij deze nieuwe bedrijvenlocaties over het algemeen nog niet gesloten omdat de exacte begrenzing nog niet bekend is. Voor de systematiek van de rode contouren verwijzen we naar paragraaf 6.3.

Wij hebben het hierboven geformuleerde programma voor bedrijventerreinen in zijn geheel nodig om de Utrechtse dynamiek te kunnen faciliteren. Instroom van nieuwe bedrijven (met uitzondering van kennisintensieve bedrijven, ICT, life science en dienstverlening) vanuit bijvoorbeeld de Noordvleugel is niet ons primaire doel. Het is niet verantwoord het programma van 450 hectare nog verder te verlagen. De in dit programma verdiscoteerde 15% verdichting is ambitieus. Wij hebben vanwege onze keuze van beheerde groei en het belang dat wij hechten aan het zorgvuldig omgaan met het benutten van ruimte geen rekening gehouden met een ijzeren voorraad11 en geen reservelocaties (voor wonen en werken) opgenomen. Ook is geen rekening gehouden met het feit dat geplande terreinen mogelijk voor een deel niet binnen de planperiode tot uitgifte komen. Toch is bovendien dat door schaalvergroting steeds meer voorzieningen op bedrijventerreinen gesitueerd worden, waardoor de ruimte voor ‘echte’ bedrijven verder wordt beperkt. Een verdere verlaging van het programma zou ertoe kunnen leiden dat uitbreidingswensen van in de provincie gevestigde bedrijven niet gehonoreerd kunnen worden en dat deze bedrijven daardoor gedwongen worden zich te verplaatsen naar een locatie buiten de provincie. De locatie Rijnenbrug (gemeente Utrecht) hebben wij op de plankaart opgenomen maar niet in het streekplanprogramma. Wij gaan uit van een totale capaciteit van 100 ha (bruto) waarvan mogelijk een deel in de streekplanperiode tot ontwikkeling komt (zie verder paragraaf 9.2).

Wij realiseren ons dat het programma ambitieus is: de opgave is krap gepland. Daarom is het des te belangrijker dat de locaties, inclusief de daarbij behorende infrastructuur, tijdig worden ontwikkeld. De verantwoordelijkheid voor de afstemming van de programmering en uitgifte van bedrijventerreinen ligt primair bij de samenwerkende gemeenten op het niveau van de vier streekplandeelgebieden. Zij kunnen zich laten bijstaan door een kennisste bedrijfsterreinenontwikkeling (zie hieronder: Locatiebeleid), dat een adviserende rol vervult bij de ontwikkeling en inrichting van terreinen.

Monitoring

Wij streven naar een volledige en tijdige realisatie van het programma in de streekplanperiode. Wij zullen de uitvoering van het programma dan ook actief monitoren. Naast de al bestaande jaarlijkse IBIS-monitoring gaan we ook op een meer pro-actieve wijze de uitvoering volgen. Deze monitoring doen we onder andere via regelmatig voortgangsrapportage met de vier streekplandeelgebieden. Daarbij zullen we ook de door ons voorgestane functie van de locatie, in relatie tot de uitplaatsingsbehoefte, betrekken. Blijk uit de monitoring dat vertraging optreedt, dan zullen wij in overleg bepalen met welke acties die op te heffen is. Als blijkt dat de problematiek alleen kan worden opgelost door het aanwijzen van een nieuwe locatie zullen wij actie ondernemen. In het kader van de monitoring zullen wij ook vroegtijdig onderzoek doen naar de behoefte aan en de mogelijkheden van nieuwe locaties voor de periode na 2015 (zie ook paragraaf 14.5 Monitoring en evaluatie).

Regionale behoefte bedrijventerreinen

Het stadsgewest Utrecht heeft verhoudingsgewijs meer restcapaciteit aan bedrijventerreinen dan de andere streekplandeelgebieden. De hoge restcapaciteit van stadsgewest Utrecht wordt voornamelijk veroorzaakt door vertraging in de planning van enkele grote bedrijventerreinen, zoals ’t Klooster in Nieuwegein. In de ruimtebehoefte in dit stadsgewest voor uit te plaatsen bedrijven kan voor een belangrijk deel worden voorzien door reserveringen op restcapaciteit-locaties.

In gewest Eemland speelt de uitplaatsing van bedrijven een belangrijke rol, met name in Soest en Bunschoten. Bunschoten wil het bedrijventerrein Zuidvenk verwijderen van de kernen van Bunschoten en Spakenburg van vrachtwagen te onlasten. Op de vrijkomende plek kan woningbouw worden gerealiseerd.

---

11 Een ijzeren voorraad is een harde planvoorraad van bedrijventerreinen die kan worden ingezet als andere plannen niet doorgaan. Het is voorraad van bouwrijpe terreinen die direct of relatief snel beschikbaar moeten zijn voor uitgifte.
Deelgebied Zuidoost-Utrecht krijgt op een aantal locaties mogelijkheden voor uitbreiding, maar er kan niet volledig tegemoet worden gekomen aan de berekende behoefte. In de behoefte kan deels worden voorzien op het grondgebied van Ede (Gelderland) op het zogenaamde ISEV-terrein. Hierover hebben Ede en Veenendaal afspraken gemaakt. Voor het deelgebied West-Utrecht wordt het, in verband met de bijzondere kwaliteiten van dit gebied, steeds moeilijker tegemoet te komen aan de vraag. Woorden is voor bedrijven een zeer populaire vestigingsplaats, maar begint door haar ligging in het Groene Hart de grenzen van de groei te benaderen. Voor het uitplaatsen van bedrijven uit onder andere Montfoort, Lopik en Oudewater en voor een deel van de opvang van de eigen behoefte willen we hier toch uitbreiding toestaan.

**Zorgvuldig ruimtegebruik op bedrijfslocaties**

Wij zien zorgvuldig ruimtegebruik als een middel het ruimtebeslag door onder meer economische functies te beperken en tegelijkertijd de ruimtelijke kwaliteit van een bedrijventerrein en de directe omgeving te verbeteren. **Wij stimuleren zorgvuldig ruimtegebruik op zowel bestaande (herstructurerings)-locaties als op nieuwe locaties.** Met de rijksoverheid en de gemeenten investeren we, door uitvoering van ons herstructureringsprogramma, in een kwaliteitsverbetering van verouderde bedrijventerreinen. Tot 2010 ligt er een opgave van ruim 1300 hectare te herstructureren. Door de functionele kwaliteitsverbetering als gevolg van herstructurering neemt de verplaatsingsbehoeften van bedrijven af en neemt de levensduur van een bedrijventerrein toe. Tevens worden bedrijven gestimuleerd zelf in de directe omgeving en in de bedrijfsspanden te investeren. Het hele proces van herstructurering van bedrijventerreinen is zeer kostbaar. Het is in de toekomst deels te voorkomen door nieuw te ontwikkelen terreinen op een duurzame wijze te beheren. Een organisatie voor parkmanagement, waarbij gemeenten met bedrijven afspraken maken over bijvoorbeeld beheer en onderhoud van de openbare ruimte en collectieve voorzieningen, kan hieraan een bijdrage leveren. Wij streven naar intensivering van ruimtegebruik op bestaande bedrijventerreinen. Herstructurering kan een goede aanleiding zijn om het ruimtegebruik van een bestaand terrein nog eens onder de loep te nemen. De ervaring leert echter dat intensivering op bestaande terreinen moeilijk is. De Utrechtse bedrijventerreinen hebben over het algemeen een relatief hoge bebouwingsdichtheid. Ook is gebleken dat een bestaande situatie minder mogelijkheden biedt voor intensivering. Intensivering op nieuwe terreinen levert in het algemeen meer ruimtewinst op. Intensiveren kan op vele manieren. In de praktijk blijkt dat de grootste ruimtewinst wordt behaald door stapelen, schakelen en vooral door het gezamenlijk organiseren van parkeren, maar er kan ook gekeken worden naar de indeling van de open ruimte, optimaliseren van de kavelindeling etc.. **Wij achten voor nieuwe terreinen een ruimtewinst van (maximaal) vijftien procent haalbaar.** Daarbij gaat het om een streefpercentage. Met dit streven willen wij geen bedrijven hinderen in de bedrijfsvoering. In paragraaf 6.1 noemen we concrete maatregelen die wij nodig vinden om te komen tot een duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling.

Wij gaan de ruimtewinst op bedrijventerreinen ook (om de 2 jaar) monitoren waarbij zowel kwantitatieve als kwalitatieve aspecten worden meegenomen. Blijkt uit de monitoring dat een ruimtewinst van 15 procent niet haalbaar is dan zullen we als eerste in overleg nagaan of er alsnog mogelijkheden zijn om wel onze intensiveringsambities te realiseren (bijv. stimuleringsmaatregelen in het kader van zorgvuldig ruimtegebruik). **Als blijkt dat de ambitie onhaalbaar is zal dit in samenhang met de monitoring van de realisatie van het totale programma aan bedrijventerreinen, worden bezien.**

**Locatiebeleid**

Het oude ABC-locatiebeleid was een centraal vastgesteld beleid met bereikbaarheid als belangrijkste criterium om het juiste bedrijf op de juiste plek te vestigen. In de uitvoering kwam dit neer op een aanbodgericht beleid met parkeernormen om automobiliteit te voorkomen. Deze normering werd door veel overheden als rigide ervaren; in de praktijk heeft het niet het beoogde effect gehad. In de Nota Ruimte wordt het locatiebeleid gedecentraliseerd naar de provincies en, voor zover het om binnenregionale vraagstukken gaat, naar de WGR-plusregio’s. Wij hebben een integraal provinciaal locatiebeleid geformuleerd met inachtneming van een aantal centraal geformuleerde uitgangspunten. Bij het locatiebeleid is maatwerk het uitgangspunt. Naast bereikbaarheid zijn economische ontwikkelingsmogelijkheden, kwaliteit van de leefomgeving en ruimtelijke kwaliteit belangrijke criteria voor het toedelen van ruimte aan bedrijven. Hierbinnen geven wij extra aandacht aan
onderwerpen als intensief ruimtegebruik, functiemenging, milieukwaliteit en veiligheid. Het locatiebeleid wordt daarmee eerder een vestigingsbeleid.

Het is gewenst dat in bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen het locatiebeleid wordt geïmplementeerd. Wij hebben in het locatiebeleid geen beleid opgenomen voor individuele vestigingen van bedrijven omdat wij van mening zijn dat dat een gemeentelijke aangelegenheid is.

Wij willen door het oprichten van een provinciaal kennissteam (bedrijfs)locatieontwikkeling (‘kennis-team’) zorgen voor goede kennisuitwisseling over onderwerpen die wij als provincie belangrijk vinden bij het realiseren van nieuwe en het herstructureren van verouderde bedrijventerreinen. Het kennissteam bestaat uit provinciale vertegenwoordigers van de beleidsvelden ruimtelijke ordening, economie, milieu en verkeer. Het team zal fungeren als aanspreekpunt voor allerlei vragen over diverse onderwerpen met betrekking tot bedrijventerreinen (zoals zorgvuldig ruimtegebruik, duurzaamheid, bereikbaarheid, milieu en aanpak van herstructurering) en kan adviseer bij de ontwikkeling van bedrijfslocaties.

Naast het inwinnen en uitdragen van kennis zal het team een rol gaan vervullen in het kader van de mobiliteitstoets en de monitoring van de uitvoering van het provinciaal programma bedrijventerreinen. Wij streven zoals eerder aangegeven naar een tijdige en volledige realisatie van het programma in de streekplanperiode. Het kennissteam zal dit gaan stimuleren. Daarbij gaan wij onder andere uit van het eigen coördinatievermogen van de regio’s. Hierbij denken wij bijvoorbeeld aan dat de regio’s zelf inzicht krijgen in de uitvoering van het programma, de uitgifte van bedrijventerreinen, de afstemming tussen vraag en aanbod en de intergemeentelijke afstemming. Wij hebben in dit kader al aangegeven dat we de monitoring van het bedrijvenprogramma willen gaan oppakken door regelmatig (als kennissteam) voortgangsoverleg te hebben met de regio’s. De interregionale afstemming blijft overigens een provinciale aangelegenheid.


In Utrecht willen wij voldoende aanbod van hoogwaardige (kantoren)locaties voor bedrijven in de dienstverleningssector en de kenniseconomie. Bovendien willen wij ruimte voor bedrijven die binnen Utrecht groeien of zich verplaatsen. Een goede verkeersontsluiting en een tijdige beschikbaarheid van openbaar vervoer op kantorenlocaties zijn noodzakelijk. Vanuit het oogpunt van een goede benutting van de infrastructuur vinden wij het belangrijk bestaande en nieuwe knooppunten voor personenvervoer en goederenvervoer economisch te ontwikkelen. Een voorbeeld hiervan is het multimodale bedrijventerrein Lage Weide in Utrecht, dat over weg, water en spoor is ontsloten. Hiermee heeft dit terrein een unieke positie in de provincie en in Nederland.

Om ervoor te zorgen dat een goede afstemming kan plaatsvinden tussen de vraag van het bedrijfsleven en het aanbod van bedrijven- en kantorenlocaties, is een indicatief schema opgesteld (bijlage 2), dat van een toelichting is voorzien (bijlage 1). Op kaart 6.5B (vestigingsmilieus) hebben wij aangegeven waar naar onze mening in ieder geval het locatiebeleid van toepassing is en waar wij de verschillende vestigingsmilieus tot ontwikkeling willen laten komen. Het gemengd woon- en werkmilieu past in principe overal in het verstedelijkt gebied en is daarom niet met een speciale aanduiding op de kaart aangegeven. Het locatiebeleid is van toepassing zowel op nieuwe bedrijventerreinen, als op bestaande terreinen waar transformatie / herprofilering plaatsvindt of het bestemmingsplan wordt aangepast. Bedrijventerreinen in het landelijk gebied die kleiner zijn dan vijf hectare, vallen vanwege de kleinschalige omvang, niet onder het locatiebeleid. Voor deze kleinere bebouwingsenclaves geldt in beginsel het beleid van het omringend landelijk gebied.

Mobiliteitstoets bij aanvragen

Bedrijven hebben een bereikbaarheidsprofiel, dat kan zijn uitgewerkt in een vervoerplan. Daarin zijn onder meer opgenomen het bedrijfsbeleid op het gebied van vervoersmanagement en de wijze van vervoer van personen (werknemers en bezoekers) en goederen. Door het bereikbaarheidsprofiel van bedrijven te combineren met de specifieke bereikbaarheidspro-
fielen van de vestigingsmilieus (bedrijvenlocaties) willen we bedrijven via maatwerk op de juiste plek krijgen. Wij hebben in de Handleiding bestemmingsplannen een mobiliteitstoets opgenomen. Deze toets wordt meegenomen in de plantoetsing. De mobiliteitstoets moet inzicht geven in de mobiliteitseffecten van de ruimtelijke ontwikkelingen en is verplicht bij ontwikkelingen die een relatief groot aantal verplaatsingen tot gevolg hebben. Zie verder paragraaf 5.1 (mobiliteitstoets).

Detailhandel
De dynamiek in de detailhandel leidt de laatste jaren tot steeds snellere veranderingen. Trends en ontwikkelingen als schaalvergroting, verruiming van winkelopeningstijden, nieuwe detailhandelsconcepten en het toenemend belang van bereikbaarheid, parkeren, kwaliteit en gemak hebben gevolgen voor het ruimtelijk koopgedrag en de locatievoorkeuren van winkelbedrijven. Wij willen de bewegingen in vraag en aanbod beheersbaar houden. Wij willen onze inwoners een zo compleet mogelijk detailhandelsaanbod kunnen bieden. Dit betekent dat binnen de provincie mogelijkheden aanwezig dienen te zijn voor recreatieve koopbedrijven (recreatieve centra), dagelijks koopbedrag (gemakscenra) en doelgericht koopbedrag (grootschalige detailhandelsconcentraties). Voor de toekomstige structuren gelden de volgende kernopgaven:
- het behouden en versterken van de positie van recreatieve centra en het versterken van het samenhangende en onderscheidende vermogen van deze centra (nationaal en stedelijk werkniveau);
- het creëren van een evenwichtig en op de behoefte afgestemd aanbod van gemakscenra (gemengd woon/werkmilieu);
- het bieden van mogelijkheden voor doelgericht winkelen (specifiek voorzieningenmobilie).

Deze kernopgaven zijn uitgewerkt in de Provinciale Visie Detailhandel (januari 2003) en vertaald in specifieke beleidsgoede strikspunten. Voor grootschalige detailhandelsvestigingen geldt dat deze zo veel mogelijk dienen aan te sluiten bij bestaande detailhandelsconcentraties en goed bereikbaar moeten zijn met openbaar vervoer en auto. Op perifere locaties wordt alleen detailhandel toegestaan, die vanwege de specifieke ruimtelijke eisen, moeilijk inpasbaar is in bestaande winkelgebieden (zie bijlage 3). Weidewinkels (elke vorm van grootschalige detailhandel buiten de rode contouren) zijn niet toegestaan. Ten aanzien van megasupers zijn wij zeer terughoudend en wij willen deze slechts onder voorwaarden mogelijk maken in, of aansluitend aan, winkelgebieden in stadsdeelcentra. Als indicatie voor de maximale omvang geldt 2.000 m² bvo voor kernen tot 50.000 inwoners en 3.000 m² bvo voor kernen met meer dan 50.000 inwoners. Indien een vestiging buiten deze kaders valt, moet uit een actueel onafhankelijk distributie planologisch onderzoek blijken dat de beoogde voorziening niet leidt tot een duurzame ontwrichting van het lokale voorzieningenniveau. Tevens moet de beoogde vestiging ruimtelijk goed inpasbaar zijn in de omgeving (geen negatieve effecten beeldkwaliteit en groenwaarde) en niet leiden tot verschraling van de leefbaarheid, de sociale veiligheid en de levensontwikkeling in bestaande dorps- en stads(deel)centra. Voor het overige gelden bij de vestiging van (boven) detailhandel het locatiebeleid en de uitgangspunten en toetsingscriteria uit de provinciale Visie Detailhandel. De essentie van de Visie Detailhandel is beschreven in bijlage 3.

Stedelijke vrijetijdsvoorzieningen
Voorbeelden van stedelijke vrijetijdsvoorzieningen (ook wel leisurevoorzieningen genoemd) zijn (mega)bioscopen, discotheken, culturele voorzieningen, entertainmentcentra en (indoor)sportvoorzieningen. Het economisch en maatschappelijk belang van deze voorzieningen is de laatste jaren steeds groter geworden. De provincie Utrecht loopt in dit opzicht achter bij de rest van de Randstad en andere verstedelijkte gebieden zowel in omvang als in kwaliteit. Een aantal voorzieningen is hier niet voorhanden. Om ervoor te zorgen dat er voldoende ontspanningsmogelijkheden zijn, ook in het stedelijk gebied, moet ruimte worden gereserveerd voor de ontwikkeling van vrijetijdslocaties binnen de rode contouren. Wij vinden clustering van voorzieningen in het algemeen gewenst, vooral in bestaande centra. Bijzonder geschikt hiervoor zijn de stadsgewest Utrecht en het gewest Eemland. Met name de centra van de twee grote steden kunnen dienen als concentratiegebied voor deze voorzieningen. Ook nieuwe of te vernieuwen centra, zoals die in Leidsche Rijn en Nieuwegein, zijn geschikt voor vrijetijdsvoorzieningen. Combinaties van vrijetijdsvoorzieningen met bedrijventerreinen zijn denkbaar, als voorzieningen qua aard en/of omvang niet in een centrum zijn in te passen. Hierbij moet extra aandacht worden besteed aan de bereikbaarheid van de voorziening en de invloed van een dergelijke ontwikkeling op de ruimtelijke kwaliteit en veiligheid van het hele gebied.
Met het concept Groene Werklandschappen (GWL) streven wij naar de ontwikkeling van kleinschalige hoogwaardige werklacaties, met direct daaraan gekoppeld een versterking (kwantitatief of kwalitatief) van de ecologische en landschappelijke waarden. Zo mogelijk worden daarbij ook de cultuurhistorische en recreatieve kwaliteiten versterkt. Het gaat bij een GWL uitdrukkelijk niet om de ontwikkeling van bedrijventerreinen in het groen. Een GWL is per definitie kleinschalig (doorgaans 10-20 tot maximaal 50 werknemers), maar door het behoud of de komst van belangrijke bedrijfssectoren toch van belang voor de regionale economische structuur. Uit onderzoek blijkt dat de potentiële marktvraag kan worden geschat op ca. 20 locaties voor de komende 10 jaar (voornamelijk bedrijven van 10 tot 20 werknemers). De ontwikkeling van een GWL kan gebeuren via functiewijziging van bestaande bebouwing of via nieuw-ontwikkeling. In de vraag kan voor een deel worden voorzien door hergebruik van vrijkomende bestaande bebouwing (bijvoorbeeld militaire complexen, zorginstanden, landgoederen). Als tegenprestatie dient in "groen" te worden geïnvesteerd, bijvoorbeeld met de aanleg en/of het beheer van natuur of door de sloop van ongewenste bebouwing. In principe is deze vorm van hergebruik overal in de provincie mogelijk. In het overige deel van de vraag kan worden voldaan via nieuwe ontwikkelingen op plaatsen waar nu nog geen bebouwing aanwezig is. Hierbij bestaat de tegenprestatie uit de aanleg van een groenelement van formaat. Het zoekgebied voor nieuwe ontwikkelingen is wel beperkt en, analoog aan nieuwe landgoederen, met uitzondering van de EHS toegestaan in Landelijk gebied 1 en 3. Omdat initiatieven vrijwel altijd onderling verschillen, zullen, zowel bij functiewijziging als bij nieuw-ontwikkeling, de aard en omvang van de tegenprestatie via maatwerk bepaald moeten worden. Wel gaan we hierbij een aantal randvoorwaarden in acht nemen, die door ons nader gedetailleerd worden in de Handleiding bestemmingsplannen. Daarbij zullen in ieder geval de volgende elementen aan de orde komen:
- verhouding rood - groen bij nieuw-ontwikkeling;
- tegenprestatie bij functiewijziging;
- (blijvende) borging van groene investeringen;
- beeldkwaliteitsplan;
- inpassingscriteria (o.a. verkeer, parkeren, milieu);
- aard toegestane bedrijvigheid.
7. De gebruikslaag: landelijk gebied (derde laag)

7.1 Hoofdprincipes ruimtelijk beleid voor de gebruikslaag

Bij de uitwerking van het ruimtelijk beleid voor de gebruikslaag hanteren wij een aantal hoofdprincipes. Deze hoofdprincipes zijn de leidraad bij de benadering van de verschillende functies en specifieke thematische vraagstukken in het stedelijk en landelijk gebied. De hoofdprincipes zijn:

- planning op basis van (kern)kwaliteiten;
- versterking van de relatie tussen stad en land;
- meervoudig ruimtegebruik;
- integratie en afstemming met water- en milieubeleid;
- zonering van het landelijk gebied (zie paragraaf 7.2).

Planning op basis van (kern)kwaliteiten

Kenmerkend voor de provincie Utrecht is het grote aantal verschillende landschappen. De variatie op een relatief klein oppervlak is enorm: grote steden, middelgrote steden, dorpen, uitgestrekte veenweidegebieden, plassen, bossen op de Heuvelrug, het halfopen landschap van de Gelderse Vallei en het Kromme Rijngebied en het rivierengebied. Bovendien zijn de verschillende landschapsstypen stuk voor stuk aantrekkelijk en waardevol, vaak ook uit cultuurhistorisch oogpunt. De landschappelijke variatie is dan ook een kernkwaliteit van onze provincie en een belangrijke reden waarom veel mensen in onze provincie willen wonen, werken en recreëren.

Wij willen deze landschappelijke kernkwaliteiten verder ontwikkelen en versterken en richtinggevend laten zijn bij de verdere ontwikkeling van de provincie. De basis van de kernkwaliteiten wordt gevormd door de verschillende functies. Daarom geven wij in dit hoofdstuk aan welke ontwikkelingsmogelijkheden wij zien voor de verschillende functies in het landelijk gebied.

Versterking relatie tussen stad en land

Utrecht is een relatief sterk verstedelijkte provincie. De grootste bevolkingsconcentraties bevinden zich in de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort, maar ook daarbuiten is een groot aantal grotere en kleinere kerken. Het hele buitengebied van onze provincie staat dan ook onder stedelijke invloed, al manifesteert deze invloed zich verschillend per gebied. Doordat het economicoologisch belang van de landbouw voor onze provincie afneemt, ontleent het buitengebied zijn waarde steeds meer aan de betekenis die het heeft voor het stedelijk gebied.

Het is echter opvallend dat de groene en de stedelijke ruimte zich vaak gescheiden ontwikkelen. Hierdoor worden kansen gemist. Wij willen de functionele relatie tussen stad en land versterken. Dit kan op veel manieren, bijvoorbeeld door samenhang te brengen in de ruimtelijke planvorming (met integrale ontwerpopgaven) bij nieuwe verstedelijking, door de bereikbaarheid en toegankelijkheid van het landelijk gebied te vergroten en door zoveel mogelijk financiële koppelingen te leggen tussen de ontwikkeling van het stedelijk gebied en de omliggende groene ruimte. Versterking van de relatie tussen het stedelijk en landelijk gebied mag niet leiden tot een ongebreidelde uitwaaiering van stedelijke functies. Integendeel, het contrast tussen stad en land moet juist gehandhaafd blijven en soms worden versterkt. Als tegengoorpool van het stedelijk gebied biedt het landelijk gebied rust, ruimte en recreatieve mogelijkheden in een aantrekkelijke omgeving.

Meervoudig ruimtegebruik

De vraag naar ruimte in Utrecht is aanmerkelijk groter dan het mogelijke aanbod. Het toepassen
van meervoudig ruimtegebruik is noodzakelijk. Dat wil zeggen dat functies worden gecombineerd. Voorbeelden zijn recreatief medegebruik van natuurgebieden, tijdelijke waterberging op landbouwgronden, nieuwe plassen voor het waterbeheer die mede een recreatieve of natuurfunctie hebben, en agrarisch natuurbeheer. Hierbij is vaak sprake van één hoofdfunctie en één of meer nevenfuncties. Meervoudig ruimtegebruik mag echter geen dogma zijn. In een aantal situaties is een functie zo kwetsbaar of juist zo belastend dat combinaties met andere functies ongewenst zijn. Dan ligt scheiding van functies meer voor de hand.

Integratie en afstemming met water- en milieubeleid Door de toepassing van de lagenbenadering hebben wij al het belang van een goede afstemming tussen ruimtelijke ordening en het water- en milieubeleid benadrukt. Hierbij is sprake van een wisselwerking en wederzijdse versterking. Bij de functietoekenning in het kader van de ruimtelijke ordening wordt sterker dan voorheen rekening gehouden met de mede-ordenende rol van met name het watersysteem. Door deze integratie wordt het beter mogelijk specifieke doelstellingen voor bijvoorbeeld natuur te realiseren. Als na een integrale afweging van belangen gekozen is voor een bepaalde functietoekenning (eventueel binnen bepaalde randvoorwaarden), worden eventuele negatieve gevolgen voor watersystemen en/of milieukwaliteiten zo veel mogelijk verzacht of gecompenseerd. Daarnaast zetten wij flankerend water- en milieubeleid in om de kwaliteit te leveren die voor de toegekende functie nodig is. Deze kwaliteit kan voor eenzelfde functie per gebied verschillen. Daarbij heeft het onze voorkeur bij water met grote beheerseenheden te werken.

- het bieden van passende omstandigheden voor de ontwikkeling van de verschillende functies.
We hebben vier zones onderscheiden die elk hun eigen ontwikkelingsmogelijkheden hebben, passend bij de functie, kwaliteiten en waarden van het gebied. De zonering geeft dus geen rangorde aan. In onderstaande beschrijving geven wij van elke zone een korte karakteristiek en een aantal accenten. Landschap en cultuurhistorie zijn daarbij niet apart genoemd. Wij streven namelijk in alle zones naar behoud en versterking van de kenmerkende landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Daarbij is speciale aandacht gewenst voor openheid en verbinding van de kenmerkende landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteitsseisen. Geplande ontwikkelingen moeten worden afgewogen tegen de belevingswaarde en informatiewaarde (‘leesbaarheid’) van landschap en cultureel erfgoed.

De zonering, bestaande uit de beschrijving en het kaartbeeld, staat niet op zichzelf, maar is alleen toepasbaar in combinatie met de eerste laag (hoofdstuk 4), de thematische beschrijvingen en kaarten (hoofdstuk 7) en de gebiedsgerichte beschrijving van het landelijk gebied (hoofdstukken 9 tot en met 12). Deze onderdelen vormen samen ons ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied.

7.2 Zonering van het landelijk gebied
Om de kernvalide kwaliteiten optimaal te benutten en verder te ontwikkelen, kiezen wij voor een zonering van het landelijk gebied. Deze zonering is op de plankkaart opgenomen. De zonering is sterk ontwikkelingsgericht: hij geeft aan welke ontwikkelingsrichting gewenst is. Andere factoren die hebben meegespeeld bij de zonering zijn:
- de intensiteit van het grondgebruik,
- randvoorwaarden op grond van de lagenbenadering,
- de combineerbaarheid van de verschillende functies en
- het bieden van passende omstandigheden voor de ontwikkeling van de verschillende functies. We hebben vier zones onderscheiden die elk hun eigen ontwikkelingsmogelijkheden hebben, passend bij de functie, kwaliteiten en waarden van het gebied. De zonering geeft dus geen rangorde aan. In onderstaande beschrijving geven wij van elke zone een korte karakteristiek en een aantal accenten. Landschap en cultuurhistorie zijn daarbij niet apart genoemd. Wij streven namelijk in alle zones naar behoud en versterking van de kenmerkende landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Daarbij is speciale aandacht gewenst voor openheid en verbinding van de kenmerkende landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteitsseisen. Geplande ontwikkelingen moeten worden afgewogen tegen de belevingswaarde en informatiewaarde (‘leesbaarheid’) van landschap en cultureel erfgoed.

De zonering, bestaande uit de beschrijving en het kaartbeeld, staat niet op zichzelf, maar is alleen toepasbaar in combinatie met de eerste laag (hoofdstuk 4), de thematische beschrijvingen en kaarten (hoofdstuk 7) en de gebiedsgerichte beschrijving van het landelijk gebied (hoofdstukken 9 tot en met 12). Deze onderdelen vormen samen ons ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied.

De zonering is een belangrijk middel om inhoud te geven aan de ontwikkelingsgerichtheid van het streekplan. Daarom is de zonering niet alleen belangrijk bij het beoordelen van gemeentelijke beleidsoverwegens (toetsingsfunctie), maar biedt zij ook een kader voor nieuwe ontwikkelingen (ontwikkelingsfunctie). De zonering sluit dus niet alleen aan op de feitelijke situatie; zij geeft ook en juist aan welke ontwikkelingsrichting wij voor een gebied voor ogen hebben.
Relatie met Reconstructieplan Gelderse Vallei en Utrecht-oost
Het door ons vastgestelde Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-oost biedt de basis voor uitvoering van maatregelen die een integrale kwaliteitsimpuls van dit landelijk gebied bezorgen. Voor een goed beeld van het ruimtelijk beleid van de provincie voor dit gebied moet het Reconstructieplan er dan ook bij worden betrokken.
Specifiek onderdeel van het Reconstructieplan is de wettelijk verplichte zonering (de reconstructiezonering). Op basis van de Reconstructiewet is het gebied in het Reconstructieplan ingedeeld in extensieringsgebieden, landbouwontwikkelingsgebieden en verwevingsgebieden. Deze indeling heeft vooral tot doel de ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderij in relatie tot andere functies in goede banen te leiden. In extensieringsgebieden kan geen nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderij plaatsvinden. In landbouwontwikkelingsgebieden worden er juist wel ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij geboden, ook voor hiernaar toe te verplaatsen bedrijven. In verwevingsgebieden gaat het om een verwerving van functies; hier kan geen nieuwvestiging van intensieve veehouderijbedrijven plaatsvinden.
Het Reconstructieplan en het streekplan zijn gelijktijdig opgesteld en nauw op elkaar afgestemd. Op drie punten is het Reconstructieplan specifieker dan het streekplan, in die zin dat het Reconstructieplan hier gedetailleerder is en meer randvoorwaarden benoemt. Om eventuele verwarring hierover te voorkomen, werken deze drie punten direct door in het streekplan. Deze directe doorwerking is ook opgenomen in het Reconstructieplan zelf. Het gaat hierbij om:
- de Reconstructiezonering: dit bekenst dat de bepalingen in relatie tot de intensieve veehouderij uit het Reconstructieplan prevaleren boven de bepalingen uit de streekplanzoning;
- functieverandering van vrijkomende (agrarische) bedrijfsgebouwen;
- nieuwe landgoederen.

Relatie met Ecologische hoofdstructuur en groene contouren
De EHS is opgenomen op de los bijgevoegde kaart ‘Gebieden binnen groene contouren’. Hier geldt niet alleen de streekplanzoning, maar ook het regime van de groene contour, zoals beschreven in paragraaf 7.5. De EHS valt vrijwel geheel in landelijk gebied 3 (verweving van functies) en landelijk gebied 4 (hoofdfunctie natuur). Vanwege de consequenties van de groene contouren, is het noodzakelijk de EHS gedetailleerder weer te geven. De zonering van het landelijk gebied is globaler, waarbij kleine elementen van de EHS en verbindingszones niet afzonderlijk zijn opgenomen in de zonering.

Relatie met toelichtende kaarten in dit hoofdstuk
In dit hoofdstuk is naast de streekplankaart een aantal toelichtende kaarten opgenomen. Deze kaarten zijn abstract en hebben geen directe planologische betekenis. De planologische ontwikkelingsregimes zijn opgenomen in deze paragraaf bij de beschrijving van de zonering in het landelijk gebied.

Landelijk gebied 1: hoofdfunctie stedelijk uitloopgebied
Karakteristiek
Landelijk gebied grenzend aan stedelijk gebied
met een stedelijke invloed door een afwisseling van (dag)recreatieterreinen, recreatief groen, fiets- en wandelpaden, begraafplaatsen, volkstuincomplexen, maneges, sportvelden, agrarisch gebruik, incidenteel tuinbouw en kleine natuurgebieden en ecologische verbindingszones.

Accenten
Landbouw
Ontwikkeling is mede gericht op het benutten van kansen die de ligging nabij stedelijk gebied met zich meebrengt; geen nieuwvestiging van intensieve veehouderij en glastuinbouwbedrijven; uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven alleen als dit niet leidt tot een toename van de geurproblematiek en binnen ruimtelijke randvoorwaarden.

Natuur
Aanwezige natuurgebieden worden zowel kwalitatief als kwantitatief in stand gehouden; zo mogelijk aanleg van nieuwe natuurwaarden; aanleg van ecologische verbindingszones als onderdeel van de EHS.

Recreatie
Zoekgebied voor het versterken van recreatieve en toeristische voorzieningen die gebonden zijn aan de ligging nabij stedelijk gebied (golfsterreinen, dag- en verblijfsrecreatieterreinen, Randstadgroenstructuur); zoekgebied voor nieuwe landgoederen met intensief recreatief medegebruik.
Water en milieu

Beleid ten aanzien van waterhuishouding en milieukwaliteiten wordt binnen randvoorwaarden afgestemd op hoofdzakelijk agrarisch en recreatief gebruik; waterknelpunten worden opgelost zonder deze af te wentelen op andere gebieden.

Stadsrandfuncties

De delen van landelijk gebied 1 die direct aansluiten bij de kernen zijn zoekgebied voor uitbreiding en vestiging van functies die afhankelijk zijn van de stadsrandzones, zoals volkstuincomplexen, begraafplaatsen, maneges en sportvelden, voor zover de mogelijkheden als stedelijk uitoefengebied niet worden belemmerd; de kwetsbare delen en de EHS komen niet in aanmerking voor nieuwe stadsrandactiviteiten.

Toelichting

Behoud en versterking van de kwaliteit als stedelijk uitoefengebied staat hier centraal. De aanduiding landelijk gebied 1 is opgenomen voor bestaande situaties met meer dan circa 10 – 15 hectare stadsrandfuncties en voor gebieden die zich (verder) als stedelijk uitoefengebied kunnen ontwikkelen. De ontwikkelingsgebieden zijn met name aangegeven rondom Utrecht en Amersfoort. Juist vanwege de recreatieve functie voor het aangrenzende stedelijk gebied is het essentieel dat het gebied landschappelijk aantrekkelijk blijft en zo mogelijk verder wordt ontwikkeld. Dit vraagt om een zorgvuldige locatiekeuze en inpassing van bijvoorbeeld stadsrandactiviteiten. Het is vanzelfsprekend om de meer intensieve functies (zoals sportvelden) zo dicht mogelijk bij de kern te situeren en kwetsbare delen en de EHS te ontzien. Omdat tuincentra voor hun activiteiten tegenwoordig niet meer gebonden zijn aan het landelijk gebied, hoeft nieuwbouw niet meer hier plaats te vinden. Het stedelijk gebied is hiervoor in beginsel het aangewezen gebied.

Landelijk gebied 2: hoofdfunctie agrarisch

Agrarisch gebied met zowel grondgebonden als niet-grondgebonden landbouw; veel gebieden met grondgebonden landbouw hebben landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden en worden gekenmerkt door recreatief medegebruik; binnen deze zone bevinden zich ook kleine recreatieve en natuurgebieden en ecologische verbindingzones.

Accenten

Landbouw

Ontwikkeling van de grondgebonden landbouw; de externe productieomstandigheden worden zo veel mogelijk afgestemd op het agrarisch gebruik, met een speciale positie voor de veenweidegebieden; versterking van de rol van de landbouw als drager van kenmerkende landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden; ontwikkeling van intensieve veenhouderschappen; voor de veenweidegebieden geldt een apart regime; voor gebieden met hoge natuurwaarden worden zo veel mogelijk maatregelen getroffen om deze te versterken; waterknelpunten worden opgelost zonder deze af te wentelen op andere gebieden.

Toelichting

Landelijk gebied 2 bevat gebieden met een sterke en gebieden met een minder sterke agrarische structuur (zie paragraaf 7.4). Vooral in gebieden met een minder sterke agrarische structuur zijn uit landbouwkwendig oogpunt goede kansen voor een verbreding van de landbouw en de productie van groene diensten. Veel kernen zijn geheel of grotendeels omsloten door
landelijk gebied 2 of 3. Bij deze kernen is op dit moment geen aanleiding om een landelijk gebied 1 aanduiding op te nemen. Als in de streekplanperiode vestiging of uitplaatsing van stedelijke randactiviteiten aan de orde is, moet de agrarische structuur zo min mogelijk worden aangetast en voorzien worden in een goede landschappelijke inpassing. Ook moet de te realiseren voorziening passen bij het verzorgingsniveau van de betreffende kern.

**Landelijk gebied 3: verweving van functies**

**Karakteristiek**

Afwisselend en landschappelijk waardevol gebied met verweving van landbouw, natuur, dag- en verblijfsrecreatie, intensiever gebruikte militaire terreinen en (in enkele gevallen) bestaande zeer extensieve woonmilieus; de verweving kan zowel betrekking hebben op perceelsniveau (bijv. intensief recreatief gebruik op de Utrechtse Heuvelrug) als op een mozaïek van gescheiden functies (bijv. delen van het Langbroekerweteringgebied).

**Accenten**

- **Landbouw**
  Versterking van de rol van de agrarische sector in delen met een blijvend agrarisch gebruik; verdere ontwikkeling van de agrarische sector als drager van belangrijke landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden; ontwikkeling van intensieve veehouderij binnen milieukundige en ruimtelijke randvoorwaarden; geen nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven.

- **Natuur**
  Versterking van natuurwaarden door stimulering van agrarisch natuurbeheer en versterking van actuele en potentiële waarden; behoud van bestaande en ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden; aanleg van ecologische verbindingszones als onderdeel van de EHS; in gebieden buitens de EHS kan versterking van natuurwaarden onder voorwaarden ook plaatsvinden door middel van rood voor groen, zoals nieuwe landgoederen (zoekgebied); reguliere bosexploitatie is mogelijk.

- **Recreatie**
  Versterking van recreatief (mede)gebruik en routestructuren; nieuwvestiging en uitbreiding van recreatief-toeristische voorzieningen voor zowel dag- als verblijfsrecreatie is mogelijk als onderdeel van een integraal plan waaruit de ruimtelijke kwaliteitswinst (onder meer voor kernkwaliteiten landschap) blijkt; nieuwvestiging van verblijfsrecreatie op de Heuvelrug is niet toegestaan.

**Water en milieu**

Beleid ten aanzien van waterhuishouding en milieuwaarden wordt afgestemd op de lokaal aanwezige functies, rekening houdend met aanwezige waarden; waterknappunten worden opgelost zonder deze af te wentelen op andere gebieden.

**Toelichting**

Landelijk gebied 3 is van toepassing op de delen van de Heuvelrug met een, vaak al bestaande, verweving van natuur, recreatie, militair gebruik, extensieve woningbouw en instellingen. Daarnaast hebben de grote delen van de flanken van de Heuvelrug en van de stroomruggen een landelijk gebied 3 aanduiding. Hier wordt de agrarische en ecologische functie in toenemende mate gecombineerd met recreatieve ontwikkelingen en met rood voor groen (zie paragraaf 7.11). Het is essentieel dat nieuwe ontwikkelingen de kernkwaliteiten van natuur en landschap versterken. De verschillende verwevingsgebieden hebben eigen karakteristieken, die in de hoofdstukken 9 tot en met 12 aan de orde komen. Uit waterhuishoudkundig oogpunt kan het noodzakelijk zijn bij waterhuishoudkundige maatregelen de verwevingsgebieden verder te differentiëren.

Veel kernen zijn geheel of grotendeels omzoomd door landelijk gebied 2 of 3. Bij deze kernen is op dit moment geen aanleiding om een landelijk gebied 1 aanduiding op te nemen. Als in de streekplanperiode vestiging of uitplaatsing van stedelijke randactiviteiten aan de orde is, moet de agrarische structuur zo min mogelijk worden aangetast en voorzien worden in een goede landschappelijke inpassing. Ook moet de te realiseren voorziening passen bij het verzorgingsniveau van de betreffende kern. Vanwege de sterke verweving tussen cultuurhistorie, landschap, natuur, recreatie, landbouw en rode functies en het belang om deze functies in evenwicht te kunnen behouden en versterken, heeft ook de Vechtstreek in overwegende mate de aanduiding landelijk gebied 3 gekregen.

**Landelijk gebied 4: hoofdfunctie natuur**

**Karakteristiek**

Bestaande natuurgebieden en gebieden die in de komende periode als nieuwe natuur zullen worden ingericht, beide vaak met recreatief medegebruik.

**Accenten**

- **Landbouw**
  Voorafgaand aan de inrichting als natuurgebied
ondervindt het agrarisch grondgebruik geen hinder van de toekomstige hoofdfunctie natuur; geen nieuwenstiging van agrarische bedrijven.

Natuur
Behoud van bestaande en ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden staan centraal; een groot deel van de EHS ligt in deze zone; reguliere bosexploitatie blijft mogelijk. Aanleg van ecologische verbindingzones als onderdeel van de EHS.

Recreatie
Extensief recreatief medegebruik (wandelen, fietSEN) en bijbehorende kleinschalige recreatieve voorzieningen zijn mogelijk, tenzij dit vanwege zwaarwegende ecologische belangen niet acceptabel is; geen nieuwenstiging van grootschalige recreatief-toeristische voorzieningen; uitbreiding van bestaande (verblijfs)recreatie alleen als onderdeel van een integraal plan waaruit de winst voor de ruimtelijke kwaliteit (specifiek voor de kernkwaliteiten landschap en natuur) blijkt.

Water en milieu
Beleid ten aanzien van water en milieu wordt afgestemd op de hoofdfunctie natuur; bij nieuwe natuur gebeurt dit pas na wijziging in de natuurfunctie; waterknelpunten worden opgelost zonder deze af te wenden op andere gebieden.

Toelichting
De delen van de EHS met een duidelijk hoofdfunctie natuur hebben de aanduiding landelijk gebied 4. Het is cruciaal dat de bestaande functies in de EHS niet belemmerd worden. Dit geldt in het bijzonder voor de nieuwe natuur op agrarische gronden (zie ook in paragraaf 7.5 de passage over groene contouren). De EHS moet zo veel mogelijk toegankelijk zijn voor extensieve vormen van recreatie, zoals wandelen en fietSEN. Om dit mogelijk te maken, kan het noodzakelijk zijn op niet kwetsbare plekken aansluitende kleinschalige voorzieningen te realiseren, zoals extra parkeergelegenheid.

Landelijk gebied met hoofdzakelijk agrarisch grondgebruik - veenweide
In aanvulling op de hierboven beschreven vierdeling hebben wij een aparte aanduiding gegeven aan de veenweidegebieden in het westen en noorden van onze provincie. Deze aanduiding is een verbijzondering van de aanduidingen landelijk gebied 2, 3 en 4 in deze veenweidegebieden. De veenbodem en de bijbehorende waterhuishouding hebben een grote invloed op de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw. Voor de landbouw gelden hier (waterhuishoudkundige) beperkingen, maar ook kansen: wij stimuleren de verdieping en verbreding van de landbouw en de productie van groene diensten. Een en ander is uitgewerkt in paragraaf 7.8 (Veenweidegebieden).

7.3 Milieuaspecten in de groene ruimte

In paragraaf 6.2 hebben wij al gesteld dat de milieu-kwaliteit een belangrijk aspect is van de ruimtelijke kwaliteit. Dit geldt uiteraard onverkort voor het landelijk gebied. In het landelijk gebied heeft de gebiedsgerichte aanpak vooral de vorm van milieubeschermingsgebieden, zoals vastgelegd in de Provinciale Milieuverordening. Deze zullen wij hieronder beschrijven voor stilte en verzuring.

Het instrument van de gebiedsgerichte milieukwaliteitsprofielen (zie voor een toelichting paragraaf 6.2) passen wij ook toe voor het landelijk gebied. Voor het landelijk gebied zijn milieukwaliteitsprofielen gericht op het waarborgen van bepaalde minimumwaarden voor de bescherming en ontwikkeling van aanwezige functies als natuur, recreatie en landbouw. De gebiedsindeling die wij hierbij gaan hanteren, komt overeen met de zonering voor het landelijk gebied in dit streekplan (zie paragraaf 7.2).

In het landelijk gebied is uiteraard ook sprake van vormen van een zonerings- en brongerichte aanpak.
in relatie tot bijvoorbeeld geluidhinder langs wegen. Hiervoor verwijzen we naar paragraaf 6.2.

**Stilte**

De behoefte groeit aan gebieden waar het stil is en waar de aanwezige geluidsbronnen in harmonie zijn met de omgeving. Uit onderzoek blijkt echter dat de geluidsbelasting in de provincie Utrecht nog steeds toeneemt, ook in de zogenoemde stiltegebieden. In het SMPU gaan wij in op de geluidsbelasting van wegverkeer. Geluidsbelasting door vliegverkeer komt vooral door de aanwezigheid van vliegveld Soesterberg binnen de provincie en luchthaven Schiphol en vliegveld Hilversum daar net buiten. Het daarmee samenhangende vliegverkeer maakt het moeilijk stille gebieden in onze provincie te ontwikkelen. In West-Utrecht zijn zelfs drie stiltegebieden afgevallen door het toenemende vliegverkeer.

Voor de vliegvelden zijn geluidszones vastgelegd, waarbinnen beperkingen gelden voor geluidsgevoelige functies. Binnen de huidige geluidszone voor Soesterberg is nieuwbouw van woningen in principe niet toegestaan. Wij pleiten ervoor de veiligheids- en geluidszones zo spoedig mogelijk op te heffen. De gebiedseigen geluiden, zoals die van de landbouw, zijn hiervan uitgesloten.

**Verzuring**

Sommige soorten natuur zijn gevoelig voor verzurende stoffen. Dit geldt vooral voor ammoniak. Aan veehouderijen in specifieke zones rondom verzuring gevoelige bestaande natuur binnen de EHS, wordt daarom een emissieplafond opgelegd via de Wet ammoniak en veehouderij (zie verder paragraaf 7.6).

**7.4 Landschap**

De variaties in bodem, water, vegetatie, cultuur en cultuurhistorie hebben in de loop der tijd leidt tot een grote diversiteit aan landschapstypen. Mogelijkheden en onmogelijkheden voor het gebruik voor en door de mens hebben de landschappelijke structuren geaccentueerd. Dit proces heeft geresulteerd in een bijzonder waardevol landschap. In de afgelopen decennia echter is in rap tempo de herkenbaarheid van oude en jongere landschappen afgenomen. De oude landschapslagen vervagen of worden
volkomen tenietgedaan. De kunst is het landschap zo te benutten dat de aanwezige kwaliteiten worden versterkt. De natuurlijke hoogteverschillen, de variatie in bodemtypen, de waterkwaliteit, de vegetatie en de occupatiepatronen vormen de basisstructuur van het landschap. Deze landschapsdragers bepalen de identiteit van het landschap in onze provincie en vormen de kernkwaliteiten van het landschap.

Steden, dorpen en landschap vormden lange tijd een organisch geheel. In veel delen van de provincie is dat nog steeds zo. Maar vooral de kernen in beide stadsgewesten zijn zo snel en zo sterk gegroeid dat de verbanden zijn vervagen. Het stedelijk gebied en het landelijk gebied worden daardoor vaak gezien als twee separate begrippen en beleidsvelden. Maar ook een stad of een dorp heeft zijn eigen stedelijk landschap. Dit ‘stadslandschap’ is een specifiek geheel van bebouwing, infrastructuur en dergelijke. Ook al concentreren wij ons hoofdzakelijk op het landelijk landschap, dat landschap houdt voor ons dus niet op bij de rand van een stad of dorp.


De provincie is dus niet alleen aantrekkelijk door het grote aantal typen landschap, maar vooral ook door dat veel landschapsstijlen hoog scoren op de schaal van de belevingswaarde.

*Landschappelijke hoofdstructuur*

Wij hebben de kernkwaliteiten van het Utrechtse landschap samengevat in kaart 7.4A: landschappelijke hoofdstructuur. Deze is gebaseerd op de door ons opgestelde Landschapsvisie Provincie Utrecht (2002). De kaart toont de hoofdstructuur van het landschap in de provincie. Het is een abstracte weergave van de typen landschap met de meest markante structuren en elementen. Gebiedsdekkend is aangegeven wat de grotere landschappelijke eenheden zijn en wat de bijbehorende hoofdcarakteristiek is. De identiteit en de kernkwaliteiten van de onderscheiden gebieden zijn beschreven in de Landschapsvisie.

*Ontwikkelingsgerichte landschapsstrategie*

Er is altijd gebouwd en verbouwd aan het landschap. Wat niet meer voldeed aan de eisen van de tijd is aangepast, gesloopt of vervangen. Dit proces gaat vooral de laatste decennia erg snel, soms op een schaal die zich slecht verhoudt met en die weinig respect toont voor het geleidelijk gegroeide landschap. Tegenwoordig hechten we meer waarde aan het landschap dan vroeger. Het landschap is meer dan het resultaat van pragmatisch handelen; het vertelt ook het verhaal van ons verleden. Anders dan vroeger vraagt bouwen en verbouwen nu om sturing en begeleiding.

*Onze doelen voor het landschap zijn:*

- het behouden en versterken van de identiteit van de verschillende landschapsstijlen;
- het vernieuwen van het landschap, met herkenning van het verleden.

Het komt er op aan nieuwe ontwikkelingen zo te sturen en te begeleiden dat ze de identiteit en de belevingswaarde van het landschap in de provincie als geheel en van de afzonderlijke landschapsstijlen zo veel mogelijk versterken. Daarnaast is het van groot belang bij nieuwe ontwikkelingen nieuwe kwaliteit aan het landschap toe te voegen. Eerdere fasen van de ontwikkeling moeten herkenbaar blijven, door ze te behouden of, nog beter, door ze op een nieuwe manier te gebruiken. Handelen naar het heden en anticiperen op de toekomst, met respect voor het verleden, is de grondslag van ons beleid. Daarvoor is er geen blauwdruk. Het beleid is afhankelijk van de nieuwe ontwikkeling en de kwaliteiten en potenties van het landschap ter plekke. Belangrijk is het versterken van de grote eenheden, van samenhang en structuren in het landschap. Het ver grijzen van het onderlinge contrast. Essential hierbij is het behouden van zichtlijnen dwars op deze eenheden en het voorkomen van het dichtsmeren van de randen en gradaties.

Het op ontwikkeling gerichte beleid voor het landschap hebben wij vertaald in vier koersen, vier (ontwerp)richtingen van beleid:

- groen en blauw;
- stad en land;
- zichten op de toekomst en
- voortbouwen op kwaliteit.
De kaart landschapsstrategie (kaart 7.4B) toont waar we welke koers uitzetten.

In een aantal gebieden ligt het hoofdaccent op het aangaan van nieuwe allianties tussen groen en blauw.

Deze strategie hanteren we in gebieden waar -op termijn- functies van het landelijk gebied gaan veranderen of verschuiven, zoals in delen van De Venen en de Gelderse Vallei. Natuurontwikkeling en wellicht op termijn waterbergings en maatregelen in het kader van het Reconstructieplan zijn de belangrijkste instrumenten waarmee het landschap kan worden vernieuwd.


In de provincie liggen, met name op de stroomruggen, enkele gebieden waarvan we de potenties van het landschap voor nieuwe vormen van ontwikkeling op de langere termijn nog te weinig in beeld hebben. Hier willen we de toekomstperspectieven gaan verkennen. Zijn er verrassende nieuwe combinaties van rood, groen en blauw mogelijk die leiden tot nieuwe ruimtelijke kwaliteit? Het project Dotterlandschap en de recent verschenen studie Belvedere bouwen Vecht- en Plassengebied zijn voorbeelden van deze derde koers voor het landschap: **zieken op de toekomst**.

De vierde koers is **voortbouwen op kwaliteit**

Ontwikkelingen zijn mogelijk, maar ze moeten zich wel goed voegen naar de maat, schaal en functies van het huidige landschap. Deze koers hanteren we in de cultuurhistorisch zeer waardevolle grote middeleeuwse ontginnings van de veen en klei-opveengebieden. Dit beleid is uitgewerkt in paragraaf 4.3. De koers passen we ook toe op de Utrechtse Heuvelrug. Hier is de hoge belevingswaarde van het gebied ons belangrijkste motief. Toepassing van het Schaakbordmodel is een uitstekend voorbeeld van deze koers. Door rode functies meer te concentreren ontstaan grotere eenheden groen. Dit komt niet alleen de ecologische waarde van het landschap van de Heuvelrug ten goede, maar ook de belevingswaarde (zie ook paragraaf 7.9).

Uitgangspunt is dat nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan de versterking van de landschappelijke kwaliteit door in projecten de landschappelijke structuur als basis te nemen.

Wij gaan een Actieplan Landschap opstellen om zelf verder invulling te geven aan de ontwikkelingsstrategie met de vier bovengenoemde koersen. Onderdeel van het Actieplan is het stimuleren van (samenwerkende) gemeenten om landschapsontwikkelingsplannen op te stellen, gericht op het versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten.

**Nationale en provinciale landschappen**

In de Nota Ruimte (Kabinetsstandpunt) zijn naast het Groene Hart ook enkele nieuwe nationale landschappen aangekondigd. Voor Utrecht gaat het hier om: - Nieuwe Hollandse Waterlinie; - Stelling van Amsterdam; - Rivierengebied (w.o. de uiterwaarden van Lek en Nederrijn en het Kromme Rijn- en het Langbroekerweteringgebied); - Arkemheen-Eemland.

In de Nota Ruimte worden de provincies verzocht de begrenzing van de nationale landschappen vast te stellen en het planologisch beleid en de gebiedsprogramma’s voor deze gebieden uit te werken.

Voor het Groene Hart ligt de begrenzing reeds vast. Deze hebben we weergegeven op kaart 7.4C. Met betrokken partijen zullen wij een ontwikkelingsprogramma Groene Hart opstellen. Voor de overige nationale landschappen zullen wij het proces om te komen tot een begrenzing en planologisch beleid starten in 2005. Dit zal resulteren in één of meerdere uitwerkingsplannen van het streekplan waarin e.e.a wordt vastgelegd. Het proces zal uiteraard inhoud krijgen in samenwerking met de betrokken provincies en gemeenten.

Wij hebben bij het rijk voorgesteld om ook de Utrechtse Heuvelrug de status nationaal landschap te geven. De Utrechtse Heuvelrug is een gebied met bijzondere waarden en functies voor natuur, landschap, cultuurhistorie en recreatie. De status van nationaal landschap is een goed middel om deze waarden te handhaven en te versterken met gebruikmaking van de aanwezige dynamiek. Het rijk heeft dit voorstel
echter niet overgenomen. Om het belang van de Utrechtse Heuvelrug te benadrukken zullen wij aan dit gebied daarvoor in de plaats de status provinciaal landschap geven. Wij zullen dit concreet inhoud geven in een uitwerkingsplan.

7.5 Natuur

Natuur vormt een belangrijke basis voor een aantrekkelijk landelijk gebied. De leefbaarheid en de aantrekkelijkheid van het stedelijk gebied worden mede bepaald door de mogelijkheden voor ontspanning in het omringende landelijk gebied. Tegen deze achtergrond kiezen wij in algemene zin voor natuur voor de mens. Dat wil zeggen: toegankelijke natuur, zeker rondom de stedelijke concentraties.

Ook het ecologisch motief is belangrijk, met als belangrijkste aspecten biodiversiteit, klimaatregeling, zuurstofproductie, erosiebescherming, biologische regulatie en reducerend vermogen. In het ethisch motief spelen de mens als onderdeel van de natuur en het zorgvuldig omgaan met de natuurlijke omgeving een rol. Ten slotte is het informatiemotief (onder andere genetisch reservoirfunctie) van belang.

Ecologische Hoofdstructuur

Om de gewenste ecologische duurzaamheid te bereiken hebben wij gekozen voor het realiseren van een ruimtelijk stabiele, duurzaam te behouden Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Wij zetten zwaar in op een zo spoedig mogelijke realisatie hiervan. De oorspronkelijk genoemde einddatum van voltooiing van de EHS is 2018. Hiervoor zijn wij echter sterk afhankelijk van het beschikbaar komen van voldoende geld van en met het Rijk.

In dit streekplan wordt de EHS planogisch verankerd. De EHS bestaat uit een netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen natuurgebieden, tussenliggende agrarische gebieden met natuurwaarden en verbindingen daartussen.


De natuurdoeltypen hebben wij uitgewerkt op de Utrechtse natuurdoeltypenkaart. Deze kaart is de basis voor de opgestelde natuurgebiedsplannen.

De kaart Gebieden binnen groene contouren geeft een overzicht van de EHS. De legenda-eenheden worden hieronder toegelicht.

- **Bestaande natuur** verwijst naar gebieden die deel uitmaken van een samenhangend netwerk. Grote aaneengesloten natuurgebieden, zoals de Utrechtse Heuvelrug, maken in hun totaliteit deel uit van de bestaande natuur. Uitgezonderd zijn de meer bebouwde gebieden die begrensd zijn met een rode contour.

- **De gebieden bestaande natuur met militair gebruik** zijn de grote aaneengesloten terreinen met actuele ecologische waarden die in gebruik zijn als militair oefenterrein.

- **De natuurgebieden die sinds 1 mei 1988 zijn ontwikkeld of nog moeten worden ontwikkeld, behoren tot de nieuwe natuur.** Dit zijn landbouwgronden waar op grond van aanwezige waarden of potenties belangrijke natuurwaarden worden ontwikkeld, soms mede om bestaande natuurgebieden te versterken.

- **Tot de overige gebieden** behoren agrarische gebieden met hoge actuele en potentiële ecologische waarden, die van groot belang zijn voor de samenhang van de Ecologische Hoofdstructuur. Enerzijds betreft dit een aantal in het verleden begrenste beheers- en reservaatgebieden en anderzijds de in de natuurgebiedsplannen aangegeven zoekgebieden voor nieuwe natuur en ecologische verbindingzones. In de Nota Ruimte is aangegeven dat de ruime jasgebieden ook tot de

---

12 In de natuurgebiedsplannen zijn de gebieden begrensd (bestaande natuur, nieuwe natuur, ecologische verbindingzones met nieuwe natuur), waarvoor financieringsmogelijkheden zijn voor verwerving, inrichting en beheer ten behoeve van natuur. De natuurgebiedsplannen zijn daarmee een subsidiemiddel en zij hebben geen planologische gevolgen.
EHS worden gerekend. Omdat grote delen van de provincie zijn aangemerkt als ruime jasgebied is deze categorie in het streekplan niet 1 op 1 onder de EHS gebracht. Bij de begrenzing van de EHS is teruggeweken op de in het verleden 1 op 1 begrensd de gebieden, voor zover ze van belang zijn voor de samenhang van de EHS. Daarmee is het streekplan in overeenstemming met de bedoeling van de Nota Ruimte.

- **Ecologische verbindingzones** zijn ingerichte of nog in te richten gebieden die planten en dieren de mogelijkheid bieden zich tussen bestaande en nieuwe natuurgebieden te verplaatsen. Bij Soest, Veenendaal en in het Langbroekerweteringgebied liggen ecologische verbindingzones die op dit moment nog niet ruimtelijk begrensd zijn. Deze zijn niet op de kaart opgenomen.

- **Groene corridors met ecoducten**: onderdelen van boscomplexen op de Utrechtse Heuvelrug met te realiseren grote technische bouwwerken, die het dieren mogelijk maken infrastructuur te passeren.

**Kwaliteit en realisatie**


Wij hebben de mogelijkheden verkend om een aantal robuuste ecologische verbindingzones tussen grote eenheden natuur aan te leggen. Delen van deze verbindingzones behoren nog niet tot de EHS. In Utrecht gaat het om de verbindingen Heuvelrug-Veluwe, de natte As tussen IJsselmeer en de Zeeuwse wateren en de Nieuwe Hollandse Waterlinie (kaart 7.5A). **Onomkeerbare ingrepen en processen in de nog niet tot de EHS behorende robuuste ecologische verbindingzones, zoals grootschalige verstedelijking, die het realiseren van deze zones frustreren, zullen wij voorkomen.** Wij willen elementen en delen van de robuuste zones realiseren waarvoor financiële dekking en de mogelijkheid het realiseren van deze zones frustreren, zullen wij voorkomen.

Wij willen elementen en delen van de robuuste zones realiseren waarvoor financiële dekking en de mogelijkheid het realiseren van deze zones frustreren, zullen wij voorkomen. Wij willen elementen en delen van de robuuste zones realiseren waarvoor financiële dekking en de mogelijkheid het realiseren van deze zones frustreren, zullen wij voorkomen.

**Aanpassingen EHS**

Het ligt in de lijn der verwachting dat zich in de streekplanperiode ontwikkelingen zullen voordoen, die aanleiding geven tot aanpassing van de begrenzing van de EHS zoals vastgelegd in dit streekplan. Wij denken hierbij onder meer aan:

- de begrenzing inclusief financiële dekking van één of meer van de bovengenoemde robuuste ecologische verbindingzones;
- de concrete begrenzing van verbindingzones bij Soest, Veenendaal en in het Langbroekerweteringgebied;
- de consequenties van een nog door Gedeputeerde staten te nemen besluit over de voor verzuring gevoelige delen van de EHS in het kader van de Wet Ammoniak en Veehouderij;
- de consequenties van het in de praktijk toepassen van het compensatiebeginsel (zie paragraaf 7.11);
- de consequenties van het project Hart van de Heuvelrug voor de begrenzing van de EHS (zie paragraaf 7.9).

Gedeputeerde staten hebben de mogelijkheid de begrenzing van de EHS aan te passen via een uitwerkingssplan.

**Groene contour**

De Ecologische Hoofdstructuur (inclusief gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet) en de Vogel- en Habitat-richtlijngebieden hebben wij begrensd met een zogenaamde groene contour (zie kaart Gebieden binnen groene contouren). Binnen...
De groene contour geldt het ‘nee, tenzij’-regime en kan op gebiedsniveau de saldobenadering worden toegepast.

Nieuwe plannen, projecten of handelingen binnen en in de nabijheid van deze gebieden zijn niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aanstoten, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang (het ‘nee, tenzij’-regime). Om te kunnen bepalen of de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied al dan niet significant worden aangetast door plannen, projecten of handelingen zal de initiatiefnemer hiernaar onderzoek moeten verrichten. Wordt een plan of project na afweging van belangen toch toegestaan, dan moet een besluit worden genomen over mitigerende en compenserende maatregelen (zie paragraaf 7.12 Compensatiebeginsel).

Bij het ‘nee, tenzij’-regime worden plannen, projecten of handelingen afzonderlijk beoordeeld. Om een meer ontwikkelingsgerichte aanpak te bevorderen kan onder voorwaarden- of gebiedsniveau een ‘nee, tenzij’-afweging worden gemaakt (saldobenadering). Dit kan wanneer een combinatie van projecten of handelingen wordt ingediend die tevens tot doel heeft de kwaliteit en/of kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau per saldo te verbeteren, bijvoorbeeld als tegelijkertijd een fysieke barrière binnen het beschermde natuurgebied wordt gesaneerd.

Door deze saldobenadering kan bijvoorbeeld een meer aangesloten EHS worden verkregen of kunnen EHS-gebieden beter met elkaar verbonden worden. Functies of activiteiten kunnen dan elders binnen de EHS of daarbuiten betere ontwikkelingsmogelijkheden krijgen. De voorwaarden waaronder de saldobenadering kan worden toegepast lichten wij nader toe in de Handleiding bestemmingsplannen.

De bovengenoemde check op significante gevolgen is aanvullend op de reguliere beoordeling van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Bij de reguliere beoordeling wordt, voor zover relevant, aandacht besteed aan eventuele consequenties voor natuur, landschap, waterhuishouding, cultuurhistorie, verkeers- en milieubelasting. Bij de check op significante gevolgen wordt specifiek gelet op gevolgen voor:
- de te behouden natuurwaarden op de locatie waarop de nieuwe ontwikkeling betrekking heeft;
- het functioneren van de EHS in breder verband.

Binnen randvoorwaarden vinden wij toepassing van ruimte voor ruimte op de kavel en functieverandering van agrarische en niet-agrarische bedrijfgebouwen in de EHS toegestaan. Zowel bij ruimte voor ruimte als bij functieverandering van agrarische bedrijfgebouwen moet ontstoring optreden. De algemene ruimtelijke randvoorwaarden zijn in paragraaf 7.10 kort benoemd. Wij werken functieverandering en ruimte voor ruimte uit in de Handleiding bestemmingsplannen. Binnen de EHS is het belangrijk dat de terugbouw van een woning plaatsvindt op zodanige wijze, dat natuur en landschap zoveel mogelijk worden versterkt.

Uitbreidingen van beperkte omvang (in absolute zin) van bestaande bebouwing in de EHS hebben geen significante gevolgen.

De begrensde nieuwe natuur betreft veelal gronden die in eigendom en beheer van agrariërs zijn. Bij realisatie van nieuwe natuur geldt als uitgangspunt dat verwerving of particulier natuurbeheer plaats vindt op basis van vrijwilligheid en dat er geen beperkingen optreden bij de agrarische bedrijfsvoering op basis van het vigerend planologisch beleid. Er kunnen immers geen beperkingen worden opgelegd wanneer die niet te rechtvaardigen zijn vanuit bestaande aantonbare ecologische waarden en wanneer geen zekerheid kan worden verschaf over de realisering van de gewenste ontwikkeling.

Het normale agrarisch gebruik van agrarische gronden binnen de EHS is geen activiteit met significante gevolgen en ondervindt geen beperking op basis van de groene contour. Indien wordt voldaan aan de generieke milieuwetgeving, zijn hervestiging (op een bestaande agrarische bedrijfslocatie) en uitbreiding van grondgebonden of intensieve veenhouders bij de bestaande bouwpercelen en bouwrechten mogelijk.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen op agrarische gronden en bedrijven, die afwijken van het normale agrarische gebruik of niet in overeenstemming zijn met de bestaande rechten, moeten worden afgewezen op basis van het ‘nee, tenzij’-regime. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om een uitbreiding van het bouwblok, waarin het bestemmingsplan en bijbehorende flexibiliteitbepalingen niet voorzien. Bij het ‘nee, tenzij’-regime wordt bezien of de nieuwe ontwikkeling gevolgen heeft voor wezenlijke kenmerken en waarden. Als de grond een agrarische bestemming heeft, gaat het alleen om de aanwezige waarden.
Binnen de groene contour kan in beginsel geen nieuwvestiging (vestiging van een bedrijf op een nog niet bestaande agrarische bedrijfslocatie) van agrarische bedrijven plaatsvinden.

Ecologische waarden buiten de EHS
Ook buiten de EHS liggen gebieden die voor de natuur belangrijk zijn, vanwege de zeldzame natuurwaarden of vanwege een goede ontwikkeling van de EHS zelf. Het gaat met name om weidevogel- en wintergasten-gebieden, gebieden met waardevolle perceelsranden, slotoever- en watervegetaties met bijbehorende fauna en gebieden met een kleinschalige verwevenheid van ecologisch waardevolle bosjes en houtwallen en hagen (zie kaart 7.5: waardevolle natuur buiten EHS). Het doel van deze kaart is het bieden van een globaal overzicht van belangrijke natuurwaarden buiten de EHS, zodat hier bij nieuwe, niet agrarische ruimtelijke ontwikkelingen rekening mee gehouden kan worden. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat deze kaart leidt tot extra beperkingen voor agrarische bedrijven in gebieden met de geconstateerde hoge natuurwaarden.

Wij willen met name in gebieden buiten de EHS, waar sprake is van geconcentreerde actuele natuurwaarden de actuele natuurwaarden in stand houden en waar mogelijk versterken (zie kaart 7.5B). Daarvoor zijn in deze gebieden goede milieu- en watercondities van belang. Voor weidevogels en wintergasten zijn openheid, rust en stabiliteit in inrichting en beheer van belang. De botanische en overige faunistische waarden zijn sterk gebonden aan perceelsranden en sloten. De belangrijke weidevogelgebieden liggen hoofdzakelijk in de veenweidegebieden. Om de actuele natuurwaarden in de op kaart 7.5B vermelde gebieden verder te ontwikkelen wordt agrarisch natuurbeheer voorrang in deze gebieden gestimuleerd. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer (SAN). Voor het beheer en onderhoud van het landschap kan gebruik worden gemaakt van de provinciale subsidieregeling Kleine landschapselementen (KLE). Ons uitgangspunt is dat natuurwaarden die buiten de EHS door met name natuurbeheerheer of op een andere wijze binnen agrarisch grondgebruik zijn ontstaan, niet leiden tot extra planologische regelgeving.

Daarnaast zijn er goede kansen om natuurwaarden te vergroten door onder meer:
- een doordachte inrichting van nieuwe recreatieve groengebieden in de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort, waarbij binnen de hoofdfunctie recreatie ook natuurwaarden worden ontwikkeld;
- het realiseren van nieuwe landgoederen en andere vormen van rood voor groen in landelijk gebied 1 en 3 (zie paragraaf 7.10);
- de eventuele aanleg van waterbergingslocaties te combineren met recreatie en natuurontwikkeling.

Wet- en regelgeving
Vanuit het natuurbeleid is er wet- en regelgeving die ruimtelijke consequenties heeft. Het gaat hierbij om de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Vogel- en Habitatrichtlijn.

- Zowel binnen als buiten de EHS kunnen planten en diersoorten voorkomen die op basis van de Flora- en Faunawet beschermd zijn. Bij locatiekeuze en ruimtelijke inrichting moet hiermee rekening worden gehouden.
- De Natuurbeschermingswet regelt de aanwijzing tot natuurmonument en de daarbij horende wet- en regelgeving. Voor zowel interne als externe handelingen die de natuurwaarde van het monument kunnen beïnvloeden is een vergunning noodzakelijk.
- De Vogelrichtlijn heeft de bescherming van alle in het wild levende vogels tot doel. Voor de bescherming en instandhouding van een aantal specifiek benoemde soorten zijn beschermingszones aangegeven. Deze zones zijn aangegeven op de los bijgevoegde kaart ‘Gebieden binnen groene contouren’. Bij ruimtelijke ingrepen moet onderzoek uitwijzen of en zo ja op welke wijze de ingrepen consequenties hebben voor de leefgebieden. Op basis daarvan moet worden afgewogen of ruimtelijke maatregelen kunnen plaatsvinden.
7.6 Land- en tuinbouw

De uitdaging
Met een oppervlakte van circa 69.000 hectare is de landbouw (inclusief de tuinbouw en fruitteelt) de grootste grondgebruiker in de provincie Utrecht. Daarmee is de landbouw en zeker de grootste tak, de melkveehouderij, van groot belang voor de kwaliteit van het landelijk gebied. Een aantrekkelijk cultuurlandschap is veelal gebaat bij renderende landbouw. Het economisch toekomstperspectief van de landbouw in onze provincie is onzeker. De landbouw heeft te maken met dalende prijzen op de wereldmarkt en afnemende subsidies vanuit de EU. Tegelijkertijd stellen voedselveiligheid, dierenwelzijn en milieubeleid steeds hogere eisen aan de productie. Daarnaast neemt de maatschappelijke vraag toe naar het leveren van diensten door de landbouw op het gebied van onder meer recreatie, natuur- en landschapsbeheer en zorg, de zogenaamde groene diensten. De agrarische sector staat dan ook voor een ingrijpend vernieuwingsproces. Met dit streekplan willen wij dit proces ondersteunen en stimuleren. Ons beleid is daarom gericht op het verfyllen van randvoorwaarden voor een economisch, ecologisch en milieuhygiënisch duurzame landbouw, die inspeelt op de maatschappelijke vraag en bijdraagt aan de kwaliteit van het cultuurlandschap.

De agrarische sector is een economische sector, waarbij de ondernemers hun bedrijven op een rendabele wijze moeten kunnen exploiteren. Ons uitgangspunt is dat de primaire functie van een agrarisch bedrijf de productie van voedsel is. Het is mogelijk extra inkomsten te genereren uit zogenoemde groene diensten. Daarbij krijgen agrarische ondernemers een vergoeding voor het afstemmen van de bedrijfsvoering op het in stand houden of ontwikkelen van waarden en kwaliteiten (bijv. natuur- en landschapsbeheer) of voor het gebruik van het boerenbedrijf voor andere doelen dan de landbouw. De vergoeding is noodzakelijk omdat in die gevallen wordt afgezien van optimalisatie van het bedrijf. Blnue diensten zijn publieke diensten die betrekking hebben op vormen van waterbeheer, zoals tijdelijke waterbergingsop landbouwarchitecten. Publieke en private diensten versterken elkaar. Een aantrekkelijk en toegankelijk landelijk gebied vergroot de kansen voor succesvolle private diensten.

Voor de vernieuwing van de landbouw is planologische duidelijkheid belangrijk. Alleen dan zullen de agrarische ondernemers bereid zijn te investeren in hun bedrijven. Uitgangspunt voor ons beleid zijn de kansen die de verschillende gebieden bieden voor het vernieuwingsproces. Wij maken daarbij onderscheid tussen drie typen landbouwgebieden: landbouwkerne gebieden, landbouwverwevinggebieden en landbouwovergangsgebieden (zie kaart 7.6: theme-kaart land- en tuinbouw). Het gaat om een sectorale en globale indeling, bezien vanuit de kansen voor de landbouw. De landelijk gebied zoneringsplanckaart is de resultante van een integrale afweging van alle in een gebied aanwezige belangen.

- **Landbouwkerne gebieden** zijn de gebieden waar, binnen (milieukundige) randvoorwaarden, schaalvergroting en specialisatie kansen hebben. De productieomstandigheden zijn hier zodanig dat er voor zowel de grondgebonden als de niet-grondgebonden land- en tuinbouw goede kansen zijn voor een duurzame ontwikkeling. Veelal hebben deze gebieden ook een rol bij het behoud van het bestaande karakteristieke landschap. Het zijn sterke landbouwgebieden.

- **Landbouwverwevingen gebieden** hebben goede mogelijkheden voor zowel grondgebonden als niet-grondgebonden landbouw en voor groene diensten gericht op bijvoorbeeld natuur, landschap en recreatie, die hier ook bij uitstek gewenst zijn.

- **Landbouwovergangsgebieden** grenzen aan stedelijke gebieden en vormen een aantrekkelijk uit loopgebied voor de bewoners van de aangrenzende steden. Daarom bieden ze kansen voor land- en tuinbouw met groene diensten, zoals verkoop van breakfast, kleinschalige horeca en zorglandbouw.
streekeigen producten, zorglandbouw en recreatief landschapsbeheer.
Voor het beleid voor de veenweidegebieden verwijzen wij naar paragraaf 7.8.

**Voorwaarden voor duurzame land- en tuinbouw**
Voor een duurzame bedrijfsvoering is een doelmatige productie noodzakelijk. Tevens is in bepaalde bedrijfstakken extensivering vereist om te kunnen voldoen aan milieu- en welzijnsseisen. Om dit te kunnen realiseren is schaalvergroting (grotre bedrijven) en innovatie in de landbouw een voorwaarde. De hoge grondprijzen in onze regio zijn een belangrijk knelpunt voor deze ontwikkeling. Grotre bedrijven hebben meer mogelijkheden om op een duurzame wijze te produceren. Daarom bevorderen wij schaalvergroting. Kavelruil is hierbij een nuttig hulpmiddel.

**Met name in de landbouwkernegebieden staan de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw centraal. Wij stimuleren dat de inrichting op een doelmatige landbouwkundige functie is afgestemd, met inachtneming van de specifieke situatie in de veenweidegebieden.** Nieuwe claims op het landbouwareaal worden zoveel mogelijk tegengegaan. Indien al grond voor andere doelen aan de landbouw wordt onttrokken, is het van belang dat dit zodanig gebeurt dat een verdere versnippering wordt voorkomen. Vestiging van andere functies in bebouwing of toepassing van ruimte voor ruimte kan alleen als het functioneren van de landbouw niet in gevaar komt.

Wij willen in de landboukwkernegebieden terughoudend omgaan met planologische beperkingen. Dergelijke beperkingen kunnen in de landbouwkerngebieden alleen aan de orde zijn bij zwaarwegende belangen, zoals op het gebied van de waterhuishouding (zie ook paragraaf 7.8) en bij cultuurhistorisch zeer waardevolle landschappatronen.

Bufferzones moeten zoveel mogelijk gelegd worden op gronden met de functie voor welk belang de buffer wordt ingesteld.

Groene en blauwe diensten bieden de agrarische sector kansen om in een aanvullend inkomen te voorzien. Voor de meeste bedrijven zal dit slechts een beperkte bijdrage aan het bedrijfsinkomen vormen. Voor sommige individuele bedrijven kan dit echter een aanzienlijk deel zijn. Wij willen dit faciliteren. Uitgangspunt is dat de ondernemer hier zelf voor kan kiezen.


Voor de ontwikkeling van groene en blauwe diensten moeten voldoende planologische mogelijkheden zijn, waarbij ook eventuele consequenties voor omliggende bedrijven moeten worden betrokken. In de Handleiding bestemmingsplannen geven wij dit beleid nader invulling.

Om misverstanden daarover te voorkomen merken wij nog op dat wij de groene en blauwe diensten niet opvoeren om beperkingen voor de landbouw die voortvloeien uit ons ruimtelijk beleid te rechtvaardigen. **Publieke diensten zijn rechtstreeks gekoppeld aan overeenkomsten waarin op vrijwillige basis en op bedrijfsniveau wordt afgezien van optimalisatie die verder voert dan generieke regelgeving. Gelet hierop kan er van groene en blauwe diensten ook geen schaduwwerking uitgaan.**

Bij publieke groene diensten geldt voor ons als randvoorwaarde dat de duurzaamheid en de continuïteit van zowel de dienst als de regeling moeten zijn gewaarborgd. Dit is niet alleen van belang voor de agrariër, die ook op de lange termijn zekerheid nodig heeft, maar ook voor de te ontwikkelen kwaliteiten van een gebied. Wij zien mogelijkheden om met belanghebbende partijen de kansen van groene diensten te vergroten. Wij zijn inmiddels gestart met een gebiedsgerichte stimulering om concreet inhoudbeginsels te geven aan de groene diensten. De keuze voor een gebiedsgerichte aanpak is ingegeven door het feit dat elk gebied vanuit zijn specifieke karakteristiek gebiedseigen kansen heeft. Wij zijn inmiddels gestart met een eerste pilot in De Venen en gaan op korte termijn starten met een tweede pilot in het Langbroeker-


Wij streven in brede zin een betere benutting na van de Europese programma’s voor het landelijk gebied. Aandachtspunt bij de ontwikkeling van groene diensten is dat de EU geen vergoedingen verstrekt voor maatregelen die zijn vastgelegd in wet- en regelgeving, waaronder bestemmingsplannen en waterpeilbesluiten. Aan de andere kant bieden EU-regelingen, zoals de Regeling Natuurlijke Handicaps, ook grote kansen: in bepaalde gebieden van de EU kan een zogenaamde ‘zuurkaart’ opgesteld worden met daarop de te beschermen gebieden.

Nieuwvestiging

Onder nieuwvestiging verstaan wij het vestigen van een nieuw of te verplaatsen agrarisch bedrijf op een nog niet bestaande agrarische bedrijfslocatie. **Wij staan zeer terughoudend tegenover nieuwvestiging van land- en tuinbouwbedrijven en werken hieraan alleen mee bij een duidelijk aantoonbare meerwaarde.** Serieuze initiatieven voor het starten van een land- of tuinbouwbedrijf kunnen meestal gebruikmaken van bestaande bedrijven die vrij komen. Aan het verplaatsen van een bedrijf werken wij onder voorwaarden wel zoveel mogelijk mee als die verplaatsing nodig is voor bijvoorbeeld een doelmatige agrarische bedrijfsvoering, voor het reduceren van ammoniakbelasting op een zuurgevoelig gebied of voor een gewenste functieverandering van de huidige percelen van het bedrijf. Dit speelt onder meer in het Reconstructiegebied bij de uitplaatsing van veehouderijbedrijven uit de extensieve- en, in mindere mate, de verwevingengebieden.
van de neventak dat het bedrijf omschakelt naar een in hoofdzaak niet-grondgebonden agrarisch bedrijf eveneens aanvaardbaar, mits dit niet ten koste gaat van kenmerkende openheid. Dit speelt met name in de open delen van de Lopikerwaard, De Venen en Eemland.

In landelijk gebied 1 en 4 vinden wij de omschakeling van neventak naar hoofdtaak niet aanvaardbaar, tenzij dit niet ten koste gaat van de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit.

**Biologische landbouw**

Biologische landbouw is één van de mogelijkheden om vorm te geven aan de ontwikkeling van een meer duurzame landbouw, die zowel economisch rendabel als milieuvriendelijk is. De wijze van produceren in de biologische landbouw kan bijdragen aan het bereiken van verschillende (overheids)doelstellingen: verminderen van de milieubelasting, verbeteren van het dierenwelzijn en vergroten van de economische duurzaamheid van de landbouw. Goede externe productieomstandigheden zijn een belangrijke voorwaarde voor een rendabele landbouw. Dit geldt voor biologische landbouw nog sterker dan voor de gangbare landbouw.

**Glastuinbouw**

Wij zijn van oordeel dat bundeling van glastuinbouwbedrijven gewenst is. Dit kan zowel economische en milieutechnische als landschappelijke voordelen opleveren. Hiervoor hebben wij in het streekplan twee glastuinbouwlocaties gereserveerd, één bij De Ronde Venen in de polder de Derde Bedijking en één in de Harmelerwaard.

De huidige netto oppervlakte glastuinbouw bedraagt circa 185 hectare. De komende jaren zal deze omvang waarschijnlijk afnemen, doordat een deel van de in Vleuten-De Meern gevestigde bedrijven zal stoppen of wordt verplaatst naar locaties buiten de provincie. Om uitbreidingsmogelijkheden te bieden aan gevestigde bedrijven en om verplaatsing mogelijk te maken van solitair gelegen bedrijven in de provincie die op hun huidige locatie niet kunnen uitbreiden, kan enige uitbreiding in de concentratiegebieden plaatsvinden. **Voor verplaatsing van solitaire bedrijven in De Ronde Venen en omgeving vinden wij enige uitbreiding van het concentratiegebied in de Derde Bedijking aanvaardbaar. Voor de elders gevestigde solitaire bedrijven bestaan vestigingsmogelijkheden in de Harmelerwaard tussen de spoorverbinding Utrecht-Woerden en de Leidsche Rijn.** Hier is nog ruimte beschikbaar voor netto 25 hectare glas. Om ervoor te zorgen dat de beperkt beschikbare ruimte benut gaat worden voor vestiging of uitbreiding van de hiervoor genoemde bedrijven, zullen we de aanvaardbaarheid van nieuwestiging van bedrijven of geval tot geval beoordelen. Aandachtspunten daarbij zijn de landschappelijke inpassing, voldoende ruimte voor waterbergings en het zo veel mogelijk voorkomen van lichthinder.

De bestaande bedrijven buiten de concentratiegebieden kunnen zich ontwikkelen tot een omvang die nodig is voor een doelmatige voortzetting (veelal circa twee ha), tenzij zwaarwegende landschappelijke bezwaren of andere functies een dergelijke groei ongewenst maken. **Aan nieuwestiging van glastuinbouwbedrijven buiten de concentratiegebieden werken wij niet mee.**

In de fruitteelt wordt gebruik gemaakt van teeltondersteunende maatregelen. Het gaat m.m. om tijdelijke overkappingen en om boogkassen. Voor de teelt van zowel groot- als kleinfruit kan het gebruik van tijdelijke overkappingen (m.m. regenkappen) wezenlijk bijdragen aan de bedrijfsresultaten. Vanwege dit gegeven en het tijdelijke karakter van de voorzieningen achten wij dit in het algemeen aanvaardbaar. De voorziening dient bij voorkeur in aansluiting op het bouwperceel te worden ingezet. Alleen in de open gebieden zijn overwegende landschappelijke bezwaren denkbaar. Dit gaan wij in de Handleiding bestemmingsplannen verder uitwerken.

Boogkassen zijn voor de fruitteelt niet noodzakelijk en landschappelijk ongewenst. Dit vanwege het gegeven dat boogkassen qua uitstraling detoneren in het landschap (aanmerkelijk meer dan de overkappingen) en in de praktijk veelal geen tijdelijke oplossing zijn maar een permanente. In die zin zijn ze te vergelijken met glasopstanden en ligt een overeenkomstig beleid in de rede. Een uitzondering hierop willen wij maken voor boogkassen als teeltondersteuning voor kleinfruit in het gebied ‘t Goy-Wijk bij Duurstede. Deze mogelijkheid bieden wij vanwege de combinatie van een concentratie aan kleinfruitteelt en het ontbreken van belangrijke landschappelijke waarden.

**7.7 Recreatie en toerisme**

**Uitgangspunten**

Onze provincie heeft recreatief-toeristisch veel te bieden: een aantrekkelijk cultureel erfgoed, grote bos- en natuurgebieden, recreatieconcentratiepunten, een gevarieerd landschap, plassen en uitstekende voorzieningen (winkels en musea) in diverse steden.
Delen van de provincie hebben een bovenregionale recreatieve functie. Dit zijn met name de Utrechtse Heuvelrug, de Vechtstreek, de Vinkeveense Plassen en het Utrechtse toervaarwegennet als onderdeel van het Blauwe Netwerk in het Groene Hart.

Wij willen deze potenties benutten en onze recreatief-toeristische kwaliteiten verder versterken, om zo veel mogelijk aan de recreatief-toeristische behoefte van onze inwoners en bezoekers te kunnen voldoen. Hiervoor is een kwantitatieve en kwalitatieve inhaalslag nodig. Trefwoorden daarbij zijn: voldoende aanbod, bereikbaarheid en toegankelijkheid, en diversiteit.

Voldoende aanbod

De vraag naar toeristisch-recreatieve voorzieningen blijft groeien doordat het aantal inwoners van de provincie toeneemt en men gemiddeld meer vrije tijd en meer te besteden heeft. Daarmee stijgt de vraag naar een grote diversiteit aan recreatief-toeristische voorzieningen en zeker naar meer hoogwaardige voorzieningen, zowel bij dag- als verblijfsrecreatie. De bestaande voorzieningen kunnen een deel van deze groeiende vraag opvangen. Maar vooral in de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort is de groei van het aanbod van deze voorzieningen achtergebleven bij de groei van het inwontal. Ons beleid is gericht op het tijdig realiseren van recreatief-toeristische voorzieningen die zijn afgestemd op de behoefte van de Utrechtse bevolking. Daarom leggen wij accent op de uitvoering van de recreatieve groenprojecten in de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort en bevorderen wij dat de potenties op zorgvuldige wijze worden be nut. Daarnaast bevorderen wij het stedelijk toerisme.

Bereikbaarheid en toegankelijkheid

Het is belangrijk dat recreatieve voorzieningen en voor recreatie aantrekkelijke gebieden gemakkelijk bereikbaar zijn per fiets, te voet of met openbaar vervoer. De route naar recreatiegebieden moet niet alleen aantrekkelijk, maar ook veilig zijn. Het is eveneens noodzakelijk het netwerk van fiets- en wandelpaden nabij steden uit te breiden en de barrières tussen steden en recreatiegebieden (zoals snelwegen en kanalen) te overbruggen. Hiervoor is een groot aantal trajecten in uitvoering. Aan nieuwe initiatieven om de verbindingen tussen het stedelijk gebied en het omliggende landelijk gebied te verbeteren, werken wij zo veel mogelijk mee.

Naast bereikbaarheid is toegankelijkheid belangrijk. Wij bevorderen dat het culturele erfgoed en de bos- en natuurgebieden in de provincie zo veel mogelijk toegankelijk blijven of worden gemaakt voor het publiek. Een doordachte zonering van deze gebieden, waarbij het intensivere recreatieve gebruik wordt geleid naar de minst kwetsbare delen, is hierbij een belangrijk sturingsmiddel.

Diversiteit

Wij willen zo veel mogelijk tegemoet komen aan de groeiende behoefte aan diversiteit in recreatieve voorzieningen. Met de inrichting van het extra recreatief groen in de stadsgewesten Utrecht en Amersfoort leveren wij hieraan een bijdrage. Wij staan met name positief tegenover nieuwe recreatief-toeristische voorzieningen in landelijk gebied 1 die bijdragen aan de diversiteit van het aanbod en die de kwaliteit als stedelijk uitloopgebied versterken. Er is niet alleen behoefte aan levendigheid. Diversiteit betekent ook dat men wil kunnen recreëren in gebieden met rust en stilte. Hieraan komen wij tegemoet door juist in gebieden die recreatief van belang zijn stiltegebieden in te stellen (zie paragraaf 7.3 Milieuaspecten in de groene ruimte).

Recreatieve hoofdstructuur

Om in de behoefte van alle recreanten te voorzien en om rekening te kunnen houden met eventuele negatieve effecten van recreatie op andere functies, is een onderscheid in de mate van intensiteit van het recreatief gebruik gewenst. Het ligt voor de hand dat intensieve en dynamische vormen van recreatie overwegend worden gehandhaafd en ontwikkeld bij stedelijke gebieden, afritten van autosnelwegen, concentraties van verblijfsrecreatie en bestaande concentratiepunten. Aan de hand van de hierboven genoemde uitgangspunten en rekening houdend met gebiedskenmerken en vraag en aanbod, is een recreatieve hoofdstructuur met kerngebieden, ontwikke-
lingsgebieden en recreatief medegebruik ontwikkeld (zie kaart 7.7: themakaart recreatie).

- **Recreatieve kerngebieden** zijn gebieden met een uitstekende recreatieve basiskwaliteit: recreatieplassen, bossen en natuurgebieden. Deze gebieden worden druk bezocht door recreanten. Het recreatief gebruik is de hoofdfunctie of is nevelingschik dan wel ondergeschikt aan andere functies. Een aanzienlijk deel van de recreatieve kerngebieden is onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur. In een aantal zones die grenzen aan stedelijke gebieden, verblijfsrecreatieterrneer en recreatieconcentratiepunten, is het recreatief medegebruik intensief of vormt recreatie de hoofdfunctie. Dit is op de streekplankaart tot uitdrukking gebracht met de aanduiding landelijk gebied 3. In belangrijke natuurkernen (landelijk gebied 4) is het recreatief medegebruik ondergeschikt aan de hoofdfunctie natuur.

- **Recreatief ontwikkelingsgebied**: dit zijn gebieden waar in de komende periode de dagrecreatieve functie wordt versterkt en gebieden met nieuwe of te versterken concentratiepunten. Hier kan uitbreiding of verbetering van recreatieve voorzieningen zoals groengebieden, jachthavens, camping en golfbanen bij uitstek een duidelijke meerwaarde hebben voor de recreatiestructuur.

- **Recreatief medegebruik** vinden we met name in agrarische gebieden. Het gaat vooral om wandelen, fietsen en vormen van plattelandstoerisme. De intensiteit van het gebruik verschilt per gebied, afhankelijk van de aantrekkelijkheid en de bereikbaarheid vanuit het stedelijk gebied. Met name in de landbouwverwevingen (zie paragraaf 7.6 Land- en tuinbouw) zullen wij het plattelandstoe- risme stimuleren.

Het groen in de stadsrandzones moet zowel stedelijke (onder meer horeca, leisure, sportvoorzieningen) als groen/blauwe recreatief groen, varen, schaatsen) vrijtijdsbesteding mogelijk maken. Wij streven er dan ook naar dat de inrichting van deze gebieden tot een gecombineerd aanbod van voorzieningen voor de vrijtijdsbesteding leidt. Bij het realiseren van het nieuwe recreatieve groen worden zo veel mogelijk koppelingen gelegd met waterberging en natuur.


Buiten de stadsgewesten is met name de recreatieve inrichting van de binnenring van de polder Groot Mijdrecht van belang. Hierdoor ontstaan nieuwe recreatiegebieden en parkachtige landschappen met voldoende basiskwaliteit voor een verdere toeristisch-recreatieve ontwikkeling van het gebied.

- **Routestructuren**

Fietsen, wandelen en varen zijn belangrijke vormen van recreatief medegebruik. Onze provincie leent zich er goed voor. Zowel het fiets-, wandel- en ruiterpaden net als het toervaarwegennet kan worden verbeterd. In het Strategisch Mobiliteits Plan Utrecht (SMPU) is een kaart opgenomen met een inventarisatie van de fietsverbindingen, inclusief de gewenste verbindingen (de zogenaamde ontbrekende schakels). Verbetering en uitbreiding van het fiets- en wandelpad net geven wij een impuls via twee projecten uit Agenda 2010. Bij de aanleg van recreatieve verbindingen vinden wij het belangrijk dat de agrarische structuur zo min mo-
gelijk wordt aangetast, en dat ze zoveel mogelijk met andere verbindingen worden gekoppeld.
Het toervaarwegenet (zie kaart 7.7) heeft een belangrijke recreatieve en toeristische functie voor de waterrecreatie. Het vaarwegenetwerk is grotendeels geënt op de beleidsvisie recreatietoervaart Nederland (BRTN 2000) van de Stichting Recreatietoervaart Nederland. De provincie is vertegenwoordigd in deze Stichting. De hoofddoelstelling van de BRTN 2000 is om het net van het Nederlandse bevaarbare water te behouden en verder te ontwikkelen als één aantrekkelijk, gedifferentieerd en samenhangend recreatietoervaartnet.
Waar mogelijk werken wij mee aan het opheffen van barrières in de routestructuren.

Plattelandstoerisme
Wij gaan het plattelandstoerisme, als vorm van een groene dienst, actief stimuleren. Dit doen wij niet alleen omdat daarnaar vraag is bij recreanten, maar ook omdat plattelandstoerisme het landelijk gebied vitaler maakt. Belangrijke delen van het landelijk gebied, zoals De Venen en de flanken van de Heuvelrug, hebben hiervoor goede mogelijkheden. De recreatieve belevingswaarde van deze gebieden kan worden vergroot door hun landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kernkwaliteiten te versterken. Het openstellen van het hier gelegen culturele erfgoed is van belang, zowel voor recreanten, maar ook omdat het plattelandstoerisme het landelijk gebied vitaler maakt. Belangrijke delen van het landelijk gebied, zoals De Venen en de flanken van de Heuvelrug, hebben hiervoor goede mogelijkheden. De recreatieve bele-

Cultuurhistorie
De provincie Utrecht heeft een bijzonder rijk cultuurhistorisch aanbod. Het behoud en het vergroten van de recreatieve belevingswaarden en gebruiksmogelijkheden daarvan is van belang, zowel voor recreerende inwoners als voor toeristen. De binnensteden van Utrecht, Amersfoort, Wijk bij Duurstede en Oudewater zijn cultuurhistorische toppe. Maar ook het landelijk gebied heeft veel structuren en objecten die belangrijk zijn voor de cultuurhistorische bele-

In 2013 is het driehonderd jaar geleden dat de Vrede van Utrecht werd getekend. Wij zetten ons ervoor in om de stad Utrecht in dat jaar tot Culturele Hoofdstad van Europa te maken. Wij bereiden dit voor in het kader van Agenda 2010.

Verblijfsrecreatie
De verblijfsrecreatie in onze provincie versterkt het draagvlak voor recreatieve voorzieningen en heeft een positief effect op de werkgelegenheid. In grote delen van de provincie willen wij meewerken aan de vestiging of uitbreiding van kleinschalige verblijfsrecreatie, voor zover dit de agrarische bedrijfsvoering niet onevenredig belemmert en het bijzondere waar-

In landelijk gebied 4 vinden wij nieuwvestiging van verblijfsrecreatie niet aanvaardbaar (zie para-

Om te voorkomen dat de basiskwaliteit voor dagrecreatie wordt aangetast, geldt dit ook voor de Vinkeveense Plassen en de Utrechtse Heuvelrug. Uitbreiding van de bestaande verblijfsrecreatie in deze gebieden is wel mogelijk als dit nodig is voor een rendabele bedrijfsvoering en het tevens de ruimtelijke kwaliteit verhoogt. Op de Heuvelrug bevindt zich een aantal verblijfsrecreatieve voorzieningen die door hun ligging in kwetsbaar gebied de ruimtelijke kwaliteit aan-
tasten en onvoldoende ontwikkelingsmogelijkheden hebben. Wij onderzoeken, in het kader van het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug, hoe de noodza-

Bron van zorg blijft de permanente bewoning van recreatiewoningen (be-

Om recreatiewoningen beschikbaar te houden voor verblijfsrecreatie, is perma-

Hiertoe hoe de noodza-

kwaliteitsverbetering op de bestaande locaties kan worden gerealiseerd. In dit onderzoek wordt ook de mogelijk de behalen kwaliteitsverbetering voor natuur en landschap ge
genomen. Wij zullen bekijken of de resultaten aanleiding geven tot een bredere toepassing dan alleen het Nationaal Park. Daarnaast zien wij mogelijkheden om in het uiterste geval deze bedrijven te hervestigen in de zones van landelijk gebied 3 aan de oostzijde van de Heuvelrug. Hierbij is een goede landschappelijke inpassing noodzakelijk en moet worden voldaan aan een aantal ruimtelijke randvoorwaarden.

Bron van zorg blijft de permanente bewoning van recreatiewoningen. Om recreatiewoningen beschikbaar te houden voor verblijfsrecreatie, is permanente bewoning ongewenst. Het Rijk heeft een kader geformuleerd voor het al dan niet toestaan van permanente bewoning van recreatiewoningen (be-

leidsbrief d.d. 5 november 2003). Wij geven nadere invulling aan dit Rijkskader in ons project ‘beleids-
kader permanente bewoning recreatiewoningen’. De
uitkomsten van dit project worden opgenomen in de Handleiding bestemmingsplannen.

Toerisme
De provincie Utrecht heeft goede mogelijkheden om de toeristische attractiviteit te vergroten. In economisch opzicht is de recreatief-toeristische sector een belangrijke groeimarkt, met vooral werkgelegenheid voor lager geschoolden.

Vooral de recreatieve kerngebieden Heuvelrug en Vinkeveense Plassen, de cultuurhistorische objecten, dagattracties zoals Ouwehands Dierenpark en Dierenpark Amersfoort, en de al eerder genoemde (cultuurhistorisch waardevolle) binnensteden zijn uit toeristisch oogpunt belangrijk. Zowel de Heuvelrug als de Vinkeveense Plassen hebben bijzondere kwaliteiten en worden zeer druk bezocht. Wij zoeken naar mogelijkheden om de kwaliteiten van deze gebieden te versterken, waardoor hun toeristische potenties nog beter worden benut. Wij denken aan kwaliteitsverbetering van de voorzieningen, versterking van de samenhang met natuurlijke en landschappelijke waarden, een goede ontsluiting en zonering. Daarnaast willen wij de eventuele aanleg van nieuwe toeristische voorzieningen combineren met de behoefte aan recreatievoorzieningen van de inwoners van de desbetreffende gebieden. Met name in relatie tot het cultureel erfgoed en op het gebied van stedelijk toerisme (winkelen, museumbezoek etc.) zien wij goede mogelijkheden voor een verdere versterking van het toerisme in Amersfoort, Utrecht en enkele andere cultuurhistorisch waardevolle binnensteden.

Golfsport
Waar mogelijk willen we tegemoet komen aan de vraag naar nieuwe golfaccommodaties. Daarbij zoeken wij in alle gevallen naar mogelijkheden om het realiseren van een golfbaan te combineren met natuurontwikkeling, herstel en ontwikkeling van (cultuurhistorische) landschapsstructuren. Als randvoorwaarde geldt voor zowel uitbreidingen van bestaande golfbanen als bij de realisatie van nieuwe golfbanen, dat de golfbaan zoveel mogelijk openbaar toegankelijk moet zijn voor recreatief medegebruik. Golfbanen worden bij voorkeur aangelegd in de directe nabijheid van de vraag, dus in landelijk gebied 1. In bijzondere omstandigheden is de aanleg buiten de EHS in landelijk gebied 3 aanvaardbaar. Daar moet dan grote maatschappelijke voordelen tegenover staan op het gebied van natuur, landschap, cultuurhistorie en recreatie. Wij werken dit uit in de Handleiding bestemmingsplannen.

7.8 Veenweidegebieden

De provincie Utrecht heeft een aanzienlijk aantal veenweidegebied binnen haar grenzen (zie de streekplankaart). De belangrijkste gebieden zijn De Venen, het westelijk deel van de Lopikerwaard, gewest Eemland en enkele kleinere gebieden aan de flanken van de Heuvelrug. Een gebied wordt als veenweidegebied aangeduid als de bovenste tachtig centimeter van de bodem voor minimaal veertig centimeter uit veen bestaat. Voor de exacte begrenzing van de op de streekplankaart aangeduide veenweidegebieden wijzen wij naar de bodemkaarten (schaal 1:50.000). De veenweidegebieden zijn in de middeleeuwen op planmatige wijze ontgonnen, met de kenmerkende ontginningsbases en bijbehorende smalle lange kavels als resultaat. Dit type landschap is landschappelijk en cultuurhistorisch van grote betekenis. De Lopikerwaard en het zuidelijk deel van De Venen zijn ook aangewezen als Belvédèregebieden. De waterpeilen worden afgestemd op de functie van het gebied. In het algemeen is de natuur gebaat bij relatief hoge peilen, terwijl de landbouw gebaat is bij een relatief laag peil. Als veen wordt blootgesteld aan de lucht (boven het grondwaterpeil) verbrandt het en zakt de bodem. Door verschillen in bodempeiling en waterpeil zakken niet alle veengebieden even snel. De frequentie van onderbemalingen op landbouwgronden versterken een ongelijke bodemdaling. Door het mozaïek van verschillende waterpeilen versnippert het waterbeeld heer en wordt de waterhuishouding steeds slechter beheersbaar. Daarnaast zal bij de huidige waterpeilen de (ongelijke) bodemdaling zich in een hoog tempo voortzetten. De bodemdaling is een belangrijke oorzaak van het verzakken van bebouwing, wegen en riolering. Ook het opbrengen van grond ten behoeve
van verstedelijking draagt bij aan de bodemdaling. De veenweidegebieden zijn grotendeels in gebruik voor melkveehouderij. In vergelijking met andere gebiedstypen zijn de huidige waterpeilen uit landbouwkundig oogpunt hoog en de percelen smal, waardoor de productieomstandigheden voor een doelmatige exploitatie niet gunstig zijn. De inkomens in de melkveehouderij blijven dan ook achter bij die in andere gebieden in Nederland.

Voor de veenweidegebieden hebben wij de volgende lange termijn doelstellingen.
- Beperken van (ongelijkmatige) bodemdaling en realiseren van voldoende waterbergend vermogen door een duurzame waterhuishouding met zo veel mogelijkuniforme waterpeilen;
- Realiseren van aaneengesloten natuurgebieden met verbindingsszones;
- Behoud en ontwikkeling van cultuurhistorische waarden en een aantrekkelijk landschap.

Ut deze doelstellingen komt een belangrijk dilemma naar voren. Om de bodemdaling tegen te gaan en zo veel mogelijk uniforme waterpeilen te realiseren, zouden de peilen niet op een landbouwkundig aanvaardbaar peil kunnen worden gebracht. Tegelijkertijd is een grondgebonden landbouw nodig om landschappelijke en cultuurhistorische waarden in stand te houden. Grondgebonden landbouw met relatief hoge peilen is alleen mogelijk met gerichte vergoedingen en de productie van groenblauwe diensten. Op dit moment ziet het er niet naar uit dat voldoende vergoedingen voor de landbouw beschikbaar komen. Daarom zijn wij de genoemde doelstellingen voor het veenweidegebied als lange termijn doelstellingen.

Het watersysteem in het veenweidegebied moet robuuster en eenvoudiger. Dat vraagt om een ruimtelijke scheiding van specifieke natuurgebieden en landbouw, omdat zij om een verschillend peil vragen. In grote delen van het gebied zetten wij ons in voor het voortbestaan van een vorm van (melk)veehouderij, die een belangrijke rol speelt bij het beheer van natuur, landschap en water en inspeelt op de recreatiebehoeftte van het omlijzende stedelijk gebied.


Het streekplan biedt mogelijkheden voor de ruimtelijke invulling van deze Agenda.

Aanvullend op de Agenda richten wij ons beleid voor de streekplanperiode nu al op het bereiken van de genoemde doelstellingen. Het gaat daarbij om het volgende beleid:
- **In de veenweidegebieden is geen ruimte voor grootschalige woningbouw- en bedrijventerreinlocaties**;
- Bij de toepassing van ruimte voor ruimte verwachten wij van gemeenten dat zij erop letten dat de bouw van een vervangende woning geen afbreuk doet aan een duurzame waterhuishouding en de kenmerkende openheid.

Uit onderzoek blijkt dat wanneer door bodembewerking (scheuren en ploegen) bij veengrond, veen van diepere lagen aan de oppervlakte wordt gebracht, forse toename van de bodemdaling ontstaat (tot meer dan 7 cm in 3 jaar) ten gevolge van de oxidatie van de veengrond. Het is gewenst een dergelijke versnelde bodemdaling zoveel mogelijk te voorkomen. Wij hebben daarom een generiek geldend verbod op het scheuren en ploegen van veengronden overwogen. Wij hebben daarbij geconstateerd dat:
- Niet voor alle veengronden een dergelijk verbod noodzakelijk is. Indien er sprake is van een zo-danig dik mineralen bovendek dat er bij bodem-

---

bewerking geen veen naar boven komt, zal er geen versnelde bodemdaling optreden. Op dit moment is er onvoldoende gedetailleerde kennis voorhanden over de ligging van veengronden in relatie tot de dikte van een mineralen bovendek.

Het bedrijfsbelang van de teelt van snijmaïs en graslandverbetering (waarvoor het scheuren en ploegen plaatsvindt) van bedrijf tot bedrijf en van gebied tot gebied sterk varieert. Uit onderzoek blijkt dat onder bepaalde omstandigheden (m.n. bij veengronden zonder mineraal bovendek en een lagere grondwaterstand) de teelt van snijmaïs of graslandverbetering niet leidt tot een economische meerwaarde. Dit geldt echter niet in generieke zin voor alle veengronden. Een dergelijk verbod zal voor tal van bedrijven leiden tot daling van de inkomsten waarvoor geen zicht is op het beschikbaar zijn of komen van voldoende vergoedingen. Gelet hierop hebben wij geconstateerd dat een onmiddellijk ingaand, generiek verbod op het scheuren en ploegen van grasland op dit moment niet te rechtvaardigen valt. Op termijn en onder nadere omstandigheden valt een verbod op het scheuren van grasland echter wel te verantwoorden. Wij stellen daarom het volgende vast:

- vanaf 1-1-2007 zullen wij bestemmingsplannen voor de veenweidegebieden beoordelen op de noodzaak van een verbod op het uitvoeren van bodembewerkingen die tot gevolg hebben dat een veenlaag aan de oppervlakte wordt gebracht;
- een dergelijk verbod is niet aanvaardbaar voor bodembewerkingen die worden uitgevoerd ten behoeve van graslandverbetering;
- een dergelijk verbod is in beginsel alleen aanvaardbaar voor gebieden met een gemiddelde grondwaterstand van 60 cm onder maaiveld of hoger. Voorwaarde voor het opnemen van dit verbod in bestemmingsplannen per 1 januari 2007 is dat de provincie dan beschikt over adequate bodemkaarten. Wij zullen hiervoor zorgdragen. Wij zullen dit beleid nader invullen in de handleiding bestemmingsplannen.

Omdat de landbouw zelf ook een duidelijk belang heeft bij het voorkomen van bodemdaling, is bovendraagende regeling een haalbare optie. Het landbouwbedrijfseven heeft ook te kennen gegeven hieraan mee te willen werken.

Gelet op het grote maatschappelijk belang dat is gediend bij het tegengaan van bodemdaling vinden wij het overigens gerechtvaardigd dat de landbouw in gebieden waar dit verbod nog niet van kracht is, op zijn maatschappelijke verantwoordelijkheid hierin wordt aangesproken. In dit geheel past het naar ons oordeel, om af te zien van maatregelen (aanpassen waterpeilen) die gewenst worden om de gevolgen van (desondanks optredende) extra bodemdaling door grondbewerking te compenseren. Dit hebben wij ook als beleid opgenomen in ons Waterhuishoudingsplan 2005-2010.

Ook waterberging in De Venen (zie 4.2 Watersysteem) kan een bijdrage leveren aan het realiseren van lange termijn doelstellingen.

7.9 De Utrechtse Heuvelrug

De Utrechtse Heuvelrug is het op een na grootste aaneengesloten bosgebied van Nederland. Heide, schraalland en zandverstuivingen maken hier deel uit van dit gebied. De Heuvelrug is ook de vestigingsplaats van veel (zorg)instellingen en militaire functies en een aantrekkelijk woon-, werk- en verblijfsgebied. De belangrijkste kwaliteiten van de Heuvelrug zijn verbonden met het groene karakter en de natuurwaarden. Daarom is het zuidelijk deel van de Heuvelrug in oktober 2003 aangewezen als Nationaal Park. Hiermee geeft de rijksoverheid aan dat de Utrechtse Heuvelrug één van de 18 grote ecosystemen is, die representatief is voor Nederland. Omdat het gebied tevens een belangrijke recreatieve / groene functie vervult voor de hele Randstad, is het van belang voor het fungeren van de nationale ruimtelijke structuur. Met de SGP-gemeenten Heuvelrug kiezen wij ervoor het beleid voor dit gebied te baseren op deze kenmerken. De Utrechtse Heuvelrug mag dan een groot aaneengesloten bosgebied zijn, juist de ecologisch, landschappelijk en recreatief zo belangrijke eenheid van...
het gebied wordt op diverse plaatsen verstoord door barrières, zoals bebouwing, (spoor)wegen, campings en hekken. De waarden en functies staan hierdoor onder druk. Ons beleid voor de Heuvelrug is gericht op het versterken van de landschappelijke, ecologische en recreatieve samenhang. Wij ondersteunen op ontsnippering gerichte initiatieven en nemen waar nodig zelf initiatief. Wij zien goede kansen om de kwaliteit en functionaliteit van de Heuvelrug te versterken.

Hoewel de provincie graag een Nationaal landschap als middel ingezet had om de samenhang en de eenheid van de Heuvelrug te bewerkstellingen, is dit door de rijksoverheid niet gehonoreerd. In paragraaf 7.4 hebben wij reeds vermeld dat wij daarvoor in de plaats de Utrechtse Heuvelrug de status van provinciaal landschap zullen geven. Verder is het samenwerken in een Nationaal Park een uitstekend middel om de aanwezige waarden (ecologisch, landschappelijk, cultureel-historisch en recreatief) te handhaven en te versterken met gebruikmaking van de aanwezige dynamiek. Het uitbreiden van het Nationaal Park voor een groter gedeelte van de Heuvelrug biedt goede mogelijkheden voor samenwerking tussen de betrokken partijen om inhoud te geven aan beleid dat is gericht op versterking van de eenheid binnen het gebied. De huidige begrenzing van het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug is weergegeven op kaart 7.4C.

**Hart van de Heuvelrug**

De dynamiek spist zich toe op zorginstellingen en defensieterreinen. Een deel van de defensieterreinen en gebouwen komt naar verwachting de komende tijd vrij. In de huidige zorgvisie staat integratie in de maatschappij centraal. Dit heeft tot gevolg dat gebouwen vrijkomen; instellingen worden ontmanteld of samengevoegd tot grotere complexen. Ook willen we kwaliteitsverbetering bewerkstelligen op het gebied van wonen, werken en recreëren. Met ons project Hart van de Heuvelrug uit Agenda 2010 gaan wij het realiseren van deze visie een forse impuls geven. Dit is de groene kwaliteiten en de groene eenheid binnen dit deel van de Heuvelrug te behouden en te versterken. Daarbij worden ruimtelijke randvoorwaarden gecreërd voor kwaliteitsverbetering en maatschappelijke integratie van de zorg en voor behoud van culturele waarden. Ook willen we kwaliteitsverbetering bewerkstelligen op het gebied van wonen, werken en recreëren. Met ons project Hart van de Heuvelrug uit Agenda 2010 gaan wij het realiseren van deze visie een forse impuls geven.

**Kwaliteitsvisie 2030**

Deze Kwaliteitsvisie zal nader worden uitgewerkt in een ruimtelijke ontwikkeling van Hart van de Heuvelrug. De Gebiedsvisie wordt nader uitgewerkt in een Kwaliteitsvisie 2030, waarin de groene ambities en de gewenste kwaliteiten van groen en rood zijn aangegeven en met name de kwaliteitswinst die het samengaan van groen en rood kan opleveren voor de ruimtelijke ontwikkeling van Hart van de Heuvelrug. Deze Kwaliteitsvisie zal nader worden uitgewerkt in samenhang met visieontwikkeling voor de vliegbasis Soesterberg. Op basis van de Kwaliteitsvisie zullen

**S T R E E K P L A N 2 0 0 5 - 2 0 1 5**
projecten worden geprivilegieerd voor de periode 2005-2015. Inmiddels is een Raamovereenkomst gesloten tussen 17 partijen, waarin de spelregels en randvoorwaarden zijn geformuleerd voor het daadwerkelijk realiseren van een kwaliteitsimpuls door middel van een clustergewijze uitvoering van groene en rode projecten.

Over de herbestemming van de vliegbasis Soesterberg zal een werkgroep advies uitbrengen via het bestuurlijk Platform Hart van de Heuvelrug aan het rijk. Omdat de financiële kaders van Hart van de Heuvelrug niet van toepassing zijn op de herbestemming van de vliegbasis zullen hierover aparte overeenkomsten worden gesloten. De gehele vliegbasis is onderdeel van de EHS. Met de EHS-status benadrukken wij nog eens het belang van de groene doelstellingen voor dit gebied en geldt bovendien het beschermings- en ontwikkelingsregime van de groene contouren. In de EHS mogen alleen ontwikkelingen plaatsvinden die belangrijke natuurwaarden niet schaden en per saldo een positief effect hebben op de kwaliteit van de natuur. Voor de vliegbasis leggen wij het accent op een groene ontwikkeling van het gebied, maar ook rode ontwikkelingen zijn mogelijk. Op dit moment is van de 500 ha circa 50 bebouwd en nog eens 100 ha verhard.


De realisering van projecten in het kader van Project Hart van de Heuvelrug vereist een aanpak op maat. Voorkomen moet worden dat wel de rode functies worden gerealiseerd maar de ontwikkeling van groene functies niet van de grond komt terwijl ook het innemen van ongewenste grondposities een vertragende en belemmerende factor kan vormen voor een succesvolle realisering van Project Hart van de Heuvelrug. Om deze aanpak op maat mogelijk te maken wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het opstellen van door gedeputeerde staten vast te stellen uitwerkingsplannen. Artikel 4a, tiende lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO), vormt de wettelijke basis van dergelijke uitwerkingsplannen. Het opstellen van deze uitwerkingsplannen moet plaatsvinden binnen de regels die in het streekplan zelf zijn opgenomen.

Omdat voor Project Hart van de Heuvelrug een aanpak op maat vereist is, wordt in het streekplan een specifieke uitwerkingsregeling voor gedeputeerde staten opgenomen. Deze staat dus naast de algemene uitwerkingsregeling die in hoofdstuk 14 van het streekplan is opgenomen. De uitwerking van de lokale en statelijke actie is het doel. Om ongewenste planologische ontwikkelingen te voorkomen wordt in de uitwerkingsregels opgenomen dat de voor het gebied Project Hart van de Heuvelrug geldende rode contouren van toepassing blijven totdat uitwerking door gedeputeerde staten heeft plaatsgevonden. In de uitwerkingsregels is tevens opgenomen dat de uitwerking een verlegging c.q. aanpassing van de rode contouren kan inhouden. Een en ander leidt tot een specifieke uitwerkingsregeling die is opgenomen in hoofdstuk 14.

**Grondwater**

De Heuvelrug is een omvangrijk inzijtingsgebied met overwegend diepe grondwaterstanden. Daarvoor is de Heuvelrug hydrologisch van belang voor zowel drinkwaterrwinning als natuur (ecologisch waardevolle kwel in de aanliggende gebieden). De kwaliteit van het grondwater in de Heuvelrug is tot op heden goed, met uitzondering van enkele locaties met een verhoogd nitraatgehalte. Het gebied is door de bodemopbouw en de sterke inzijging echter zeer kwetsbaar voor verontreinigingen. Dit geldt, in verband met de hoge grondwaterstand, in het bijzonder voor de flanken van de Heuvelrug.
Op de hele Heuvelrug mogen, vanwege het grote belang van schoon water voor drinkwater en natuur, in beginsel geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die een bedreiging vormen voor de grondwaterkwaliteit. In de nota Grondwatervisie Utrechtse Heuvelrug hebben wij aangegeven welke functies op welke locaties uit het oogpunt van grondwater het minst bezwaarlijk zijn. Als op basis van een integrale afweging toch voor een functie wordt gekozen die risico’s met zich meebrengt voor de grondwaterkwaliteit, moeten maatregelen worden genomen om emissie naar grondwater te voorkomen (zie ook paragraaf 4.2 Watersysteem).

Zonering
Grote delen van de Heuvelrug hebben wij aangeduid als landelijk gebied 3. In deze gebieden is de natuurfunctie verweven met een of meer andere functies. Het gaat om gebieden met intensief recreatief gebruik, zoals verblijfsrecreatieterreinen, dagrecreatieterreinen en intensief gebruikte bossen bij een aantal kernen. Ook intensief gebruikte militaire terreinen, extensieve woonmilieus, instellingen en enkele landgoederen hebben wij aangeduid als landelijk gebied 3. Hierbij hebben wij rekening gehouden met de Visie Hart van de Heuvelrug en de plannen voor het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug. De overige delen van de Heuvelrug hebben wij als landelijk gebied 4 aangeduid. Wij streven ernaar deze gebieden goed toegankelijk te maken voor extensief recreatief medegebruik (wandelen en fietsen). Ook de militaire terreinen met een extensief gebruik zijn als landelijk gebied 4 aangeduid.

Zowel in landelijk gebied 3 als in landelijk gebied 4 is reguliere bosbouw mogelijk. Verspreid op de Heuvelrug liggen agrarische percelen. De schaal van de streekplankaart maakt het onmogelijk ze apart aan te duiden. Een deel van de percelen is één op één begrensd als nieuwe natuur, andere maken deel uit van het zoekgebied voor nieuwe natuur en zijn onderdeel van de EHS. Eventuele verwerving vindt plaats op basis van vrijwilligheid. Het agrarisch gebruik ondervindt geen beperkingen op basis van de landelijk gebied 4 aanduiding, of van de ligging in de EHS.

De recreatiefunctie van de Heuvelrug is gebaat bij het in stand houden en uitbreiden van een goed ruiter-, fiets- en wandelpadennet. Verder is het van belang dat de Heuvelrug vanuit de woonkernen goed bereikbaar is. Paragraaf 7.7 (Recreatie en toerisme) beschrijft ons beleid voor verblijfsrecreatieterreinen op de Heuvelrug.


Grootschalige ontgrondingen staan wij op de Heuvelrug niet toe. Kleinschalige ontgrondingen voor natuurontwikkeling of recreatieve ontwikkeling kunnen incidenteel worden toegestaan, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de aanwezige waarden.

Stichtse Lustwarande
Binnen de Utrechtse Heuvelrug neemt de Stichtse Lustwarande een bijzondere plaats in. De Stichtse Lustwarande bestaat uit een reeks van buitenplaatsen en landgoederen, met de daarbij horende karakteristieke parkbossen, lanen en zichtlijnen. Het is gewenst dat de karakteristieke samenhang binnen deze aaneenrijging van buitenplaatsen en landgoederen wordt versterkt en beschermd. Wij verzoeken de gemeenten de ruimtelijke identiteit van de Lustwarande vast te leggen in bestemmingsplannen.

Vanwege het bijzondere belang van het gebied zijn wij in Agenda 2010 het project Metamorfose van de Stichtse Lustwarande gestart. Dit project richt zich niet alleen op de cultuurhistorische waarde van het gebied, maar ook op de natuur- en recreatiefunctie. Onderdeel van dit project zijn:
- de aanleg van faunapassages over of onder de N225;
- een nieuwe inrichting van de N225, zodat het verkeer zich beter aanpast aan de schaal van het gebied en de weg niet verbreed hoeft te worden;
- de ontwikkeling van Poorten naar de Heuvelrug,
van waaruit het gebied lopend of fietsend kan worden verkend.
Een goede afstemming met de plannen voor het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug is daarbij noodzakelijk.

7.10 Functieverandering en ruimte voor ruimte

De komende jaren zal jaarlijks drie tot vier procent van de agrarische bedrijven stoppen. De vraag is hoe we omgaan met de vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen en met de gebouwen van al eerder gestopte bedrijven. Deze vraag is ook actueel bij niet-agrarische bebouwing die vrijkomt als gevolg van bedrijfsbeëindiging of -verplaatsing.

Ons beleid voor vrijkomende bebouwing is primair gericht op kwaliteitswinst door ontstening van het landelijk gebied via (gedeeltelijke) sloop van voormalige bedrijfsbebossing, in combinatie met vervangende woningbouw (ruimte voor ruimte) of vestiging van niet-agrarische bedrijfsvormen.
Daarbij gelden onder meer de volgende voorwaarden:
- omliggende agrarische bedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;
- eventueel bijbehorende gronden blijven of komen beschikbaar voor de grondgebonden functies landbouw, natuur of recreatie, overeenkomstig de functie van het gebied;
- er wordt geen cultuurhistorisch waardevolle bedrijfsbebossing gesloopt;
- een zorgvuldige landschappelijke inpassing is vereist, waarbij een beeldkwaliteitsrapport een nuttig hulpmiddel kan zijn.

Bij sloop van alle voormalige (cultuurhistorisch niet waardevolle) bedrijfsgebouwen, met een onder-grens van 1000 m², is de bouw van één extra woning mogelijk (ruimte voor ruimte). Ook beëindigende glastuinbouwbedrijven buiten de concentratiegebieden komen, bij sloop van ten minste 5000 m² kassen, in aanmerking voor een vervangende woning. Het gaat hier om een extra woning, dus niet om een woning ter vervanging van reeds aanwezige bedrijfswoning(en). Deze laatste moet(en) dan uiteraard ook een woonbestemming krijgen.

Bij ruimte voor ruimte is in speciale situaties maatwerk mogelijk, waarbij als voorwaarde geldt dat uit-eindelijk sprake is van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Een voorbeeld van maatwerk is de situatie waarin minder dan 1000 resp. 5000 m² wordt gesloopt maar toch voldoende aanvullende ruimtelijke kwaliteitswinst wordt behaald (bijv. natuur- en landschapsontwikkeling). Een ander voorbeeld is het samenvoegen van de sloopoppervlakte van meerdere kleine bedrijven (saling). In beide situaties behoort één extra woning tot de mogelijkheden van ruimte voor ruimte.

De nieuwe, extra woning kan op de oorspronkelijke bedrijfskavel of aan de rand van een kern worden gebouwd. Dit laatste kan aan de orde zijn als woningbouw op de oorspronkelijke bedrijfskavel ruimtelijk niet gewenst is of als om andere redenen woningbouw ter plekke niet mogelijk is. Deze afweging wordt primair door gemeenten gemaakt.

Toepassing van ruimte voor ruimte op de oorspronkelijke bedrijfskavel is met het oog op een goede ruimtelijke ordening van een gebied ongewensd, wanneer hierdoor transformaties - die naar het oordeel van GS van bovenlokaal belang zijn (zoals permanente waterberging, vormen van natuurontwikkeling) - kunnen worden belemmerd.

Een bijzondere vorm van ruimte voor ruimte is het aan de rand van een kern (buiten de contour) realiseren van een kleine stedelijke uitbreiding, waarbij de financiële middelen die hierbij worden gegenereerd worden ingezet als sloopvergoeding voor ongewenste bebouwing in het buitengebied.

Een alternatief voor de compensatie van sloop van agrarische bedrijfsgebouwen is een niet-agrarische bedrijfsvorm in bestaande of te vernieuwen bedrijfsbebossing (functieverandering). Wij denken hierbij aan opslag, ambachtelijke bedrijvigheid, kleinschalige handel of dienstverlening en recreatie van beperkte omvang. Een forse reductie van de bebouwing is ook hierbij ons uitgangspunt. Hierdoor wordt zowel kwaliteitswinst door ontstening bereikt.
als een bijdrage geleverd aan de vitaliteit van het landelijk gebied. Daarnaast is functieverandering mogelijk van bestaande niet-agrarische bedrijfsbebouwing, mits de nieuwe bestemming geen zwaardere belasting voor het gebied met zich meebrengt.

Wij zullen bovenstaande uitgangspunten voor functieverandering en ruimte voor ruimte uitwerken in de Handleiding bestemmingsplannen.

7.11 Landgoederen

In onze provincie worden veel initiatieven genomen om, via het instrument rood voor groen, de ruimtelijke kwaliteit te verhogen en in enige mate tegemoet te komen aan de behoefte aan landelijk wonen. Het gaat daarbij om een scala aan mogelijkheden, waarbij in essentie stedelijke bebouwing (doorgaans een luxueuze woning) wordt toegestaan in ruil voor de ontwikkeling van natuur- en landschapskwaliteit. Wij willen aan rood voor groen buiten de EHS in landelijk gebied 1 en 3 medewerking verlenen, mits het initiatief daadwerkelijk leidt tot een verhogen van de ruimtelijke kwaliteit (in het bijzonder de kernkwaliteiten van natuur en landschap), de hoeveelheid toe te voegen bebouwing in verhouding staat tot de hoeveelheid extra groen en omliggende (agrarische) bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd.

Een bijzondere vorm van rood voor groen is de aanleg van nieuwe landgoederen. Nieuwe landgoederen leveren een bijdrage aan de (recreatieve) belevingswaarde van een gebied, versterken de natuurlijke kwaliteiten en dragen bij aan het creëren van hoogwaardige woon- en werkmilieus. Als een nieuw landgoed in de plaats komt van een vrijkomend agrarisch bedrijf, dan maakt het tevens het saneren van voormalige bedrijfsgebouwen mogelijk. Wij willen de aanleg van nieuwe landgoederen dan ook stimuleren.

Landelijk gebied 1 en grote delen van landelijk gebied 3 zijn zoekgebied voor nieuwe landgoederen. In landelijk gebied 1 ligt daarbij een zwaar accent op de recreatieve gebruiksmogelijkheden. Nieuwe landgoederen worden in beginsel niet toegestaan in gebieden met landbouw als hoofdfunctie (landelijk gebied 2) en evenmin in de EHS. Voor de EHS gelden de volgende uitzonderingen:
- In de op de kaart ‘gebieden binnen de groene contouren’ als ‘overig’ aangeduide gebieden mag wel het groen voor een nieuw landgoed aangelegd worden. Bebouwing is echter ook hier niet toegestaan.
- In het Langbroekerweteringgebied zijn binnen de als ‘overig’ aangeduide gebieden zowel het groen als de bebouwing voor nieuwe landgoederen toegestaan.

Als globale indicatie voor de gewenste grootte van een nieuw landgoed gaan wij uit van een omvang van ten minste 10 hectare. Bij de bepaling van de uiteindelijk gewenste omvang is echter zeker zo belangrijk, dat het nieuwe landgoed qua situering, schaal en vormgeving aansluit bij de (te ontwikkelen) kenmerken van het gebied. De aard en omvang van te realiseren bebouwing zijn onder meer gerelateerd aan de ontwikkelingskosten. Andere variabelen daarbij betreffen de wijze waarop de gebiedskwaliteiten worden gerespecteerd en zo mogelijk versterkt, de omvang van eventuele saneringskosten en de bijdrage in overige beleidsdoelstellingen voor het gebied. De sloop van voormalige (agrarische) bedrijfsbebouwing kan aanleiding vormen voor extra rode compensatie of verlaging van de eis t.a.v. de oppervlakte groen. Zowel de omvang van het nieuwe landgoed als de aard en omvang van nieuwe bebouwing dient dan ook zorgvuldig via maatwerk te worden vastgesteld. Omdat de kenmerken van de gebieden - waar nieuwe landgoederen een meerwaarde kunnen hebben - evenwel sterk verschillen, variëren ook de te stellen randvoorwaarden van gebied tot gebied. Mede aan de hand van concrete initiatieven zullen wij deze gebiedsgerichte randvoorwaarden verder ontwikkelen. Zo nodig werken wij een en ander uit in de Handleiding bestemmingsplannen. Ter vergroting van de extensieve recreatiemogelijkheden van een gebied dienen nieuwe landgoederen (met inachtneming van een zeker privé-gedeelte) openbaar toegankelijk te zijn. Daarnaast verdient het sterk de
voorkeur om het nieuwe object onder de werking van de Natuurschoonwet te brengen om de eenheid tussen bebouwing en ingericht terrein tot uitdrukking te brengen en de continuïteit in het beheer te bevorderen.

Daarnaast is aandacht nodig voor de bestaande landgoederen, die een belangrijke particuliere beheerder zijn van de groene ruimte. De grotere (natuur)boskernen van bestaande landgoederen zijn doorgaans aangeduid als landelijk gebied 4 en de overige (delen van) landgoederen als landelijk gebied 3. Op bestaande landgoederen is uit exploitatieoverwegingen soms behoefte aan nieuwe economische functies in bestaande gebouwen. Te denken valt aan kleinschalige logies, horeca of een landgoedwinkel. Mede vanwege de vaak aantrekkelijke ligging is hier ook een grote vraag naar. Wij staan hier in beginsel positief tegenover, maar zullen van geval tot geval een afweging maken. Groene en blauwe diensten en rood voor groen zijn eveneens opties. Ook hier zullen wij per geval een afweging maken.

7.12 Compensatiebeginsel

Het duurzaam behoud en herstel van natuur-, bos- en recreatiewaarden vinden wij van groot belang. Aantasting van deze waarden door ruimtelijke ingrepen willen we zo veel mogelijk voorkomen. Daarnaast zijn wij verantwoordelijk voor bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere waarden en kenmerken van de volgende provinciale gebieden: de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, de Natuurbeschermingswetgebieden en de EHS (inclusief de robuuste verbindingen).

Ons ruimtelijk beleid is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van al deze wezenlijke kenmerken en waarden, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de medebelangen die in het gebied aanwezig zijn. Voor de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van daarin gelegen kleinere natuurgebieden en leefgebieden van in (inter)nationaal verband beschermde soorten zijn wij en de gemeenten verantwoordelijk.

Voor een aantal aangewezen gebieden is extra beleid ontwikkeld om de wezenlijke kenmerken en waarden te kunnen behouden, herstellen of te ontwikkelen. Als na afweging van alle belangen in deze aangewezen gebieden -op basis van redenen van groot openbaar belang- toch een ruimtelijke ingreep wordt toegestaan die de wezenlijke kenmerken en waarden aantast, dan moeten in ieder geval maatregelen worden genomen om de nadelige effecten van de ruimtelijke ingreep zo veel mogelijk te beperken c.q. te doen. Als de zogenoemde mitigerende maatregelen onvoldoende zijn, moeten compenserende maatregelen worden getroffen: maatregelen waarmee nieuwe waarden worden gecreëerd die vergelijkbaar zijn (in kwantiteit en/of kwaliteit) met de verloren gegane waarden. Als het volledig onvervangbare waarden betreft, hebben compenserende maatregelen betrekking op het creëren van zo vergelijkbaar mogelijke waarden. Voor de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en Natuurbeschermingswetgebieden geldt, in afwachting van de wetswijziging van de Natuurbeschermingswet, de regeling van de Europeesrechtelijke afwegingskader van de Habitatrichtlijn (artikel 6). Na inwerkingtreding van de herziene Natuurbeschermingswet, geldt het afwegingskader zoals daar neergelegd.

**Compensatiebeginselgebieden**

Het compensatiebeginsel is van toepassing op de op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn aangewezen gebieden, de Ecologische Hoofdstructuur, Natuurbeschermingswetgebieden en de gebieden waarvoor de Boswet geldt. Wij verklaren het compensatiebeginsel ook van toepassing op grootschalige openbare recreatiegebieden, zoals het Henschotermeer en de Maarsseveense Plassen. Het compensatiebeginsel is niet alleen van toepassing bij directe ingrepen in deze gebieden zelf, maar ook als deze gebieden nadelig effecten ondervinden van ingrepen daarbuiten.

**Uitgangspunten compensatiebeginsel**

Het compensatiebeginsel heeft de volgende uitgangspunten:

- De bescherming van de wezenlijke kenmerken en waarden vindt plaats door toepassing van een
specifiek afwegingskader, het zogenoemde ‘nee, tenzij’-regime. Oftewel de eis van onontkoombaarheid. Dat betekent dat in gebieden waarvoor het compensatiebeginsel geldt in principe geen ingrepen worden toegestaan die de te beschermen wezenlijke kenmerken en waarden aantasten. Compensatie kan alleen aan de orde komen als een dergelijke aantasting onontkoombaar is. Van onontkoombaarheid is slechts sprake als de ‘redenen van groot openbaar belang’ die met de ingreep zijn gemoeid, is aangetoond en als uit onderzoek blijkt dat elders geen alternatieve locaties voorhanden zijn. Voor ingrepen die aantoonbaar aan de criteria voldoen, geldt het vereiste dat de schade zoveel mogelijk moet worden beperkt door mitigerende maatregelen. Resterende schade dient te worden gecompenseerd.

- Voor de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en de Natuurbeschermingsgebieden14 geldt dat van onontkoombaarheid slechts sprake is als om ‘dwingende redenen van groot openbaar belang’, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, die met de ingreep zijn gemoeid, is aangetoond en als uit onderzoek blijkt dat elders geen alternatieve oplossingen aanwezig zijn.
- Compensatie moet in beginsel in natuur plaatsvinden.
- De geboden compensatie moet additioneel zijn. Het is niet de bedoeling om onder de vlag van compensatie natuur te realiseren waarvan de ontwikkeling al is vastgelegd in bestaande beleidskaders. Dit betekent onder meer dat in de EHS niet gecompenseerd kan worden.
- Het principe van gelijktijdigheid: compensatie moet planologisch worden geregeld via het bestemmingsplan dat de waarden aantast, of in een ander gelijktijdig ter goedkeuring aangemelden bestemmingsplan. Het principe van gelijktijdigheid geldt uiteraard ook voor verzoeken om een verkla- ring van geen bezwaar ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Wanneer van gelijktijdigheid geen sprake kan zijn, kan van dit uitgangspunt worden afgeweken, mits verzekerd is dat compenseringe planologische maatregelen zullen worden getroffen en in redelijkheid vaststaat dat deze ook daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd.

**Compensatievormen**

Het stand-still- en het nabijheidbeginsel brengen met zich mee dat kwantitatief moet worden gecompenseerd. De vele ruimteclaims in de provincie Utrecht maken het nodig ook kwalitatieve compensatie mogelijk te maken. Bij kwalitatieve compensatie zijn de vervangende waarden hoger in rangorde of hebben de vervangende waarden een multiplicereffect op de kwaliteit van wezenlijke kenmerken en waarden. Zoals hiervoor aangegeven vindt compensatie in beginsel in natuur plaats en niet in geld. Slechts in het uiterste geval, als compensatie in natuur niet mogelijk is, kan financieel gecompenseerd worden. Deze vorm van compensatie is alleen aanvaardbaar als de initiatiefnemer van de ingreep aantoont dat niet kan worden vastgehouden aan het nabijheidbeginsel en dat compensatie elders evenmin mogelijk is.

Voor Vogel- en Habitatrichtlijngebieden is financiële compensatie niet mogelijk. Als een ingreep significant effect heeft op deze gebieden, is men verplicht vooraf

---

14 Voor de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en Natuurbeschermingswetgebieden geldt, in afwachting van de wetswijziging van de Natuurbeschermingswet, de vigerende Natuurbeschermingswet en het Europeesrechtelijke afwegingskader van de Habitatrichtlijn (artikel 6). Na inwerkingtreding van de herziene Natuurbeschermingswet, geldt het afwegingskader zoals daarin gelegd.
en tijdig vervangende natuur aan te leggen op een zodanige wijze dat de samenhang van Natura 2000 (de Europese Ecologische Hoofdstructuur) niet in gevaar komt.

**EHS-saldobenadering**

Wanneer een combinatie van projecten of handelingen wordt ingediend die tevens tot doel heeft de kwaliteit en/of kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau per saldo te verbeteren, kan op gebiedsniveau een 'nee tenzij'-afweging worden gemaakt. Deze EHS saldobenadering is alleen toepasbaar als:

1. de combinatie van plannen, projecten of handelingen binnen één ruimtelijke visie wordt gepresenteerd;
2. er een onderlinge samenhang bestaat tussen de betreffende plannen, projecten of handelingen;
3. een schriftelijke waarborg voor de realisatie van de plannen / projecten of handelingen kan worden overeengekomen waarop alle betrokkenen zijn aan te spreken;
4. binnen de EHS een kwaliteitsslag gemaakt kan worden waarbij het oppervlak natuur minimaal gelijk blijft dan wel toeneemt;
5. binnen de ruimtelijke visie vergroting van het areaal EHS optreedt, ter compensatie van het gebied dat door de projecten of handelingen verloren is gegaan; onder de voorwaarde dat daarmee tevens een beter functionerende EHS ontstaat;
6. over de gebiedsvisie, en toepassing van de saldo- benadering op basis van deze gebiedsvisie, moet overeenstemming met het rijk bestaan.

**Hart van de Heuvelrug**

Gelet op de bijzondere dynamiek in het projectgebied Hart van de Heuvelrug wijkt de toepassing van het compensatiebeginsel hier op enkele punten af. Dit wordt in het project Hart van de Heuvelrug uitgewerkt, gericht op het realiseren van de groene doelstellingen uit de gebiedsvisie. Voor compensatieplichtige gebieden waar een omvangrijke herziening van functietoekenningen aan de orde is, zal de provincie in een gebiedsgericht project een salderingsmethode toepassen. Wanneer van gelijktemidigheid geen sprake kan zijn, kan van dit uitgangspunt worden afgeweken, mits verzekerd is dat compenserende planologische maatregelen zullen worden getroffen en in redelijkheid vaststaat dat deze ook daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd. De compenserende maatregelen kunnen ook binnen de EHS worden genomen, mits aantoonbaar is dat dit een voldoende grote kwalitatieve winst voor het ecologisch functioneren van dit deel van de Heuvelrug oplevert. Randvoorwaarde is voldoende zekerstelling dat dit leidt tot een meerwaarde voor natuur. In het Platform Hart van de Heuvelrug wordt hiertoe een programma voor rode en groene projecten samengesteld, gericht op uitvoering, waarvan kostenvereveningen een onlosmakelijk deel zijn.

Het compensatiebeginsel wordt uitgewerkt in de Handleiding bestemmingsplannen.
8. Overig thematisch ruimtelijk beleid

8.1 Veiligheid


*Externe veiligheid*

Het beleid voor externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico’s of het verminderen daarvan tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau. Dit betreft risico’s als brand, explosies of een gifwolk, die verbonden zijn aan het gebruik, de opslag, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen. Ook gaat het om risico’s die gerelateerd zijn aan het vliegverkeer.

De risico’s worden door twee factoren bepaald: de kans dat zich een ongeval voordoet en de effecten van dat ongeval. Om te kunnen beoordelen wat wel en niet aanvaardbaar is, gebruiken wij de risicomaten plaatsgebonden risico (PR)\(^{15}\) en groepsrisico (GR)\(^{16}\). Voor bestaande situaties hanteren wij als ondergrens de grenswaarde van het PR en de oriënterende waarde van het GR. Voor nieuwe situaties moeten gemeen-

---

15 Plaatsgebonden risico: Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans per jaar aan dat een persoon op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicovolle activiteit, als die persoon zich een heel jaar lang 24 uur per dag onbeschermd op die plaats bevindt. De wettelijke ondergrens voor het PR in geval van nieuwe situaties is één op de miljoen, voor bestaande situaties is dat een kans van één op de honderdduizend. Uiterlijk in 2010 moeten ook bestaande situaties aan de norm van één op de miljoen voldoen.

16 Groepsrisico: Het groepsrisico (GR) geeft de kans per jaar aan dat in één keer een groep mensen met een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het betreft hier een oriënterende waarde, er bestaat ruimte voor een gemotiveerde bestuurlijke afweging. De wettelijke ondergrens voor inrichtingen en spoorwegemplacementen is één op de tien miljoen per jaar voor 100 slachtoffers en één op de miljard per jaar voor 1000 of meer slachtoffers. Voor transportrisico’s zijn deze waarden per kilometer tracé één op de miljoen voor 100 slachtoffers respectievelijk één op de honderd miljoen voor 1000 of meer slachtoffers.

---

Als binnen of nabij een plangebied risicovolle activiteiten worden ontplooid of risicovolle stoffen worden getransporteerd, moeten gemeenten, bij het opstellen van bestemmingsplannen, in een aparte veiligheidsparagraaf informatie geven over de risico’s. Ook de te treffen maatregelen en de controle op handhaving van normen moeten deel uitmaken van de veiligheidsparagraaf. De criteria waaraan een dergelijke paragraaf moet voldoen, leggen wij vast in de Handleiding bestemmingsplannen. Voor een overzicht van bestaande en bekende veiligheidsrisico’s in de provincie verwijzen we naar de digitale risicokaart op onze website (www.provincie-utrecht.nl).

*Om nieuwe onveilige situaties te voorkomen, reduceren wij risico’s zo veel mogelijk bij de bron.* Dit gebeurt zowel in het kader van de vergunningverlening en handhaving voor inrichtingen waarvoor wij het bevoegd gezag zijn, als in ruimtelijke plannen. Daarin is voldoende afstand vereist tussen de inrichting en de...
kwetsbare objecten in de omgeving (zoals woningen, scholen en ziekenhuizen). De veiligheidscontouren die hiervoor gelden, leggen beperkingen op aan de functies en bestemmingen in de omgeving. Met deze contouren dienen gemeenten in hun bestemmingsplannen rekening te houden.

In de provincie Utrecht ligt een uitgebreid netwerk van verkeerswegen, spoorlijnen en waterwegen. Over dit netwerk vindt vervoer plaats van stoffen die, als ze vrijkomen, een gevaar kunnen opleveren voor de omgeving. Daarnaast liggen in de ondergrond buisleidingen voor het transport van aardgas, water en brandstoffen. Ruimtelijke plannen die betrekking hebben op gronden langs transportassen (weg, spoor, water en buisleidingen) toetsen wij aan de normen voor externe veiligheid. Binnen de veiligheidscontour, die de grenswaarde van het PR aangeeft, zijn gevoelige bestemmingen niet toegestaan.

Afhankelijk van de vervoersomvang, de getransporteerde stoffen en de plaatselijke verkeersveiligheid kan het GR bij transport van gevaarlijke stoffen beperkingen opleggen aan ruimtelijke ontwikkelingen binnen een zone tot maximaal 200 meter aan weerszijden van de transportas. Als daarvoor aanleiding is, leggen wij beperkingen op aan de toegestane bebouwingsdichtheid in deze zone (op kortere afstand een lagere bebouwingsdichtheid dan verder van de as).

Bij het saneren van bestaande risicovolle situaties rondom bedrijven kan men denken aan maatregelen binnen het bedrijf, aan het aanpassen van de vergunning, het verplaatsen van de woningen in de omgeving of het uitplaatsen van de woningen. Als daarvoor aanleiding is, leggen wij beperkingen op aan de toegestane bebouwingsdichtheid in deze zone (op kortere afstand een lagere bebouwingsdichtheid dan verder van de as).


Wij streven naar een provinciedekkend routenet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het PMP en het SMPU is dit uitgewerkt.


Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient rekening te worden gehouden met veiligheidszones rond munitieopslagen.

17 Het rijk is bezig met het aanpassen van de huidige rekenmетодiek. Het aantal knelpunten zal hierdoor waarschijnlijk toenemen.
Hoogwater en veiligheid
Overstromingsgevaar met veiligheidsrisico’s is aan de orde langs het Markermeer en het Eemmeer en langs de Neder Rijn en de Lek. Om te voldoen aan de gestelde normen tegen overstroming vanuit het Markermeer en het Eemmeer, moeten de dijken worden versterkt. Als gevolg van het feitelijk buiten- dijks liggen, lopen bebouwde delen van de kernen Amersfoort en Baarn nu ook reëel risico van overstroming. Het is noodzakelijk om voor dit gebied maatregelen te treffen om overstroming van deze delen van de kern te voorkomen. Wij gaan samen met de betrokkens partijen (gemeenten, waterbeheerders) een veiligheidssvisie voor water opstellen, die uiterlijk in 2005 moet zijn afgerond. Wij houden bij het opstellen van deze veiligheidssvisie rekening met de geplande woningbouw en het geplande bedrijventerrein in de Noordschil Baarn.

Als gevolg van klimaatveranderingen nemen piekafvoeren op de Rijn toe. In het kader van de PKB Ruimte voor de Rivier onderzoekt het Rijk hoe hoogwaterpeilen van de Rijn verlaagd kunnen worden. Verlaging van hoogwaterpeilen kan worden bereikt door water vast te houden in bovenstroomse gebieden, door afvoerpieken af te vlakken via tijdelijke berging langs de rivier (retentie) of door de rivier meer ruimte te geven (verbreding en verlaging van het winterbed van de rivieren). In paragraaf 4.2 (Watersysteem) zijn we hierop ingegaan. Via een binnen- en buitendijkse vrijwaringszone voorkomen wij ruimtelijke ontwikkelingen die een eventuele dijkversterking of andere maatregelen bemoeten (zie paragraaf 4.2). Deze vrijwaringszone ligt tot 175 meter buitendijks en tot 100 meter binnendijks.

Verkeersveiligheid
Bij verkeersveiligheid gaat het ons eerder om het voorkomen van verkeersongevallen dan om het aanpakken van situaties waar zich in het verleden ongevallen hebben voorgedaan. In essentie richt dit beleid zich op het verminderen van de kans op conflicten tussen verkeersdeelnemers met zeer ongrijpe posities. Wij zullen gemeentelijke ruimtelijke plannen toetsen op mogelijke effecten op de verkeersveiligheid. Bij de ontwikkeling en uitvoering van infrastructurale maatregelen hanteren wij de principes van Duurzaam Veilig. Voor de ruimtelijke ordening is van belang dat duurzaam veilige wegen een groter beslag leggen op de ruimte.

Sociale veiligheid
Sociale veiligheid benaderen wij vanuit de invalshoek van een sociaal veilige omgeving. Dit houdt onder meer in: voldoende verlichting, verzorgd openbaar groen, aandacht voor woonvormen, de aanwezigheid van sociale en economische voorzieningen en goede bereikbaarheid. De subjectieve veiligheid van de openbare ruimte is een belangrijke voorwaarde voor leefbaarheid en sociale cohesie. Sociale veiligheid is een moeilijk meetbaar begrip, omdat die sterk afhankelijk is van de algemene maatschappelijke ontwikkelingen en de gevoelens die mensen daarbij hebben. Een omgeving kan sociaal veilig zijn, terwijl men die toch niet als zodanig ervaart uit onvrede over de leefbaarheid.

Voor het sociale veiligheidsbeleid zijn de gemeenten primair verantwoordelijk. Wij geven het aandacht via de stedelijke vernieuwing, de herstructurering van bedrijventerreinen en het sociaal beleid. Bij stedelijke vernieuwing kunnen bepaalde ruimtelijke ingrepen in de leefomgeving de (subjectieve) veiligheid van de openbare ruimte vergroten. Dit is belangrijk omdat het ontbreken van een gevoel van veiligheid mensen vooral ’s avonds kan belemmeren gebruik te maken van voorzieningen. Bij het herstructureren van oudered bedrijventerreinen stimuleren wij bedrijven om te investeren in hun directe omgeving. Door parkmanagement kunnen gemeenten en bedrijven het gevoel van veiligheid vergroten, onder meer door afspraken te maken over gezamenlijke beveiliging.

8.2 Windenergie
waar te maken. In rjksbeleid is daarom vastgelegd dat 5% van de energiebehoefte in het jaar 2010 moet worden gedekt met duurzame energiebronnen en in het jaar 2020 10%. Windenergie is een belangrijke vorm van duurzame energieopwekking, die mede mogelijk moet maken dat die dekkingsgraad wordt gehaald. Windenergie is momenteel één van de meest rendabele opties voor duurzame energie en voor zowel de nabije als de verre toekomst een onmisbare optie.

In het kader van de doelstelling voor duurzame energie is de Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling Windenergie (BLOW) in juli 2001 gesloten. Wij hebben de BLOW meeondertekend. Deze overeenkomst tussen Rijk, alle provincies en de VNG heeft als doel de realisering van 1500 Megawatt (MW) aan windenergievermogen in Nederland in het jaar 2010. In de Nota Ruimte wordt aangegeven dat de realisering van 1500 MW op het land geschiedt om dwingende redenen van groot openbaar belang.


In juli 2002 hebben wij een Plan van Aanpak BLOW vastgesteld. Dit plan geeft inzicht in de concrete activiteiten die wij gaan ondernemen om locaties voor windturbines te ontwikkelen. In het Plan van Aanpak is ook aangegeven hoe wij met gemeenten en marktpartijen willen samenwerken. Wij streven er naar te komen tot heldere afspraken tussen betrokken partijen en deze vast te leggen in convenanten.

Wij zullen, in verband met onze taakstelling, bevorderen dat finale planologische besluitvorming op gemeentelijk niveau plaatsvindt vóór 31 december 2005.

Windplan Utrecht
Om inzicht te krijgen in de vanuit ruimtelijk oogpunt meest gewenste locaties voor de plaatsing van de windturbines hebben wij een onderzoek laten uitvoeren. Het ging daarbij om grootschalige opstellingen (8 tot 10 windturbines). Bij de selectie van de locaties is rekening gehouden met de economische haalbaarheid van de locaties. Deze wordt met name bepaald door de volgende factoren:
− het windaanbod. Bij een gemiddelde windsnelheid van ongeveer 7 m/s is een rendabele exploitatie van windturbines mogelijk. Op alle locaties is deze gemiddelde windsnelheid aanwezig;
− de afstand tot inpassingpunt in het elektriciteitsnet. De afstand is, vanwege de kosten voor de aanleg van een kabel (2 tot 25% van de totale kosten), van invloed op de kosten voor oprichting van een windturbine. Alle locaties liggen op korte afstand tot het inpassingpunt;
− initiatiefnemers. De oprichting en exploitatie van de grootschalige locaties wordt overgelaten aan de markt. Voor alle grootschalige locaties zijn initiatiefnemers bekend.

Dit locatieonderzoek heeft geleid tot een aantal voorkeurslocaties, aangegeven in het Windplan Utrecht (vastgesteld juli 2002).

Milieueffectrapport (MER)
In het Plan van Aanpak BLOW is onder meer opgenomen dat wij bij de voorbereiding van het streekplan een milieueffectrapportage laten uitvoeren voor de grootschalige locaties voor windenergie. Het MER is opgesteld voor de vijf voorkeurslocaties uit het Windplan Utrecht. Wij hebben de gevolgen van de locaties laten onderzoeken op natuur en vogels, landschap en cultuurhistorie, geluid, veiligheid en slagschaduw. Vervolgens hebben wij de eventuele aantasting van aanwezige waarden op de grootschalige locaties afgezet tegen de energieopbrengsten van de windturbines en de CO₂-emissiereductie. Daartoe wordt verwezen naar de relevante onderdelen van het MER.

In het MER is per locatie het Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA) beschreven. Het MMA is de combinatie van alternatief (in aantal en opstelling) en variant (in turbinetype) waar de min-
ste negatieve milieueffecten optreden, gerekend per eenheid opgewekte energie. Op die manier wordt de beste balans verkregen tussen positieve en negatieve effecten (integrale afweging). Wij concluderen dat het maatschappelijke belang van windenergie, in relatie tot de verwachte aard en omvang van de gevolgen, de (beperkte) inbreuk op de onderzochte waarden rechtvaardigt.

**Locaties voor windenergie**

Wij bieden ruimte aan locaties voor windenergie. Wij zullen vanuit onze regisserende rol de samenwerking tussen provincie, betrokken gemeenten en marktpartijen (inclusief grondeigenaren) bevorderen. De afspraken met deze partijen worden vastgelegd in convenanten. De realisering van de locaties voor windenergie laten wij aan de markt over. Voor ons heeft de realisering van de locaties geen directe financiële gevolgen.

Wij wijzen een aantal locaties voor windenergie in de provincie Utrecht aan. Daarbij zijn het Windplan Utrecht, het uitgevoerde MER en ons bekende initiatieven uitgangspunt geweest.

1. de locatie gelegen langs het Amsterdam Rijnkanaal nabij Baambrugge (5 turbines, 15 MW);
2. de locatie gelegen langs de A2 ter hoogte van Breukelen in de gemeente Loenen (3 turbines, 7,5 MW);
3. de locatie langs de A12 ten zuidwesten van Woerden (4 turbines, 6 MW);
4. de locatie langs het Amsterdam Rijnkanaal nabij Schalkwijk (8 turbines, 20 MW).

De genoemde aantallen turbines en vermogen zijn indicatief en gebaseerd op het MMA18 uit het MER. Wanneer gemeenten een windlocatie planologisch verankeren, kan het zijn dat zij van te voren nog moeten beoordelen of voor die windlocatie een inrichtingsMER moet worden opgesteld.

Naast deze locaties bieden wij per regio (zie ook kaart 8.2) ruimte aan maximaal twee kleinschalige opstellingen. Een *kleinschalige locatie* bestaat uit 3 tot 6 windturbines. Plaatsing van solitaire windturbines vinden wij slechts aanvaardbaar op of bij een bedrijventerrein, onder bepaalde voorwaarden die zijn beschreven in het Windplan Utrecht. Voor de kleinschalige locaties gelden de randvoorwaarden die in het Windplan Utrecht zijn opgenomen. Deze randvoorwaarden zijn als bijlage 5 in dit streekplan opgenomen. Bij de toetsing van initiatieven vormen deze randvoorwaarden ons uitgangspunt.

Bebouwingsgebonden turbines zijn in beginsel in de hele provincie Utrecht toelaatbaar op (agrarische) bouwpercelen in het buitengebied, alsmede op bedrijventerreinen en kassencomplexen. Daarbij dient in eerste instantie gedacht te worden aan kleine windturbines met, afhankelijk van de aard van het gebied, een vrijstellings- en wijzigingsregeling voor grotere turbines.

**Uitgangspunten en randvoorwaarden**

Bij de opstelling en exploitatie van de lijnopstellingen gelden, naast de genoemde randvoorwaarden in het Windplan Utrecht, de volgende uitgangspunten en randvoorwaarden:

**Aanleg en inrichting van de lijnopstellingen**

De turbines dienen dusdanig te worden opgesteld en ingericht dat voldoende afstand tot de eventueel aanwezige fysieke belemmeringen in acht wordt genomen. De turbines dienen op visueel gelijke afstand van elkaar te worden geplaatst. Binnen één locatie mogen geen (visueel waarneembare) verschillende turbines geplaatst worden, ook niet op locaties waar meerdere initiatiefnemers naast elkaar zorgen voor invulling van het plaatsingspotentieel. Er dient gebruik te worden gemaakt van turbines met stalen buismasten en drie bladen, met per locatie dezelfde as hoogte, dezelfde rotordiameter en draairichting van de bladen. Uitgangspunt voor de grootte van de turbines is het MMA uit het MER.

**Mitigerende maatregelen**

Om de nadelige milieueffecten van de locatie te beperken, zal de initiatiefnemer zonodig mitigerende maatregelen dienen te treffen. In ieder geval worden maatregelen getroffen die de effecten, die kunnen leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de locatie, zoveel mogelijk beperken. Hierbij kan onder meer worden gedacht aan:

- het soort turbines, dat geplaatst wordt;
- de plaatsing van de turbines ten opzichte van elkaar;
- automatische stilstandvoorziening van de windturbines indien slagschaduw optreedt ter plaatse.

---

18 Voor de locatie Woerden wordt uitgegaan van het voorkeursalternatief. Het MMA valt op deze locatie om beleidsmatige redenen af.
van woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen;
- terugregelen van het toerental van de turbines.
Onder initiatiefnemer wordt verstaan de persoon of partij die het initiatief neemt voor de bouw, oprichting en exploitatie van de locatie voor windenergie.

**Elektriciteitskabels en toegangsweg**
De uitvoering van de elektriciteitskabels en de aanleg van een toegangsweg naar de lijnopstelling dienen zodanig te zijn dat de effecten op de bodem worden beperkt. De aanleg van de kabels dient plaats te vinden met technieken die de nadelige milieueffecten zoveel mogelijk voorkomen.

**Afbraak en verwijdering turbines**
De gebruiksperiode van de turbines zal 15 tot 20 jaar zijn. De turbines dienen wanneer deze niet worden vervangen, volledig te worden verwijderd indien de technische dan wel economische levensduur is verstreken. De funderingen van de turbines worden tot één meter onder het maaiveld verwijderd. De kabels dienen volledig verwijderd te worden, tenzij verwijdering uit oogpunt van milieueffecten minder wenselijk is. De initiatiefnemer dient dit dan aan te tonen.

### 8.3 Afvalbeheer en baggerstort

**Afvalbeheer**
Afvalbeheer omvat de hele keten: van het ontstaan van afval tot en met de eindbestemming ervan. De provincie Utrecht heeft samen met de andere provincies een belangrijke rol in het opzetten van een adequate afvalbewerking- en verwijderingsstructuur. Van belang is dat die structuur in tact blijft en waar nodig en mogelijk geoptimaliseerd. Dit leidt tot ruimte beslag en beperkingen voor omliggend grondgebruik.

In onze provincie Utrecht houden zich veel bedrijven bezig met het sorteren en bewerken van afval. Door de ontwikkeling van nieuwe hergebruiksmogelijkheden en schaalvergroting, kan een noodzaak ontstaan de be- en verwerkingscapaciteit van bestaande bedrijven te vergroten. Tevens kan behoefte ontstaan aan tussendepots voor tijdelijke opslag van afval voor verder transport. Ook hebben wij in de Energienota bepaald, dat wij de oprichting van twee biomassacentrales stimuleren. Dit betekent dat hiervoor ruimte beschikbaar moet komen. Bij het zoeken van geschikte locaties maken wij gebruik van ons locatieleide (zie paragraaf 6.5). Hierbij houden we rekening met de verschillende milieuaspecten zoals lucht, geluid, geur en externe veiligheid en met de goede bereikbaarheid.

Van definitieve verwijdering is sprake wanneer afval wordt verbrand of gestort. Er is één stortplaats in exploitatie (Smink, Amersfoort). Deze stortplaats heeft nog voldoende capaciteit voor de komende jaren. Daarom hebben wij in dit streekplan geen nieuwe locatie gereserveerd.

**Baggerstort**
De wateroverlast van de afgelopen jaren heeft geleid tot het rapport Waterbeheer in de 21ste eeuw, waarin een aantal maatregelen wordt voorgesteld. Eén van die maatregelen is het op diepte brengen van de regionale watergangen zodat deze voldoende water kunnen afvoeren. Niet alleen de provincie Utrecht, heel Nederland heeft een probleem met de baggerspecie uit oppervlaktewateren. Er zijn te weinig mogelijkheden voor de opslag en verwerking van baggerspecie. Dit heeft tot gevolg dat er te weinig kan worden gebaggerd.

In opdracht van de gezamenlijke overheden is het Tienjarencenario Waterbodems opgesteld, dat de landelijke waterbodemproblematiek inzichtelijk maakt. In het Tienjarencenario Waterbodems wordt geconstateerd dat in de provincie Utrecht ongeveer 20 miljoen m³ baggerspecie moet worden verwijderd. Daarvan is 7 miljoen m³ matig tot zwaar verontreinigd (de zogeheten klasse III en IV bagger). Van dit materiaal kan zo’n twintig procent worden gereinigd of verwerkt tot bouwstof. De rest zal moeten worden gestort.

Om schade voor mens en omgeving te voorkomen is het zonder meer noodzakelijk dat de waterschappen zo snel mogelijk kunnen beginnen met het uitbaggeren van een aantal regionale wateren in onze pro-
vincie, waaronder de rivier de Vecht. Dit vergroot het waterbergend en waterafvoerend vermogen van de betreffende wateren, wat het risico van calamiteiten in natte tijden (overstromingen en dergelijke) beperkt. Deze baggerwerkzaamheden zijn nog uitgesteld vanwege een tekort aan stortmogelijkheden of alternatieve mogelijkheden voor de verwerking van baggerspecie. *Het in exploitatie nemen van de baggerstortlocatie Zevenhuizen voor baggerstort vinden wij erg belangrijk.*

De aanwijzing van de baggerstortlocatie Zevenhuizen blijft buiten dit nieuwe streekplan. Hiervoor blijft de Tweede partiële herziening van het streekplan onverkort van kracht. Deze herziening is van zeer recente datum (vastgesteld door Provinciale Staten op 13 september 1999 en onherroepelijk geworden bij uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 26 maart 2003, 200202762/1) en behoeft op grond van artikel 5 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening geen actualisering. De verwijzing naar de herziening is een mededeling van feitelijke aard en is niet voor beroep vatbaar. Wanneer komt vast te staan dat de baggerstortlocatie Zevenhuizen niet wordt gerealiseerd, wordt meegewerkt aan functionele verandering van het betrokken gebied. Hiertoe behoren ook stedelijke functies (inclusief ‘groen’ en ‘blauw’).

Ook is het noodzakelijk tijdelijke baggerdepots te realiseren. Deze zijn bedoeld voor het ontwateren van bagger. Bij voldoende kwaliteit (licht verontreinigd) van de bagger en de omliggende bodem kan de bagger ter plaatse in het kader van actief bodembeheer worden toegepast als bodem. In geval van zwaardere verontreiniging moet de ontwaterde bagger worden afgevoerd naar een verwerkingsfabriek of worden gestort op een stortplaats. Hiervoor zijn doorgangsdepots nodig, die een oppervlakte hebben van circa 25 hectare. Op welke locaties het aanvaardbaar is tijdelijke baggerdepots en doorgangsdepots te situeren, kan worden afgewogen in bestemmingsplannen. Het streekplan werpt hiervoor niet op voorhand belemmeringen op. Vanuit de doorgangsdepots kan de bagger worden afgevoerd naar baggerstortlocatie Zevenhuizen.

8.4 Bouwgrondstoffenwinning

Ook voor de komende jaren hebben we hoge ambities voor (woning)bouw en infrastructurele ontwikkeling. Hiervoor zijn veel oppervlaktebouwgrondstoffen nodig, zoals beton- en metselzand, ophoozigand en klei. Het is ons beleid het gebruik van deze primaire (direct gewonnen) bouwgrondstoffen terug te dringen en het gebruik te stimuleren van secundaire (gewonnen door hergebruik) bouwgrondstoffen (zwaardere verontreiniging) en van vernieuwbare bouwgrondstoffen (bijv. schelpen, hout, riet en stro). Dit beleid hebben we uitgewerkt in ons provinciale Bouwgrondstoffenplan (2001–2008).

De provincies en het Rijk hebben de afspraak om in de vraag naar primaire bouwgrondstoffen te voorzien door zo veel als redelijkerwijs mogelijk in de eigen regio te winnen. In Utrecht is de ruimte voor het winnen van primaire bouwgrondstoffen beperkt. Wij willen zorgvuldig omgaan met de beschikbare ruimte. We streven ernaar ruimtegebruik voor delfstoffenwinning te combineren met andere maatschappelijke functies. Hierbij denken wij aan water- en baggerberging, natte recreatie en natuur.

in ontwikkeling zijnde initiatieven (Tull en ’t Waal en Haarrijnseplas) doorgaan.


Voor de winning van de primaire bouwgrondstoffen ophoozand en klei zijn geen ruimtelijke reserveringen nodig. Naar verwachting komt uit combinaties met andere functies voldoende materiaal beschikbaar.

**8.5 Militaire terreinen**


Vanwege het SMT-2 beleid hebben wij op de EHS-kaart het militaire gebruik wel met een speciale aanduiding aangegeven. **Het voor de EHS gebruikelijke 'nee, tenzij'-regime (zie paragraaf 7.12) passen wij niet toe bij ingrepen die noodzakelijk zijn voor het militaire gebruik van deze terreinen.** Hiermee is de vereiste handelingsvrijheid gewaarborgd voor militaire inrichting en gebruik van deze terreinen. In de praktijk is gebleken dat defensie een uitstekende beheerder is van de ecologische waarden op de militaire terreinen. Defensie heeft aangegeven zich te conformeren aan de provinciale natuurdoeltypenkaart. Wij hebben er alle vertrouwen in dat defensie rekening blijft houden met het behoud en de ontwikkeling van natuurwaarden op de militaire terreinen. Op de streekplankaart zijn deze terreinen aangeduid als landelijk gebied 3 en soms als landelijk gebied 4.

Doordat de oefenbehoefte van de krijgsmacht is afgenomen, wordt het mogelijk diverse (delen van) terreinen af te stoten. Uit het SMT-2 blijkt dat in deze streekplanperiode het noordoostelijk deel van de Leusderheide (209 hectare) en Den Treek (411 hectare) buiten gebruik worden gesteld. Deze terreinen maken deel uit van de EHS. Wij zullen het initiatief nemen om in overleg met de betrokken partijen de bestemming en het beheer in overeenstemming te brengen met deze EHS-status.

Onlangs is duidelijk geworden dat de militaire vliegfunctie van Vliegbasis Soesterberg zal worden opgeheven. Op dit moment bestaat er echter nog veel onduidelijkheid over het tijdstip waarop dit gebeurt en de condities waaronder. Naar verwachting zal dit wel voor 2010 gebeuren. Over de toekomstige benutting van het terrein valt, mede daarom, op dit
moment geen afgewogen oordeel te geven. Wel is duidelijk dat het terrein ontegenzeggelijk onderdeel uitmaakt van het hart van de Utrechtse Heuvelrug. Wij zullen daarom het toekomstig gebruik meenemen in het project Hart van de Heuvelrug. Op dit moment bestaat er ook nog geen duidelijkheid over het tijdstip waarop de veiligheids- en geluidszones rondom het vliegveld zullen worden opgeheven. Vanwege de ruimtelijke beperkingen die er uit voortvloeien blijven wij pleiten voor een zo spoedig mogelijk opheffen van deze zones. Dit geldt zeker voor de nu geldende zones die niet noodzakelijk zijn voor het huidige gebruik. Het opheffen van deze zones is ook belangrijk voor het realiseren van het project Hart van de Heuvelrug. Vanwege de te ontwikkelen corridorfunctie en de actuele ecologische waarde is de vliegbasis opgenomen in de EHS. Ook hier is het militaire gebruik via een speciale aanduiding aangegeven en wordt het ‘nee, tenzij’-regime niet toegepast bij ingrepen die noodzakelijk zijn voor het militaire gebruik.

In paragraaf 6.3 hebben wij toegelicht waarom militaire complexen in het landelijk gebied niet zijn voorzien van een rode contour. De in bestemmingsplannen gevestigde rechten zijn uiteraard gewaarborgd.

8.6 Hoogspanningsleidingen, buisleidingen en antennes

**Hoogspanningsleidingen**

*Vooral om onderhoud aan hoogspanningsleidingen mogelijk te maken geldt een zone van dertig meter waarbinnen zo min mogelijk mag worden gebouwd.*

Tot voor kort was dit de enige ruimtelijke beperking vanwege hoogspanningsleidingen. Onlangs is gebleken dat mogelijk niet uit te sluiten valt dat het transport van elektriciteit in hoogspanningsleidingen negatieve effecten heeft op de gezondheid. Daarom hanteert het Rijk het principe van voorzorg. *Totdat duidelijk is wat de effecten van elektromagnetische velden zijn en hierover nieuw rijksbeleid is vastgesteld, hanteren wij ook het voorzorgprincipe.* Dit betekent vooralsnog dat uit voorzorg een zone gewenst is van circa honderd meter aan weerszijden van de leiding waar geen nieuwbouw van woningen mag plaatsvinden. Het toepassen van dit principe vergt overleg tussen Rijk, provincies en gemeenten. De tracés voor hoogspanningsleidingen staan op de kaart Belemmeringen infrastructuur. Naast deze tracés kunnen nieuwe worden gerealiseerd, zoals bijvoorbeeld een 380-kV verbinding in de omgeving van stad Utrecht.

**Buisleidingen**

Nieuwe ondergrondse buisleidingen zullen wij zo veel mogelijk in leidingenstroken bundelen met bestaande onder- of bovengrondse infrastructuur. *Binnen een leidingstrook mag niet worden gebouwd.*

De minimale breedte van een leidingstrook voor het landelijke net is zeven meter. Voor regionale leidingenstroken geldt een minimale breedte van 35 meter.

*Daarnaast kent een leidingstrook een veiligheidszone en een toetsingsgebied.* Wij hanteren voor regionale leidingen een veiligheidszone van minimaal 55 meter (totale breedte). De werkelijke breedte is afhankelijk van de samenstelling van de te transporteren stoffen. Binnen veiligheidszones mogen geen functies worden ontwikkeld die veel mensen aantrekken. In toetsingsgebieden kunnen, uit het oogpunt van veiligheid, eisen worden gesteld aan met bebouwing samengaande ontwikkelingen. De totale breedte van toetsingsgebieden is voor nationale leidingenstroken 175 meter, voor regionale stroken 80 meter.

De tracés van de regionale en nationale hoofdleidingen staan op de kaart Belemmeringen infrastructuur. Wijzigingen in de ondergrondse regionale hoofdleidingen worden in de streekplanperiode niet
verwacht. Het landelijk net krijgt voor het Utrechtse deel een indicatieve aanduiding als een noord-zuid tracé ten westen van Leidsche Rijn en een oost-west tracé via het zuidoostelijk deel van de provincie. Het oost-west tracé loopt vanuit Rotterdam in de richting van Overijssel en is nog in studie. De tracés moeten nog in overleg met het Rijk worden vastgesteld. Pas dan kunnen we de ruimtelijke implicaties aangeven. Waarschijnlijk zal het in de uitwerking gaan om een doorgaande strook grond met een breedte van maxi-maal enkele honderden meters.

Straalpaden
Op de kaart Belemmeringen infrastructuur staan ook de straalpaden. Dit zijn verbindingen voor bepaalde vormen van telecommunicatie. Straalpaden moeten, vanaf een aangegeven hoogte, gevrijwaard blijven van obstakels.

Antennebeleid
Wij werken mee aan nieuwe infrastructuur voor (nieuwe) netwerken voor telecommunicatie. Daarbij nemen wij de vereiste zorgvuldigheid in acht wat betreft de ruimtelijke aspecten en de gezondheidsaspecten. Om störingen te voorkomen kiezen we ervoor hoogvermogennetwerken te vervangen door laagvermogennetwerken.

Voor de ontwikkeling van de mobiele telefonie is een convenant met de VNG gesloten, dat in hoofdlijnen een plaatsingsplan per gemeente regelt, op basis van de dekkingsplannen van de operators. Voor installaties lager dan vijf meter is geen bouwvergunning nodig. Bij plaatsbepaling van antenne-installaties die hoger zijn dan vijf meter is behoud van ruimtelijke kwaliteit het vertrekpunt. Voor deze installaties stellen wij de volgende voorwaarden:
- in beginsel moet worden uitgegaan van site-sharing;
- nieuwe masten moeten zo veel mogelijk worden aangelegd in het stedelijk gebied;
- in het buitengebied moeten ze aansluiten op (hoge) bebouwing langs de hoofdinfrastuctuur of op hoogspanningsmasten;
Deze randvoorwaarden gelden ook bij het realiseren van hoge antennes voor andere, hier niet genoemde netwerken (zoals Wireless Local Loop).

Voor exclusief gebruik door de hulpdiensten van politie, brandweer en ambulance wordt het bindingsnet C2000 gerealiseerd. Deze installaties zijn bouwvergunningvrij verklaard. Aangenomen wordt dat hiervoor dezelfde procedure wordt gevolgd als bij de netwerken voor mobiele communicatie, zoals is afgesproken in het convenant met de VNG. Voor commerciële toepassing verwijzen wij naar de voorwaarden voor de hoge installaties.

Analoge omroep
De frequentieruimte voor de analoge AM-omroep voor radio en de analoge FM-omroep voor radio en televisie is in 2003 efficiënter ingedeeld. De herindeling voor de FM is ingrijpend, maar vraagt in de provincie Utrecht geen andere infrastructuur, zodat er geen ruimtelijke consequenties zijn. Voor de middengolf heeft de nieuwe frequentieverdeling geleid tot een extensiever gebruik van de bestaande capaciteit in het middengolfzendstation Lopik; er is voor de periode tot september 2011 slechts aan één omroep een vergunning verleend voor uitzending met een vermogen van 100 kW. In 2004 is een convenant gesloten voor de oplossing van de zendmastproblematiek IJsselstein-Lopik. De in het convenant gereguleerde tussenoplossing is inmiddels geïmplementeerd. Voor de definitieve oplossing zijn nog verschillende opties in beeld. Deze worden nader afgewogen en zullen naar verwachting binnenkort tot een nadere keuze leiden.

Digitale omroep
Binnenkort zullen radio en televisie ook digitaal worden uitgezonden, waarmee in de toekomst de frequentieschaarste wordt opgeheven. Daarvoor zijn in Nederland circa vijftig antennes nodig, tot 150 meter hoog. In Utrecht wordt hiervoor de Gerbranditoren in IJsselstein gebruikt. Ondanks het uitzenden op een vrij laag vermogen is storing in de ontvangst van de kabel te verwachten. Deze interferentie is in vrijwel alle gevallen eenvoudig te verhelpen door tussenkomst van de onafhankelijke Stichting Aanpak Referentie.
In het stadsgewest Utrecht is sprake van een grote dynamiek. Sleutelbegrippen voor de kracht van het stadsgewest zijn de centrale ligging in Nederland, grote verscheidenheid aan aantrekkelijke landschappen, een groot aantal kennisinstellingen, een hoog-opgeleide beroepsbevolking, een plezierig woonklimaat en de korte afstand tot de mainports Schiphol en de haven van Rotterdam. Het stadsgewest is een knooppunt van infrastructuur, maakt deel uit van de Randstad en is de poort van de Randstad naar het oosten en het zuiden. Het stadsgewest is ook de economische motor van de provincie, met veel werkgelegenheid in groeisectoren zoals de zakelijke en financiële dienstverlening.


9. Ruimtelijk beleid voor stadsgewest Utrecht

9.1 Landelijk gebied

Groot Groengebied Utrecht

In het stadsgewest Utrecht is het realiseren van groen in de stadsrandzones een belangrijke opgave. Het grootste deel van de plannen daarvoor maakt onderdeel uit van het Groot Groengebied Utrecht. Deze plannen moeten in het jaar 2013 zijn uitgevoerd. Van groot belang voor de relatie tussen het stedelijk gebied en het Groot Groengebied is de aanleg van een netwerk van recreatieve verbindingen. Dit vergt aandacht van alle bij de planvorming en realisering betrokken partners. Delen van het Groot

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabel 9.1: Programma recreatief groen</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Naam gebied</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Haarzuilens en Harmelen</td>
</tr>
<tr>
<td>Noorderpark</td>
</tr>
<tr>
<td>Groenraven oost</td>
</tr>
<tr>
<td>Hollandse IJssel en Reijerscop</td>
</tr>
<tr>
<td>Totaal</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Groengebied zijn of worden binnenkort gerealiseerd, in de landinrichtingen Noorderpark en Groenraven-Oost. De plannen voor het groen in de westflank van het stadsgezicht zijn later gestart. Inmiddels heeft de daarvoor ingestelde landinrichtingscommissie het eerste deelplan Haarzuilens uitgewerkt.

Aan de 1030 hectare groen en verbindingen waaronder het Groot Groengebied Utrecht eerst bestond, is in VINAC-verband circa 273 hectare toegevoegd. Wij hebben de landinrichtingscommissies Noorderpark en Utrecht-West verzocht deze extra hectares op te nemen in hun taakstelling. Deze 273 hectare moet in 2010 zijn ingericht. Bij de plannen voor het nieuwe groen in de stadsrandzones is het realiseren van vernieuwende concepten, met respect voor de rijksdelen, ons uitgangspunt.

Bij de planvorming voor het groen aan de westkant van Utrecht is al enigszins rekening gehouden met de toekomstige ontwikkeling van Rijnenburg. Zo is bijvoorbeeld groen gepland ten zuiden van de Nedereindse weg, waardoor zich ten zuiden van Rijnenburg een aantrekkelijk recreatief gebied kan ontwikkelen. Dit neemt niet weg dat de verstedelijking van Rijnenburg een aantrekkelijk recreatief gebied kan worden, ons uitgangspunt. Bij de plannen voor het nieuwe groen in de stadsrandzones is het realiseren van vernieuwende concepten, met respect voor de rijksdelen, ons uitgangspunt.

Noorderpark


Een milieubevoordiging van buiten de provincie vormt het geluid van vliegveld Hilversum. Een uitbreiding van de geluidszone in zuidelijke richting is ongewenst, omdat het gebied grenst aan het stiltegebied Westbroek dat een belangrijke recreatieve functie vervult voor de inwoners van het noordoostelijk deel van het stadsgezicht. In het Noorderpark liggen de grondwaterbeschermingsgebieden met 100-jaarsaandachtsgebied Bethunepeolder en Groeneke. De Bethunepeolder ligt enkele meters dieper dan zijn omgeving. De polder trekt daardoor veel grondwater naar zich toe. Dit veroorzaakt niet alleen verdroging van de natuur in de
omgeving, maar ook extra bodemdaling. Daarnaast dreigt in de omgeving van de Bethunepolder wateroverlast in de winter en een tekort aan water in de zomer.

Wij streven ernaar uiterlijk in 2005 de waterhuis- houdkundige opgave nader te onderbouwen wat betreft de omvang en aard van de wateropgave, de locatie van de gewenste berging en de termijn waarop de locatie nodig is. Als de urgentie is aangetoond en er zicht is op toereikende financiering, willen wij vervolgens in 2008 een integraal afgewogen besluit nemen over waterberging. Vanzelfsprekend betrekken wij hierbij ook de belangen van dit gebied voor de drinkwatervoorziening van Amsterdam en omgeving. Voorafgaand aan dit besluit zal er overleg zijn met het Waterleidingbedrijf Amsterdam, andere betrokken overheden en de landinrichtingscommissie Noorderpark.

Het beleid voor de rivier de Vecht komt aan de orde in het streekplandeelgebied Utrecht-West.

De Nota Ruimte geeft de voormalige bufferzone Noorderpark de status regionaal groengebied. Het beleid is hier gericht op versterking van de recreatieve groenvoorzieningen voor de nabij gelegen steden zodat duurzame recreatieve landschappen ontstaan. Deze status heeft geen beperkingen voor de landbouw tot gevolg.

**Westzijde Utrecht**

Ook aan de westkant van Utrecht willen wij een landschappelijk aantrekkelijke, duurzame overgang realiseren van stad naar land. Hier verbindt deze overgang Leidsche Rijn met het open weidegebied van het Groene Hart. Het Rijnse Park, de Haarrijnse Plas en nieuw groen op en rondom het landgoed Haarzuilens zijn daarin de belangrijkste schakels (landelijk gebied 1 en 3). In het kader van de Landinrichting wordt een uitbreiding van de bestaande golfbaan bijasteel De Haar onderzocht. Als randvoorwaarde voor deze uitbreiding geldt dat de golfbaan voor recreatief medegebruikt wordt opengesteld. De zone tussen A12 en Leidsche Rijn is een in hoofdzaak agrarisch gebied, dat met het realiseren van Leidsche Rijn steeds meer als uitloopgebied zal gaan functioneren. De Harmelerwaard en een zone tussen de spoorlijn en de Dorpeldijk hebben wij als landelijk gebied 2 aangeduid. Hier is ruimte (netto 25 ha) voor het ontwikkelen van de bestaande glastuinbouwbedrijven en het hervestigen van bedrijven die elders in de provincie onvoldoende ontwikkelingsmogelijkheden hebben.

De stroomruggen van de Oude Rijn zijn een belangrijk onderdeel van de Limes. Wij zullen ons beleid voor de Limes verder uitwerken, zo mogelijk in het kader van een nationaal Limesproject. Ecologische en recreatieve verbindingen langs de oostkant van Harmelen en aan weerszijden van de A12 verknoopt het groen in Utrecht-West met het gebied van de Hollandsche IJssel.

In Rijnenburg en omgeving streven wij naar allianties tussen stedelijke uitbreidingen, waterberging, cultuurhistorie en nieuw groen aan de noordkant van de rivier. De uiterwaarden van de Hollandsche IJssel krijgen hier een op natuur en recreatie gerichte inrichting met schraallanden en moeras en recreatief groen, zodat dit gebied kan functioneren als recreatief en ecologisch waardevol gebied (landelijk gebied 3). Ook geldt mogelijk een opgave om de waterbergingscapaciteit van de Hollandsche IJssel te vergroten, in verband met de geringe opvangcapaciteit van de Oude Rijn en omgeving.

In het verleden is bij de bouw van delen van Utrecht onvoldoende rekening gehouden met extra ruimte voor waterberging. Deze ruimte is in de toekomst nodig als gevolg van klimaatsverandering. Het stedelijk gebied is door zijn grote aandeel verhard oppervlak extra gevoelig voor wateroverlast bij hevige neerslag. Omdat de extra ruimte niet of slechts ten dele in het stedelijk gebied kan worden gerealiseerd, is mogelijk ruimte voor waterberging in de omgeving nodig. In paragraaf 4.2 (Watersysteem) hebben wij aangegeven dat in en rondom het stedelijk gebied van het stadsbestuur Utrecht moet worden onderzocht hoe groot de behoefte is aan waterberging en op welke wijze aan deze behoefte kan worden tegemoet gekomen. Wellicht kan een aantal bestaande en nieuwe recreatieplassen hier een rol in krijgen. De Haarrijnse Plas vervult al een belangrijke rol voor waterberging in Leidsche Rijn. Bij het onderzoek moet ook worden nagegaan of de inundatievelden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie hierin een rol kunnen spelen.

**Kromme Rijn, Groenraven en omgeving**

Aan de Kromme Rijnzijde van het stadsbestuur zijn de recreatieve verbindingen, het recreatiegebied Laagraven en het bos aan de noordkant van Houten de belangrijkste componenten van het Groot Groengebied Utrecht. In de zuidelijke en noordelijke stadsrand van Houten zien wij kansen voor landschapsbouw, al dan niet in combinatie met de aanleg van nieuwe landgoederen.
Fort Vechten en fort Rhijnauwen zijn de speerpunten in ons beleid voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie in dit gebied. Fort Vechten is een Agenda 2010 project. Wij benaderen de linie hier vooral op objectniveau, met de nadruk op het ‘zichtbaar maken’. Belangrijk daarbij is het beter herkenbaar maken en het versterken van de onderlinge relaties. In paragraaf 4.3 (Cultureel erfgoed) zijn wij nader ingegaan op ons beleid voor de linie als geheel.

Landgoed Amelisweerd is belangrijk als uitloopgebied voor de bewoners van de stad Utrecht. Al vooroorzaakt dit grote druk op het gebied, het heeft nog steeds bijzondere natuur- en cultuurhistorische waarden. Behoud van die waarden vinden wij belangrijk.

Het gebied tussen Utrecht, De Bilt, Zeist en Houten is belangrijk als recreatief uitloopgebied. In het kader van de Herinrichting Groenraven-oost worden de recreatieve gebruiksmogelijkheden van dit gebied vergroot. Na afronding van de herinrichting zal sprake zijn van een recreatief evenwichtig gebied. Dit neemt niet weg dat de aanduidingen landelijk gebied 1 en 3 voor dit gebied mogelijkheden bieden voor een verdere recreatieve invulling van het gebied. De noodzaak voor een ingrijpende aanpassing van het gebied ontbreekt echter. Verstedelijking van dit gebied is niet aanvaardbaar. Dit doet te zeer afbreuk aan de recreatieve waarden van het gebied. Wel bestaan er mogelijkheden om buiten de EHS en in de niet-kwetsbare delen selectief en kleinschalig rood voor groen toe te passen. Gezien de bijzondere landschappelijke en ecologische kwaliteiten is hierbij grote zorgvuldigheid vereist.

Het gebied ten oosten van stad Utrecht vormt een verbinding tussen het Noorderpark en het gebied van de Kromme Rijn. Vanwege deze verbindende functie is het gebied zowel recreatief als ecologisch van belang. Dit komt tot uiting in de aanduidingen landelijk gebied 1 en 3. Gezien de kwetsbaarheid van de zone zijn nieuwe substantiële recreatieve ontwikkelingen binnen het recreatief uitloopgebied alleen toelaatbaar, als uit een integraal plan blijkt op welke wijze de kwaliteiten als recreatiegebied en het ecologisch functioneren worden versterkt. Ook moet bij ruimtelijke ontwikkelingen hier rekening worden gehouden met het Landinrichtingsplan Groenraven-oost.

De zone ten noorden van de Kromme Rijn is, inclusief de rivier en de directe omgeving daarvan, vooral dankzij de landgoederen van groot belang voor de natuur en aantrekkelijk voor recreatief medegebruik (landelijk gebied 3). Wij willen meewerken aan ontwikkelingen voor recreatief medegebruik. Ook hebben wij hier terreinen begreend voor nieuwe natuur en het is een zoekgebied voor nieuwe landgoederen. De Kromme Rijn en omgeving is, samen met de Oude Rijn, een onderdeel van het Belvederegebied Romeinse Limes. Het doel is behoud en visualiseren van de Limes als archeologische megastructuur. Wij gaan de nog grotendeels onbekende waarden beter in beeld brengen en betrekken bij ons ruimtelijk beleid. De landbouw ten noorden van de Kromme Rijn is vaak nauw verweven met natuur. De complexe waterhuishouding vormt een extra belemmering voor het agrarisch functioneren. In enkele landbouwgebieden zal daarom waarschijnlijk de regeling Natuurlijke Handicaps worden ingezet. In het gebied ten zuiden van de rivier heeft de landbouw het primaat. Door middel van een ruilverkaveling met administratief karakter verbetert hier onder meer de verkaveling.

Heuvelrug

Herinrichting van de stadsrandzones zal er op termijn voor zorgen dat de recreatieve druk op de Heuvelrug niet verder toeneemt. Maar bosgebieden zoals Houdringle, Austerlitz en de omgeving van De Bilt blijven van groot belang voor recreatief medegebruik (landelijk gebied 3). In het Agenda 2010 project Hart van de Heuvelrug is aangegeven dat een groene corridor tussen Huis ter Heide en Soesterberg wordt gerealiseerd. De nadere uitwerking vindt plaats in het kader van dit project (zie paragraaf 7.9). De cultuurhistorische kwaliteit van het binnen het streekplandeelgebied Utrecht gelegen deel van de Heuvelrug is hoog. Deze uit zich onder meer in de Amersfoortssestraatweg met zijn 17de eeuwse vakkenverkaveling, villaparken bij Bosch en Duin en Zeist, de landgoederen en buitenplaatsen van de Stichtse Lustwarande en zorginstellingen zoals de Willem-Arntszhoeve. Wij vinden het belangrijk dat laan- en zichtlijnstelsels helder blijven en worden versterkt. In de villawijken en terreinen van zorginstellingen is het behoud van de stedenbouwkundige structuur en de architectonische karakteristieken belangrijk. Aan het beleid voor de Stichtse Lustwarande zullen wij
verder inhoud geven in het kader van Agenda 2010 (zie paragraaf 7.9)

Wij willen het van de Heuvelrug afkomstige kwelwater ten noorden van de Kromme Rijn en in het Noorderpark beter benutten door minder drinkwater te winnen op de Heuvelrug, in combinatie met het vasthouden van water en een meer natuurlijk peilbeheer. Ter bescherming van de drinkwaterwinning hebben wij grondwaterbeschermingsgebieden en 100-jaarsaandachtsgebieden aangewezen bij Bilthoven, Beerschoten, Zeist en Bunnik.

Uiterwaarden Lek
In het gebied ten zuiden van het Amsterdam-Rijnkanaal zijn de uiterwaarden van de Lek de belangrijkste ecologische aders. Ook hier hebben we veel terrein begrensd voor nieuwe natuur. Tegelijkertijd biedt de ligging nabij stedelijk gebied mogelijkheden voor recreatief gebruik, zodat wij een aantal uiterwaarden als landelijk gebied 3 hebben aangeduid.

Het winterbed van de rivier is primair bestemd voor waterstaatkundige doeleinden. Om ruimtelijke ontwikkelingen te voorkomen die eventuele dijkverzwaringen of andere te nemen maatregelen frustreren, geldt een vrijwaringszone (zie paragraaf 4.2 Watersysteem). Maatregelen om het doorstromen van het rivierwater te bevorderen, zoals het verlagen van het winterbed en het graven van nevengeulen, combineren wij zo veel mogelijk met natuurontwikkeling, en met het beter toegankelijk maken van de uiterwaarden voor extensief recreatief medegebruik. Behoud van onvergraven delen van uiterwaarden voor droge stroomdalgraslanden is daarbij onze doelstelling.

In de Ossenwaard bij Tull en ‘t Waal streven wij naar herinrichting van het gebied, leidend tot versterking van natuur en landschap en van de gebruiksmogelijkheden voor recreatie (landelijk gebied 3). Een betere inpassing van de aanwezige woonschepen is hierbij van belang. De herinrichting kan samengaan met het winnen van beton- en metselzand, dat nodig is om te voorzien in de taakstelling die wij hiervoor hebben. De cultuurhistorische relatie tussen de sluizencomplexen van Vreeswijk en Vianen moet behouden blijven.

Schalkwijk en Vianen
Aan weerszijden van de Lek liggen de copeontginningen van Schalkwijk en Vianen, met daarin zeer gave onderdelen van het militaire landschap van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. In Schalkwijk gaat het daarbij om fort Honswijk en omgeving, bij Vianen om fort Everdingen en de Diefdijk. Cultuurhistorie willen wij hier, met de nodige zorgvuldigheid, inzetten om de recreatieve en toeristische potenties van de linie beter te benutten. Het Rijk heeft de omgeving van Schalkwijk in beeld gebracht als een van de vele zoeklocaties voor waterretentie.

In de omgeving van Schalkwijk zijn er goede kansen voor een meer multifunctionele inrichting, met ontwikkelingsmogelijkheden voor recreatie en nieuwe landgoederen (landelijk gebied 3). Het agrarisch grondgebruik zal hier een belangrijke functie blijven.

In grote delen van Vianen staat voor ons de landbouw centraal. In Vianen concentreren de natuurwaarden zich in de polders Bolgarrijen en Autena. De vrienden en schrale graslanden waaruit deze natuur bestaat, zijn van groot belang voor flora en fauna en vormen een onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur. Ecologische verbindingen die in het gebied van Vianen zijn gepland zorgen voor een goede aansluiting met andere delen van de Ecologische Hoofdstructuur, zoals de uiterwaarden van de Lek.

In de polders ten zuiden van Vianen is ruimte nodig voor waterberging. Deze zal worden gevonden door het kleinschalig creëren van meer open water. Het agrarisch gebied in de gemeente Vianen biedt kansen voor een goede waterkwaliteit vanwege schone kwel. Via maatregelen als het realiseren van een locatie voor natuurlijke zuivering van oppervlaktewater wordt de waterkwaliteit verbeterd. De primaire waterkeringen langs de Lek in de gemeente Vianen voldoen nog niet overal aan de normen. De komende jaren zullen werken worden uitgevoerd om de dijken te versterken.

9.2 Stedelijk gebied
In deze paragraaf geven wij een beeld van ons ruimtelijk beleid voor het stedelijk gebied van het stadsgewest Utrecht. Allereerst laat een tabel voor alle gemeenten in het stadsgewest de gehanteerde kwantiteiten zien voor wonen en werken. Ook van de verwachte relevante infrastructuurlijke maatregelen is een opsomming opgenomen. Vervolgens schetsen we per gemeente en per kern de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor wonen en werken.

Bodem
Binnen het stadsgewest Utrecht zijn er bodemverontreinigingsproblemen, met name op de plaats van
(voormalige) glastuinbouw en (voormalige) boomgaarden en op grotere schaal in het westelijke en noordelijke deel van het stadsgewest in de vorm van slootdempingen en ophogingen. Voorbeelden van locaties zijn Leidsche Rijn (glastuinbouw), Kromme Rijngebed (boomgaarden) en Noorderpark (ophogingen). Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen kunnen deze aspecten een belangrijke (onvoorziene) toename in de projectkosten met zich meebrengen.

Ten behoeve van de verstedelijkingsafspraken in het kader van de VINAC voor dit stadsgewest zijn bodem-saneringsmiddelen gereserveerd. Voor binnенstedelijke nieuwbouwlocaties zullen die middelen vooral worden gebruikt voor het saneren van grond- en grondwaterverontreinigingen als gevolg van (voormalige) bedrijfsmatige activiteiten en in het buitengebied voor het saneren van verontreinigingen ten gevolge van slootdempingen, verhardingsmateriaal en landbouwactiviteiten (glastuinbouw, fruitteelt).

**Water**

Bij inbreidingen en uitbreidingen moet voldoende ruimte worden gereserveerd voor wateropvang en waterberging. Hiervoor is meer ruimte nodig dan waar men in het verleden vanuit is gegaan. Hoeveel ruimte nodig is, hangt af van vooral de bodem en de drooglegging.

Er geldt een inspanningsverplichting voor gemeenten om duurzaam stedelijk waterbeheer zoveel mogelijk te integreren in de ruimtelijke plannen (zie ook paragraaf 4.2: Water in de stedelijke omgeving).

**Wonen (zie tabel 9.2A)**

In paragraaf 6.3 (Rode contouren) is aangegeven dat de in de tabel opgenomen capaciteiten op restcapaciteits- en nieuwe inbreidingslocaties mede gebruikt zijn voor het bepalen van de hoeveelheid ruimte die nodig is voor nieuwe uitbreidingslocaties. Vandaar dat deze een indicatief karakter hebben. Blijkt in de streekplanperiode dat op een restcapaciteits- of

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>voorraad 1-1-2005</td>
</tr>
<tr>
<td>De Bilt</td>
</tr>
<tr>
<td>Bunnik</td>
</tr>
<tr>
<td>Driehoek</td>
</tr>
<tr>
<td>Houten</td>
</tr>
<tr>
<td>Maarssen</td>
</tr>
<tr>
<td>Nieuwegein</td>
</tr>
<tr>
<td>Utrecht</td>
</tr>
<tr>
<td>Vianen</td>
</tr>
<tr>
<td>IJsselstein</td>
</tr>
<tr>
<td>Zeist</td>
</tr>
<tr>
<td>Stadsgewest Utrecht</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1) Daarnaast is bij de kernbeschrijving van de gemeente Utrecht aangegeven dat er ruimte is voor 1500 studentenwoningen in de Uithof. Deze behoren niet tot het hier genoemde woningbouwprogramma

2) 1500 woningen in kader van Hart van Heuvelrugproject; hiervan hangen er nog 1100 'boven de markt' en zijn nog niet aan een locatie toegewezen. Bij onvoldoende zekerheid over compenserende groene maatregelen wordt voor deze stedelijke ontwikkeling elders in het stadsgewest een locatie (of locaties) gezocht. Voor de overige 400 woningen is inmiddels een overeenkomst getekend (pilot Zorginstellingen). Zie ook de passage over Hart van Heuvelrug in paragraaf 7.9 De Utrechtse Heuvelrug.
inbreidingslocatie een groter aantal woningen kan worden gerealiseerd dan bij de vaststelling van het streekplan werd voorzien of dat een extra inbreidingslocatie wordt ontwikkeld, dan zal de ophoging van de capaciteit niet in mindering worden gebracht op het opgenomen aantal woningen op uitbreidingslocaties.

Het streekplan biedt geen mogelijkheid voor de door het BRU in de NSV opgenomen woningbouw tussen Bunnik en Houten-zuid (5.000 woningen). De locatie is niet nodig voor de realisatie van het in het streekplan opgenomen woningbouwprogramma voor het stadsgewest Utrecht. Verder vinden wij het gewenst dat tussen de kernen in het gebied een open ruimte aanwezig blijft. Grootschalige woningbouw verdraagt zich hier niet mee.

Uit analyses blijkt dat er op dit moment een tekort is aan centrum stedelijke en groenstedelijke woonmilieus en een overschot aan stedelijk buitencentrum woonmilieus. Door de herstructureringsopgave zal het aantal woningen in deze compacte woonmilieus in de komende jaren iets afnemen. Er zullen met name woningen worden toegevoegd in het groenstedelijke woonmilieu (de nieuwbouwwijken Zenderpark, Houten-Zuid en Leidsche Rijn), waardoor in 2015 een overschot zal ontstaan aan dit type woonmilieu. Hoewel de verwachting is dat deze nieuwbouwlocaties gedifferentieerd worden ingevald (in Leidsche Rijn zullen ook een centrum stedelijk en een meer dorps woonmilieu worden gecreëerd), zal er na het realiseren van deze wijken geen behoefte meer zijn aan grootschalige groenstedelijke wijken met veel eengezinswoningen met tuin. De aandacht zal dan vooral moeten uitgaan naar centrum stedelijke en landelijke woonmilieus.

In de paragrafen 3.1 (Een leefomgeving met kwaliteit: beheerste groei) en 6.4 (Wonen) zijn wij al ingegaan op de rol van de stad Utrecht en de noodzaak dat de stad meer mogelijkheden krijgt voor de bouw van duurdere woningen in aantrekkelijke woonmilieus. Bij de kernbeschrijving van de stad Utrecht gaan wij hierop in. Om hieraan op een doelmatige wijze invinging te kunnen geven is het tegelijkertijd noodzakelijk dat de regiogemeenten een grotere taak gaan vervullen in het huisvesten van de lagere inkomensgroepen (meer sociale woningbouw en minder kantoorontwikkeling dan voorheen). Het BRU heeft in dit kader een coördinerende rol: de woningdifferentiatie zal worden vastgelegd in het RSP.

### Werken

Om innovatie en samenwerking bij bedrijven te stimuleren en om werkgelegenheid voor hoogopgeleiden te bieden willen wij, samen met de stad Utrecht, ons profileren als dé kennisregio van Nederland, onder


<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Bedrijventerrein aantal netto ha restcapaciteit per 1-1-2003</th>
<th>Bedrijventerrein aantal bruto ha nieuwe locaties 2005-2015</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>De Bilt</td>
<td>6.5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Bunnik</td>
<td>4</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Driebergen</td>
<td>43</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Houten</td>
<td>99</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Maarssen</td>
<td>136</td>
<td>2) en 3)</td>
</tr>
<tr>
<td>Nieuwegein</td>
<td>30</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Utrecht</td>
<td>136</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Vianen</td>
<td>13</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>IJsselstein</td>
<td>5.5</td>
<td>3) en 7)</td>
</tr>
<tr>
<td>Zeist</td>
<td>337</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Stadsgewest Utrecht</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1) de opgenomen aantallen restcapaciteit hebben betrekking op de periode vanaf 2003 en wijken daarmee af van de in paragraaf 6.5 (Werken) genoemde aanwezige restcapaciteit van 350 hectare netto (als totaal van de vier deelgebieden) vanaf 2005 ter bepaling van de totale opgave aan nieuwe bedrijventerreinen.

2) bij de kernbeschrijving van Utrecht is aangegeven dat het de verwachting is dat de locatie Rijnenbrug aan het einde van de streekplanperiode tot ontwikkeling komt; dit biedt ook de mogelijkheid om eerder met de uitgifte van bedrijventerreinen te beginnen. Wij gaan daarbij uit van een totale capaciteit van 100 ha bruto. Op dit moment is niet aan te geven of en hoeveel ha's in de streekplanperiode uitgegeven worden. Vandaar dat wij voor Rijnenburg in programmatische zin geen aantallen hectares hebben opgenomen. Verder is bij de kernbeschrijving beschreven dat in De Uithof een reservering voor de lange termijn van een locatie van enkele hectares mogelijk is. Deze locatie is bestemd voor specifiek kennisgerelateerde bedrijven (sciencepark).

3) De Utrechtse Heuvelrug, Zeist (3.5) en 7) hectare in kader van Hart van Heuvelrugproject. Deze hangen vooralsnog ‘boven de markt’ en zijn nog niet definitief aan een locatie toegewezen. Bij onvoldoende zekerheid over compenserende groene maatregelen zal voor deze stedelijke ontwikkeling elders in het stadsgewest een locatie worden gezocht. (Zie ook de passage over Hart van de Heuvelrug in paragraaf 7.9 De Utrechse Heuvelrug.) In het kader van het project Hart van de Heuvelrug bekijkt de gemeente Zeist de mogelijkheid van het ontwikkelen van een bedrijventerrein op Kamp Nieuw Amsterdam. Op dit moment is over de haalbaarheid nog onvoldoende duidelijkheid. Blijkend deze locatie niet (tijdig) haalbaar dan geldt de locatie Rijnenburg als alternatief. Een deel van het programma van Rijnenburg zal dan naar voren worden gehaald.
meer door het realiseren van een sciencepark op de Uithof. Hiernaast willen wij ruimte blijven bieden aan de reeds gevestigde ‘maakindustrie’ om de werkgelegenheid zich niet al te eenzijdig te laten ontwikkelen. Ook voor dienstverlenende bedrijven is het belangrijk dat er voldoende toeleveranciers in de regio gevestigd zijn. Voor Utrecht is in dit verband de herstructurering van het multimodale bedrijventerrein Lage Weide belangrijk.

Een aantal van de nieuwe locaties bedrijventerrein is specifiek bestemd voor uit te plaatsen bedrijven of voor regionale opvang. Waar dit het geval is, is het bij de kernbeschrijvingen aangegeven. In overleg met gemeenten zal worden nagegaan hoe deze locaties worden ingevuld en of er mogelijkheden zijn voor uit te plaatsen bedrijven uit omliggende gemeenten.

In verband met een verwachte explosieve groei van het goederenvervoer over de weg willen wij multimodaal goederenvervoer zo veel mogelijk bevorderen. De aan het Amsterdam-Rijnkanaal gelegen bedrijventerreinen Lage Weide en ’t Klooster kunnen voor een deel tegenwoordig de vraag naar watergebonden bedrijvigheid en zo de druk op de wegen verminderen.

In het stadsgezicht was per 1 januari 2002 de restcapaciteit aan kantorenlocaties voor de streekplanperiode 2005-2015 ruim 943.000 m² bvo. In paragraaf 6.5 is geconcludeerd dat er gezien de aanwezige restcapaciteiten geen nieuwe kantoorlocaties hoeven te worden aangewezen in het streekplan. Dit wordt bevestigd door een recent gehouden inventarisatie van het BRU. Hieruit bleek dat de totale voorraad in het stadsgezicht veel groter is dan de opgave. Overigens laten wij de exacte verdeling van het aantal m² per gemeente en locatie, over aan het BRU. Wel houden wij de totale provinciale opgave daarbij in het oog. Grote locaties zijn onder andere nog aanwezig in Houten (Verlengde Molenzoom), Nieuwegein (onder andere het stationsgebied) en Utrecht (onder andere het stationsgebied en Leidsche Rijn/STadhart). In Utrecht ligt, gezien het belang van de locaties, de prioriteit bij het afronden van Leidsche Rijn en het stationsgebied boven de andere locaties.

**Infrastructuur**

Voor het verbeteren van de infrastructuur op het hoofdwegennet zijn verschillende projecten van belang:

- A2 Amsterdam-Oudenrijn: benuttings- en uitbreidingsplannen, inclusief de integratie bij Leidsche Rijn en ontmenging van doorgaand en regionaal verkeer, zijn in 2010 gerealiseerd. Een planstudie ten behoeve van verdere maatregelen is gaande.
- A2 Oudenrijn-Deil: verbreding tot 2x3 rijstroken, gerealiseerd in 2010; er is een planstudie voor een verbreding naar 2x4 rijstroken.
Ruimtelijke ontwikkelingen per kern

Gemeente De Bilt

De Bilt en Bilthoven

De dubbeltoren De Bilt en Bilthoven vormt een langgerekt stedelijk gebied, waarbij van zuid naar noord globaal genomen de bebouwingsdichtheid afneemt en de oorspronkelijke gebiedskenmerken van de Utrechtse Heuvelrug steeds beter zijn terug te vinden. De open structuur van Bilthoven-Noord suggereert meer restruimte dan er in werkelijkheid aanwezig is, omdat dit vooral wordt bepaald door tuinen. Het omringende gebied van De Bilt en Bilthoven wordt vooral gedomineerd door de bosbenen van de Utrechtse Heuvelrug en de overgangszones. De open zone tussen Utrecht en De Bilt is een verbinding tussen het Noorderpark en het Kromme Rijngebied en tevens een groene geleding in het oostelijk deel van het stadsgebied.

Voor de hele gemeente De Bilt wordt in de streekplanperiode uitgegaan van een woningbouwprogramma van 850 woningen. Dit programma wordt gerealiseerd door middel van het benutten van restcapaciteit, transformatie en nieuwe inbreidingen. Er zijn geen stedelijke uitbreidingen gepland. Met dit terughoudende verstedelijkingsbeleid worden de waardevolle omgevingskwaliteiten van het gebied gerespecteerd en wordt de wisselwerking met de grote geconcentreerde bouwopgave in de gemeente Utrecht tot uitdrukking gebracht. De bebouwingscontour, waarvoor provinciebreed op eenduidige wijze het stedelijk gebied wordt gemarkant, valt in grote lijnen samen met de huidige bebouwingsgrens. Hiermee zijn het kaartbeeld en het geformuleerde ruimtelijk beleid consistent. Vanwege de nu meer gedetailleerde wijze van aanduiden op grond van de toegepaste...
methode valt de contour niet overal samen met de meer globale contour in het vorige streekplan. Onder andere het gebied Heidepark in het noordwesten van Bilthoven onderscheidt zich niet wezenlijk van het aangrenzende bosgebied De Leyen en is derhalve als zodanig buiten de contour gelaten.

De Utrechtseweg en de bijbehorende zone is belangrijk vanwege de landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische waarden. Aan de hand van een gemeentelijk beeldkwaliteitsplan wordt beoogd de aanwezige waarden veilig te stellen en waar mogelijk te verbeteren. Het is wenselijk, dat kwaliteitsverbetering centraal staat bij de voorgenomen transformatie van het Hessingterrein aan de Utrechtseweg. Daarbij kan aangesloten worden bij onze visie op de Stichtse Lustwaranda.

Ook het terrein Berg en Bosch, gelegen in de EHS, is buiten de contour gelaten. Dit voormalige ziekenhuiscomplex ligt in bos omgeven gebied. De toelaatbare functies zijn geëindigd aan de oorspronkelijke, namelijk in de sfeer van zorg en gezondheid, waardoor geen sprake is van multifunctioneel stedelijk gebied met de daarbij veronderstelde vormen van verstedelijking en gebruiksfuncties. Om het bosachtige karakter van het terrein zelf te beschermen en de druk op het gebied te beperken moet bovendien worden uitgegaan van een extensief gebruik.

De gemeente is bezig met het ontwikkelen van bedrijventerrein Larenstein (6.5 ha netto), dat voor het grootste deel in de streekplanperiode tot uitgifte zal komen. Het terrein wordt volledig gebruikt voor uitplaatsing van bestaande bedrijven, waarbij wij samen met de gemeente kijken naar mogelijkheden voor intensief ruimtegebruik en een duurzame inrichting van het terrein. Ook de herontwikkeling van de te verlaten locaties is van belang. Hiernaast willen wij in overleg met de gemeente de uitplaatsing van een zevental tankstations onderzoeken.

Groenekan
De oorspronkelijke kern wordt gevormd langs de Groenekanseweg, dat gerelateerd is aan de oorspronkelijke ontginningsperiode van dit deel van het Noorderparkgebied. De specifieke afwisseling van bebouwing en open ruimten vraagt om een zorgvuldig beleid. Later is de kern in noordelijke richting uitgebreid in een parkachtige setting en is aan de zuidkant van de kern de meest centrale en intensivere uitbreiding tot stand gekomen.

Aan de Versteeglaan is nog een beperkte afrondende bouwmogelijkheid aanwezig. Tussen de A27 en de spoorlijn ten zuiden van de Groenekanseweg is nog beperkt ruimte aanwezig voor bedrijvigheid, met name bedoeld voor behoeften uit de kleine kernen van de gemeente. Daarmee is het dorp tot een afroanding gekomen en is slechts incidenteel inbreiding en transformatie mogelijk vanwege de omgevingskwaliteiten van het omringende gebied.

Hollandsche Rading
Deze kern bevindt zich op de rand van het Noorderparkgebied en Het Gooi. De kern heeft een bescheiden omvang met een groen woonmilieu. Het omringende gebied is van grote waarde. Aan de kern zijn geen uitbreidingsmogelijkheden toegekend, waarmee recht wordt gedaan aan de bijzondere omgevingskwaliteiten.

Maartensdijk
Het oorspronkelijke dorp is geconcentreerd langs de Dorpsweg, als ontginningssubsisie in de periode dat dit deel van het Noorderparkgebied als ontwikkeling is gebracht. De dorpsuitbreiding heeft zich in zuidelijke richting voltrokken en langs de noordzijde van de Dorpsweg bevinden zich nog verschillende doorrijders naar het open achterland. Het bebouwingslint strekt zich in oostelijke richting uit en de waarde daarvan wordt bepaald door de afwisseling van bebouwing en open ruimten. Het is belangrijk om deze vensters op het omringende gebied in stand te houden en het oorspronkelijke karakter te beschermen. Het dorp kan als afgerond worden beschouwd en uitbreiding ligt niet in de rede. Incidenteel zijn inbreidingen en transformaties te verwachten. Het bestaande bedrijventerrein Industrieweg zal worden geherstructureerd waarbij intensivering van het ruimtegebruik wordt nagestreefd.

Westbroek-Achttenhoven
Ook in Westbroek-Achttenhoven is de oorspronkelijke lintvormige dorpsstructuur vrij intact gebleven. Het dorp is agrarisch georiënteerd door de concentratie van de boerderijen in de lintstructuur. Bij de Burgemeester Huydecoperweg en de Dr. Wellferweg is de bebouwing meer geconcentreerd en is sprake van kernvorming. Bij het bepalen van de contour is uitgegaan van de mate van stedelijkheid van het bebouwingslint. Waar de agrarische functie overheerst is de bebouwingsstructuur buiten de contour gelaten. Over het algemeen is verdichting van de lintstructuur
Niet wenselijk om de bestaande doorzichten naar het achterland zo veel mogelijk te behouden en daarmee het oorspronkelijke karakter te beschermen. Vanwege het vrijwel ontbreken van verdichtingsmogelijkheden is aan de westzijde van de kern een beperkte afrondende bouwmoelijkheid opgenomen overeenkomstig de structuur van de bestaande verkaveling.

**Gemeente Bunnik**

**Bunnik**

De kern Bunnik, ingeklemd tussen de Kromme Rijn en de A12, heeft zich in de loop van de tijd vanuit zuidelijke richting naar de Kromme Rijn uitgebreid. Tussen Bunnik en Rhijnauwen is er een open ruimte die de rivier en het fort goed tot hun recht laat komen. De A12 is een duidelijke scheiding en markeert de te handhaven open ruimte naar het zuidelijk gelegen Houten. In wisselwerking met de opvangfunctie en de stedelijke concentratie van Utrecht en Houten zijn de stedelijke mogelijkheden voor Bunnik beperkt. Hierdoor wordt tevens de groene geleding van het oostelijke deel van het stadsgewest gewaarborgd.

Uitgegaan wordt van een woningbouwprogramma van in totaal 300 woningen voor de gehele gemeente. Dit programma komt voor het grootste deel tot stand door middel van inbreiden, benutten van restcapaciteiten en transformeren. Niet in alle gevallen is op voorhand aan te geven of gewenste transformaties en uitplaatsing van bedrijven haalbaar zijn. In voorkomende gevallen moet met maatwerk worden gezocht naar oplossingen.

Om het complex Kassing aan de Schoudermantel gelegenheid te geven tot een meer geconcentreerde herstructurering aan de westzijde is er een beperkte uitbreidingsmogelijkheid in zuidoostelijke richting opgenomen.

Het voormalige MOB-complex Burgweg wordt getransformeerd in een terrein met een bedrijfsfunctie voor agrarische loonwerkbedrijven en vergelijkbare bedrijfsvormen, die uit het Kromme Rijngebied worden verplaatst. Het gaat om een oppervlakte van 4 hectare. Om de ligging en de binding met het landelijk gebied tot uitdrukking te brengen wordt het terrein voor een gedeelte als groengebied ingericht, naast het toelaten van de genoemde bedrijfsvormen.

**Odijk**

De ligging en de vorm van Odijk worden bepaald door de loop van de rivier de Kromme Rijn en de Schoudermantel (N229). De kern wordt hierdoor duidelijk begrensd en daarmee zijn uitbreidingen niet mogelijk zonder het omringende gebied ingrijpend aan te spreken voor verstedelijkking. Gelet op de beleidslijn van concentratie en terughoudende verstedelijkjing zijn er voor Odijk geen uitbreidingen gepland en is benutting van de aanwezige restcapaciteit de aangewezen weg voor het realiseren van het woningbouwprogramma.

**Werkhoven**

Werkhoven wordt omringd door het Kromme Rijnlandschap. Ook voor deze kern geldt een terughoudend verstedelijkingsbeleid. Werkhoven is daarom voornamelijk aangewezen op het benutten van restcapaciteit en inbreiding of transformatie. In Werkhoven-West is tussen de Achterdijk en de aanwezige sportvelden een afrondende uitbreiding van 70 woningen mogelijk.

**Gemeente Driebergen-Rijsenburg**

**Driebergen-Rijsenburg**

Driebergen, een van de kernen op de flank van de Heuvelrug, heeft zich ontwikkeld vanuit de Hoofdstraat en de Traay, waar de oorspronkelijke kernvorming plaatsvond. In noordoostelijke richting zijn in het oorspronkelijke bos- en overgangsgebied extensieve woonmilieus ontstaan en in zuidwestelijke richting meer intensieve verstedelijkking. Er is een grote afwisseling in bebouwde en groene gebieden, waar duidelijk de sfeer en het karakter van de buitenplaatsen van de Stichtse Lustwarande bewaard zijn gebleven. Door de open structuur is inbreiden en herstructureren mogelijk, maar vanwege de aanwezige kwaliteiten is maatwerk vereist.

Uitgegaan wordt van een woningbouwprogramma van in totaal 450 woningen. Dit kan voor een deel worden gerealiseerd door middel van inbreiding en transformatie. Daarnaast is bij de Lange Dreef de contour open gehouden om zo ruimte te creëren voor een locatie voor 250 woningen. Tien procent van deze woningen zijn zorg-gerelateerde woningen. Belangrijke randvoorwaarde is het respecteren van het landgoed Dennenburg. Er moet een groene zone in stand blijven om het landgoed als groene en cultuurhistorische
entiteit in stand te houden en te beschermen. In het gebied is veel kwel aanwezig. Bij de inrichting wordt rekening gehouden met het benutten van het schone kwelwater.

Een woningbouwbestemming op de golfbaan nabij de Hoendersteeg vinden wij geen goede optie. Wij achten extra inspanning wenselijk om de binnenstede
delige mogelijkheden efficiënt en creatief te benutten op basis van de prioriteitsvolgorde van de SER-ladder. Deze mogelijkheden zijn in begin
sel aanwezig.

Het stationsgebied Driebergen-Zeist ligt binnen de Stichtse Lustwarande, op het grondgebied van zowel de gemeente Driebergen als Zeist. Een kwalitatieve
opwaardering is mogelijk, gekoppeld aan de recon
structie van het station. Omdat de locatie buiten de
kernen in een cultuurhistorisch en landschappelijk
waardevolle omgeving ligt, zijn wij met de SGP
Heuvelruggemeenten van mening dat maatwerk no
dig is om deze waarden te respecteren. Gedacht wordt aan beperkte kantoortaken, overstappunt voor
verschillende vervoerswijzen en knooppunt voor de
recreatieve infrastructuur. De bestaande bebouwingsgrens is verder bepalend voor de rode contour, waar
binnen incidenteel kleine afwijkingen mogelijk zijn.
De rode contour houdt rekening met een beperkte
uitbreiding van het stationsgebied voor parkeren en
stedelijke doeleinden. Daarbij is een voorwaarde dat
ze invulling bijdraagt aan een duidelijke kwaliteits
verbetering en dat een verdere belasting van het ge
bied wordt voorkomen. De herstructurering van het
stationsgebied, waarvoor de gemeenten Driebergen
en Zeist gezamenlijk een plan opstellen, mag niet
leiden tot grootschalige ontwikkelingen.

Gemeente Houten

Houten
De kern Houten heeft een aflopende opvangtaak voor
het stadsgewest. Na de ontwikkeling van het noorde
lijke deel van Houten is de VINEX-locatie Houten-
Zuid gestart als voortzetting van de opvangfunctie.
Het grootste deel daarvan is inmiddels gerealiseerd.
Daarmee is een belangrijke bijdrage geleverd aan een
uitgebalanceerde en een in ruimtelijk opzicht ge
concentreerde verdelerij in het stadsgewest, als
tegenhanger van een terughoudend verdelerij in
gebieden elders waar verdelerij minder
wenselijk is.

Uitgegaan wordt van een woningbouwprogramma
van 2300 woningen voor de hele gemeente. Het groot
ste deel daarvan betreft restcapaciteit in Houten-
Zuid, waar een verhoging van de bebouwingsdicht
heid ten opzichte van de oorspronkelijke opzet nog
extra capaciteit oplevert. Speciale aandacht is nodig
voor de gevolgen van de specifieke demografische
opbouw van de bevolking door de snelle groei en de
daarmee samenhangende aard van de behoefte aan
woonmilieus en voorzieningen. In het westen wordt
da A27 als grens aangehouden en is het gebied tussen
de rondweg en de A27 als stedelijk gebied aangeduid.

De huidige verkeersontsluiting van Houten op het
hoofdwegennet is kwetsbaar. De ontsluiting onder
vindt grote afwijkingsproblemen. Er is behoefte aan een extra ontsluiting van Houten op het hoofd
wegennet. De gemeente Houten wil bij voorkeur een
aansluiting op de A12 bij Bunnik. Gebleken is dat dit uit verkeerskundig oogpunt, de meest structurele op
lossing is. De betrokken partijen onderzoeken samen
het haalbaarheid van deze mogelijkheid, in samen
hang met de verkeersafwikkeling van de N229 en de
ontsluiting van het Kromme Rijngebied. Onder meer
worden in het project A12-Salto de verkeerskundige
effecten in het invloedsgebied van een nieuwe
aansluiting op A12 in beeld gebracht. Blijkens dat een
aansluiting op de A12 niet haalbaar is dan opteert de
gemeente Houten voor een extra aansluiting op de
A27 (via de Kanaaldijk zuid).

De woningbouwprogramma van 2300 is vrijwel ge
heel te realiseren door het benutten van de restcapaci
titeit. Wij hebben geen nieuwe uitbreiding opgenomen.

Bedrijventerrein De Schaft zal de komende jaren wor
den geherstructureerd. De belangrijkste restcapaciteit
bevindt zich in De Meerpaal (35 ha) en Hofstad IV (8 ha). Er wordt niet voorzien in verdere uitbreiding van bedrijventerreinen.

’t Goy
In grote lijnen wordt de contour bepaald door de aanwezige bebouwing van deze kleine kern. Met maatwerk zijn incidentele inbreidingsmogelijkheden niet uitgesloten.

Schalkwijk
Ook in Schalkwijk is de bestaande bebouwing van de kern uitgangspunt voor de bebouwingscontour. De contour is dusdanig vormgegeven dat er beperkte inbreidings- en afrondingsmogelijkheden zijn. De lintvormige structuur is aangeduid als stedelijk gebied voor zover die duidelijk de kenmerken draagt van kernvorming en stedelijke functies omvat. Waar de agrarische functies domineren en het omringende gebied zich als agrarisch buitengebied manifesteert, is de lintbebouwing buiten de contour gelaten.

Tull en ‘t Waal
In grote lijnen wordt voor deze kern de contour bepaald door de bestaande bebouwing. De kern ligt in het inundatiegebied van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en heeft in het kader van de visie Panorama Krayenhoff II de aanduiding ‘open velden’. In beginsel moeten deze gebieden zo veel mogelijk open blijven (zie verder paragraaf 4.3 Cultureel goed). Verruiming van de contour is in principe niet mogelijk maar door de ruime structuur zijn binnen de contour incidenteel met maatwerk inbreidingsmogelijkheden aanwezig.

Gemeente Maarssen

Maarssen
Maarssen heeft in het verleden met de ontwikkeling van Maarssenbroek een stadsgewestelijke opvangtaak vervuld en daarmee de structuur van het stadsge west een noordelijke uitloper gegeven. Maarssen en Maarssenbroek onderscheiden zich duidelijk van elkaar. De kern Maarssen is de oorspronkelijke stedelijke kern aan de Vecht met een historisch centrum en kenmerken van de cultuurhistorisch van belang zijnde buitenplaatszone. In het oosten bevindt zich het landschap van het Noorderpark. De noordelijke grens van Maarssen bestaat uit een open gebied met diverse functies, waar de meandende Vecht dominant aanwezig is. In zuidoostelijke richting ligt de meest recente uitbreiding Zandweg-Oostwaard, tot aan de N230 Zuilense Ring. Het Amsterdam-Rijnkanaal is een duidelijke barrière in het zuidwesten. Maarssenbroek is een vrij compact stedelijk gebied, waar vooral herstructurering in het centrumgebied aandacht vraagt. Tussen Maarssen en Breukelen ligt een open zone, waarvan de in standhouding belangrijk is als geleding tussen beide kernen, mede ten behoeve van de open relatie tussen het Groene Hartgebied oostelijk en westelijk van de A2 en de Vecht.


De grenzen van de ruimtelijke mogelijkheden zijn daarmee in grote lijnen bereikt. Er is geen verdere uitbreiding van het stedelijk gebied gepland.

Speciale aandacht is wenselijk voor het gebied dat globaal gezien wordt begrensd door de N230 Zuilense Ring, Sweserengeweg, Maarsseveensevaart, Westbroekse Binnenweg en Burgemeester Huyde-
RUIMTELIJK BELEID STADSGEWEST UTRECHT

9

S T R E E K P L A N 2 0 0 5 - 2 0 1 5

Oud Zuilen
Voor deze kern, gelegen in de waardevolle Vechtzone, zijn geen uitbreidingsmogelijkheden opgenomen.

Tienhoven
Deze kern is een van de lintvormige dorpen in het Noorderparkgebied. Evenals voor de overige kernen in het Noorderpark is een contour opgenomen voor het deel van het dorp waar duidelijk sprake is van kernvorming. Dit houdt echter tevens in dat zorgvuldig wordt omgegaan met de open ruimten in de bebouwingsstructuur. Behoud hiervan is immers mede bepalend voor het afwisselende beeld en de oorspronkelijkheid van het dorpseven. Er is geen uitbreidingsruimte gepland.

Gemeente Nieuwegein

Nieuwegein
De gemeente heeft in het stadsgewest een belangrijke opvangfunctie vervuld, die inmiddels is beëindigd. De rol van Nieuwegein in de zuidflank van het stadsgewest moet worden geclassificeerd, mede door de ontwikkeling van Leidsche Rijn, Houten en op termijn Rijnenburg. Met name de ontwikkeling van laatstgenoemde locatie zal gevolgen hebben voor de infrastructuur in het noordelijke deel van Nieuwegein, doordat Rijnenburg door de ligging een duidelijke relatie zal krijgen met zowel Nieuwegein als Leidsche Rijn. Het stedelijk gebied is duidelijk afgebakend door de A2, de A12 en verschillende watergangen. De kern is opgebouwd uit een groot aantal woonwijken, die in verschillende fasen zijn ontstaan. Er zijn nog open restgebieden met ontwikkelingsmogelijkheden.

De aandacht zal zich vooral richten op het herstructureren van het bestaande stedelijk gebied. Dit gebied draagt de kenmerken van een snelle groei in een relatief korte periode. Nu de groeifase is beëindigd, is het herijken van de stedelijke functies, de kwaliteit, het imago en de wijzigingen van wonen en functies, niet langer een punt van belang. De vele wijzigingen die zich ontwikkelen, zullen moeiteloos verwerkt moeten worden in de bestaande urbanismezaak. Dit houdt in dat het gebruik van de gebouwen en open ruimten wordt aangepast aan de nieuwe eisen. Het dorpseven heeft een zeer dynamische karakter, dat vele mogelijke ontwikkelingen kent, waarvan sommige al reeds in beeld staan. Het is cruciaal dat de gemeente erop基礎 wil dat de gemeente richtingen van het gebied een ruimtelijke visie opstelt met een financiële-economische onderbouwing. Hierin moet duidelijk worden aangegeven op welke wijze en met welke instrumenten de kwaliteitsverbetering tot stand kan komen. Uitgangspunt is dat de kwaliteitsverbetering van het gebied substantieel moet zijn en dat daarbij de hoeveelheid bebouwing, verharding en stedelijke functies in het gebied vermindert.

Voor Nieuwegein wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 2400 woningen. Er zijn geen uitbreidingsmogelijkheden voorzien, wat een efficiënte en creatieve inbreiding en transformatie van het bestaande stedelijk gebied nodig maakt. De rode contour volgt de begrenzing van het bestaande stedelijk gebied. Het park Oudegein als grote groene eenheid is buiten de rode contour gelaten overeenkomstig het beleid van de gemeente. De onbebouwde maar onder stedelijke invloed staande zone in Galecop en Blokhoeve valt binnen de contour.

Voor het ontwikkelen van werkgelegenheid is in Nieuwegein nog relatief veel ruimte. De capaciteit van Galecopzoom is 10 hectare netto. Het gebied het Klooster had reeds de aanduiding bedrijventerrein in het streekplan van 1994 hetgeen in het nieuwe streekplan wordt overgenomen. De capaciteit is thans netto
73 hectare. Het bedrijventerrein heeft een functie t.b.v. voornamelijk arbeidsextensieve bedrijven, voor een deel in samenhang met mogelijke herstructurering van stedelijke gebieden elders in het stadsgewest. Er is ook ruimte voor watergebonden bedrijven, waarvoor een locatie aan het Amsterdam Rijnkanaal nabij de oeververbinding van de A27 de meest geschikte optie is. Er moet rekening worden gehouden met een ecologische verbindingssloot langs het Lekkanaal, die tevens een cultuurhistorische functie zal vervullen t.b.v. de Nieuwe Hollandsche Waterlinie. Bij de uitwerking en inrichting van het gebied moet rekening worden gehouden met de waterhuishouding (aangepast aan de natte omstandigheden en ruimte voor waterberging) en met de milieueffecten van de bedrijfsbestemming. Een eventuele verbreding van het Lekkanaal is in studie. Binnen de rode contour is voldoende ruimte aanwezig voor een wenselijke goede visuele inpassing en aankleding van het bedrijventerrein. Verder is er nog een capaciteit van 16 hectare op de locatie Nieuwraven (de gemeente overweegt hiervoor een andere locatie). Verdere uitbreiding van het aantal hectares bedrijventerrein achten wij niet noodzakelijk.

Voor de stad Utrecht wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van ruim 31.000 woningen. Deze grote bouwopgave kan voor het grootste deel worden uitgevoerd door het benutten van restcapaciteiten en door nieuwe inbreidingen en transformaties. De voortgaande ontwikkeling van Leidsche Rijn neemt daarbij een belangrijke plaats in. Daarnaast bedraagt de binnenstedelijke nieuwe inbreidingscapaciteit ongeveer 7000 woningen.

In De Uithof kunnen ongeveer 1500 woningen voor studentenhuisvesting worden gebouwd, als een uitbreiding van de woonfunctie met bijbehorende voorzieningen in het universiteitscentrum. Deze studentenwoningen zijn niet opgenomen in het woningbouwprogramma van 31.000. Bij de verdere inrichting van De Uithof moet er rekening worden gehouden met de waterhuishouding, vanwege de lage ligging van het gebied.

De contour valt grotendeels samen met het stedelijk of verstedelijkte gebied van Utrecht. De oostelijke contour, waarmee De Uithof wordt begrensd, loopt gedeeltelijk langs de Bisschopswetering. Daarbij is het van het grootste belang bij de inrichting van het gebied rekening te houden met de waarden van het naastgelegen landgoed Oostbroek, door een overwegend groene overgang in te richten. Aan de oostkant van de stad is de A27 een aanknopingspunt voor de ligging van de rode contour. Uitzondering hierop vormen het park Bloeyendaal nabij fort De Bilt evenals het grootste deel van Maarschalkerweerd. De omvang en groene kwaliteit van deze gebieden rechtvaardigt een landelijk gebied-aanduiding, om deze kwaliteiten een betere bescherming te geven. Voor aanverwante functies op grond van gebleken behoefte vanuit het stedelijk gebied zijn er met maatwerk beperkte mogelijkheden binnen deze zone. De nadruk ligt echter op de versterking van de recreatieve-, park- en sportwaarde. Voor het gebied nabij de Weg tot de Wetenschap/Weg naar Rhijnauwen geeft de ligging binnen de rode contour mogelijkheden voor stedelijke voorzieningen.

De contour valt grotendeels samen met het stedelijk of verstedelijkte gebied van Utrecht. De oostelijke contour, waarmee De Uithof wordt begrensd, loopt gedeeltelijk langs de Bisschopswetering. Daarbij is het van het grootste belang bij de inrichting van het gebied rekening te houden met de waarden van het naastgelegen landgoed Oostbroek, door een overwegend groene overgang in te richten. Aan de oostkant van de stad is de A27 een aanknopingspunt voor de ligging van de rode contour. Uitzondering hierop vormen het park Bloeyendaal nabij fort De Bilt evenals het grootste deel van Maarschalkerweerd. De omvang en groene kwaliteit van deze gebieden rechtvaardigt een landelijk gebied-aanduiding, om deze kwaliteiten een betere bescherming te geven. Voor aanverwante functies op grond van gebleken behoefte vanuit het stedelijk gebied zijn er met maatwerk beperkte mogelijkheden binnen deze zone. De nadruk ligt echter op de versterking van de recreatieve-, park- en sportwaarde. Voor het gebied nabij de Weg tot de Wetenschap/Weg naar Rhijnauwen geeft de ligging binnen de rode contour mogelijkheden voor stedelijke voorzieningen.

Aan de west- en noordzijde van Vleuten (Haarzicht) is de contour zodanig getrokken dat daarmee de voorgenomen afronding van Leidsche Rijn inclusief
de grootschalige groenvoorzieningen (Haarrijnse Plas) kan worden vormgegeven. Daarbij wordt uitgegaan van voldoende afstand tot het landgoed Haarzuilens ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en recreatieve kwaliteiten.

Er is een tekort aan locaties met vrijetijdsvoorzieningen, met name in de stad Utrecht. Het stationsgebied is aangewezen als optie en hiervoor bestaat al een globaal programma. Tevens bekijken wij met de gemeente of rondom het voetbalstadion op de locatie Maarschalkerweerd een gecombineerde topsportlocatie kan worden ontwikkeld. De ontsluiting is een belangrijk criterium bij de afweging. Ook in Leidsche Rijn is extra aandacht nodig voor vrijetijdsvoorzieningen. De omgeving van het centraal station en de belangrijkste stadstoezichtswegen bieden kansen om door toevoeging van beeldbepalende stedenbouwkundige elementen de stedelijke allure van de stad Utrecht te benadrukken. Het centrum van Leidsche Rijn is een goede locatie voor het verder ontwikkelen van stedelijke en hoogwaardige kantoren en voorzieningen. Deze locatie biedt veel kansen voor een verdere ontwikkeling tot het tweede centrum van de stad, waarbij voorzieningen en kantoren gemengd kunnen worden met een centrum stedelijk woonmilieu. Het Leidsche Park centraal in het ontwikkelingsgebied, is als groenelement van formaat belangrijk voor de kwaliteit van Leidsche Rijn. Voorts is het van belang de meubelboulevard op Kanaleneiland te herstructureren.

Het woningbouwprogramma kan vrijwel geheel via nieuwe inbreiding en de bestaande restcapaciteit in Leidsche Rijn worden gerealiseerd. We gaan verder uit het starten van de ontwikkeling van Rijnenburg tot een nieuw woongebied en ruimte voor verdere uitbreiding tot het tweede centrum van de stad. Utrecht van voortgezet voldoende afstand tot het landgoed Haarzuilens ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en recreatieve kwaliteiten. Voor de locatie als geheel wordt uitgegaan van een dusdanige capaciteit dat wordt voortgeborduurd op de structuur van het compacte stadsgewest. Hoewel enerzijds een hoogwaardig woonmilieu met het duurzame woonsegment uitgangspunt is voor Rijnenburg is tegelijkertijd een efficiënt ruimtegebruik eveneens van belang om het risico van extra vraag naar andere uitbreidingslocaties zo beperkt mogelijk te houden. Bij de andere uitwerking van de plannen (waarbij ook andere betrokken partijen betrokken worden) moet in de komende jaren met verschillende aanbiedingspunten rekening worden gehouden. Hierbij moet voor het noordelijk deel van het gebied het stedenbouwkundig ontwerp en de inrichting afstemd worden op de (zeer) natte omstandigheden en de geringe draagkracht van de bodem. Via een dotterlandschap benadering kan de woningbouwontwikkeling in relatie de waterberging vorm worden gegeven. Bovendien geldt voor het gehele gebied dat er een aanzienlijke wateropgave ligt ten behoeve van Nieuwegein. Het is essentieel en een absolute voorwaarde, dat vóórafgaand aan de start van de ontwikkeling de ontsluiting van Rijnenburg via de weg (onder meer op de A2 en de A12) en met het openbaar vervoer goed is geregeld. De succesfactor voor grootschalige verstedelijking ter lening van een grote behoefte aan woonruimte en bedrijventerreinen is hiervan in bepalende mate afhankelijk. De verkeersgevolgen dienen voor de woongebieden van de omliggende gemeenten daarbij zo beperkt mogelijk te blijven.

Bij de verdere uitwerking van de plannen stellen wij verder een randvoorwaarde met betrekking tot de fasering. Wij vinden het van belang dat daarbij voldoende aandacht is voor de ontwikkeling van de locatie Leidsche Rijn. Ook hechten wij veel waarde aan het realiseren van de inbreidingsopgave; de herontwikkeling van het bestaand stedelijk gebied met voldoende kwaliteiten blijft voor ons van belang.

De stad Utrecht beschikt over voldoende resterende capaciteit voor zowel kantoren als bedrijven. Onder andere is er restcapaciteit bedrijventerreinen op de locaties De Wetering (29 ha), Haarrijn (25 ha), Papendorp (17 ha) en Strijkviertel (52 ha). De Utrechtse bedrijventerreinen vervullen een regionale opvangfunctie, maar ze hebben ook een functie voor de minder plaatsgebonden bedrijven uit het deelgebied West-Utrecht.
Het universiteitscentrum De Uithof heeft een groeiende relatie met het bedrijfsleven. Het ontwikkelen van een sciencepark (vormen van bedrijvigheid die qua aard en kennisniveau nauw verband houden met de universiteit en de medische centra) biedt aan deze trend ruimtelijke mogelijkheden. Deze ontwikkeling geeft ook een kwalitatieve impuls aan de regio. Momenteel wordt onderzocht waar precies en hoe dat kan worden ontwikkeld. Het is de verwachting dat de eerstkomende jaren nieuwbouw waarschijnlijk nog niet aan de orde zal zijn omdat bestaande ruimte beschikbaar komt. Voor de lange termijn willen we enkele hectares reserveren voor onderwijsgerelateerde bedrijfsmatige activiteiten die passen in het concept van een sciencepark.

In paragraaf 6.4 (Wonen) hebben we al gesteld dat de gemeente Utrecht een belangrijke rol voor de provincie vervult en dat daarom een sterke positie van de stad van belang is. De stad Utrecht kampt met een aantal problemen die (mede) te maken hebben met de lokale woningmarkt. Enerzijds is er een tekort aan exclusieve woningen en groenstedelijke woonmilieus. Mensen met hogere inkomens trekken mede daarom naar omliggende gemeenten. Anderzijds kampen de stad met de bekende grootstedelijke problemen in vooral de grootschalige (naoorlogse) wijken met veel sociale huurwoningen (flats), dit mede vanwege de eenzijdige samenstelling van de woningvoorraad. Stedelijke vernieuwing, en dan met name transformatie en herstructurering, is nodig. De stad heeft daarover een convenant gesloten met de woningcorporaties. Utrecht staat voor een enorme opgave om deze problemen op te lossen, maar de stad kan het niet alleen. Utrecht maakt deel uit van het regionale woningmarktgebied van het stadsgewest. Daarbij denken wij aan bijvoorbeeld het aangeven van dichtheden en woningaanpak bij het woningbouwprogramma per gemeente, voorrang voor stedelijke vernieuwingsurgenten (Huisvestingswet), financiële compensatie voor regiogemeenten als de stedelijke vernieuwingsopgaven van deze gemeenten dat aantoonbaar nodig maakt (ISV).

**Haarzuilen**

Voor de kleine kern, die door cultuurhistorische kenmerken en de ligging ten opzichte van het landgoed Haarzuilen bijzondere waarde heeft, zijn geen uitbreidingsmogelijkheden opgenomen.

**Gemeente Vianen**

**Vianen**

Tot vóór de provinciale herindeling vervulde Vianen een beperkte taak voor de opvang van de omringende Zuid-Hollandse regio. Ondanks de ligging aan de andere zijde van de Lek maakt Vianen door functionele relaties deel uit van het stadsgewest Utrecht. Het feit dat de gemeente in het Groene Hart ligt, stelt beperkingen aan de ontwikkelingsruimte. Verder is er een wisselwerking met de grote bouwopgave elders in het stadsgewest Utrecht, met name Leidsche Rijn en Houten.

Begonnen als een klein vestingstadje aan de rivier heeft ook Vianen de afgelopen decennia een ingrijpende ontwikkeling doorgemaakt. De strategische ligging aan de A2 en de A27 heeft hier veel aan bijgedragen. Aan de oost-, zuid- en westzijde van de historische binnenstad zijn woonwijken en bedrijventerreinen ontwikkeld. Verder is er een duidelijke begrenzing van het stedelijk gebied. In het oosten vormt de A27 nu nog de bebouwingsgrens. Aan de westzijde zijn de woonwijk Monnikenhof en het bedrijventerrein De Biezen op de gebruikelijke wijze afgerond.

Er is een woningbouwprogramma voor de gehele gemeente van in totaal 500 woningen, waarbij het accent ligt op de kern Vianen. Binnen het stedelijk gebied bevinden zich verschillende uitbreidings- en transformatielocaties. Voor de realisering van het programma zijn geen uitbreidingslocaties nodig. Het al geplande bedrijventerrein Gaasperwaard aan de oostzijde van de A27 is restcapaciteit. In totaal gaat het binnen de streekplanperiode om dertig hectare. Het gedeeltelijk goedgekeurde bestemmingsplan Gaasperwaard t.b.v. de bedrijfsbestemming ter
grootte van 19 ha maakt onderdeel uit van de genoemde 30 ha restcapaciteit. Bij de ontwikkelingen in Gaasperwaard is het wenselijk de cultuurhistorische en landschappelijke waarde van de karakteristieke Biezenweg te beschermen. In de komende jaren worden de bedrijventerreinen De Hagen en De Biezen geherstructureerd. Fase 2 van Gaasperwaard is een ontwikkelingsmogelijkheid voor de langere termijn na de streekplanperiode.

Everdingen
De kleine kern aan de Lekdijk heeft door de structuur en de ligging van de contour bescheiden inbreidingsmogelijkheden, die met maatwerk kunnen worden ingevuld. Er zijn geen uitbreidingsmogelijkheden opgenomen.

Hagestein
Ook Hagestein heeft als kern de eigen identiteit weten te behouden door een bescheiden ontwikkeling. Er zijn beperkte inbreidingsmogelijkheden aanwezig en er worden geen uitbreidingen voorzien.

Zijderveld
Voor deze kern geldt, evenals voor de andere kleine kernen in de gemeente Vianen, een terughoudend verstedelijkingsbeleid. De contour omvat de bestaande bebouwing en daarbinnen rest met maatwerk enige inbreidingscapaciteit.

Gemeente IJsselstein
IJsselstein ligt aan de zuidwestzijde van het stadsge- west Utrecht aan de rand van het Groene Hart. In de afgelopen decennia heeft IJsselstein een sterke ontwikkeling doorgemaakt, waarbij verschillende woonwijken rondom de historische binnenstad zijn gesitueerd. De woonwijken zijn hoofdzakelijk traditioneel van opzet, waarbij de randen geen bijzondere kwaliteiten hebben meegekregen. De afgelopen streekplanperiode is de woonwijk Zenderpark gebouwd voor de regio. De bouw van deze wijk komt binnenkort in het eindstadium. De N210 vormt een barrière tussen deze nieuwe wijk en het centrum. Om Zenderpark ruimtelijk en functioneel goed op bestaand stedelijk gebied te kunnen aansluiten, is de provinciale weg in zuidelijke richting omgelegd. De begrenzing van de stedelijke kern is vooral aan de west- en zuidzijde duidelijk gemarkeerd. In het westen wordt dit bepaald door de gemeentegrens en de kavelstructuur van het aangrenzende agrarische gebied. De zuidelijke rand van IJsselstein wordt gevormd door de bebouwing van Zenderpark met de omgeleide N210 als harde en logische afronding van de kern. Alleen de noordelijke begrenzing van de kern is vrij rafelig. Tussen de kern en de A2 bevindt zich een zone met gevarieerde gebruiksfuncties en open ruimten. Functioneel kan dit worden toegerekend naar de kern, waarmee niet de suggestie wordt gewekt dat de zone als geheel kan verstedelijkken.

Er is een woningbouwprogramma van 800 woningen. Dit programma is te realiseren door het benutten van restcapaciteit, inbreiden en transformeren. Met name het reconstrueren van enkele bedrijventerreinen nabij de binnenstad, waaronder het gebied IJsseloevers, levert niet alleen ruimtelijke kwaliteitswinst op, maar het genereert ook woningbouwcapaciteit. Bij het bepalen van de omvang van het programma is rekening gehouden met de grote stedelijke ontwikkelingen in Leidsche Rijn en in een later stadium in Rijnenburg. Deze samenhang met de groeitaken op korte afstand elders in het stadsgezicht is evident, omdat de ligging van IJsselstein aan de rand van het Groene Hart vooral aan de west- en zuidzijde beperkingen voor de ruimtelijke ontwikkelingen met zich meebrengt. Aan de zuidzijde gaat het daarbij met name om het gebied van de Kromme IJssel. Delen van dit landschappelijk zeer waardevolle gebied zijn opgenomen in de EHS. Daarnaast biedt het gebied potenties voor het verbeteren van het recreatief medegebruik (landelijk gebied 1). Verstedelijkking is mede om deze reden geen goede optie.

Gemeente Zeist
Zeist ligt in het groene deel van het stadsgezicht Utrecht, waarbij de waarden van de Utrechtse Heuvelrug, de gradientezone langs de Stichtse Lustwarande en de overgang naar het Kromme Rijnlandschap de toon zetten. Dit houdt in dat de verstedelijkingsbeperkingen en de desgewenste bescherming van de groene grootheid die dit gebied inneemt, een belangrijke afwegingsfactor zijn. Bij het bepalen van de omvang van het programma is rekening gehouden met de grote stedelijke ontwikkelingen in Leidsche Rijn en in een later stadium in Rijnenburg. Deze samenhang met de groeitaken op korte afstand elders in het stadsgezicht is evident, omdat de ligging van Zeist aan de rand van het Groene Hart vooral aan de west- en zuidzijde beperkingen voor de ruimtelijke ontwikkelingen met zich meebrengt. Aan de zuidzijde gaat het daarbij met name om het gebied van de Kromme IJssel. Delen van dit landschappelijk zeer waardevolle gebied zijn opgenomen in de EHS. Daarnaast biedt het gebied potenties voor het verbeteren van het recreatief medegebruik (landelijk gebied 1). Verstedelijkking is mede om deze reden geen goede optie.
grote aantrekkingskracht van het groene villadorp en daardoor de gebleken bereidheid te investeren in exclusieve vormen van bebouwing met vaak een bijzondere architectonische waarde. De kern heeft verder een gevarieerde structuur van hoge bebouwing in bijvoorbeeld Vollenhove, exclusieve woonmilieus in onder andere het Lyceumkwartier en Hoge Dennen, grote uitbreidingen in Zeist-West en gemengde stedelijke milieus in en rondom het centrum. De zone van de Stichtse Lustwarande is in cultuurhistorisch opzicht zeer belangrijk. Het gebied rondom Kerckebosch in het oosten met de zone Molenbosch tussen de Arnhemse Bovenweg en de Drieborgseweg heeft afwisselend bosgebiedjes, woonoedeelieden en een concentratie van woonzorgvoorzieningen. Het huidige stedelijk gebied grenst aan waardevolle gebieden of wordt door de A28 duidelijk ruimtelijk afgebakend. Bosch en Duin/Huis ter Heide is een gebied met een mix van ruime woonbebouwing in een bosomgeving. Vooral in de eerstgenoemde buurt domineert het groene karakter. Er is hier geen sprake van kernvorming. Door het gebied lopen ecologische verbindingen, wat illustratief is voor de dominante van het groen in het extensief bebouwde gebied. Om die reden is deze zone niet als stedelijk gebied aangeduid. Voor Huis ter Heide is de situatie in zoverre verschillend dat daar een zekere concentratie van woonbebouwing is te onderscheiden die een aanduiding als stedelijk gebied wel rechtvaardigt.

Al decennia lang wordt gesproken over deconcentratie van het regionaal woonwagencentrum Beukbergen, gevestigd in de gemeente Zeist. De deconcentratie is nooit gerealiseerd, vanwege het ontbreken van voldoende geschikte locaties elders in de regio en door gebrek aan draagvlak onder de bewoners. Het centrum vraagt nu aandacht vanwege de brandonveiligheid voor nog ongeveer 1500 woningen en 7 hectare (bruto) nieuw bedrijventerrein, die aan het stads-gewest Utrecht zijn toegekend. Dit is afhankelijk van het project Hart van de Heuvelrug, waarbij moet worden bepaald in welke verhouding dit aantal staat tot het realiseren of reconstrueren van groene structuren in het centrale deel van de Utrechtse Heuvelrug. De aard van het project, de procesgang en de ‘spelregels’ van het project zijn beschreven in paragraaf 7.9 (De Utrechtse Heuvelrug). Ten aanzien van de 7 hectare verwijzen wij naar voetnoot 3 bij tabel 9.2B aan het begin van deze paragraaf.

Eerste concreet resultaat van het project is de pilot Zorginstellingen Heuvelrug. Hierin gaat het erom dat bewoners van de zorginstelling Dennendal in Den Dolder op termijn verhuizen naar locaties met meer integratiemogelijkheden en dat er bij de zorginstelling Sterrenberg (onderdeel van de stichting Abrona) woningbouw wordt mogelijk gemaakt, eveneens ter bevordering van de integratiemogelijkheden. De winst op het gebied van zorg gaat hand in hand met de winst voor natuur. De oppervlakte vrijkomende natuur in de EHS bij Dennendal is groter dan het verlies aan bos bij Sterrenberg, dat niet tot de EHS behoort. Over de pilot Zorginstellingen is inmiddels een overeenkomst getekend. In deze overeenkomst is de koppeling van rode en groene functies gelegd waarmee voldoende zekerheid is over de realisatie van groene compenserende maatregelen. De woningbouwcapaciteit op de locatie Sterrenberg is 480 woningen, waarvan 80 voor de zorg. De locatie is in samenhang met het woonwagencentrum Beukbergen voorzien van een rode contour. Het is van belang, dat de groene zone tussen de Amersfoortseweg en het woonwagencentrum Beukbergen gehandhaafd blijft en zo mogelijk wordt verbeterd. Over de overige uitkomsten van het project Hart van de Heuvelrug moet verder nog onvoldoende zekerheid, evenals over de verstedelijkingslocaties (voor de nog resterende 1100 ‘boven de markt hangende’ woningen) die hierbij in het geding zijn.

Bij de Krakelingweg is een uitbreiding van circa drie hectare bedrijventerrein voorzien, die gezien de ligging niet voor zware bedrijvigheid is bestemd. De uitbreiding is gekoppeld aan het verleggen van de
Krakelingweg (verleggen van het tracé met directe aansluiting op de N238). Het bedrijventerrein Eland is afgerond; er wordt niet voorzien in uitbreiding. Op het zuidelijke deel van het terrein Oud Zandbergen is er circa drie à vier hectare ruimte voor het uitplaatsen van garagebedrijven uit de kern van Zeist. De lichtuitstraling vanuit de nieuwe autoweg mag de ecologische verbindingszone bij Abrona niet hinderen. Een afscherming (aan één van beide zijde) is noodzakelijk. Voor het noordelijke deel van het gebied Oud Zandbergen is het gewenst de cultuurhistorische en landschappelijke waarden te respecteren. Op het Sigmaterrein aan de Woudenbergseweg is, op grond van vigerend beleid, de herontwikkeling van een bedrijventerrein (voormalig verffabriek) voorzien. Het gaat daarbij om een netto capaciteit van circa 1,5 hectare (het bruto oppervlakte van het terrein mag maximaal 3,5 hectare zijn). Het bedrijventerrein is bedoeld voor lokale (uit de kernen van de gemeente Zeist) te verplaatsen bedrijven. Zeist is een economisch sterke gemeente met mogelijkheden voor kleinschalige, hoogwaardige vestigingslocaties.

Voor de ook door ons voorgestane kwaliteitsverbetering bij de reconstructie van het station Driebergen-Zeist verwijzen we naar de beschrijving van de gemeente Driebergen-Rijsenburg. De verkeerskundige consequenties aan de westkant van Soesterberg t.g.v. stedelijke ontwikkelingen daar (Sterrenberg/Beukbergen) en in de kern Soesterberg zelf heeft de aandacht. Wij zullen samen met de betrokken gemeenten een ontsluitingsplan uitwerken.

**Austerlitz**

De kern ligt in een bosgebied en op korte afstand van Zeist. Het karakter wordt in belangrijke mate bepaald door de dominante aanwezigheid van het bos rondom de kern, die door de geringe omvang van het dorp sterk wordt ervaren. Daardoor heeft de kern een grote mate van eigenheid. Aan de noordoost zijde van de kern is er een nieuwe uitbreidingsmogelijkheid opgenomen. Het gaat daarbij om een gebied van in totaal circa 4 hectare (ongeveer 100 woningen). Met het verstedelijken van deze terreinen, die voor een deel een extensief bedrijfsmatig gebruik hebben, zijn geen bijzondere waarden in het geding.

**Den Dolder**

Het karakter van Den Dolder wordt eveneens gedomineerd door het omringende bosgebied. Aan de noordzijde van de kern kunnen bestaande sportvelden worden omgezet in woningbouw. Aan de westzijde van het dorp nabij de Schröder van der Kolklaan is in samenhang met het verplaatsen van de sportvelden en de eventuele vestiging van andere voorzieningen een afronding mogelijk; de juiste begrenzing daarvan moet nog worden bepaald.
10. Ruimtelijk beleid voor gewest Eemland

Dankzij de uitstekende verbindingen via snelweg en spoor en de strategische ligging ten opzichte van het oosten en noorden van Nederland en Flevoland is gewest Eemland uitgegroeid tot het tweede stedelijke concentratiepunt in de provincie Utrecht. Het deelgebied heeft een belangrijke verzorgings- en opvangfunctie voor de directe omgeving. Door het concentreren van de verstedelijking in Vathorst wordt de druk op de overige kernen in het gebied deels weggenomen.

Eemland heeft functionele relaties met het stedelijk netwerk van de Noordvleugel van de Randstad. In de Noordvleugel leggen de stedelijke ontwikkelingen van de Amsterdamse regio en Almere een sterk accent op het toekomstige ruimtelijke beeld en de netwerkrelaties. De rol van het deelgebied in de Noordvleugel kan worden versterkt door de aanleg van de Stichtse Lijn, een nieuwe railverbinding tussen Utrecht en Almere. Op de langere termijn (na de streekplanperiode) kan een rechtstreekse railverbinding (de Amersfoortse Lijn) een schakel vormen tussen gewest Eemland en Almere. Hierdoor zal dit deel van de Noordvleugel nog meer als een samenhangend stedelijk netwerk functioneren.

10.1 Landelijk gebied


Heuvelrug
Het centrale deel van de Heuvelrug ligt grotendeels in gewest Eemland. Dit gebied is dan ook essentieel voor de eenheid van de Heuvelrug. In het project Hart van de Heuvelrug (zie paragraaf 7.9) wordt hier verder invulling aan gegeven, onder meer door het realiseren van een robuuste groene hoofdstructuur. Ontsnippering en realisatie van groene corridors ten oosten van Soesterberg en ten oosten van Den Dolder zijn daarbij noodzakelijke schakels.


Delen van de overgangen van de Heuvelrug naar de Eempolders en de Vallei zijn van groot belang voor
de natuur. Deze liggen vooral ter hoogte van de grote landgoederen. Bij Baarn is dat kasteel Groeneveld, ten zuiden van Amersfoort Den Treek. De Heuvelrug heeft in hydrologisch opzicht grote invloed op de overgangen naar en delen van de Eempolders en de Vallei. De aan kwel gebonden, minder algemeen voorkomende vegetaties zijn hier bewijzen van. Herstel van ecologische relaties tussen de hogere delen van de Heuvelrug, de flanken en de lagere gebieden is van groot belang. Vooral in het gebied van Den Treek en in de polders ten westen van Soest zetten wij hier op in.

Veel grondwater voor de drinkwaterwinning komt uit de Heuvelrug. Het is van belang het infiltratiegebied te beschermen tegen verontreinigingen. Hiertoe zijn in het gewest Eemland diverse grondwaterbeschermingsgebieden (Amersfoort-Berg, Soestduinen, Soest, Amersfoort-Hogeweg en Amersfoort-Koedijkerweg) en 100-jaarsaandachtsgebieden aangewezen. Met name bij de flanken van de Heuvelrug moet bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening worden gehouden met eventuele gevolgen voor de (grond)waterkwaliteit en grondwaterstanden.


Omgeving stad Amersfoort
Voor een groot deel van de (toekomstige) inwoners van Amersfoort liggen de bossen en recreatiegebieden buiten de stad relatief ver weg. Bovendien is het aan nieuwe stadswijken van Amersfoort grenzende landelijk gebied beperkt ontsloten en er zijn te weinig mogelijkheden om te recreëren. Daarom is de aanleg van recreatieve voorzieningen en groen in de directe omgeving van Amersfoort van groot belang. De gebieden die hiervoor primair in aanmerking komen, hebben wij de aanduiding landelijk gebied 1 gegeven. Wij streven ernaar in de streekplanperiode, in nauwe samenwerking met de gemeente Amersfoort en het gewest Eemland, circa 330 hectare groen en blauw in en rondom Amersfoort te realiseren. Het programma van 330 hectare zal niet alleen worden ingezet om terreinen specifiek in te richten voor recreatie, maar eveneens voor de aanleg van een netwerk van recreatieve verbindingen in het buitengebied. De uitwerking van het programma en het exact toedelen van hectaren vindt plaats via afzonderlijke projecten. Mogelijkheden om ook rondom de overige kernen in dit streekplandeelgebied routestructuren aan te leggen benutten wij.
Voor de ontwikkeling ten noorden van de Laak is de landschapsstrategie stad-land zoals omschreven in paragraaf 7.4 relevant. Uit een visie moet blijken dat de ontwikkeling van dit gebied leidt tot een goede overgang stad-land vanuit de groene invalshoek die rekening houdt met het versterken van landschap en recreatie (zie ook kernbeschrijving Amersfoort in 10.2).


Voor de lange termijn zie wij kans voor het uitbreiden van het Hoevenlakense bos en de aanleg van multifunctioneel bos in het gebied tussen de A28 en de spoorlijn (De Flier-Zuid).

Daarnaast moet zwaar worden ingezet op het herstructureren van bestaand groen in en om de stad. Hierbij gaat het met name om het versterken en uitbreiden van de recreatieve functie van De Schans, Bokkeduinen, Birkhoven en Nimmerdor (landelijk gebied 1) en om de aanleg en verbetering van recreatieve verbindingen van en naar de stad. De Eem en de Heiligenbergerbeek met de er langs gelegen landgoederen Randenbroek, Heiligenberg en Lockhorst zijn belangrijke ecologische schakels. Bij waters zijn als ecologische verbindingszone opgenomen op de kaart 'gebieden binnen groene contouren'. Hier gelegen percelen bestaande natuur behoren eveneens tot de EHS. Natuurontwikkeling langs beide groenblauwe aders kan worden gecombineerd met recreatief medegebruik (landelijk gebied 3).

Landgoed Coelhorst/Weerhorst kan in goede afstemming met de eigenaar beter toegankelijk worden gemaakt voor fietsers en vooral wandelaars. In dit deelgebied is een tekort aan golfbanen. Kansrijke initiatieven voor de aanleg daarvan zullen wij ondersteunen. Ook het ontwikkelen van verblijfsrecreatie in de Vallei dicht bij Amersfoort ondersteunen wij. Voorwaarde hierbij is wel dat de ontwikkeling te verenigen is met de andere functies van het landelijk gebied.

**Vallei**

Het landschap van de Vallei is kleinschalig, met een afwisseling van natuur, landbouw, landgoederen, houtwallen en een stelsel van beken die van oost naar west stromen. De beken in de Gelderse Vallei zullen in de toekomst een belangrijke rol vervullen als ecologische verbindingen. Wij willen dit combineren met meer mogelijkheden voor recreatief medegebruik.


Uitvoering van het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost is een belangrijke motor voor het ontwikkelen van de Vallei. De landbouw in dit gebied is in het algemeen kleinschalig, met veel intensieve veehouderij. De ontwikkeling van de intensieve veehouderij wordt nader bepaald in het Reconstructieplan.

10.2 Stedelijk gebied

In deze paragraaf geven wij een beeld van ons ruimtelijk beleid voor het stedelijk gebied van het gewest Eemland. Als eerste geeft een tabel voor alle gemeenten in het gewest de gehanteerde kwantiteiten voor wonen en werken. Ook van de verwachte relevante infrastructurele maatregelen hebben we een opsomming opgenomen. Vervolgens wordt per gemeente en per kern de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor wonen en werken geschat.

Bodem

Binnen het gewest Eemland bevinden zich met name op militaire terreinen en voormalige bedrijven-
terreinen grootschalige grondwaterverontreinigingen. Voorbeelden van verontreinigde locaties zijn het MCW-terrein in Leusden (defensieterrein) en het Kodakterrein in Soestduinen (voormalig bedrijventerrein). Door de zandige bodemopbouw van dit deelgebied kunnen verontreinigingen zich relatief gemakkelijk verspreiden in het grondwater, waardoor de problematiek zich over een grote oppervlakte uitstrekt.

Met name waar grootschalige verontreinigingen een drinkwaterwinningzone (kunnen) bedreigen of waar verontreiniging op voormalige bedrijventerreinen een functieverandering in de weg staat is aandacht voor en aanpak van de bodemverontreiniging van belang. Ten behoeve van de Woningbouwafspraken tot 2010 voor het gewest Eemland zijn bodemsaneringsmiddelen gereserveerd. Voor binnenstedelijke nieuwbouwlocaties zullen die middelen vooral worden gebruikt voor het saneren van grondwater en verontreinigingen als gevolg van (voormalige) bedrijfsmatige activiteiten en in het veenweidegebied vooral voor het saneren van verhardingsmateriaal en asbest.

**Water**

Bij in- en uitbreidingen moet voldoende ruimte worden aangehouden voor wateropvang en waterberging. Hiervoor is meer ruimte nodig dan waar men in het verleden van uit gegaan. Door klimaatverandering (meer neerslag in de winter) is de grondwaterstand gestegen; als gevolg hiervan moet er anders gebouwd worden. Dit is overigens vooral een ontwerptechnische randvoorwaarde.

Er geldt een inspanningsverplichting voor gemeenten om duurzaam stedelijk waterbeheer zoveel mogelijk te integreren in de ruimtelijke plannen (zie ook paragraaf 4.2 – Water in de stedelijke omgeving).

**Wonen (zie tabel 10.2A)**

In paragraaf 6.3 (Rode contouren) is aangegeven dat de in tabel opgenomen capaciteiten op restcapaciteiten en nieuwe inbreidingslocaties mede gebruikt zijn voor het bepalen van de hoeveelheid ruimte die nodig is voor nieuwe uitbreidingslocaties. Vandaar dat deze een indicatief karakter hebben. Blijkbaar in de streekplanperiode dat op een restcapaciteits- of inbreidingslocatie een groter aantal woningen kan worden gerea-

---

**Tabel 10.2A: woningbouwprogramma 2005-2015 gewest Eemland; (afgeronde aantallen)**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Amersfoort</td>
<td>57.060</td>
<td>9.750</td>
<td>3.400</td>
<td>0</td>
<td>13.150</td>
<td>23.0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Baarn</td>
<td>10.440</td>
<td>70</td>
<td>380</td>
<td>200</td>
<td>650</td>
<td>6.2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Bunschoten</td>
<td>6.880</td>
<td>330</td>
<td>20</td>
<td>1.640</td>
<td>1.990</td>
<td>28.9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Eemnes</td>
<td>3.400</td>
<td>150</td>
<td>50</td>
<td>250</td>
<td>450</td>
<td>13.2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Leusden</td>
<td>11.370</td>
<td>950</td>
<td>450</td>
<td>100</td>
<td>1.500</td>
<td>13.2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Soest</td>
<td>19.170</td>
<td>560</td>
<td>140</td>
<td>500 (1)</td>
<td>700 + 500 (2)</td>
<td>6.3%</td>
</tr>
<tr>
<td>Woudenberg</td>
<td>4.210</td>
<td>200</td>
<td>100</td>
<td>200 (3)</td>
<td>500</td>
<td>11.9%</td>
</tr>
<tr>
<td>Gewest Eemland</td>
<td>112.530</td>
<td>12.010</td>
<td>4.540</td>
<td>2.890</td>
<td>19.440</td>
<td>17.3%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1) 500 woningen in kader van Hart van Heuvelrugproject; deze hangen ‘boven de markt’ en zijn nog niet aan een locatie toegewezen. Bij onvoldoende zekerheid over compenserende groene maatregelen wordt voor deze stedelijke ontwikkeling elders in het gewest een locatie (of locaties) gezocht. (Zie ook de passage over Hart van Heuvelrug in paragraaf 7.9 De Utrechtse Heuvelrug.)

2) in totaal gaat het om 280 woningen waarvan echter 80 woningen zijn te faseren voor de periode na 2015.

3) In de streekplanperiode is er verder de mogelijkheid van een afrondende bebouwing met maximaal 34 woningen als compensatie-project in het kader van de Regeling Beëindiging Veehouderijtakken. Deze maken geen onderdeel uit van het in de tabel aangegeven gemeentelijke woningbouwprogramma van 500 woningen.
liseerd dan bij de vaststelling van het streeksplan werd voorzien of dat een extra inbreidingslocatie wordt ontwikkeld, dan zal de ophoging van de capaciteit niet in mindering worden gebracht op het opgenomen aantal woningen op uitbreidingslocaties.

In het gewest Eemland is momenteel een tekort aan het centrum stedelijke en het groenstedelijke woonmilieu. Door de nieuwbouw in Vathorst is er aan het eind van de streeksplanperiode sprake van een overschot aan groenstedelijk woonmilieu. Een deel van Vathorst zal echter een meer centrum stedelijke invulling krijgen, een ander deel zal juist extensiever worden ingevuld waardoor het een meer dorps karakter zal krijgen. Na de voltooing van Vathorst is er in ieder geval geen behoefte meer aan uitbreiding van het groenstedelijke woonmilieu. Een deel van het overschot aan compacte naoorloge woonmilieus zal door herstructurering moeten worden getransformeerd.

**Werken**

**Tabel 10.2B: programma werken 2005–2015 gewest Eemland**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Bedrijventerrein</th>
<th>Bedrijventerrein</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>aantal netto ha</td>
<td>aantal bruto ha</td>
</tr>
<tr>
<td>restcapaciteit</td>
<td>nieuwe locaties</td>
</tr>
<tr>
<td>per 1-1-2003</td>
<td>2005-2015</td>
</tr>
<tr>
<td>Amersfoort</td>
<td>80</td>
</tr>
<tr>
<td>Baarn</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>Bunschoten</td>
<td>5.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Eemnes</td>
<td>30 1)</td>
</tr>
<tr>
<td>Leusden</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Soest</td>
<td>7.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Woudenberg</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>Gewest Eemland</td>
<td>95.3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1) van deze 30 hectare aan de zuidzijde van Bunschoten is 20 hectare bestemd voor verplaatsing van Zuidwenk.
2) in totaal 18 hectare in kader van Hart van Heuvelrugproject; hiervan is reeds 10 ha toegerekend aan locatie Richelleweg boven de aanwezige restcapaciteit van brutt 5 hectare. De overige 8 ha hangen ‘boven de markt’ en zijn nog niet aan een locatie toegewezen. Bij onvoldoende zekerheid over compenserende groene maatregelen is voor deze stedelijke ontwikkeling elders in het gewest een locatie (of locaties) worden gezocht. (Zie ook de passage over Hart van de Heuvelrug in paragraaf 7.9 De Utrechtse Heuvelrug.)
3) de opgenomen aantallen restcapaciteit hebben betrekking op de periode vanaf 2003 en wijken daarmee af van de in paragraaf 6.3 (Werken) genoemde restcapaciteit van 350 hectare netto (als totaal van de vier deelgebieden) vanaf 2005 ter bepaling van de totale opgave aan nieuw bedrijventerrein.

Een aantal nieuwe locaties voor bedrijventerrein is ook dan wel specifiek bestemd voor uit te plaatsen bedrijven. Dit is in de kernbeschrijvingen aangegeven. In overleg met gemeenten wordt nagegaan hoe deze locaties worden ingevuld en of er mogelijkheden zijn voor uit te plaatsen bedrijven uit omliggende gemeenten. Een aantal van de nieuwe locaties bedrijventerreinen is bestemd voor regionale opvang. Ook dit is bij de kernbeschrijvingen aangegeven.

In het gewest was per 1 januari 2002 de restcapaciteit aan kantorenlocaties ruim 285.000 m² bvo voor de streeksplanperiode 2005-2015. Grote locaties zijn nog aanwezig in onder andere Amersfoort (bijv. Trapeziun en Vathorst).

**Infrastructuur**

Voor het verbeteren van de infrastructuur zijn verschillende projecten van belang.
- A1 Eemnes-Barneveld: een planstudie wordt uitgevoerd; capaciteitsvergroting is noodzakelijk.
- N234: verbeteren van de doorstroming bij de A27 en de N238. Als eerste wordt op korte termijn het kruispunt N234-N221 aangepakt (met een aantal
maatregelen wordt beoogd de verkeersveiligheid te verhogen en de doorstroming te bevorderen).

In het kader van het openbaar vervoer:
- **Stichtse Lijn**: ontwikkelen van een hoogwaardige verbinding tussen Utrecht en Almere in samenhang met een aansluiting op de Goosie Ring; Nader onderzoek in de periode 2004-2007.
- **Randstadspoor**: operationeel in de loop van de streekplanperiode zal het concept Randstadspoor operationeel zijn.

Om de verbinding tussen Amersfoort en Veenendaal te verbeteren is in 2002 nagegaan of een lightrail-verbinding via de oude spoordijk haalbaar is. Gebleken is dat de reactiveren van de spoorlijn Amersfoort-Kesteren (zogenaamde PON-lijn) geen prioriteit heeft, gelet op de te geringe vervoerswaarde. In dit kader wordt ook verwezen naar paragraaf 11.2 (onder kopje infrastructuur).

Op grond van de Spoedwet wordt door benuttingsmaatregelen de capaciteit van verschillende autosnelwegen, waaronder de A28 vergroot. Ten aanzien van de consequenties hiervan wordt verwezen naar paragraaf 5.2.

**Ruimtelijke ontwikkelingen per kern**

**Gemeente Amersfoort**

**Amersfoort**

Gedurende de hele streekplanperiode verzorgt Amersfoort een opvangfunctie voor het noordoostelijke gedeelte van de provincie. De verstedelijking wordt in belangrijke mate geconcentreerd op de locatie Vathorst. Verder wordt ingezet op een zorgvuldig ruimtegebruik binnen het stedelijk gebied door verdichting en transformatie van stedelijke functies.

Gezien deze rol van Amersfoort geldt voor de overige gemeenten een terughoudend verstedelijkingstakelijkheidsbeleid. De uitbreidingen hebben met name in noordelijke richting plaatsgevonden, omdat in het zuiden de bosgebieden van de Heuvelrug beperkingen opleggen. Rond de haven van de Eem vinden we nog diverse getuigenissen van het industriële verleden, het Soesterkwartier als karakteristieke arbeiderswijk inbegrepen. Industrieel erfgoed is eveneens aanwezig op de stationslocatie in de vorm van spoorwegwerkplaatsen.

Aan de oostzijde moet een ruimtelijke scheiding met Leusden in stand blijven en speelt de waterhuishouding voor eventuele verstedelijkingsopties een beperkende rol. In Hoogland-West wordt voorrang gegeven aan de agrarische functies.

De gemeente heeft een economisch sterke positie op het gebied van bedrijven, kantoren en detailhandel. De stagnerende kantorenmarkt leidt in Amersfoort tot meer leegstand dan wenselijk is. De verwachting is echter dat deze markt binnen enkele jaren door een aantrekkende groei zal herstellen.


Wij willen, in overleg met de gemeente Amersfoort,
een oplossing zoeken voor de woonschepen die in Eem bij de Neonkade liggen. Deze liggen binnen de milieuzoning van het bedrijfsterrein Isselt.

Omdat Vathorst nog een ruime restcapaciteit heeft, zijn voor Amersfoort geen nieuwe uitbreidingslocaties voor woningbouw noodzakelijk. In de streekplanperiode zal de stationslocatie verder worden ontwikkeld. Onder andere wordt het gebied tussen het station en de binnenstad verbeterd, waarbij naast woningen ook kantoorruimte wordt toegevoegd.

De contour volgt in hoofdzaak de bestaande bebouwing van de kern. In het noorden ligt de contour op de Laak. Het gebied ten noorden van de Laak zal een belangrijke recreatieve functie gaan vervullen voor de inwoners van de wijk Vathorst. Bij de invulling is het van belang dat er aandacht is voor een zorgvuldige overgang naar het open gebied Arkemheen zodat de kernkwaliteiten van het gebied behouden blijven. Verwezen wordt verder naar het in paragraaf 7.4 en 10.1 omschreven beleid omtrent de ontwikkelingsgerichte strategie voor landschap en recreatie, waarin voor Amersfoort-noord de ontwerpdiscipline stedenbouw en landschapbouw in elkaars verlengde moet leiden tot het creëren van een goede overgang stad-land vanuit de groene invalshoek. De aangegeven westelijke contour van Vathorst houdt rekening met de huidige, buiten Vathorst gelegen stortlocatie Smink en met de geplande baggerberging ten noorden hiervan, overeenkomstig de eerder tot stand gekomen provinciale besluitvorming. Wij vinden woningbouw in dit gebied in de streekplanperiode niet aanvaardbaar. In lijn met eerdere besluitvorming moet 92 hectare exclusief bestemd worden voor realisatie van een baggerspeciedepot. In dit gebied zal een baggerberging met een omvang van 2 miljoen m³ te storten bagger en 1 miljoen m³ zandscheiding worden gerealiseerd. Op dit moment is de precieze locatie en omvang van de baggerberging binnen het gebied van 92 hectare nog niet bekend en is dus ook de exacte ligging van de hindercontour nog onbekend. Deze is bepalend voor eventuele andere ontwikkelingen na de streekplanperiode.

Aan de westzijde valt het stedelijk parkgebied Schoothorst binnen de contour, evenals de Bokkeduinen ten oosten van de Barchman Wuytierslaan. Het gebied heeft naast stedelijke elementen een groene signatuur. Uitgangspunt is de verhouding tussen beide componenten in stand te houden en terughoudend te zijn met stedelijke functies. De zuidelijke begrenzing wordt bepaald door uitlopers van het stedelijk gebied, die afgewisseld worden door bosgebieden van redelijk grote omvang. Omdat het bos karakter in het gebied Nimmerdor domineert is dit gebieden buiten de rode contour gehouden. Het gebied Klein Zwitserland oostelijk van de Stichtse Rotonde en de zone langs de Laan 1914 liggen binnen de contour omdat deze groene gebieden stedelijke elementen bevatten of duidelijk onder stedelijke invloed staan. Handhaving van de huidige groene waarden is echter uitgangspunt voor deze gebieden.

Dat geldt eveneens voor de binnen de contour gelegen zone rond de Heiligenbergerbeek, die gedeeltelijk wordt door sportvoorzieningen, gebouwcomplexen en park. Door deze functies en de relatief smalle langgerekte vorm te midden van stedelijk gebied ligt deze zone binnen de rode contour. Uitgangspunt voor de uitwerking in gemeentelijke planvorming is voor dit gebied dat de groene waarden ten opzichte van de huidige situatie tenminste worden gehandhaald. Kleinschalige verstedelijking die qua volume in beginsel in plaats treedt van reeds aanwezige bebouwing, is aanvaardbaar mits dit geschiedt zonder verdere belasting van de in dit gebied aanwezige ecologische waarden, en mits deze bebouwing landschappelijk verantwoord wordt ingepast in dit gebied.

Het gebied westelijk van de Stichtse Rotonde ligt binnen het plangebied van het project Hart van de Heuvelrug. De aard van dit project, de procesgang en de ‘spelregels’ zijn beschreven in paragraaf 7.9 (De Utrechtse Heuvelrug). Dit deel van het plangebied kenmerkt zich door een afwisseling van verspreide bebouwing, ingebed in een bosachtige omgeving. Over de uitkomsten van het project Hart van de Heuvelrug bestaat nog onvoldoende zekerheid, ook ten aanzien van dit gebied met onder meer Zon en Schild. Daarom hebben we dit gebied, met uitzondering van de Bernardkazerne (deze viel in streekplan 1994 binnen contour) vooralsnog buiten de contour gelaten.

**Gemeente Baarn**

**Baarn**

Voor Baarn geldt een restrictief beleid vanwege de waardevolle omgevingskenmerken en de opvangfunctie van Amersfoort. Baarn heeft door de ligging in bosrijk gebied en de ruime opzet van enkele statige
woonwijken de uitstraling van een groene, vrij exclusieve kern. Rondom het centrum is in noordelijke en oostelijke richting de kern op vrij traditionele wijze uitgebreid tot de grenzen van het huidige stedelijk gebied. Het zuidelijke en het westelijke deel hebben vooral een groen en parkachtig karakter. In de loop van de tijd hebben veel royale villa’s plaatsgemaakt voor appartementencomplexen. Hierbij zijn cultuurhistorische kenmerken verloren gegaan.

Uitgegaan wordt van een woningbouwprogramma van 650 woningen. Door de ruime structuur en transformatiepotenties van stedelijke functies zijn er verdichtingsmogelijkheden. Van belang is dat bij verdichten de waardebepalende kenmerken van Baarn worden gerespecteerd.

De ligging en begrenzing van de kern staan geen uitbreiding van het stedelijk gebied meer toe. Alleen in de Noordschil tussen de Drakenburgerweg en de A1 ligt een ruimtelijk aanvaardbare mogelijkheid. Deze zone is nu onderdeel van het buitendijks gebied aan de westzijde van de Eem en heeft goede mogelijkeheden voor woningbouw en bedrijventerreinen, zonder dat daarbij waardevol open gebied wordt aangetast.

De zone is nu al gedeeltelijk verstedelijkt en kan wat betreft de functie van de ruimte aan de ruimte worden toegerekend. Er is hier ruimte voor circa 200 woningen en 5 hectare bedrijventerrein, aansluitend op de bestaande bedrijvigheid. Een deel hiervan is bedoeld voor reguliere groei, een deel is bestemd voor Baarnse bedrijven die moeten worden verplaatst. Meer regionaal georiënteerde bedrijven kunnen worden verplaatst naar het te ontwikkelen regionale bedrijventerrein bij Eemnes. Aandachtspunten voor dit gebied zijn het verdichten van de bebouwing aan de noord- en oostkant van het terrein, ook een uitbreiding van enkele hectares aansluitend aan de bestaande bebouwing. Met deze visie en de gestelde voorwaarden moet per saldo de kwalitatieve winst voor de natuur worden gegarandeerd.

Bij deze bovengenoemde ontwikkelingen is het van belang ook vroegtijdig aandacht te hebben voor het verkeersaspect (onder andere in verband met de eventuele aanpassingen/reconstructie van omliggende wegen en/of aansluitingen).

Eembrugge
Dit buurtschap ligt in de gemeenten Baarn en Eemnes. Er is een contour opgenomen en bij Eemnes is een beschrijving gegeven.

Lage Vuursche
Deze kleine kern heeft een bijzonder karakter door de ligging in het uitgestrekte bosgebied en de cultuurhistorische waarde van het dorpsgezicht. De kern heeft een grote mate van oorspronkelijkheid behouden, ondanks de overheersende horecafunctie. Door deze combinatie van oude kernvorming en het directe contact met het fraaie bosgebied annex door bos omzoomde open terreintjes heeft deze plek een unieke uitstraling en is het een belangrijke toeristische trekpleister. Ter bescherming van deze kwaliteiten zijn er geen stedelijke uitbreidingsmogelijkheden opgenomen.

Gemeente Bunschoten

Bunschoten-Spakenburg
Door de opvangfunctie van Amersfoort streven we voor de rest van het deelgebied, waaronder Bunschoten, een meer terughoudend beleid na. De kern ligt in open gebied en domineert daardoor de
omgeving. In aansluiting op de kavelstructuur van het omringende gebied is de vorm van Bunschoten- Spakenburg rechtloosig, met uitbreidingen ter weerszijden van de centraal gelegen oorspronkelijke kernen. In de oude kern Bunschoten is de ronde historische structuur nog herkenbaar, met een open gebied ter ondersteuning van de oorspronkelijke sfeer en het eveneens oorspronkelijke karakter. Dit is een waardevol element. De westkant is als afgerond te beschouwen. Aan de oostkant is een uitbreiding in gang gezet en vertoont de kern nog een ‘uitsparing’ in de stedelijke vorm. Voortzetting van verstedelijking van de hier beschikbare ruimte is een logische optie en borduurt voort op de al ingezette ontwikkelingen. Dit dient echter wel gefaseerd te gebeuren, met in acht nemen van de verstedelijkingsprioriteiten in stadsgewestelijk verband en een efficiënt en zorgvuldig ruimtegebruik. Het gebied aan de noordkant van de kern maakt deel uit van de groene zone langs de Randmeren. De ligging van de gemeente aan deze Randmeren, de kwaliteiten en de recreatieve gebruiksmogelijkheden van de kustzone zijn van betekenis voor de regio. Vergroten van de natuur- en recreatieve functies versterkt de aantrekkelijkheid. Deze ontwikkelingen zijn mogelijk in landelijk gebied 1. Gezien de beeldkwaliteit en de openheid van het landschap is het niet wenselijk de verstedelijkingsaanpak op de noordwestzijde in het gebied Kortelanden verder uit te breiden. Hierbij willen wij een uitzondering maken voor de realisering van een appartementencomplex voor senioren. De nieuwbouw vormt een relatief klein element in het gebied, dat voor het gebruik van de natuur- en recreatieve functies versterkt de aantrekkelijkheid. Deze ontwikkelingen zijn mogelijk in landelijk gebied 1. Gezien de beeldkwaliteit en de openheid van het landschap is het niet wenselijk de verstedelijkingsaanpak op de noordwestzijde in het gebied Kortelanden verder uit te breiden. Hierbij willen wij een uitzondering maken voor de realisering van een appartementencomplex voor senioren. De nieuwbouw vormt een relatief klein element in het gebied, dat voor het overige groen zal worden ontwikkeld. Gelet op de onduidelijkheid over de exacte omvang, situering en ontsluiting is de contour ter plaatse onderbroken. Stedelijke uitbreiding aan de oostzijde is in beginsel aanvaardbaar. Voor de gehele gemeente wordt uitgegaan van een woningbouwprogramma van 1990 woningen. De gemeente heeft zich bereid verklaard de ontsluitingsproblematiek voortvarend ter hand te nemen. In de streekplanperiode zal gestart worden met de transformatie van het bedrijventerrein Zuidwenk tot een woongebied (met naar verwachting ongeveer 500 woningen). Ten behoeve van deze transformatie is een uitbreiding van het bedrijventerrein aan de zuidzijde van de kern voorzien. Het is echter niet de verwachting dat in de streekplanperiode (voor 2015) al woningen op deze locatie worden opgeleverd. In het bestaand stedelijk gebied zijn daarnaast nog enkele inbrengings- of transformatiemogelijkheden aanwezig (grotendeels al bestaande restcapaciteit). Aan de oostzijde kan een nieuwe stedelijke uitbreiding voor woningbouw worden toegestaan, waarbij de uiterste grens wordt gevormd door de Rengerswetering. De totale capaciteit van deze oostelijke uitbreidingslocatie bedraagt 1600 woningen. Het is denkbaar dat deze capaciteit gedurende de streekplanperiode, gefaseerd, geheel wordt benut. Een eventuele restcapaciteit in 2015, tezamen met de dan vrijkomende mogelijkheden ‘Zuidwenk’ (500 woningen) geven voldoende perspectief voor woningbouw na 2015. Bij de uitwerking in gemeentelijke planvorming is een zorgvuldige landschappelijke inpassing een randvoorwaarde. Ook is inzicht noodzakelijk in de wijze van ontsluiting en de relatie hiervan met de capaciteit van het wegennet (mobilitiestoets).

De bestaande restcapaciteit aan bedrijventerreinen bedraagt 5,9 hectare. Aan de zuidzijde van de kern en de bestaande bedrijfsbestemmingen is een nieuwe uitbreiding aanvaardbaar van in totaal bruto 30 hectare. Dit aantal hectaren is opgebouwd uit een terreinbehoeft van 20 ha t.b.v. het verplaatsen van de bedrijven op het huidige bedrijventerrein Zuidwenk en daarnaast een uitbreiding van 10 ha ten behoeve van onder andere een uitbreidingsmogelijkheid voor bedrijf Polynorm op grond van toezeggingen, gedaan in het streekplan 1994. Het bestaande bedrijventerrein Zuidwenk zal worden getransformeerd in een woonbestemming en komt als bedrijvenlocatie na transformatie te vervallen. Bij de ontwikkeling van het gehele bedrijventerrein wordt uitgegaan van een efficiënt ruimtegebruik. Vanwege de zichtbare ligging aan de rand van het open Eemland is er zorgvuldige landschappelijke inpassing noodzakelijk. De ontsluiting is ook een punt van aandacht bij de uitbreiding van het bedrijventerrein. **Eemdiijk**

De agrarisch georiënteerde kern is omgeven door het open Eemgebied. Door de grote openheid van dat gebied, het concentreren van de gemeentelijke bouwopgave in de hoofdkern Bunschoten en de korte afstand tot Bunschoten is voor Eemdiijk slechts een bouwpad voor het gebied van Eemland. Aan de oostzijde is daartoe een uitbreidingslocatie aangegeven voor maximaal 40 woningen. Daarnaast is binnen de contour nog enige ruimte voor inbreiding.
Gemeente Eemnes

**Eemnes**

De cultuurhistorische waarde van de oorspronkelijke ontwikkelingsas Wakkerendijk/Meentweg is voor de toekomstige ontwikkeling een belangrijk uitgangspunt. Uitbreiding van de kern is ten opzichte van de Laarderweg in gelijke mate in noordelijke en zuidelijke richting tot stand gekomen. Door de ligging van de Wakkerendijk en de A27 zijn er feitelijk geen andere mogelijkheden en zijn de ligging en de vorm van de kern op logische wijze gerelateerd aan de infrastructuur, respectievelijk de oorspronkelijke ontwikkelingsas. De stedelijke structuur is vrij homogeen en overzichtelijk. De noord- en zuidranden zijn niet duidelijk gerelateerd aan bestaande gebiedskenmerken. De groene buffers tussen de lintbebouwing aan de Wakkerendijk/Meentweg enerzijds en de recentere dorpsbebouwing anderzijds vallen buiten de rode contour. Het is van belang dat de waardevolle kwaliteiten van deze groene buffers voor de kern behouden blijven.

Uitgegaan wordt van een woningbouwprogramma van 450 woningen. Naast inbreiding is er aan de zuidzijde van de kern een uitbreidingsmogelijkheid van 250 woningen. Gezien ons beleid ten aanzien van onder andere zorgvuldig ruimtegebruik en het landelijk gebied is het voor ons een voorwaarde dat de voorgestane ontwikkeling direct aansluitend en aanengesloten aan de bestaande bebouwing van de kern Eemnes wordt gerealiseerd. Daarbij wordt de cultuurhistorisch waardevolle Wakkerendijk ontzien.

Het gewest Eemland is als tweede zwaartepunt in de provincie van belang voor het realiseren van nieuwe bedrijventerreinen. Gezien de ligging van Eemnes ten opzichte van de A27 en in mindere mate de A1 (ontsluitingsaspect) en de spreiding van de aanwezige restcapaciteit aan bedrijventerreinen in de overige gemeenten in het deelgebied, is uitgegaan van een uitbreiding van het bedrijventerrein in het zuidwesten van de kern met bruto 10 hectare aansluitend aan het bestaande terrein. Dit regionale bedrijventerrein is in ieder geval bestemd voor de normale groei van bedrijven uit Eemnes, voor uit te plaatsen bedrijven uit Soest en voor de meer regionaal georiënteerde bedrijven uit Baarn. Om een goede afstemming te krijgen tussen vraag en aanbod hebben wij op kaart 6.5B aangegeven dat dit nieuw te ontwikkelende bedrijventerrein naar onze mening bestemd is voor ‘algemeen bedrijvenmilieu’ (bedrijven die qua schaal of functioneren niet passen in een directe woonomgeving, terreinen aan de rand van de stad. Zie ook bijlage 1).

Rekening moet worden gehouden met de plannen voor een toekomstige openbaar vervoerverbinding die Utrecht/Hilversum via Eemnes en de Stichtsebrug met Almere moet verbinden. Bij het realiseren van deze gewenste verbinding zal Eemnes een halteplaats worden.

Eembrugge

Rondom de bestaande bebouwing is een contour opgenomen. Er zijn overwegend bedrijfsfuncties aanwezig met incidenteel enkele woningen. Op een aantal open percelen nabij de Bisschopsweg/Eemweg is beperkte inbreiding met (semi-)stedelijke functies niet uitgesloten. Met deze mogelijkheden kan worden ingespeeld op kwaliteitsverbetering van het buurtschap.

Gemeente Leusden

**Leusden**

Door de regionale opvangfunctie in het verleden is de kern Leusden opgebouwd uit een groot aantal wijken en woonbuurten met een vaak eigen stedenbouwkundige identiteit. Het Valleikanaal in het noorden en oosten vormt een duidelijke fysieke begrenzing. In het zuidoosten vormt het gebied met de Schoolsteegbosjes een waardevol element. Tussen Leusden-Centrum en Leusden-Zuid is de nog niet tot uitvoering gebrachte locatie Tabaksteeg de belangrijkste ontwikkelingsmogelijkheid. Overeenkomstig het vorige streekplan ligt de contour van Leusden-Zuid langs de Arnhemseweg. Voor het nog onbebouwde gebiedje tussen deze weg en de bestaande bebouwing moet bij de gemeentelijke uitwerking worden nagegaan wat op detailniveau de meest wenselijke bestemming is. Rond Leusden en Leusden-Zuid speelt de waterhuishouding een belangrijke rol door de aanwezigheid van kwelgebieden. Daarnaast is ook de waterbergingslocatie bepalend.

Uitgegaan wordt van een woningbouwprogramma van in totaal 1500 woningen voor de hele gemeente. Doordat de grenzen van Leusden duidelijk worden bepaald door de aanwezige waarden en door beperkende omstandigheden in het omringende gebied zijn nieuwe uitleglocaties minder gewenst. Het accent van de woningbouwontwikkeling zal daarom liggen op
het benutten van restcapaciteit, inbreiden en transformeren. De locatie Tabaksteeg is de belangrijkste. Daarnaast is er een nieuwe inbreidingslocatie bij de Maanweg met een capaciteit van ca. 100 woningen. De sportvelden in het noordoosten van de kern zullen worden verplaatst naar de overzijde van het Vallekanaal ten gunste van vervangende woningbouw. Het gebied rondom de Schoolsteegbosjes is zeer waardevol en komt niet in aanmerking voor verstedelijking.

De open zone tussen Leusden en Amersfoort functioneert als een groene geleding en ecologische verbinding en is zowel voor Leusden als voor Amersfoort een groene tegenvoeg voor het stedelijk gebied. Deze functie moet worden versterkt om te voorkomen dat beide stedelijke gebieden naar elkaar toe groeien. In Leusden wordt deze zone begrensd door de stadsonsluitingsweg De Groene Zoom. Er zijn ambities voor een betere beeldkwaliteit door het toevoegen van enkele stedelijke elementen.

Onderdeel van de geledingszone is het gebied ‘t Spieghel. Wij vinden het van belang dat bij de herstructurering van dit gebied sterk wordt ingezet op substantiële kwaliteitsverbetering, met het respecteren van het groen als randvoorwaarde. In beginsel gaan wij akkoord met het in beperkte mate toevoegen van nieuwe stedelijke elementen, als daarmee een kwaliteitsverbetering wordt bereikt. Het westelijk deel zal bij de herstructurering van het gebied nadrukkelijk een groene ontwikkeling worden meegegeven. Het oostelijk deel van ‘t Spieghel zal worden herontwikkeld als bedrijventerrein dat past bij de Leusdense maat en schaal als ook bij de ligging van het gebied als overgang van de groene geledingszone naar bebouwd gebied. Een beperkte toevoeging met kleinschalige en hoogwaardige bedrijvigheid, gecombineerd met wonen en met een nadrukkelijke groene uitstraling die de overgang naar het volledige groene coulissenlandschap van de groene geledingszone recht doet. Het is van belang dat deze ontwikkeling nadrukkelijk gericht is op Leusdense behoeften. De inrichting van ‘t Spieghel moet gebaseerd zijn op een beeldkwaliteitsplan met in acht name van de genoemde uitgangspunten, waarbij de samenhang tussen stedelijke ontwikkelingen en de verbetering van de groene waarden en de ruimtelijke kwaliteit inzichtelijk moet worden gemaakt. Het in dit gebied aanwezige tuincentrum moet hierbij worden betrokken en verplaatsing hiervan naar elders zal een bijdrage leveren voor de opwaardering van de kwaliteit. Ten slotte moet ook op de ontsluiting worden ingegaan.

In paragraaf 10.1 (Landelijk gebied) gingen wij al in op de door ons voorgestane ontwikkeling van het gebied De Schammer.

Een beperkte restcapaciteit aan bedrijventerrein is er nog bij de Ambachtsweg en De Fliert. Er is, naast de voorgestane ontwikkeling in de buurtspieghel en een beperkte uitbreidingsruimte in Achterveld niet voorzien in uitbreiding van bedrijventerrein, mede vanwege de ligging ten opzichte van Amersfoort.

Deze stad vervult een regionale opvangfunctie voor bedrijven, met name voor Leusdense bedrijven.

Achterveld

Deze kern krijgt in aansluiting op een beperkte uitbreiding aan de oostzijde nog een aanvullende uitbreidingsmogelijkheid in het plan Mastenbroek II. Binnen de kern aan de zuidkant zijn er mogelijkheden voor transformatie van (voormalige) bedrijfseigendom in woningbouw. In totaal hebben wij voor beide locaties 100 woningen in het programma opgenomen. Deze kunnen afhankelijk van de (her)ontwikkelingsmogelijkheden in het noorden en/of in het zuiden gerealiseerd worden. De ontwikkeling van beide locaties zal in samenhang worden besproken.

Ten behoeve van de lokaal gebonden werkgelegenheid is voorzien in kleinschalige uitbreidingen van de bedrijventerreinen aan de westkant (de Vor) en de oostkant (de Fliert).

Gemeente Soest

Soest

De ligging van Soest wordt bepaald door het omringende gebied van de Utrechtse Heuvelrug en de overgang naar de Eem, met daartussen de hoogte van de Lazarusberg en de Soesterberg en de laagte van Soesterveen. Deze natuurlijke componenten geven aan de stedelijke structuur van Soest een bijzondere dimensie. Soestdijk in het noorden en Soest-Zuid zijn de twee polen die met elkaar verbonden zijn via de oostelijke verstedelijkingsas, langs de van oudsher doorgaande route, en die westelijk met elkaar zijn verbonden door de grote verstedelijking in Soesterveen. De stedelijke structuur en versnijdingsvorm zijn daardoor zeer gevarieerd, met in het oosten overgangen naar het open Eemgebied en aan
de andere zijden grenzend aan een overgangslandschap en bos. Dominant is de centrale open ruimte van de Soestereng, die van grote landschappelijke en cultuurhistorische waarde is. De noordelijke rand van Soest heeft een rafelige vorm, waarbij de contour in grote lijnen de huidige bebouwingsgrens volgt. Het gebied is onderdeel van het half-open overgangslandschap van de kwelzone van de Utrechtse Heuvelrug. Nabij de Meent en de Regentesselaan is passend in deze structuur binnen de rode contour, een beperkte stedelijke afronding mogelijk. Het resterende groene gebied ten noorden van de stedelijke rand richting Jachthuislaan blijft als groene zone in stand en zorgt voor een voldoende open groen gebied als buffer tussen het dorp en het bosgebied. De landschappelijke waarde van de Jachthuislaan blijft behouden.

Als uit oogpunt van verkeer in het noordoosten van de kern Soest de situatie zich aandient zijn wij bereid, mee te denken over een eventuele rondweg. Daarbij is nader onderzoek en een integrale afweging noodzakelijk. Bij een eventuele verkenning waarbij ook alternatieven in ogenschouw moeten worden genomen, zullen wij vanuit de kwaliteit van de omgevingskenmerken duidelijke randvoorwaarden aangegeven. De groene geleding tussen Soest en Baarn respectievelijk Amersfoort dient te worden gehandhaafd.

Soest heeft een groot aantal uit te plaatsen bedrijven. Een deel hiervan is transportbedrijf; een verplaatsing naar een terrein met een goede bereikbaarheid ten opzichte van autosnelwegen heeft de voorkeur. De bedrijventerreinen Soesterberg-Noord en Soestdijk worden de komende jaren geherstructureerd.

Uitgegaan wordt van een woningbouwprogramma van 700 woningen voor de hele gemeente. Deze zijn te realiseren door het benutten van aanwezige rest- en inbreidingscapaciteiten (in de verschillende kernen) en door transformatie. Daarnaast is er bij Soesterberg aangegeven dat er in beginsel, in het kader van het project Hart van de Heuvelrug, nog ruimte is voor 500 woningen.

Voor de kern Soest zijn geen uitbreidingsmogelijkheden opgenomen. De Soestereng is vanwege de grote omvang (ca. 65 ha) en de bijzondere landschappelijke, geomorfologische en cultuurhistorische kwaliteit buiten de bebouwingscontour gelaten. Vanwege deze waarden en de structurerende werking van dit open gebied zou verdere bebouwing grote gevolgen hebben voor de beeldkwaliteit. Speciale aandacht is nodig voor de stedelijke randzone in Soesterveen, tussen de stedelijke grens en de Wieksloterweg. De Wieksloterweg zelf vormt de beëindiging van Soesterveen en heeft door de afwisseling van bebouwing en open ruimten een groen karakter met een bijzondere kwaliteit. In stand houden en vooral verbeteren van de omgevingskwaliteiten dienen hier centraal te staan, waarvoor maatwerk nodig is. Om deze reden valt deze strook buiten de bebouwingscontour.

Het buurtschap Soestduinen is omringd door bos en wordt begrensd door de spoornlijn Utrecht-Amersfoort. In het kader van het project Hart van de Heuvelrug worden mogelijkheden onderzocht om te komen tot vermindering van aanwezige bedrijfsbebouwing bij de kern, ten gunste van de natuur. Incidentele aanpassingen van de kern zijn in samenhang hiermee niet op voorhand uitgesloten, maar het groene karakter van de kern dient te worden gehandhaafd.

Soesterberg
De kern ligt op de oude ontwikkelingsas tussen Utrecht en Amersfoort. In de loop van de tijd heeft hier in grote mate verspreide verstedelijking plaatsgevonden. Buiten de kern dient dit zo veel mogelijk te worden tegengegaan om de bufferwerking van de Utrechtse Heuvelrug tussen Utrecht en Amersfoort zo goed mogelijk in stand te houden. In de kern Soesterberg is nog een restcapaciteit voor woningbouw aanwezig. Verder is het gebied ten westen van Oude Tempellaan binnen de contour opgenomen om het stedelijk vernieuwingsproject Dorpsplein te kunnen realiseren.

Er bestaat in beginsel de mogelijkheid voor nog 500 woningen en 18 hectare (bruto) nieuw bedrijventerrein, die aan het gewest Eemland zijn toegekend. Van dit aantal hectaren bedrijventerrein is, in kader van het project Hart van de Heuvelrug, 10 hectare toegerekend naar de locatie Richelleweg. Dit wordt toegevoegd aan de reeds op grond van vigerend ruimtelijke beleid aanwezige restcapaciteit van 5 hectare bruto. De overige 8 hectare moeten nog worden toegevoegd. Dit is afhankelijk van het project Hart van de Heuvelrug, waarbij moet worden bepaald in welke verhouding dit aantal staat tot het realiseren of reconstrueren van groene structuren in het centrale deel van de Utrechtse Heuvelrug. De aard van het project, de procesgang en de 'spelregels' van het
Onlangs is duidelijk geworden dat de vliegfunctie van Vliegbasis Soesterberg zal worden opgeheven. In paragraaf 8.5 hebben wij aangegeven dat er op dit moment onvoldoende duidelijkheid bestaat over het moment waarop dit gebeurt en de condities waaronder. Gezien de ligging zal het toekomstig gebruik meegenomen worden in het project Hart van de Heuvelrug.

De verkeerskundige consequenties aan de westkant van Soesterberg (op Zeister grondgebied) ten gevolge van stedelijke ontwikkelingen (Sterrenberg/Beukbergen en in de kern Soesterberg) heeft de aandacht. Wij zullen samen met de betrokken gemeenten een ontsluitingsplan uitwerken. Het Kamp van Zeist ten zuiden van de A28 valt buiten de contour. Het gebied wordt omringd door de uitgestrekte boscomplexen van de Utrechtse Heuvelrug. Er zijn vergevorderde plannen om ten minste eenderde deel van het complex weer een natuurlijke staat te geven en ook om bepaalde functies elders onder te brengen. Afhankelijk van het verloop van deze ontwikkelingen zal de contour te zijner tijd definitief worden bepaald.

Gemeente Woudenberg

Woudenberg
Vanuit het centrumgebied, de oost-west lopende Dorpsstraat/Stationsweg West, is de kern in alle richtingen uitgebreid, met het zwaartepunt naar het zuiden toe aan de zuidelijke rondweg. In het zuidoosten wordt de meest recente uitbreiding afgerond. De stedelijke structuur van Woudenberg heeft geen bijzondere kenmerken. De zuid- en de westrand liggen vast door bestaande bebouwing en door de rondweg. De noordrand is vrij rafelig en in het noordoosten kwalitatief matig. Het aangrenzende gebied verder westelijk van Ekris, ten noorden van de kern, is landschappelijk waardevol.


Aan de noordkant van de kern achter de Nico Bergsteijnweg houdt de rode contour rekening met een afrondende uitbreiding met maximaal 34 woningen, die zorgvuldig moeten worden ingepast. Het betreft een compensatieproject in het kader van de Regeling Beëindiging Veehouderijtakken.

De bebouwingscontour legt verder in grote lijnen de bestaande bebouwing vast. Aan de oostkant van de kern valt een deel van de lintbebouwing binnen de contour vanwege het overwegend stedelijk karakter van de bebouwing. Met de nog resterende open ruimten moet terughoudend worden omgegaan om de doorzichten naar het achterliggende gebied zo goed mogelijk in stand te houden. Het bedrijventerrein Parallelweg wordt de komende jaren geherstructureerd en aansluitend daaraan (in westelijke richting) met 20 hectare bruto uitgebreid. Deze uitbreiding is vooral bedoeld voor lokale bedrijven. Wij hebben hierover al afspraken gemaakt met de gemeente. Daarnaast is het mogelijk de uitbreiding, in lijn met het SGP Vallei, voor een beperkt deel beschikbaar te stellen voor opvang vanuit de gemeente Scherpenzeel. Gekoppeld aan deze uitbreiding zal de ontsluiting van het bedrijventerrein moeten worden verbeterd (nieuw tracé).
De ligging tussen twee belangrijke economische centra, de Randstad en Duitsland, heeft er toe bijgedragen dat de regio Zuidoost zich op economisch gebied sterk heeft ontwikkeld. De goede ontsluiting door de A12 en de spoorlijnen, maar ook de groene en aantrekkelijke woonomgeving zijn daarbij belangrijke factoren. Veenendaal heeft een regionale opvangfunctie en is daardoor sterker gegroeid dan de andere gemeenten. De regionale oriëntatie van bedrijven en bewoners in deze regio is groot en heeft ertoe geleid dat een aantal gemeenten, ook over de provinciegrenzen heen, samenwerkingsverbanden is aangegaan. Wageningen, Ede, Rhenen en Veenendaal vormen inmiddels samen het regionale stedelijke netwerk WERV. Ede en Veenendaal hebben concrete afspraken gemaakt over het ontwikkelen van een gezaamenlijk bedrijventerrein op Edes grondgebied, het zogenaamde ISEV-terrein.

11.1 Landelijk gebied


Heuvelrug


Wij streven ernaar de bestaande agrarische enclaves een meer op de natuur en het recreatief medegebruik afgestemde inrichting te geven. Veel van deze enclaves zijn begrensd als zoekgebied voor nieuwe natuur. Het agrarisch gebruik ondervindt hierdoor geen extra beperkingen. Eventuele verwerving of inrichting middels particulier natuurbeheer vindt plaats op basis van vrijwilligheid (zie paragraaf 7.9, de Utrechtse Heuvelrug). De karakteristieke engen op de flanken van de Heuvelrug zijn zowel landschappelijke als cultuurhistorisch van grote waarde. In dit deel van de Heuvelrug wordt vooral in bossen die dicht bij kernen liggen, zoals Doorn, Amerongen, Leersum en Rhenen, veel gerecreëerd. Ook liggen hier veel terreinen voor verblijfsrecreatie en concentratiepunten, zoals Kwintelooyen en het Doornse Gat. Met uitzondering van Kwintelooyen (landelijk gebied 1)
hebben deze gebieden alle de aanduiding landelijk gebied 3 gekregen. De bereikbaarheid kan hier worden versterkt door de realisatie van extra routestructuren.

Een deel van de bossen en andere natuurterreinen van de Heuvelrug liggen in het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug. Binnen dit nationaal park streven wij naar:
- het in stand houden en ontwikkelen van de landschappelijke aaneengeslotenheid van dit natuurgebied en het versterken van de aanwezige gradiënten;
- het in stand houden en ontwikkelen van de daarvoor gekoppelde natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- het ervoor zorgen dat gebruikers deze kenmerken blijvend kunnen beleven en kennen.

Nieuwe rode functies vinden wij hier in beginsel niet aanvaardbaar. De nadrukkelijke aandacht voor landschap en cultuurhistorie in dit nationaal park komt voort uit het gegeven dat in dit gebied de natuur sterk verweven is met de ingrepen van de mens. Dit heeft geleid tot zowel natuurlijke als landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Overeenkomstig het Strategisch Gebiedsperspectief Heuvelrug kiezen wij voor het versterken van de cultuurhistorische identiteit.


**Nederrijn**

De overgang van de Heuvelrug naar de Nederrijn met zijn uiterwaarden willen wij plaatselijk versterken. Wij zoeken daarbij naar combinaties van ecologie en cultuurhistorie, waarbij het belangrijk is dat de aanwezige corridors tussen uiterwaarden en Heuvelrug beschermd en ontwikkeld worden. Bijna alle uiterwaarden in dit streekplandeelgebied liggen in de Ecologische Hoofdstructuur en hebben de aanduiding landelijk gebied 4 gekregen.

Het winterbed van de rivier is primair bestemd voor waterstaatkundige doeleinden. Om te voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die eventuele dijkverzwarending of andere te nemen maatregelen frustreren, geldt een vrijwaringszone (zie paragraaf 4.2 Watersysteem).


**Langbroekerwetering**

Het beleid voor het gebied hebben wij met de streek ontwikkeld en wij zullen het samen uitwerken in het gebiedsgericht project Langbroekerwetering. In dit cultuurhistorisch zeer waardevolle gebied is het duurzaam samengaan van landbouw en natuur essentieel. De ingewikkelde waterhuishouding compliceert deze opgave.

Vanwege de verwarring van functies en waarden is voor dit gebied uitgegaan van een basisaanduiding landelijk gebied 3. Ook de in het voor het project opgestelde Plan van Aanpak opgenomen zoekgebieden voor nieuwe natuur zijn aangeduid als landelijk gebied 3. De verwerving met natuur en de complexe waterhuishouding maakt dat de landbouw het moeilijk heeft in veel delen van het gebied. De agrarische structuur moet worden versterkt. Daarbij gaat het ondermeer om bedrijfsvergroting en het verbeteren van de verkaveling. Dit kan ook binnen de zoekgebieden voor nieuwe natuur. Als aanvulling op deze maatregelen is de inzet van de Regeling natuurlijke handicaps van de Europese Unie noodzakelijk, evenals het koersen op een verbred plattelandsbeleid met collectieve groene diensten. Verbreed plattelandsbeleid biedt eveneens kansen voor het plattelandstoerisme en het recreatief medegebruik. De grotere boskernen met de hoofdfunctie natuur
in het Langbrookerweteringgebied zijn aangeduid als landelijk gebied 4. Het realiseren van meer natuur in het gebied is een belangrijk doel. Ook willen wij de ecologische en recreatieve verbindingen met de Heuvelrug verstevigen. De bestaande en nieuwe natuur heeft groot belang bij voldoende water van een goede kwaliteit. Met name op de flanken van de Heuvelrug zijn wij daarom extra alert op ruimtelijke ontwikkelingen die kansen bieden, of negatieve gevolgen hebben voor de (grond)waterkwaliteit en grondwaterstand.


Grote delen van het Langbrookerweteringgebied zijn aangewezen als stiltegebied.

Kromme Rijngebied
In het Kromme Rijngebied staat de landbouw centraal (landelijk gebied 2). Door een ruilverkaveling met administratief karakter werken wij aan het verbeteren van de externe productieomstandigheden. In de zone langs het Amsterdam-Rijnkanaal ten zuidoosten van ’t Goy bieden wij ruimte voor het concentreren van de kleinfruitsector in een regionaal complex.

Langs de Kromme Rijn hebben wij aan weerszijden van een zone landelijk gebied 3 aangegeven. Wij zien hier mogelijkheden om met nieuwe landgoederen en recreatief medegebruik de kwaliteit van dit gebied verder te versterken. Ook hier is het essentieel dat nieuwe landgoederen qua situering, schaal en vormgeving passen bij de karakteristiek van het gebied. Het beleid voor de Limes hebben wij geformuleerd in paragraaf 9.1 (Landelijk gebied). Specifieke aandachtswensen in dit streekplandeelgebied zijn de oeverwallen van de Kromme Rijn en de oude stroomruggen met eventuele archeologische vindplaatsen. Op een afstand van zo’n 400 meter van het Amsterdam-Rijnkanaal, ten noorden van Schalkwijk hebben wij een locatie voor windenergie aangewezen.

De overgang van de Heuvelrug naar de Vallei en het Binnenveld heeft een karakteristieke strookvormige verkaveling, haaks op de hoogtelijnen. Deze verkaveling refereert aan de periode van de veenafgraving en -ontginning. Een deel van de percelen is beplant. Dit accentueert het verkavelingspatroon. Wij zien hier kansen voor landschapsbouw, in combinatie met meer mogelijkheden voor fietsen en wandelen. Mocht het in paragraaf 7.9 (De Utrechtse Heuvelrug) verwoorde beleid ertoe leiden dat voorzieningen voor verblijfsrecreatie van de Heuvelrug worden verplaatst, dan vinden wij de zone tussen Overberg en de spoorlijn bij Schalkwijk geschikt voor hervestiging. Ook de zone tussen Veenendaal en Rhenen, aan de Vallei zijde van de Cuneraweg, vinden wij in dat verband kansrijk. Dit kan bijdragen aan een op recreatie en toerisme gerichte ontwikkeling van het gebied. Bij het verplaatsen van verblijfsrecreatie naar de randzone moet de verkeersafwikkeling adequaat zijn geregeld en moet rekening worden gehouden met de specifieke kwaliteit van de aanwezige natuurwaarden en het (grond)water.

Ruimtelijk beleid Utrecht-Zuidoost
en in de omgeving van de beek hebben wij percelen begrensd voor nieuwe natuur. In het gebied rondom Renswoude komt in culuurhistorisch opzicht veel samen: de Slaperdijk, grift, kasteel Renswoude met zijn lange zichtlijnen op de Emminkhuizerberg en de Grebbelinie met aarden verdedigingswerken. Er zijn mogelijkheden om deze structuren beter herkenbaar te maken. Wij zullen culturenhistorie benutten om meer kansen te creëren voor recreatief medegebruik. Zoals in paragraaf 4.3 (Cultureel erfgoed) aangegeven vinden wij het belangrijk dat de Grebbelinie in de hele Vallei zijn continue karakter behoudt en dat de inundatiegebieden visueel open blijven. Beide beleidslijnen zijn onderdeel van een samenhangend pakket van maatregelen waarmee wij het cultuurhistorisch belang van de Grebbelinie beter tot uiting zullen brengen en benutten.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij zijn uitgewerkt in het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost.

**Binnenveld**

In de omgeving van Veenendaal liggen drie zeer belangrijke natuurgebieden: het Meeuwenkampje, de Hel en de Blauwe Hel. De laatste twee liggen in het Binnenveld, het ‘natte hart’ voor de kernen Wageningen, Ede, Rhenen en Veenendaal. Langs de Grift hebben wij percelen begrensd voor nieuwe natuur. Hier kan zich op termijn botanisch waardevolle natuur ontwikkelen.

De Grift en de directe omgeving hebben wij, in nauwe samenspraak met Waterschap Vallei en Eem, opgenomen als waterbergingslocatie. Daarbij is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de Grebbelinie. Ter bescherming van bestaande kwetsbare natuurgebieden de Hel en de Blauwe Hel moeten in relatie tot waterberging passende waterhuishoudkundige maatregelen worden getroffen.

Op landelijk niveau is onderzoek gaande hoe bij piekafvoer het waterpeil van de Rijn zo laag mogelijk kan worden gehouden. Het Rijk heeft het Binnenveld daarbij in beeld gebracht als een van de vele zoeklocaties voor waterretentie. Wij zijn hier geen voorstander van, onder meer omdat dit gebied nodig is voor regionale waterberging. De komende jaren wordt duidelijk of het Rijk ons zal vragen meer maatregelen in het Binnenveld te nemen dan hiervoor genoemd.

**11.2 Stedelijk gebied**

In deze paragraaf geven wij een beeld van ons ruimtelijk beleid voor het stedelijk gebied van het deelgebied Utrecht-Zuidoost. Als eerste geeft een tabel voor alle gemeenten in het deelgebied de gehanteerde kwantiteiten voor wonen en werken. Ook van de verwachte relevante infrastructuurale maatregelen hebben we een opsomming opgenomen. Vervolgens wordt per gemeente en per kern de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor wonen en werken geschatst.

**Bodem**

Door de zandige opbouw van grote delen van dit deelgebied kunnen verontreinigingen zich relatief gemakkelijk verspreiden in het grondwater. Met de aanwezigheid van verontreiniging moet vooral rekening worden gehouden als woningbouw wordt beoogd op voormalige bedrijventerreinen. Met name waar grootschalige verontreiniging een drinkwaterwinningzone kan bedreigen of waar verontreiniging op voormalige bedrijventerreinen een functieverandering in de weg staat, is aandacht voor en aanpak van de bodemverontreinigingsproblematiek van belang.

**Water**

Bij in- en uitbreidingen moet voldoende ruimte worden aangehouden voor wateropvang en waterberging. Hiervoor is meer ruimte nodig dan waar men tot voor kort vanuit ging. Door klimaatverandering (meer neerslag in de winter) is de grondwaterstand gestegen; als gevolg hiervan moet er anders worden gebouwd. Dit is overigens vooral een ontwerptechnische randvoorwaarde.

Er geldt een inspanningsverplichting voor gemeenten om duurzaam stedelijk waterbeheer zoveel mogelijk te integreren in de ruimtelijke plannen (zie ook paragraaf 4.2: Water in de stedelijke omgeving).
Wonen

Tabel 11.2A woningbouwprogramma 2005–2015 deelgebied Zuidoost; (afgeronde aantallen)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Amerongen</td>
<td>2.670</td>
<td>30</td>
<td>100</td>
<td>0</td>
<td>130</td>
</tr>
<tr>
<td>Doorn</td>
<td>4.320</td>
<td>150</td>
<td>150</td>
<td>0</td>
<td>300</td>
</tr>
<tr>
<td>Leersum</td>
<td>2.980</td>
<td>25</td>
<td>125</td>
<td>0</td>
<td>150</td>
</tr>
<tr>
<td>Maarn</td>
<td>2.510</td>
<td>120</td>
<td>80</td>
<td>0</td>
<td>200</td>
</tr>
<tr>
<td>Renswoude</td>
<td>1.550</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>150</td>
<td>150</td>
</tr>
<tr>
<td>Rhenen</td>
<td>6.930</td>
<td>290</td>
<td>280</td>
<td>0</td>
<td>570</td>
</tr>
<tr>
<td>Veenendaal</td>
<td>23.360</td>
<td>3.300</td>
<td>350</td>
<td>0</td>
<td>3.650</td>
</tr>
<tr>
<td>Wijk bij Duurstede</td>
<td>9.910</td>
<td>50</td>
<td>170</td>
<td>280</td>
<td>500</td>
</tr>
<tr>
<td>Deelgebied Zuidoost</td>
<td>53.430</td>
<td>3.965</td>
<td>1.255</td>
<td>430</td>
<td>5.650</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1) In de streekplanperiode is er verder de mogelijkheid van een afrondende bebouwing met circa 20 woningen als compensatieproject in het kader van de Regeling Beëindiging Veehouderijtakken. Deze maken geen onderdeel uit van het in de tabel aangegeven gemeentelijke woningbouwprogramma van 150 woningen.

In paragraaf 6.3 (Rode Contouren) is aangegeven dat de in bovenstaande tabel opgenomen capaciteiten op restcapaciteits- en nieuwe inbreidingslocaties mede gebruikt zijn voor het bepalen van de hoeveelheid ruimte die nodig is voor nieuwe uitbreidingslocaties. Vandaar dat deze een indicatief karakter hebben. Blijkt in de streekplanperiode dat op een restcapaciteits- of inbreidingslocatie een groter aantal woningen kan worden gerealiseerd dan bij de vaststelling van het streekplan werd voorzien of dat een extra inbreidingslocatie wordt ontwikkeld, dan zal de ophoging van de capaciteit niet in mindering worden gebracht op het opgenomen aantal woningen op uitbreidingslocaties.

In deelgebied Zuidoost zullen in de komende jaren geen grote veranderingen optreden in de verhouding tussen de stedelijke en dorpse woonmilieus. Er is een naar verhouding klein aandeel landelijk wonen in dit deelgebied. Gezien het karakter van het gebied zijn er goede mogelijkheden om aan de vraag naar dit type woonmilieu tegemoet te komen.

Werken

Een aantal van de nieuwe locaties bedrijventerrein is ook dan wel specifiek bestemd voor uit te plaatsen bedrijven. Dit is in de kernbeschrijvingen aangegeven. In overleg met gemeenten zullen wij nagaan hoe deze locaties worden ingevuld en of er mogelijkheden zijn voor uit te plaatsen bedrijven uit omliggende gemeenten. Een aantal van de nieuwe locaties bedrijventerrein is bestemd voor regionale opvang. Ook dit is bij de kernbeschrijvingen aangegeven.

In het deelgebied was per 1 januari 2002 geen restcapaciteit aan kantorenlocaties beschikbaar.


<table>
<thead>
<tr>
<th>Bedrijventerrein aantal netto ha restcapaciteit per 1-1-2003 1)</th>
<th>Bedrijventerrein aantal bruto ha nieuwe locaties 2005-2015</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Amerongen</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Doorn</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Leersum</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Maarn</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Renswoude</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Rhenen</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Veenendaal</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Wijk bij Duurstede</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Deelgebied Zuidoost</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1) 36 ha netto op het regionale ISEV-bedrijventerrein op Gelders grondgebied (gemeente Ede).

1) de opgenomen aantallen restcapaciteit hebben betrekking op de periode vanaf 2003 en wijken daarmee af van de in paragraaf 6.5 (Werken) genoemde aanwezige restcapaciteit van 350 ha netto (als totaal van de vier deelgebieden) vanaf 2005 ter bepa- ling van de totale opgave aan nieuwe bedrijventerreinen.
**Infrastructuur**

Voor het verbeteren van de infrastructuur zijn verschillende projecten van belang.


- **A12 Veenendaal-Ede**: benuttingsmaatregelen worden uitgevoerd (2005-2008). Op langere termijn (na gereedkomen van de aansluiting A30 bij Ede) is ontmenging van doorgaand en regionaal verkeer gewenst.

Voor het onderliggend wegennet zijn de volgende plannen van belang.

- **N227 Doorn e.o.**: in 2004 hebben wij een verkeerskundig onderzoek opgestart voor het gebied ten zuiden van de N224 (tussen Woudenberg en Austerlitz). Deze studie heeft tot doel om een verkeerskundige visie te ontwikkelen voor de provinciale wegen in het gebied. Eén van de aanleidingen van deze is de problematiek in Doorn (knelpunt). De doorstroming, leefbaarheid en veiligheid in Doorn zijn een structureel knelpunt, vooral vanwege het autoverkeer op de N227. In de studie wordt onder meer onderzocht hoe dit het beste kan worden opgelost. Een omleiding rond Doorn is één van de opties om de leefbaarheidssproblemen die het verkeer in de kern veroorzaken op te lossen. Naast de problematiek van Doorn zijn ook de oostelijke ontsluiting van Wijk bij Duurstede en de functie toekenning van de N226 en de N227 (ten zuiden van de N224) onderwerp van deze studie. De eerste resultaten zijn naar verwachting in 2005 bekend.

- **N225-(Rhenen-Zeist)**: De N225 heeft op dit deel verschillende functies. In het SMPU is aangegeven dat het deel tussen Zeist en Leersum de functie van een gebiedsontsluitingsweg moet krijgen en het deel vanaf Leersum naar Rhenen die van erftoegangsweg. De N225 loopt door diverse kernen: het is dan ook wenselijk dat het doorgaande verkeer zo snel mogelijk wordt afgeleid naar de A12. Een verbreding van de Hoofdstraat in Driebergen-Zeist is vanuit cultuurhistorische overwegingen niet wenselijk. Nu het duidelijk is dat de gesplitste aansluiting van de A12 bij Driebergen niet gerealiseerd wordt, zal de regio samen met het rijk de suggestie van de minister van V&W onderzoeken, namelijk een ongelijkvloerse spoorkruising. Daarbij zal ook de haalbaarheid van een versnelde aanleg worden betrokken. Mocht deze suggestie onvoldoende oplopende vermogen bezitten, zullen alternatieve oplossingen worden onderzocht waaronder een mogelijke verbreding van de Hoofdstraat.

- **N225-N233**: ontsluiting of ontrafeling van de aansluiting van de N225 op de N233 (Rhenen).

- **N224 (Krakelingweg Zeist)**: aan de wens van de gemeente Zeist om het doorgaande verkeer in Zeist af te leiden via de oostzijde zullen wij alleen meewerken als het traject tussen Zeist en de N227 deels wordt ingericht als erftoegangsweg. Dit is nodig om niet een overloop van de A12 te zijn en te voorkomen dat het een sluitroute tussen de A12 en de A28 wordt. Realisatie in periode 2012–2014.

- **Ontsluiting Houten**: onderzoek (gezamenlijk met betrokken partijen) naar een extra ontsluiting van Houten in de richting van de A12 bij Bunnik. Eind 2004 zal uit deze verkeerskundige studie (A12-Salto) moeten blijken of realisatie van een aansluiting voldoende oplossend vermogen heeft en of een realisatie van een aansluiting voor 2010 mogelijk is. Bij een negatieve uitkomst zal een andere oplossing van de ontsluitingsproblematiek worden voorgesteld. Bij de studie wordt ook een verkeerskundige visie voor het invloedsgebied van een nieuwe aansluiting op de A12 opgesteld.

Om de verbinding tussen Amersfoort en Veenendaal te verbeteren is in 2002 nagegaan of een lightrailverbinding via de oude spoorlijn Amersfoort–Kesteren (zogenaamde PON-lijn) geen prioriteit heeft, gelet op de te geringe vervoerswaarde. Gebleken is dat de reactiveren van de spoorlijn Amersfoort–Kesteren (zogenaamde PON-lijn) geen prioriteit heeft, gelet op de te geringe vervoerswaarde. In het SMPU is in dit kader aangekondigd dat we gaan onderzoeken hoe de bestaande (bus)verbinding Amersfoort-Veenendaal-Rhenen kan worden verbeterd (waardoor een snellere, directe verbinding ontstaat). Wel vinden we het van belang dat, om een toekomstige reactivering van de PON-lijn niet uit te sluiten, voorkomen moet worden dat er onomkeerbaar ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die een reactivering onmogelijk maken of bemoeilijken.
Ruimtelijke ontwikkelingen per kern

Gemeente Amerongen

Amerongen
Het dorp Amerongen is een karakteristieke groene Heuvelruggemeente. De kern heeft een relatief groot beschermde dorpsgezicht, waar de historische structuur goed bewaard is gebleven. De dorpsranden grenzen in het noorden en oosten aan kwetsbaar bosgebied en aan de zuidkant aan waardevolle uiterwaarden. De westelijke dorpsgrens bestaat uit een bedrijventerrein, dat een goede inpassing behoeft. Het aan Amerongen grenzende gebied tussen Amerongen en Leersum is landschappelijk van grote waarde door het uitzicht op glooiend akkerland, omzoomd door het bosgebied.

Vanwege deze bijzondere waarden van het omringende gebied en de regionale opvangfunctie van Veenendaal zijn de bouwmogelijkheden voor Amerongen beperkt. Wij gaan uit van een woningbouwprogramma van 130 woningen in de hele gemeente. Deze opgave kan worden ingevuld door middel van inbreiden en transformeren. Het gaat deels om restcapaciteiten in het noordelijke en het noordwestelijke deel van Amerongen, waar nog geen volledige invulling is gegeven aan de mogelijkheden die het streekplan 1994 biedt. Het gebied ten noorden van de Jan van Zutphenstraat vertoont een afwisselend beeld van bos en een door bos omzoomde akker. Het landschappelijke beeld van dit gebied is aantrekkelijk, waardoor de begrenzing van het dorp duidelijk is gemarkeerd. Er is binnen de contour nog een beperkte ruimte voor woningbouw op het terrein aan de Holleweg/Koenestraat. Verdere overschrijding van deze grens beschouwen wij als een ongewenste aantasting van het aangrenzende bosgebied. De begraafplaats aan de Holleweg kan in oostelijke richting worden uitgebreid.

Het bestaande bedrijventerrein aan de westelijke dorpsgrens wordt de komende jaren gerestructureerd. Door een verbeterde ontsluiting wordt overlast voor de omwonenden zo veel mogelijk tegengegaan. Direct grenzend aan het bedrijventerrein is op Leersums grondgebied een landschappelijk ingepaste, kleinschalige uitbreiding (2 ha) mogelijk ten behoeve van uit te plaatsen bedrijven. Er is een voldoende ruimte beschikbaar voor het realiseren van een ecologische verbinding tussen de Elster Buitenwaarden en de Amerongse Bovenpolder. Gezien het belang van een goed functionerende verbinder moet bij de transformatie nadrukkelijk rekening worden gehouden met deze verbinderzone.

Door middel van transformatie van het bestaande stedelijk gebruik kan het gebied ruimte opleveren voor vervangende woningbouw. Daarom hebben wij dit gebied binnen de rode contour gebracht. We gaan ervan uit dat bij de invulling van dit gebied de leefbaarheid en de kwaliteiten behouden blijven. Gezien de locatie gaan wij uit van een kwalitatieve, extensieve invulling. Hoewel in het streekplan 1994 vanwege het globaliteitscriterium geen contour voor dit gebied was aangegeven, wordt per saldo geen nieuw stedelijk gebied toegevoegd.

Elst
Het Amerongse deel van Elst is een gedeelte van de totale kern. Het grootste deel ligt binnen de gemeente Rhenen, in het overgangsgebied van de Heuvelrug naar de Nederrijn. Dit deel van de kern wordt gedomineerd door een recreatiebedrijf en verspreide bebouwing ten noorden van de Elsterstraatweg. Uitbreiding van het Amerongse deel van Elst met woningbouw achten wij niet noodzakelijk, gelet op de omvang van het woningbouwprogramma voor Amerongen en de opvangtaak van Veenendaal voor de hele regio. Aan de rivierkant staat de voormalige machinistenschool, evenals een cluster woningen en enkele bedrijfsfuncties. De ruimtelijke kwaliteit laat te wensen over en rechtvaardigt een kwalitatieve opwaardering. Nabij de voormalige machinistenschool is een voldoende ruime zone beschikbaar voor het realiseren van een ecologische verbinding tussen de Elster Buitenwaarden en de Amerongse Bovenpolder. Gezien het belang van een goed functionerende verbinderzone moet bij de transformatie nadrukkelijk rekening worden gehouden met deze verbinderzone.

Overberg
De kern Overberg met een langgerekte vorm langs de spoorlijn heeft een karakteristieke groene Heuvelruggemeente. De kern heeft een relatief groot beschermde dorpsgezicht, waar de historische structuur goed bewaard is gebleven. De dorpsranden grenzen in het noorden en oosten aan kwetsbaar bosgebied en aan de zuidkant aan waardevolle uiterwaarden. De westelijke dorpsgrens bestaat uit een bedrijventerrein, dat een goede inpassing behoeft. Het aan Amerongen grenzende gebied tussen Amerongen en Leersum is landschappelijk van grote waarde door het uitzicht op glooiend akkerland, omzoomd door het bosgebied.

Vanwege deze bijzondere waarden van het omringende gebied en de regionale opvangfunctie van Veenendaal zijn de bouwmogelijkheden voor Amerongen beperkt. Wij gaan uit van een woningbouwprogramma van 130 woningen in de hele gemeente. Deze opgave kan worden ingevuld door middel van inbreiden en transformeren. Het gaat deels om restcapaciteiten in het noordelijke en het noordwestelijke deel van Amerongen, waar nog geen volledige invulling is gegeven aan de mogelijkheden die het streekplan 1994 biedt. Het gebied ten noorden van de Jan van Zutphenstraat vertoont een afwisselend beeld van bos en een door bos omzoomde akker. Het landschappelijke beeld van dit gebied is aantrekkelijk, waardoor de begrenzing van het dorp duidelijk is gemarkeerd. Er is binnen de contour nog een beperkte ruimte voor woningbouw op het terrein aan de Holleweg/Koenestraat. Verdere overschrijding van deze grens beschouwen wij als een ongewenste aantasting van het aangrenzende bosgebied. De begraafplaats aan de Holleweg kan in oostelijke richting worden uitgebreid.

Het bestaande bedrijventerrein aan de westelijke dorpsgrens wordt de komende jaren gerestructureerd. Door een verbeterde ontsluiting wordt overlast voor de omwonenden zo veel mogelijk tegengegaan. Direct grenzend aan het bedrijventerrein is op Leersums grondgebied een landschappelijk ingepaste, kleinschalige uitbreiding (2 ha) mogelijk ten behoeve van uit te plaatsen bedrijven uit met name Leersum. De hervestiging van deze bedrijven kan gelet op de benodigde omvang niet worden gerealiseerd op het bestaande bedrijventerrein. Voorwaarde is verder dat de volkstuinen worden verplaatst waardoor een open zichtlijn ontstaat.
Gemeente Doorn

Doorn
De kern grenst vrijwel overal aan bosgebied en aan overgangszones naar het open Kromme Rijngebied in het zuiden. Door Doorn heen loopt de Stichtse Lustwarande, waar cultuurhistorische kenmerken domineren. Vooral in het noorden van de kern vinden we de meer extensieve woonbebouwing die in belangrijke mate Doorn het karakter geeft van bosrijke Heuvelruggemeente. Het recentere en meer traditionele uitbreidingsplan De Wijngaard ligt in het zuidoosten van het dorp.

Voor Doorn is een bouwprogramma opgenomen van 300 woningen. Dit programma wordt gerealiseerd door het benutten van restcapaciteiten en transformatie en door verdichting van de kern. Belangrijk uitgangspunt is dat een efficiënt ruimtegebruik wordt nastreefd en dat waardevolle groene en cultuurhistorische structuren binnen de kern niet worden aangetast. Dit geldt voor onder andere het BNMO-complex, dat wel binnen de contour is opgenomen maar waarvan het groene karakter nadrukkelijk dient te worden gerespecteerd. De zone aan de zuidkant van de N225 Dorpsstraat (Aardenburg e.o.) valt buiten de contour, omdat hier de kenmerken van de Stichtse Lustwarande met de buitenplaatsen en parkachtige aanleg dominant aanwezig zijn. Vanwege de bijzondere waarden van het gebied rondom de kern wordt niet voorzien in stedelijke uitbreidingsmogelijkheden.

Om het bijzondere karakter van het gebied rondom de Langbroekerwetering te behouden vinden wij uitbreiden van de verstedelijking door het toevoegen van rode elementen hier ongewenst. De kwaliteiten van dit overgangsgebied zijn voor ons mede bepalend om de in het SGP Heuvelrug opgenomen ontwikkeling van concentraties van uitbreidingen in het balansgebied (Zeist, Driebergen, Doorn-Zuid en Doorn-West) niet over te nemen.

Aan de westzijde en buiten het stedelijk gebied van Doorn bevinden zich semi-stedelijke enclaves en terreinen voor defensiedoeleinden. Er is geen duidelijke scheiding tussen bebouwd en onbebouwd gebied, maar wel is sprake van verspreide bebouwingsconcentraties. Het gebied waarin deze enclaves liggen is zeer gevarieerd en zowel ecologisch als landschappelijk waardevol. Het beleid voor dit gebied is bedoeld om de aanwezige kwaliteiten veilig te stellen en waar mogelijk te verhogen. Enkele van deze bebouwingsconcentraties hebben vanwege hun omvang en woonfunctie een rode contour gekregen. Vanwege de ruimtelijke diversiteit en de grote omgevingskwaliteit moet verdere verdichting van deze kleine bebouwingsconcentraties worden vermeden. Verdichting is hier alleen aanvaardbaar als het aantoonbaar leidt tot kwaliteitsverbetering of sanering. De hoeveelheid bebouwing mag hierbij niet wezenlijk toenemen. Ter plaatse van het voormalige pluimveelaboratorium en de rioolwaterzuiveringsinstallatie, die in een van de enclaves liggen, is ruimte aanwezig voor enkele bedrijven die uit de kern van Doorn worden verplaatst.

Een punt van aandacht is de verkeerssituatie in de kern, in het bijzonder het kruispunt Dorpsstraat/Langbroekerweg, waar veel doorgaand verkeer (vooral vanwege het autoverkeer op de verbinding N227) voor stagnatie zorgt. Voor dit probleem dient een passende oplossing te worden gevonden. Zuiver verkeerskundig zou dit knelpunt kunnen worden opgelost via een oostelijke rondweg. Wij willen deze oplossingsrichting verkennen en voor de toekomst mogelijk houden.

In 2004 hebben wij een verkeerskundigonderzoek ge start voor het gebied ten zuiden van de N224 (tussen Woudenberg en Austerlitz). Deze studie heeft tot doel om een verkeerskundige visie te ontwikkelen voor de provinciale wegen in het gebied (zie verder ook de beschrijving van de studie aan het begin van paragraaf 11.2 onder het kopje Infrastructuur). De hierboven beschreven verkeerssituatie in Doorn is één van de aanleidingen voor het starten van de studie. Bij het verkennen van de mogelijkheden naar een oplossing van de problematiek in Doorn zullen wij wel vanuit de kwaliteit van de omgevingskenmerken duidelijke randvoorwaarden stellen.

Gemeente Leersum

Leersum
De kern wordt in tweeën gedeeld door de N225 Rijksstraatweg. Aan de noordkant, op de flank van de Heuvelrug, heeft zich het extensieverbouwdeel van de kern ontwikkeld. Ten zuiden van deze weg zijn in de plannen Zuidwest en Zuidoost de meer intensieve woonmilieus gebouwd. De dorpsranden ten noorden van de Rijksstraatweg worden gedomineerd door het aangrenzende bosgebied en de overgangs zones. Ten zuiden grenst de kern aan het open gebied,
aansluitend op het Kromme Rijnlandschap, en is de Nieuwesteeg een duidelijke afbakening van het stedelijk gebied. Ten westen van de kern is het gebied Broekhuizerlaan/Middelweg, dat de toegang vormt tot het landgoed Broekhuizen, landschappelijk waardevol met een afwisseling van weiden, houtwallen en boscomplexen. Vormen van verstedelijking of de eventuele aanleg van recreatie- of sportvoorzieningen zouden een grote inbreuk op de aanwezige kwaliteit betekenen.


In verband met uit te plaatsen bedrijven uit de kern is het ontwikkelen van een landschappelijk ingepast kleinschalig (2 ha) bedrijventerrein, aansluitend aan het Amerongse bedrijventerrein, mogelijk. De locatie ligt buiten de EHS. De ontwikkeling van het bedrijventerrein is uitdrukkelijk gekoppeld aan het uitplaatsen van bedrijven uit de kernen met name Leersum.

**Gemeente Maarn**

**Maarn**

De kern Maarn heeft een groen karakter doordat het oorspronkelijke bosgebied in verschillende woonbuurten de sfeer bepaalt en doordat de omringende bossen duidelijk hun stempel drukken op de belevingswaarde van de omgeving. Aan de oostzijde, grenzend aan open gebied, is de woonwijk Driesprong gerealiseerd in een wat grotere dichtheid. Dit geldt ook voor de meer recente uitbreiding Drostdoek, die de kern aan de noordkant afrondt. Alle randen van de kern grenzen aan kwetsbaar gebied. Aan de oostkant van Maarn liggen sportvelden als overgang naar het open gebied. Door de waarde van het omringende gebied en de regionale opvangtaak van Veenendaal geldt voor Maarn een terughoudend verstedelijking-beleid.

Wij gaan uit van een woningbouwprogramma voor de gemeente Maarn van in totaal 200 woningen. In het streekplan 1994 was voorzien in de uitbreidingslocatie Buurtssteeg aan de zuidoostzijde van de kern. Binnen de streekplanperiode zullen naar verwachting stappen worden gezet om dit terrein daadwerkelijk te gaan benutten voor verstedelijking. Langs deze locatie loopt een hoogspanningsleiding. In paragraaf 8.6 hebben wij het beleid met betrekking tot hoogspanningsleidingen verwoord. Gezien de beperkingen die de hoogspanningsleiding op dit moment veroorzaakt en de omvang van de locatie Buurtssteeg is woningbouw op de beoogde locatie slechts mogelijk wanneer voldaan is aan de voorwaarde dat de hoogspanningsleiding ondergronds is gebracht (of is verplaatst). De aanwezige sportvelden worden verplaatst naar de oostzijde van de Planetenbaan, aansluitend op het bestaande sportcomplex.

In het oosten van de kern Maarn is de contour verruimd ten behoeve van een nieuwe brandweerkazerne. De huidige brandweerposten in beide kernen is geen duurzame oplossing. De locatie dichtbij de Tuindorpweg ligt meer in het midden van de gemeente en is uit locatieonderzoek van de gemeente naar voren gekomen als een geschikte locatie.

**Maarsbergen**

Maarsbergen ligt op de overgang van de Utrechtse Heuvelrug naar het open agrarisch gebied van de Gelderse Vallei; de kern wordt gedomineerd door de spoorlijn/A12 en de Woudenbergseweg N226. Ook voor Maarsbergen geldt een terughoudend verstedelijkingsbeleid. Uitgangspunt is de begrenzing van de bestaande verstedelijking. In deze kleine kern nemen bedrijven relatief veel ruimte in.

Er zijn mogelijkheden voor transformatie naar woningbouw ter plaatse van de voormalige bedrijflocatie Wijers. De transformatie is mede afhankelijk van de verplaasing van bedrijven. Welke woningbouwcapaciteit er gegenereerd zou kunnen worden met de transformatie kan in verband hiermee nog niet concreet worden benoemd. Samen met andere verspreide bedrijven wil de gemeente de plaatselijk actieve bedrijven hervestigen op een uitbreidingslocatie oostelijk aansluitend op het bestaande bedrijventerrein Maarsbergen-Oost.
In deze uitbreiding zou ook een alternatieve woonwagenlocatie opgenomen kunnen worden, dit ter vervanging van het huidige terrein. Op grond van de ons nu bekende gegevens zien wij in principe geen directe noodzaak voor uitbreiding van het bedrijventerrein. Temeer omdat juist het nabijgelegen Veenendaal in dat opzicht een regionale opvangtaak verzorgt. Of een dergelijke uitbreiding voor ons alsnog aanvaardbaar is, hangt dan ook af van een gedegen, specifieke nadere onderbouwing op basis van een ruimtelijke totaalvisie. Zowel de gewenste omvang van de uitbreiding als de lokale gebondenheid van de te herplaatsen bedrijven zal hierin moeten worden aangetoond. Voorts zal sterke nadruk moeten liggen op de gewenste kwaliteitsverbetering van de verschillende deellocaties en van de leefbaarheid in de gehele kern.

Aangezien de uitbreidingslocatie nu bestaat uit bosachtig terrein, waarin gedeeltelijk enige verblijfsrecreatie plaatsvindt, gaan wij ervan uit dat sanering hiervan uitgangspunt is en dat als vervolgfunctie voor het daarmee vrijkomende gebied een natuurbestemming wordt vastgelegd.

Bij een toereikende motivering zijn wij bereid om onder toepassing van de afwijkingsbevoegdheid de contour, in beperkte mate te verruimen.

**Gemeente Renswoude**

**Renswoude**

Vanuit de oorspronkelijke lintbebouwing langs de Dorpsstraat heeft de kern zich in noordelijke en zuidelijke richting ontwikkeld, met Spikhorst als de meest recente uitbreiding in zuidwestelijke richting. Aan de westkant van de kern ligt een bedrijventerrein. De kern wordt omringd door open landschap, met in het zuidoosten het Kasteel Renswoude als waardevol element.

Vanwege het terughoudende verstedelijkingsbeleid en de opvangfunctie van Veenendaal blijft de woningbouw voor Renswoude, na een afweging op regionaal niveau, vooralsnog beperkt tot circa 20 woningen. Bij het bepalen van dit aantal heeft de bijzondere leeftijdsonderbouwing in de gemeente een rol gespeeld. Omdat er vrijwel geen mogelijkheden meer zijn voor inbreiding en transformatie is uitbreiding van de kern een aanvaardbare optie. Hiervoor komt de noordoostelijke locatie richting nabij de Dickerijsterlaantje (Beekweide II) in aanmerking. De uitbreiding kan op deze locatie aansluiten op de woningbouw in Beekweide ten behoeve van de Ruimte voor ruimte-regeling (deze woningen maken overigens geen onderdeel uit van het woningbouwprogramma).

Daarnaast kan ook de locatie Doest aan de noordzijde van de kern, ten oosten van de Oude Barneveldseweg, voor verstedelijkingsinrichting in aanmerking komen. Het is wel van belang dat langs de Lunterse Beek en Fliertse Beek een ruime ecologische zone voor een scheiding tussen de beken en de dorpsrand zorgt.

Langs de zuidrand nabij de Van Reedeeweg kan de dorpsrand worden afgerond met enkele woningen. Bij de ruimtelijke inrichting van dit gebied moet rekening worden gehouden met de aanwezige en verwachte archeologische waarden.

Aan de noordkant van de kern houdt de rode contour rekening met een afroepende uitbreiding (Beekweide I) met circa 20 woningen, die zorgvuldig moeten worden ingepast. Het betreft een compensatieproject in het kader van de Regeling Beëindiging Veehouderijtakken.

In Renswoude bestaat behoefte aan vijf hectare bruto extra bedrijventerrein om bedrijven uitbreidingsruimte te geven respectievelijk uit te plaatsen. Hiervoor is uitbreiden van het bestaande bedrijventerrein gewenst. Vooralsnog zijn wij uitgegaan van een uitbreiding van het bedrijventerrein aansluitend op de Hooge Hoek in westelijke richting met bruto vijf hectare, boven op de nog beschikbare restcapaciteit van ruim twee hectare. Deze locatie is vanwege de ontsluiting echter niet optimaal. De ontsluiting zal, inclusief de aansluiting op de provinciale weg N224, door deze uitbreiding verbeterd moeten worden. De uitbreiding is specifiek bedoeld voor plaatsgebonden bedrijvigheid. Daarom is verplaatssen naar Veenendaal of Barneveld geen alternatief. Voor het overige heeft Renswoude in de SGP De Vallei afgesproken dat er ruimte is voor de groei van Renswoudse bedrijven op bedrijventerrein De Harselaar in Barneveld.

**Gemeente Rhenen**

**Rhenen**

De kern Rhenen wordt sterk bepaald door de geaccidenteerde ligging op de flank van de Utrechtse Heuvelrug. Dit geeft Rhenen een vrij uniek karakter. De oorspronkelijke oude kern lag geheel op
de zuidflank en was georiënteerd op de Nederrijn. Rhenen heeft zich ontwikkeld over het hoge deel van de stuwwal naar de noordflank. De spoorlijn en de N233 vormen een harde doorsnijding van de bebouwde kom en verdelen Rhenen in een westelijk en oostelijk deel. De kern wordt geheel omgeven door waardevol en kwetsbaar gebied. Aan de westzijde ligt de 57 meter hoge Koerheuvel, die deels bebouwd is met de meest recente uitbreiding van Rhenen. Aan de westkant is nog ruimte voor een beperkte afrondende bebouwing. De bebouwing gaat hier over naar door houtwallen en bos omzoomde akkers en weillanden en naar het zeer waardevolle dal van De Tangh. De Bergweg in het noorden is de uiterste begrenzing van de kern op de flankzone naar het Valleigebied. Ook hier is het landschap zeer kwetsbaar en door de hoogteverschillen en uitzichten op het lagere Valleigebied vrij uniek. Het oostelijke deel van Rhenen wordt begrensd door de bossen op de Grebbeckerg.

Voor de gemeente Rhenen is er een woningbouwprogramma van 570 woningen. Hiermee brengen wij een terughoudend verstedelijkingsbeleid tot uitdrukking, vanwege de bijzondere omgevingskenmerken, maar ook vanwege de regionale opvangfunctie van het nabij gelegen Veenendaal. Samen met Veenendaal maakt Rhenen deel uit van het regionaal stedelijk netwerk WERV. Naast het ontwikkelen van een samenhangende visie voor de vier deelnemende gemeenten is het beleid mede gericht op een gemeenschappelijke woningmarkt. Deze benadering laat het terughoudende verstedelijkingsbeleid voor Rhenen onverlet. Overigens zijn er voor Rhenen in de tussentijdse resultaten van de Regionale Structuurvisie WERV geen wezenlijke verschillen met de lijn zoals in dit streekplan uitgezet.

Het woningbouwprogramma is te realiseren door benutten van restcapaciteit, inbreiden en transformeren. In het centrum maar ook in onder andere Rhenen-Oost (Vogelenzang/Connexxion 125 woningen) doen zich mogelijkheden voor om tot functiewijzigingen en intensivering over te gaan; dat maakt een belangrijke verbetering van de ruimtelijke kwaliteit mogelijk en tevens wordt woningcapaciteit gegeneerd. De belangen van de Nederrijn zijn een punt van aandacht. Bij de uitwerking moet rekening worden gehouden met het optimaliseren van een ecologische verbinding langs de rivieroever en verdienen de overige landschappelijke, ecologische en geomorfologische kwaliteiten van het gebied bijzondere aandacht.

Veeneind, aansluitend op het Veenendaalse Petenbos maar gelegen op Rhenens grondgebied, maakt ook deel uit van de woningbouwmogelijkheden. De contouren volgen zo exact mogelijk de grenzen van de bestaande bebouwing of van de bebouwing die door intensiteit, functie en verschijningsvorm duidelijk deel uitmaakt van de kern. Langs de noordzijde van de Bergweg is het zeer wenselijk de open gebieden met zicht op het achterland onbebouwd te laten en de stedelijke begrenzing als een rafelige rand te handhaven.

Het bedrijventerrein Remmerden heeft binnen de contour aan de noordzijde nog een afroondende uitbreidingsmogelijkheid gebaseerd op een restcapaciteit van vijf hectare. Verdere uitbreiding is niet aanvaardbaar vanwege de waardevolle omgevingskenmerken. De restcapaciteit is enkel bedoeld voor uitplaatsing van lokaal gevestigde bedrijven vanuit de gemeente Rhenen. Naar verwachting zal de verkeerstoename voor de N225 en de kern Elst hierdoor beperkt blijven. Voor regionaal/nationaal georiënteerde bedrijven zijn er vestigingsmogelijkheden in de regionale opvangkern Veenendaal.

Het kruispunt van N233 en de N225 vormt een knelpunt, de verkeersstroom is aanzienlijk. Het verwachting is dat de druk in de toekomst zal toenemen. De oplossing van dit knelpunt wordt gezocht in de nabijheid van Rhenen zelf. Het ontlasten of ontrafelen van het genoemde kruispunt staat daarbij centraal. Op dit moment is er nog geen duidelijk beeld over de oplossingsrichting. Bij de in het SMPU aangekondigde verkenning van de mogelijkheden zullen we vanuit de kwaliteit van de omgevingskenmerken wel duidelijke randvoorwaarden stellen. Een integrale benadering is gezien de landschapswaarden noodzakelijk. De pijlindicatie op themakaart 5.2 is niet meer dan een schematische weergave (overeenkomstig de kaartbeelden van het SMPU).

Aan het begin van deze paragraaf is aangegeven dat reactivering van de PON-lijn tot 2015 geen prioriteit heeft. Wel vinden we het van belang dat er geen onomkeerbare ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die een reactivering onmogelijk maken of bemoeilijken. In het SMPU is in dit kader aangekondigd dat we gaan onderzoeken hoe de bestaande (bus)verbinding Amersfoort-Veenendaal-Rhenen kan worden verbeterd.

Achterberg
De kern Achterberg ligt in het open Valleigebied. De
kern heeft zich ontwikkeld op de plaats waar lintbebouwing van de Cuneraweg, Achterbergsestraatweg, Hogesteeg en De Dijk bij elkaar komen. Hierdoor is een eigen karakteristieke stedenbouwkundige structuur met landelijk karakter ontstaan. Ten zuiden van de kern ligt het waardevolle overgangsgebied van de Laarschenberg. De vigerende uitbreidingsmogelijkheid Achterberg-West uit het streekplan 1994 is nog niet geheel benut. Aan de noordzijde kan de structuur versterkt worden door enige afronding bebouwing te realiseren. Na het benutten van de restcapaciteit (van ca. 115 woningen) in Achterberg-West is uitbreiding niet meer nodig, gelet op het woningbouwprogramma van Rhenen.

Elst

Gemeente Veenendaal

Veenendaal
Veenendaal heeft als grootste gemeente in het deelgebied Utrecht-Zuidoost een regionale opvangfunctie voor woningzoekende uit dit gebied. Daarmee wordt het in het verleden ingezette opvangbeleid, dat mede heeft geleid tot een sterke groei van Veenendaal, voortgezet. Er is een groeiende samenwerking met Wageningen, Ede en Rhenen, tezamen het regionaal stedelijk netwerk WERV vormend. Er is een structuurvisie voor het WERV-gebied in voorbereiding, met een ruimtelijk beleid voor de middellange en de lange termijn. Wij streven naar een goede afstemming met deze visie, waarbij onze beleidsuitgangspunten voor het Utrechtse deel van het WERV-gebied vertrekpunt vormen. Overigens zijn er voor Veenendaal in de tussentijdse resultaten van de Regionale Structuurvisie WERV geen wezenlijke verschillen met de lijn zoals in dit streekplan tot 2015 is uitgezet. De samenwerking richt zich op onder andere een gemeenschappelijke woningmarkt en de ontwikkeling en uitgifte van bedrijventerreinen. In het kader van het ontwikkelen van een gezamenlijke woningmarkt in het WERV-gebied wordt rekening gehouden met de bestaande regionale opvangfunctie van Veenendaal.


Wij stellen een woningbouwprogramma voor van 3650 woningen. Naast de uitbreiding naar het oosten zijn er door de differente structuur en de diverse transformatie locaties ruime capaciteiten binnen de kern. Gelet op een gewenst zuinig ruimtegebruik geven wij er de voorkeur aan waar mogelijk prioriteit
te geven aan het benutten van de binnenstedelijke capaciteit en een goede balans te vinden tussen inbreiden en uitbreiden.

Voor de uitbreiding van bedrijventerreinen zijn er binnen Veenendaal restcapaciteiten, met name op De Batterijen (21 ha). Verder is er overeenstemming met de gemeente Ede om voor de Veenendaalse behoefte aan bedrijventerreinen ruimte te bieden op de geplande locatie tussen de A12 en de spoorlijn Utrecht-Arnhem. Deze op Edes grondgebied gelegen locatie wordt ontwikkeld in ISEV-verband. Gerekend wordt met 36 hectare netto bedrijventerreinen. Deze omvang is bepaald aan de hand van de behoefte voor het totale deelgebied Zuidoost. Verder wordt niet voorzien in uitbreiding van Veenendaal.

De verwachting is dat in het kader van het verbeteren van de bereikbaarheid, ook bij continueren van de regionale opvangtaak, een aantal infrastructurele maatregelen op de A12 in de streekplanperiode zal worden gerealiseerd (zie begin paragraaf 11.2 Stedelijk gebied). Aan het begin van deze paragraaf is aangegeven dat reactivering van de PON-lijn tot 2015 geen prioriteit heeft. Wel vinden we het van belang dat er geen onomkeerbare ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die een reactivering onmogelijk maken of bemoeilijken. In het SMPU is in dit kader aangekondigd dat we gaan onderzoeken hoe de bestaande (bus)verbinding Amersfoort-Veenendaal-Rhenen kan worden verbeterd.

In het kader van de structuurvisie WERV, is het de verwachting dat voor de periode na 2015 uitbreiding van het stedelijke WERV-gebied nodig is. De zoekrichtingen zijn nog onderwerp van studie. Wij hechten aan een voortzetting van de opvangfunctie van Veenendaal voor het zuid-oostelijk deel van de provincie, ook voor de periode na 2015. De ontwikkelingsmogelijkheden na de streekplanperiode zijn voor Veenendaal minimaal gezien de gemeente grenzen en de kwaliteiten van de omgeving. Wij zullen ons tijdig beraden over het oplossen van dit probleem, waarbij wij het belangrijk vinden dat de regionale opvangtaak van Veenendaal ook na 2015 wordt voortgezet.

Gemeente Wijk bij Duurstede

Wijk bij Duurstede
De oude binnenstad is zeer waardevol. Samen met de ligging aan de rivier en de aanwezigheid van het kasteel in het bijbehorende park heeft de kern veel cultuurhistorische kwaliteiten die bescherming behoeven. De uitbreidingen zijn in de loop van de tijd aan de west- en de noordkant tot stand gekomen, waardoor de stedelijke ontwikkeling zich excentrisch heeft voltrokken. Deze ontwikkeling is mede het gevolg van een opvangtaak van Wijk bij Duurstede in het verleden. De Geer is de meest recente uitbreiding aan de noordwestzijde van de kern. Aan de noord- en de oostzijde wordt de begrenzing bepaald door de loop van de Kromme Rijn. Aan de zuidzijde wordt de sfeer bepaald door het kasteelpark en de groene ruimte tussen de bebouwing en de Lekdijk respectievelijk het Amsterdam-Rijnkanaal. De groene functie van dit gebied accentueert de specifieke ligging van de historische kern aan de rivier. De kwaliteit van het stadsfront aan de rivier kan worden verbeterd door rondom de haven beeldverstorende elementen te saneren en door de inrichting van het gebied tussen de stadswallen en de rivier in dienst te stellen van het creëren van een gaaf rivierfront.

Wij gaan uit van een woningbouwprogramma van 500 woningen voor de gehele gemeente. Een groter aantal woningen vinden wij niet gewenst, mede vanwege de vrij geïsoleerde ligging ten opzichte van de belangrijke stedelijke gebieden en de hoofdinfrastructuur in relatie tot de ontsluiting van Wijk bij Duurstede. Om deze reden zoeken wij voor nieuwe verstedelijking zo veel mogelijk aansluiting op de hoofdinfrastructuur, met korte verbindingen op dit netwerk. Door de oriëntatie van de kern op het stadsgezicht Utrecht is de bereikbaarheid via de N229 niet optimaal. Hierdoor veroorzaakt het bestemmings- en herkomstverkeer van en naar Wijk bij Duurstede tot in de verre omgeving een grote belasting van het weggennet. Vergroten van de verkeersbelasting door een omvangrijke woningbouwopgave is daarom niet wenselijk.

Met het oog op de aanwezige restcapaciteiten in de verschillende kernen is een uitbreiding van het plan De Geer aanvaardbaar. Het zwaartepunt hiervan is gepland aan de zuidwestzijde. Ook de zone tussen Remus en de N229 Van Lynden van Sandenburgweg, aan de noordoostzijde van De Geer, kan voor verste-
delijking in aanmerking komen. Het kan daarbij gaan om diverse vormen van stedelijke functies in combinatie met wonen. De totale capaciteit van de uitbreidingen is begrensd tot circa 280 woningen.

Het bestaande bedrijventerrein aan het Amsterdam-Rijnkanaal kan naast de restcapaciteit (7 ha) worden uitgebreid met tien hectare, vooral bestemd voor uit te plaatsen bedrijven en enige autonome eigen groei. Dit nieuw te ontwikkelen gedeelte vormt samen met de restcapaciteit het bedrijventerrein Langshaven. Het ontwikkelen van deze locatie zal, doordat het voornamelijk om verplaatsen van bedrijvigheid gaat, niet leiden tot een wezenlijk grotere verkeersbelasting op het wegennet. Bovendien wordt een deel van Langshaven mogelijk ontwikkeld als watergebonden bedrijventerrein waardoor ook goederenvervoer over water kan plaatsvinden. Mede gezien de wens om te verbeteren van de beeldkwaliteit kan de uitbreiding zowel aan de west- als aan de noordrand van het bestaande bedrijventerrein plaatsvinden.

Cothen
De in het waardevolle Kromme Rijngebied gelegen kern beschikt nog over restcapaciteit en inbreidingsmogelijkheden (in totaal ca. 160 woningen). Het bestaande sportveldencomplex wordt verplaatst naar het zuidoosten van de kern, zodat de vrijkomende ruimte kan worden benut voor woningbouw. De contour begrenst verder de bestaande kern.

Langbroek
Ook Langbroek ligt in het Kromme Rijngebied, waar verdere verstedsing van de aanwezige kernen zo veel mogelijk beperkt zou moeten blijven. Het gebied ‘De Boomgaard, fase II’ is binnen de contour gebracht; dit gebied is uitdrukkelijk bestemd ten behoeve van de realisatie van een woonzorg-complex. In het noordoosten van de kern is de contour om het volkstuinencomplex gelegd om, nu het gebruik van deze tuinen terugloopt, bij verdere leegloop woningbouw op deze locatie te kunnen realiseren. Verdere uitbreiding van de kern is in beginsel niet wenselijk. Bij verplaatsing van in de kern gevestigde bedrijfjes is hervestigen in Veenendaal of in de hoofdkern Wijk bij Duurstede uitgangspunt. Als naast de behoefte ook wordt aangetoond dat blijvende vestiging in de kern Langbroek uitdrukkelijk gewenst is, kan in beginsel verruiming van de contour worden overwogen voor de uit te plaatsen bedrijven, mits dat ruimtelijk aanvaardbaar kan worden ingepast. Hierdoor ontstaat enige nieuwe inbreidingsruimte.
12. Ruimtelijk beleid voor Utrecht-West


12.1 Landelijk gebied


Het Groene Hart is een nationaal landschap. In overleg met het Rijk willen wij, samen met onze partners in het Groene Hart, een nieuw ontwikkelingsprogramma opstellen. Dit programma heeft een nauwe relatie met onze visievorming voor de veenweidegebieden (paragraaf 7.8). Dit programma moet niet alleen ingaan op de groene componenten van het nationaal landschap, maar ook beter inspelen op de dynamiek en de veranderingsprocessen in het Groene Hart dan het huidige programma. Concrete projectvoorstellen en de financiering daarvan, mede door het Rijk, vormen een onderdeel van het ontwikkelingsprogramma.

In het Groene Hart hebben wij incidenteel, op minder kwetsbare plekken ruimte geboden voor het benutten van potenties langs infrastructuur. Een dergelijke ontwikkeling mag echter niet leiden tot versnippering en moet gepaard gaan met een zorgvuldige inpassing (zie paragraaf 12.2). Het regionaal bedrijventerrein Woerden is een voorbeeld van zo'n ontwikkeling.

Lopikerwaard

In de polders Broek en Blokland liggen schrale graslanden. Dit gebied is ook van groot belang voor weidevogels. In Willeskop worden moeras en schrale graslanden ontwikkeld. Ecologische verbindingzones op en langs kaden zorgen voor de aansluiting met nieuwe natuur in de uiterwaarden van de Hollandsche IJssel en de Lek. Cultuurhistorie stelt randvoorwaarden aan de inrichting van de verbindingzones. Ten zuidoost en zuidwesten van Benschop liggen twee MOB-complexen met grote ecologische potenties.

Overeenkomstig het SGP Groene Driehoek zullen wij kansen benutten om meer mogelijkheden te creëren voor extensief recreatief medegebruik (fietsen, wandelen, kanoën). Ter ondersteuning van de recreatieve beleving zijn de polders Hoenkoop/Polsbroek, Willeskop/Benschop en Blokland/Broek aangewezen als stiltegebied.

**Lek**

In de uiterwaarden van de Lek hebben wij veel terreinen begrensd voor nieuwe natuur (landelijk gebied 4). Daarmee willen wij het areaal van moerassen, stroomdalgraslanden en open water uitbreiden. Het winterbed van de rivier is primair bestemd voor waterstaatkundige doeleinden. Om ontwikkelingen te voorkomen die eventuele dijkverzwaringen of andere maatregelen frustreren, geldt een vrijwaringszone. Maatregelen om het doorstromen van het rivierwater te bevorderen, zoals het verlagen van het winterbed en het graven van nevengeulen, combineren wij zo veel mogelijk met natuurontwikkeling, het winnen van beton- en metselzand en met de aanleg van wandelpaden. Stroomdalgraslanden en waardevolle moerasmilieus mogen daarbij zo min mogelijk worden aangetast. In cultuurhistorisch waardevolle delen van de uiterwaarden, zoals de restanten van oude verkavelingen in de Dertienmorgenwaard, zullen wij nadere eisen stellen aan de planvorming.

**Hollandsche IJssel en omgeving**

Aan de noordkant van de Lopikerwaard ligt de Hollandsche IJssel. Hier loopt het integrale ontwikkelingsperspectief ‘Hollandsche IJssel, meer dan water’. Het primaire doel hiervan is te komen tot een gezamenlijke aanpak van de problematiek binnen de gekanaliseerde Hollandsche IJssel en de erlangs gelegen waterkeringen en uiterwaarden. Daartoe is een visie ontwikkeld en worden concrete uitvoeringsprojecten benoemd. Het ontwikkelingsperspectief plaatst het onderzoek naar de wateropgave binnen de bredere context van de ontwikkelingspotenties van de Hollandsche IJssel en de directe omgeving van de rivier. Beoogd wordt onder meer de waterkwaliteit te verbeteren, het waterbergend vermogen van de rivier te vergroten en de kans op overstroming te verkleinen en het jaagpad te herstellen Daarbij zal ook worden onderzocht of het nodig en wenselijk is dat de omgeving van de Hollandsche IJssel een rol vervult bij de wateropgave voor de Oude Rijn en omgeving. Hierover moet uiterlijk in 2007 helderheid zijn. Op de plank kaart is de aanduiding ‘wateropgave nader in te vullen’ opgenomen. Ook wordt in de visie een relatie gelegd met de ontwikkelingsmogelijkheden voor de nieuwe natuur.

Langs de Hollandsche IJssel zien wij kansen de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren door toevoeging van nieuwe landgoederen, mits situering, schaal en vormgeving aansluiten bij de karakteristiek van het gebied. Als vervolg op onze prijsvraaginzending ‘Dotterlandschap’ gaan wij de mogelijkheden verken nen om in het landelijk gebied tussen Hollandsche IJssel en Oude Rijn een aantal projecten voor meervoudig ruimtegebruik uit te voeren.

Het gebied tussen de Hollandsche IJssel en de Oude Rijn lijkt in veel opzichten op de Lopikerwaard. Het gebied van Hollandsche IJssel en omgeving is een kerngebied voor de landbouw, met melkveehouderij als drager van de openheid (landelijk gebied 2). Kaden en watering benutten wij als ecologische verbindingen. In het oostelijke deel combineren wij dit met de aanleg van recreatieve verbindingen (zie paragraaf 9.1 Landelijk gebied). In het gebied tussen de Hollandsche IJssel en de Oude Rijn ligt een uniek deel van het Groene Hart: de driehoek Woerden-Montfoort-Oudewater. In deze driehoek liggen het grootste landgoed van het Groene Hart (Landgoed Linschoten) en de Linie van Linschoten. De linie is een van de weinige overgebleven onderdelen van de Oude Hollandse Waterlinie. Het is een waardevol cultuurhistorisch object en heeft ecologische waar den. Om ecologische redenen, met name de uitwisseling van planten en dieren, is het gewenst dat de Linie met het Landgoed Linschoten wordt verbonden. Ook het gave dubbele boerderijlint langs de meanderende Lange Linschoten als structuur tussen Linschoten en Oudewater heeft bijzondere cultuurhistorische en ruimtelijke kwaliteiten. De landschappelijke en cultuurhistorische identiteit van deze driehoek kan worden benadrukt door het vergroten van het contrast tussen de open gebieden enerzijds en de

**Hollandsche IJssel en omgeving**

Aan de noordkant van de Lopikerwaard ligt de Hollandsche IJssel. Hier loopt het integrale ontwikkelingsperspectief ‘Hollandsche IJssel, meer dan water’. Het primaire doel hiervan is te komen tot een gezamenlijke aanpak van de problematiek binnen de gekanaliseerde Hollandsche IJssel en de erlangs gelegen waterkeringen en uiterwaarden. Daartoe is een visie ontwikkeld en worden concrete uitvoeringsprojecten benoemd. Het ontwikkelingsperspectief plaatst het onderzoek naar de wateropgave binnen de
overwallen en ontginningbases anderzijds. Ook een betere landschappelijke inpassing van de bestaande kernen kan hieraan bijdragen.

Op initiatief van het Landgoed Linschoten is in overleg met diverse betrokken partijen een Gebiedsvisie Linschoterwaard opgesteld, met als doel een gezamenlijke ontwikkeling van concreet beleid om de kwaliteit rondom Linschoten te bewaren en waar mogelijk te verbeteren. Daarbij wordt onder meer aandacht besteed aan de versterking van de landschappelijke kernkwaliteiten, uitbreiding van routestructuren, het belang van een goede waterhuishouding en aan het bieden van goede ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw. Wij ondersteunen dit initiatief en de beoogde doelen voor het gebied en starten een gebiedsgericht project. Daarmee willen wij in een groot deel van het gebied tussen de Hollandsche IJssel en de Oude Rijn onder meer:
- door een vrijwillige kavelruil de agrarische structuur versterken,
- ecologische verbindingzones en nieuwe natuur realiseren en
- de recreatieve infrastructuur versterken.

Wij zien in dat verband ook mogelijkheden om cultuurhistorisch waardevolle elementen in het gebied beter herkenbaar te maken en het landschap te versterken.

**Oude Rijn**

De zone van de Oude Rijn is vanaf de Romeinse tijd continu bewoond en gebruikt. De castella in het centrum van Woerden en bij de Hoge Woerd, de Romeinse grensweug bij Vleuten en De Meern en de recent ontdekte resten van wachttorens in Leidse Rijn getuigen van het belang van dit onderdeel van de Romeinse Limes, en geven aan hoe archeologisch waardevol dit gebied is.

Bij Woerden en Harmelen hebben wij een aantal gebieden de aanduiding landelijk gebied 1 gegeven. Bij Woerden zijn er goede mogelijkheden voor de aanleg van een golfbaan in het gebied ten zuiden van de Cattenbroekerplas. Met de realisatie van Leidse Rijn zal het gebied tussen Leidse Rijn en Harmelen steeds meer als stedelijk uitloopgebied gaan fungeren. Polder Bijleveld is een geschikt zoekgebied voor stadsrandactiviteiten, waarbij overigens ook andere ontwikkelingen die passen in een stedelijk uitloopgebied niet worden uitgesloten. Zodra zich een concreet initiatief aandient, zal moeten blijken of het beoogde deel van het gebied ook feitelijk geschikt is voor de vestiging van die stadsrandactiviteit. Het initiatief hiervoor ligt bij de gemeente. Aangezien de polder Bijleveld nog niet als stedelijk uitloopgebied functioneert, is grote zorgvuldigheid geboden.

Daarom is het belangrijk dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen van enige omvang uit een integraal plan blijkt op welke wijze de landschappelijke kwaliteiten en de kwaliteiten als stedelijk uitloopgebied worden versterkt. Een eventuele vestiging van stadsrandactiviteiten mag niet ten koste gaan van de kwaliteit als stedelijk uitloopgebied en van andere vormen van recreatief gebruik (wandelen, fietsen etc.). Wij vinden het belangrijk dat de polder Haanwijk blijft fungeren als ‘venster’ naar het Groene Hart. Handhaven van het huidige agrarische gebruik biedt hiervoor goede mogelijkheden. Aan de noordkant van de spoorlijn is de zone tussen Woerden en Harmelen aan weerszijden van de rivier een zoekgebied voor nieuwe allianties tussen rood, groen en recreatie (landelijk gebied 3), mits locatiekeuze, schaal en vormgeving aansluiten bij de karakteristiek van het gebied.

In het Landinrichtingsplan Driebruggen is ten westen van Woerden, direct aansluitend op de bestaande kern, een zoekgebied aangegeven waarbinnen 13,5 ha beplanting ontwikkeld zou moeten worden voor natuurontwikkeling en landschapsbouw. In dit gebied willen wij inmiddels ook een regionaal bedrijventerrein van 30 ha realiseren. Hierdoor is uitvoering van dit onderdeel van het landinrichtingsplan niet meer reëel. Het is gewenst te onderzoeken of de beschikbare groene hectares kunnen worden ingezet voor een goede landschappelijke inbedding van het regionale bedrijventerrein. De mogelijkheden van recreatief gebruik van het groen moeten hierbij benut worden.

Het stiltegebied Kockengen/Teckop ondersteunt de aantrekkelijkheid van het gebied voor extensieve recreatie. Er ligt een grondwaterbeschermingsgebied bij Woerden/Kamerik.

Langs de A12 hebben wij ten westen van Woerden een locatie voor windenergie aangewezen, waar een lijnopstelling van 4 turbines gerealiseerd kan worden (zie paragraaf 8.2).

In de omgeving van de Oude Rijn moet de wateropgave nog nader worden onderzocht, in samenhang met die voor het gebied van de Hollandsche IJssel.

**De Venen**

In het gebied van De Venen staat de uitvoering van het Plan De Venen centraal. Dit betekent dat delen
van het gebied, vooral in het oostelijke deel van de polder Groot-Mijdrecht, worden omgevormd tot nieuwe natuur. Een schoonwaterverbinding met open water, moeras, schraallanden en bos is daarbij ons streefbeeld (landelijk gebied 4), waarbij aandacht besteed moet worden aan het voldoende herkenbaar maken van de Stelling van Amsterdam. Samen met de natuur in Botshol en de Nieuwkoopse Plassen vormt deze nieuwe natuur een belangrijke bouwsteen voor de Natte As. De natuurdoelen die wij in dit deel van De Venen voor ogen hebben stellen hoge eisen aan de waterkwaliteit.


Voorafgaand aan de evaluatie van het Plan De Venen gaan wij de waterhuishoudkundige opgave nader onderbouwen voor wat betreft omvang en aard van de wateropgave, de locatie van de geplande berging en de termijn waarop de locatie nodig is. Als hierbij de urgentie is aangetoond en er zicht is op toereikende financiering, dan nemen wij, mede in relatie tot de evaluatie van het Plan De Venen en na een integrale afweging van alle relevantie belangen, een besluit over waterbergung in dit gebied. Ook mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik worden hierbij in beeld gebracht. Zo nodig werken wij een en ander uit in een uitwerkingsplan of wordt het streekplan partiële herzien.

Het dilemma in veenweidegebieden dat we in paragraaf 7.8 (Veenweidegebieden) hebben geschetst geldt met name voor grote delen van De Venen. Het veenpakket is hier erg dik en op veel plaatsen ontbreekt een minerale afdeklaag. Veel gebieden in De Venen zijn cultuurhistorisch zeer waardevol. Dit geldt vooral voor het veenweidegebied van Kamerik en Kockengen: het is het meest gave voorbeeld van cope-ontginningen in Nederland. Het gebied is ook belangrijk voor weidevogels. Voor het behoud van het karakter van dit Belvèderegebied is de grondgebonden landbouw voorwaarde. Wij hebben het zuidelijke deel van De Venen dan ook als landelijk gebied 2 aangeduid. In de delen met al hoge actuele


De Vinkeveense Plassen als bestaand kerngebied voor recreatie en toerisme maken dat De Venen kan uitgroeien tot een nieuw recreatief centrum voor een groot deel van de Randstad. Als onderdeel van het project de Venen is in de polder Groot-Mijdrecht, grenzend aan de Vinkeveense plassen, nieuwe natuur gepland. In samenhang met de bestaande natuur van de Vinkeveense plassen is dit een belangrijk onderdeel van de ecologische hoofdstructuur in dit gebied.

In aansluiting op het water en aangrenzende moerascomplexen van de Vinkeveense plassen ligt bij de ontwikkeling van nieuwe natuur de nadruk op open landschap met grote waterpartijen en uitgestrekte begroeiing van riet en ruigte. De in ecologisch opzicht bestaande kwetsbare onderdelen van de plassencomplexen worden op deze wijze verruimd. Extensieve vormen van recreatie zijn hier mogelijk. In delen van het parklandschap komt bos. Het parklandschap zal mogelijkheden bieden voor intensieve vormen van recreatie. Wij hechten mede daarom ook groot belang aan de aanleg van het parklandschap in de polder Groot-Mijdrecht. Voorwaarde is dat de ecologisch doelstellingen daadwerkelijk worden gerealiseerd.
**De Vecht**

De Vechtstreek loopt van het centrum van Utrecht tot aan Muiden. Het gebied is in drie delen te onderscheiden: het urbane deel (zone centrum Utrecht tot aan Maarssen), het landgoeddéel (tot Nigtevecht) en het landelijk deel (tot Muiden).

Langs de rivier de Vecht komt cultuurhistorisch veel samen: buitenplaatsen en landgoederen, vooral in het gebied tussen Maarssen en Breukelen, archeologische waarden langs en in de rivier en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. De hoofverdedigingslijn van de linie, met daarin diverse forten en groepsschuilplaatsen, ligt direct ten oosten van de rivier (zie kaart 4.3c). Ons beleid voor het NHW is opgenomen in paragraaf 4.3.

De Vecht en omgeving is een bijzonder aantrekkelijk gebied dat zich bij uitstek leent voor recreatief gebruik. Overeenkomstig het SGP Vecht- en Plassengebied kiezen wij voor een kwalitatieve verbreding in het recreatieve aanbod. Wij denken onder andere aan watersport, kleinschalige dagrecreatie, fiets- en wandelmogelijkheden, agro- en ecoetoerisme en het toeristisch benutten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam.

De Vecht fungeert, mede dankzij de vele buitenplaatsen en landgoederen, als belangrijke ecologische verbinding tussen de stad Utrecht en het gebied van het Noorderpark en De Venen. Wij hebben, vooral in de omgeving van Breukelen, terreinen begrensd voor natuur.

In het kader van het Restauratieplan Vecht wordt een deel van de woningschappen langs de Vechtovers verplaatst naar minder kwetsbare locaties. Voor de overige woningschappen zullen wij eisen formuleren voor het beter inpassen in het landschap. Langs de Vecht zien wij kansen voor het sterker verweven van landbouw, natuur en recreatie, in combinatie met andere functies, zoals landbouw en recreatie, in combinatie met verouderde voorzieningen. Het verbeteren van de beeldkwaliteit van dit gebied vinden wij hierbij belangrijk. Maatregelen die daaraan kunnen bijdragen zijn onder meer het verminderen van bebouwing op storende plekken en het herstellen van zichtlijnen vanaf de Scheendijk over het water tussen de legakkers in de Kievietsbuurt. De Scheendijk is de logische waarden langs en in de rivier en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. De hoofdverdedigingslijn van de linie, met daarin diverse forten en groepsschuilplaatsen, ligt direct ten oosten van de rivier (zie kaart 4.3c). Ons beleid voor het NHW is opgenomen in paragraaf 4.3.

De Vecht en omgeving is een bijzonder aantrekkelijk gebied dat zich bij uitstek leent voor recreatief gebruik. Overeenkomstig het SGP Vecht- en Plassengebied kiezen wij voor een kwalitatieve verbreding in het recreatieve aanbod. Wij denken onder andere aan watersport, kleinschalige dagrecreatie, fiets- en wandelmogelijkheden, agro- en ecoetoerisme en het toeristisch benutten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam.

De Vecht fungeert, mede dankzij de vele buitenplaatsen en landgoederen, als belangrijke ecologische verbinding tussen de stad Utrecht en het gebied van het Noorderpark en De Venen. Wij hebben, vooral in de omgeving van Breukelen, terreinen begrensd voor natuur.

In het kader van het Restauratieplan Vecht wordt een deel van de woningschappen langs de Vechtovers verplaatst naar minder kwetsbare locaties. Voor de overige woningschappen zullen wij eisen formuleren voor het beter inpassen in het landschap. Langs de Vecht zien wij kansen voor het sterker verweven van landbouw, natuur en recreatie, in combinatie met andere functies, zoals landbouw en recreatie, in combinatie met verouderde voorzieningen. Het verbeteren van de beeldkwaliteit van dit gebied vinden wij hierbij belangrijk. Maatregelen die daaraan kunnen bijdragen zijn onder meer het verminderen van bebouwing op storende plekken en het herstellen van zichtlijnen vanaf de Scheendijk over het water tussen de legakkers in de Kievietsbuurt. De Scheendijk is de logische waarden langs en in de rivier en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. De hoofdverdedigingslijn van de linie, met daarin diverse forten en groepsschuilplaatsen, ligt direct ten oosten van de rivier (zie kaart 4.3c). Ons beleid voor het NHW is opgenomen in paragraaf 4.3.

De Vecht en omgeving is een bijzonder aantrekkelijk gebied dat zich bij uitstek leent voor recreatief gebruik. Overeenkomstig het SGP Vecht- en Plassengebied kiezen wij voor een kwalitatieve verbreding in het recreatieve aanbod. Wij denken onder andere aan watersport, kleinschalige dagrecreatie, fiets- en wandelmogelijkheden, agro- en ecoetoerisme en het toeristisch benutten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam.

De Vecht fungeert, mede dankzij de vele buitenplaatsen en landgoederen, als belangrijke ecologische verbinding tussen de stad Utrecht en het gebied van het Noorderpark en De Venen. Wij hebben, vooral in de omgeving van Breukelen, terreinen begrensd voor natuur.

In het kader van het Restauratieplan Vecht wordt een deel van de woningschappen langs de Vechtovers verplaatst naar minder kwetsbare locaties. Voor de overige woningschappen zullen wij eisen formuleren voor het beter inpassen in het landschap. Langs de Vecht zien wij kansen voor het sterker verweven van landbouw, natuur en recreatie, in combinatie met andere functies, zoals landbouw en recreatie, in combinatie met verouderde voorzieningen. Het verbeteren van de beeldkwaliteit van dit gebied vinden wij hierbij belangrijk. Maatregelen die daaraan kunnen bijdragen zijn onder meer het verminderen vanbebouwing op storende plekken en het herstellen van zichtlijnen vanaf de Scheendijk over het water tussen de legakkers in de Kievietsbuurt. De Scheendijk is de logische waarden langs en in de rivier en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. De hoofdverdedigingslijn van de linie, met daarin diverse forten en groepsschuilplaatsen, ligt direct ten oosten van de rivier (zie kaart 4.3c). Ons beleid voor het NHW is opgenomen in paragraaf 4.3.
12.2 Stedelijk gebied

In deze paragraaf geven wij een beeld van ons ruimtelijk beleid voor het stedelijk gebied van het deelgebied Utrecht-West. Als eerste geeft een tabel voor alle gemeenten in het deelgebied de gehanteerde kwantiteiten voor wonen en werken. Ook van de verwachte relevante infrastructurele maatregelen hebben we een opsomming opgenomen. Vervolgens wordt per gemeente en per kern de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor wonen en werken geschetst.

Water
Van belang bij het ontwikkelen van dit deelgebied is het waterbeheer: grote delen van Utrecht-West bestaan uit laaggelegen veenbodem, waar jarenlange bemaling en verlaging van de grondwaterstand een voortdurende bodemdaling heeft veroorzaakt, een proces dat nog steeds voortduurt. Hierdoor ontstaan steeds meer problemen en wordt bij piekbelastingen het waterbezwaar steeds groter. Voor de toegestane verstedelijking in het veenweidegebied wordt het steeds belangrijker in de wijze van ontwerpen en bouwen te spelen op verhoging van het grondwaterpeil.

Er geldt een inspanningsverplichting voor gemeenten om duurzaam stedelijk waterbeheer zoveel mogelijk te integreren in de ruimtelijke plannen (zie ook paragraaf 4.2: Water in de stedelijke omgeving).

Wonen
Woerden is en blijft de regionale opvangkern in dit Utrechtse deel van het Groene Hart. Dat geldt voor wonen en werken. De gemeente de Ronde Venen zal, vooral gezien de restcapaciteit, deze streekplanperiode overigens ook een belangrijk deel bijdragen aan het voorzien in de behoefte aan woningen in dit westelijke deel van de provincie Utrecht. Voor het provinciale wegenet ligt hier de belangrijkste uitdaging in het oplossen van knelpunten. De steeds wezenlijker rol van het Groene Hart op het gebied van de waterhuishouding in de Randstad is, naast het belang als open middengebied, een extra motief om het terughoudende beleid wat betreft verstedelijking voort te zetten. Dit is in samenhang met onze andere algemene beleidslijnen, zoals beschreven in eerdere hoofdstukken, een belangrijke overweging om het in het SGP Vecht en Plassen gebied (Breukelen, Abcoude, Loenen) voorgestelde bouwprogramma, met name voor het aandeel nieuwe uitbreidingen, niet over te nemen. Het totale woningbouwprogramma voor streekplanperiode van de drie gemeenten is in lijn met de genoemde aantallen in het SGP.

In paragraaf 6.3 (Rode Contouren) is aangegeven dat de in onderstaande tabel opgenomen capaciteiten op restcapaciteits- en nieuwe inbreidingslocaties mede gebruikt zijn voor het bepalen van de hoeveelheid ruimte die nodig is voor nieuwe uitbreidingslocaties. Vandaar dat deze een indicatief karakter hebben. Blijkt in de streekplanperiode dat op een restcapaci-

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Abcoude</td>
<td>3.460</td>
<td>105</td>
<td>60</td>
<td>35</td>
<td>200</td>
<td>5.8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Breukelen</td>
<td>5.770</td>
<td>250</td>
<td>235</td>
<td>0</td>
<td>485</td>
<td>8.4%</td>
</tr>
<tr>
<td>Loenen</td>
<td>3.430</td>
<td>190</td>
<td>110</td>
<td>0</td>
<td>300</td>
<td>8.7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Lopik</td>
<td>5.010</td>
<td>70</td>
<td>110</td>
<td>120</td>
<td>300</td>
<td>6.0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Montfoort</td>
<td>4.970</td>
<td>240</td>
<td>90</td>
<td>80</td>
<td>410</td>
<td>8.2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Oudewater</td>
<td>3.920</td>
<td>270</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>270</td>
<td>6.9%</td>
</tr>
<tr>
<td>De Ronde Venen</td>
<td>12.850</td>
<td>1.360</td>
<td>150</td>
<td>0</td>
<td>1.510</td>
<td>11.7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Woerden</td>
<td>19.000</td>
<td>1.590</td>
<td>205</td>
<td>150</td>
<td>1.945</td>
<td>10.2%</td>
</tr>
<tr>
<td>Deelgebied West</td>
<td>58.410</td>
<td>4.075</td>
<td>960</td>
<td>385</td>
<td>5.420</td>
<td>9.3%</td>
</tr>
</tbody>
</table>
teits- of inbreidingslocatie een groter aantal woningen kan worden gerealiseerd dan bij de vaststelling van het streekplan werd voorzien of dat een extra inbreidingslocatie wordt ontwikkeld, dan zal de ophoging van de capaciteit niet in mindering worden gebracht op het opgenomen aantal woningen op uitbreidingslocaties.

De nieuwe woningen in Utrecht-West zullen in de komende jaren met name worden gebouwd op reeds bekende locaties respectievelijk binnen het bestaande bebouwde gebied. In de twee typen woonmilieus die in dit gebied aanwezig zijn (centrum dorps en landelijk wonen) treden geen grote verschuivingen op.

Werken
Voor de opvang van uit te plaatsen bedrijven uit Montfoort, Lopik en Oudewater en voor de opvang van ‘gewone’ economische groei in de regio wordt in Woerden de mogelijkheid van een regionaal bedrijventerrein gecreëerd. Belangrijk hierbij is een goede ontsluiting, waarmee het terrein ook (deels) voor transportondernemingen geschikt is. Wij realiseren ons dat dit regionale project een zeer goede voorbereiding behoeft en we willen er ook extra capaciteit voor inzetten om deze regionale samenwerking mee vorm te geven (Zie ook de kernbeschrijving van Woerden).

In het deelgebied is nog een restcapaciteit aan kantorenlocaties van ruim 160.000 m² bvo (waarvan 35.000 m² in Breukelen en 125.000 m² in Woerden).

Infrastructuur
De infrastructuur is in de loop van de tijd steeds meer belast; aanpassingen zijn wenselijk. Binnen het deelgebied Utrecht-West zijn de volgende maatregelen nodig.

1. In het deelgebied Utrecht-West zijn de volgende maatregelen nodig:
   - A2 Amsterdam-Oudewijn: benuttings- en uitbreidingsplannen, inclusief de integratie bij Leidsche Rijn en ontmoeting van doorgaand en regionaal verkeer zijn in 2010 gerealiseerd. Een planstudie ten behoeve van verdere maatregelen is gaande;
   - A6-A9: de studie naar de noodzaak van deze verbinding is nog niet afgerond. Een eventueel besluit met betrekking tot deze verbinding kan wat ons betreft alleen aanvaardbaar zijn wanneer de oplossing uitgaat van (het beter benutten van) de bestaande infrastructuur.

2. Met betrekking tot het onderliggend wecgrenen:
   - Corridor Oudewijn-Woerden: verbeteren van ontsluiting Leidsche Rijn (uiterlijk in 2007); ontsluitingen Harmelen en Woerden (beide uiterlijk in 2010) in de richting van regionale wegen, parallel lopend aan A12;
   - N201: Amstelhoek-A2: omleiding om Uithoorn (parallel aan de Amstel); daarnaast verbetering doorstroom N201-A2 (te onderzoeken in de periode tot 2007, te realiseren voor 2011);
   - N201: Vreeland A2: de komende jaren wordt de A2 verbreed, maar de toeleidende weg stroomt onvoldoende door. Maatregelen om de stroomfunctie te verbeteren zijn noodzakelijk.

Tabel 12.2B: programma werken 2005–2015 deelgebied West

<table>
<thead>
<tr>
<th>Bedrijventerrein</th>
<th>Bedrijventerrein</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>aantal netto ha</td>
<td>aantal bruto ha</td>
</tr>
<tr>
<td>restcapaciteit per 1-1-2003</td>
<td>nieuwe locaties</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>2005-2015</td>
</tr>
<tr>
<td>Abcoude</td>
<td>3.6</td>
</tr>
<tr>
<td>Breukelen</td>
<td>4.0</td>
</tr>
<tr>
<td>Loenen</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Lopik</td>
<td>0.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Montfoort</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Oudewater</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>De Ronde Venen</td>
<td>17.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Woerden</td>
<td>9.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Deelgebied West</td>
<td>35.7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1) de opgenomen aantallen restcapaciteiten hebben betrekking op de periode vanaf 2003 en wijken daarmee af van de in hoofdstuk 6 genoemde aanwezige restcapaciteit van 350 ha netto (als totaal van de vier deelgebieden) vanaf 2005 ter bepaling van de totale opgave aan nieuwe bedrijventerrein.

Ruimtelijke ontwikkelingen per kern

Gemeente Abcoude

Abcoude
Abcoude ligt zowel in het Groene Hart als in het Belvederegebied Vechtstreek. Om die reden geldt er een restrictief beleid. De kern Abcoude heeft zich
concentrisch rondom het oorspronkelijke centrum ontwikkeld met de locatie Meerlanden in het noorden als meest recente uitbreiding. Voorts ligt Abcoude grotendeels ingeklemd door infrastructuur en water. Alleen aan de zuid- en de zuidwestzijde zijn er nog ruimtelijke mogelijkheden. Aan de noordkant is het Abcoudermeer een belangrijk natuurlijk element. Aan de zuidoostzijde vormt het voormalige fort Abcoude als onderdeel van de Stelling van Amsterdam een markant cultuurhistorisch element, dat daarnaast deel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur. De ontwikkelingen rondom het station (waaronder het verdiept aanleggen van het spoor) bieden mogelijkheden om door inbreiding de economie een impuls te geven. Verder is er nog een beperkte restcapaciteit bedrijventerrein van 3,6 hectare netto.

Wij gaan uit van een woningbouwprogramma van 200 woningen in de hele gemeente. Dat past in een terughoudend verstedelijkingsbeleid, waarbij wordt uitgegaan van concentratie van verstedelijking in de stadsgewesten en daarnaast voor deelgebied West in de regionale opvangkern Woerden. Aan het begin van deze paragraaf hebben we al aangegeven waarom we het in het SGP Vecht en Plassengebied opgenomen bouwprogramma (met name voor wat betreft het aandeel nieuwe uitbreidingen) niet hebben overgenomen.

Het programma kan grotendeels worden ingevuld door het benutten van restcapaciteit. Daarnaast is er in de kern nog ruimte voor inbreiding en transformatie (onder andere stationsomgeving). Aan de westzijde van de kern kan nog een strook woonbebouwing worden gerealiseerd waarbij in combinatie met het benutten van een deel bestaande capaciteit, een kleine uitbreiding mogelijk is. In totaal gaat het om 70 woningen. Afhankelijk van de exacte locatie is hierbij de geluidshinder van de A2 een aandachtspunt. Aan de westzijde ligt binnen de contour een onbebouwd terrein, omsloten door Des Tombesweg, A2, Piet van Wijngaerdtlaan en de bebouwing van de Van Voorthuysenhof. Of dit terrein (gedeeltelijk) met woningen bebouwd kan worden, is met name afhankelijk van de vraag op welke wijze kan worden voldaan aan milieuhygiënische randvoorwaarden (geluid, stof). Verdere uitbreiding is gezien de ligging van de kern geen optie.

De oostelijke oever van het Abcoudermeer is opgenomen binnen de contour om een op kwaliteitsverbetering gerichte combinatie van water en woningbouw mogelijk te maken. Nieuwe bebouwing dient qua hoogte, massa en karakter niet wezenlijk af te wijken van in het gebied reeds aanwezige bebouwing. Het is voorts van belang dat ontwikkelingen hier geen negatieve uitwerking hebben op de ecologische en landschappelijke kwaliteiten van het meer. Het fort is met het noordelijk aangrenzende gebied buiten de contour gelaten. Mits in overeenstemming met de cultuurhistorische en ecologische waarden kan voor de fortbebouwing ook een meer stedelijke functie worden toegestaan. Aan de noordzijde zijn de sportvelden buiten de contour gelaten. Als uit een nadere onderbouwing echter blijkt dat de vestiging van een kinderdagverblijf hier als nog de voorkeur verdient, dan zullen wij hieraan in principe via maatwerk medewerking verlenen.

**Baambrugge**

Voor deze kern kan aan de oostzijde de restcapaciteit bij het ijsschaanterrein worden benut. Voorts is binnen de contour ruimte voor inbreiding en transformatie.

**Gemeente Breukelen**

**Breukelen**

De oude kern ligt op de westelijke oever van de Vecht en is in cultuurhistorisch opzicht belangrijk. De langgerekt stedelijke ontwikkeling is bepaald door de loop van de Vecht en het Amsterdam-Rijnkanaal. Door deze barrières zijn er verder weinig ontwikkelingsmogelijkheden.

Aan de westkant tussen het kanaal en de A2 ligt het bedrijventerrein Breukelerwaard, dat zich de laatste jaren met name in noordelijke richting heeft ontwikkeld. Op dit terrein is nog enige restcapaciteit aanwezig (4 ha). Mede in combinatie met de reconstructie van de A2 vindt hier een stedelijke vernieuwing plaats die moet resulteren in een nieuwe entree voor Breukelen.

Aan de zuidoostzijde van de kern ligt de Universiteit Nyenrode in de omgeving van het (historische) landgoed. Ondanks de hoeveelheid bebouwing heeft het onderwijsinstituut daarmee een parkachtig aanzien. Vanwege de stedelijke functie wordt Nyenrode tot de kern van Breukelen gerekend en met uitzondering van het historische landgoed, binnen de contour opgenomen. Toekomstige ontwikkelingen dienen te zijn gericht op zowel een goed functioneren van de universiteit als het duurzaam veiligstellen van met
name op het oude landgoed aanwezige waarden. Deze hoge landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische waarden zijn beperkend en voorwaardenstellend voor de herschikking en intensivering van functies. Het oorspronkelijke landgoed is in belangrijke mate (naast diverse gebouwen ook andere onderdelen zoals de rozentuin en het hertenkampje) beschermd door de Monumentenwet. Al met al voldoende reden om het historische landgoed buiten de contour te laten. Ter versterking van de onderwijsfunctie is, naast studentenhuisvesting, in beginsel het toevoegen van nieuwe, kleinschalige bebouwing met hoogwaardige kennisintensieve gebruiksfuncties mogelijk. Deze nieuwe bebouwing moet wel een relatie hebben met de hoofdfunctie. Vanwege de bijzondere waarden van een groot deel van het complex dient deze aanvullende bebouwing gesitueerd te worden op het westelijke en zuidwestelijke terreingedeelte van het complex. Hierbij dient de impact op de ecologische waarden minimaal te zijn en te worden aangesloten op de landschappelijke structuur. Daarnaast dient aan de uiterlijke vorm veel aandacht te worden besteed. Buiten het historische gedeelte (bebouwing en gronden) van het landgoed Nyenrode is een bescheiden toevoging van woningbouw mogelijk. Dit dient goed ingepast te worden in de omgeving, inclusief het aansluitende gemoderniseerde sportveldencomplex. Daarbij worden, ondanks de reactivering van de sportvelden op het complex Nyenrode ten behoeve van een publieke functie, de bestaande waarden van het landgoed Nyenrode gerespecteerd. Het is niet de bedoeling om de sportvelden te verplaatsen naar het landelijk gebied, maar door een herschikking van functies ruimte te creëren. Hoewel beide initiatieven nadrukkelijk zijn gekoppeld, achten wij het evenwel niet noodzakelijk dat gelijktijdige ontwikkeling plaatsvindt. Omdat aan en langs de zuidzijde van Nyenrode een ecologische verbinding wordt gerealiseerd, dienen de gevolgen van een eventuele nieuwe ontsluiting hier voor zo beperkt mogelijk te zijn. Het gehele proces van verduurzaming van onderwijsinstelling Nyenrode, de duurzame instandhouding van het oude landgoed Nyenrode, het zorgvuldig inpassen van nieuwe bebouwing, de herschikking van sportfuncties en een mogelijke nieuwe ontsluiting (alles binnen het kader van de landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische randvoorwaarden) vormt één integraal project. De aanvaardbaarheid van dit project is uitsluitend goed te beoordelen aan de hand van een samenhangende, integrale gebieds-visie, nadrukkelijk inclusief een financieel-economische onderbouwing. Daarbij dient de inzet niet te zijn gericht op maximale verstedelijking, maar op het minimaal noodzakelijke om tot de gewenste bestendiging van de huidige onderwijsinstelling annex duurzaamheid van het landgoed te komen. Door de ligging aan belangrijke infrastructuur heeft Breukelen potenties voor een knooppuntfunctie. Er gelden evenwel restricties voor verstedelijking vanwege de ligging in het Groene Hart en in de cultuurhistorisch waardevolle Vechtzone. Hierdoor kan bij het herstructureren van het stationsgebied alleen worden gedacht aan stedelijke functies die binnen de contour het knooppunt, als overstappunt van verschillende vervoerswijzen, ondersteunen. Vanuit het noorden van Breukelen is Gandhi Square begroot als een regionaal georiënteerd overstappunt voor auto op openbaar vervoer (een zogenoemd herkomsttransferium 19). Het station ligt pal langs de A2 en zodra Randstadspoor is gerealiseerd is ook het aanbod aan treinverkeer van goede kwaliteit. Deze locatie geniet onze voorkeur boven een treinstation in Loenersloot. Wij zetten vooral in op het ontwikkelen van de regionale overstappunten en de noodzakelijke bijbehorende maatregelen die de kwaliteit bepalen. Zowel planologisch, procesmatig en financieel zullen wij een rol van betekenis spelen bij het ontwikkelen van deze knooppunten. De zone tussen Breukelen en Maarssen blijft een open verbinding tussen het westelijk gelegen veenweidegebied en het oostelijk gelegen plassengebied. Wij gaan uit van een woningbouwprogramma voor de hele gemeente van bijna 500 woningen. Aan het begin van deze paragraaf hebben we al aangegeven waarom we het in het SGP Vecht en Plassengebied opgenomen bouwprogramma (met name voor wat betreft het aandeel nieuwe uitbreidingen) niet hebben overgenomen. Het woningbouwprogramma is te realiseren door het benutten van de restcapaciteit, inbreiden en transformeren.  

19 Er zijn substantiële stromen auto’s vanuit bepaalde richtingen met een bestemming op de diverse regionale bedrijven- en kantorenlocaties of winkelgebieden. Wij willen meewerken om op strategische locaties verkeerspunten te ontwikkelen om daarmee een goed alternatief te bieden voor de auto. Deze moeten komen op locaties waar men voor het eindtraject kan kiezen voor hoogwaardig busvervoer of de trein (Randstadspoor). Deze regionaal georiënteerde overstappunten voor auto op openbaar vervoer noemen we herkomsttransferia.
Kockengen
De kern heeft een cultuurhistorisch waardevol dorpscentrum. Uitbreidingen hebben in oostelijke richting plaatsgevonden. Op grond van het vorige streekplan is aan de oostzijde nog uitbreidingscapaciteit beschikbaar (locatie Groenlust-Oost). In zowel stedenbouwkundig als landschappelijk opzicht heeft een uitbreiding aan de noordoostzijde echter de voorkeur. Hier is een locatie mogelijk van 100 woningen. Het is van belang dat deze woningen bestemd zijn voor de eigen behoefte. Gezien de ligging van de kern in het veenweidegebied, moet het stedenbouwkundig ontwerp en de inrichting afgestemd worden op de natte omstandigheden en op de geringe draagkracht van de veenbodem. Nieuwe uitbreiding achten wij niet meer in verhouding tot de omvang en opbouw van de kern en het beleid voor het Groene Hart en het veenweidegebied.

Nieuwer ter Aa
Voor deze kleine kern is nog een restcapaciteit aanwezig van veertig woningen, die aan de oostzijde is gepland op de plaats van de bestaande sportvelden. Mogelijk speelt er een geluidhinderprobleem; als de voorgestane locatie niet haalbaar blijkt kan met behulp van de touwtjesmethode een andere locatie worden bepaald. Voor het verplaatsen van de sportvelden zal zuidelijk of oostelijk aansluitend aan de kern een nieuwe locatie worden ontwikkeld. Verdere uitbreiding van de kern is geen optie.

Gemeente Loenen
Loenen
De kern wordt aan de oostkant begrensd door de Vecht en is cultuurhistorisch van belang. De uitbreidingen hebben zich tot nu toe in noordelijke en westelijke richting voltrokken. De zuidwestelijk gelegen locatie Cronenburg is een voorzetting van de dorpsuitbreiding en was al mogelijk op grond van het vorige streekplan. Daarmee komt de kern tot een afondring, gelet op het restrictieve beleid in het Groene Hart. Wij gaan uit van een woningbouwprogramma voor de hele gemeente van 300 woningen. Voor een deel kunnen deze worden gesitueerd in het in ontwikkeling zijnde plan Cronenburg. Aan het begin van deze paragraaf hebben we al aangegeven waarom we het in het SGP Vecht en Plassengebied opgenomen bouwprogramma (met name voor wat betreft het aandeel nieuwe uitbreidingen) niet hebben overgenomen. Het is gewenst een deel van de bedrijvigheid uit de kern Vreeland te verplaatsen naar bedrijventerrein De Werf. Om deze reden is een uitbreiding van dit terrein mogelijk van in totaal bruto vijf hectare.

Vanuit de regionale verkeerstructuur bezien is een randweg bij Loenen geen optimale oplossing. In de netwerkvisie van het SMPU is de randweg dan ook niet opgenomen. Ruimtelijk gezien vinden wij de aanleg van een randweg (in de zogenoemde ‘korte variant’) op voorhand niet onaanvaardbaar. Wij hebben, alles afwegende, via een getekende intentieverklaring aangegeven mee te willen werken aan de randweg. Bij deze keuze hebben argumenten vanuit ruimtelijke ontwikkeling en de effecten op leefbaarheid en veiligheid de doorslag gegeven. In de intentieverklaring zijn verder afspraken met de gemeente gemaakt over het gewenste ontwerp van de randweg (volgens de geldende landelijke richtlijnen). Van belang is dat bij verdere planvorming en uitwerking rekening wordt gehouden met deze verkeerskundige uitgangspunten. Verder is van belang dat door de aanleg van de ‘korte variant’ randweg een gebied ingesloten wordt tussen de weg en de bestaande bebouwing; randvoorwaarde is dat dit gebied open dient te blijven.

Loenersloot
Voor deze kern worden geen uitbreidingsmogelijkheden opgenomen. De bebouwingscontour volgt in grote lijnen de bestaande bebouwing, inclusief de bebouwingsconcentratie ten zuiden van de N201. Eerder hebben we al gesteld dat een transferium bij Breukelen onze voorkeur geniet boven een station Loenersloot.

Nigtevecht
Ook voor deze kern gelden ruimtelijke beperkingen vanwege het Groene-Hartbeleid. Aan de noordoostzijde van de kern is een nieuwe locatie voor een school opgenomen. Daarnaast is door transformatie van het bedrijventerrein Garsten noord een grote kwaliteitsverbetering van het betreffende gebied mogelijk en wordt het gebied meer geïntegreerd met het omliggende landschap. Bij de uitwerking, waarbij gedacht wordt aan het toevoegen van ca 40 woningen, moet rekening worden gehouden met de Vechtvisie en is de externe veiligheid een aandachtspunt. Van belang is verder dat de woningbouw onder andere...
tegemoet moet komen aan de doelgroep (starters en ouderen).

**Vreeland**

De kern heeft cultuurhistorische kenmerken en in het kader van het Groene-Hartbeleid gelden ook voor deze kern ruimtelijke beperkingen. Er zijn mogelijkheden voor het transformeren van een bedrijventerrein in een woningbouwlocatie. Ten noorden van de kern, aan de Vecht en aan een oude Vechtarm, liggen enkele bedrijven die afbreuk doen aan de landschappelijke kwaliteit van de omgeving en bovendien zorgen voor verkeershinder in het oostelijke deel van Vreeland. Dit terrein valt gedeeltelijk binnen het stedelijk gebied van het vigerende streekplan. Het beleid is erop gericht deze bedrijven te verplaatsen en tot een belangrijke kwaliteitsverbetering te komen. Bij de inrichting is het van belang de kwaliteit van de locatie, langs de Vecht en tegen de historische dorpskern aan, te bewaken. Een goede landschappelijke inpassing is van belang. Verder is het wenselijk dat een groot deel van de woningen tegemoet komt aan de doelgroep (met name starters en ouderen).

**Gemeente Lopik**

**Lopik**

De oost-west gerichte bebouwingslinten in deze gemeente vormen de oorspronkelijke ontginningen-bases van waaruit het gebied met de copeverkaveling in cultuur is gebracht. De bebouwingskernen, met als grootste Lopik en Benschop, zijn ontstaan als concentraties in deze bebouwingslinten. De cultuurhistorische kenmerken van de ontginningstructuur worden in landschappelijk opzicht ondersteund door de geslotenheid van bebouwing en beplanting in dorpen en linten en door de openheid van de aan grenzende polder. De kernen zijn uitgebreid met over het algemeen traditioneel vormgegeven woningbouw. Door de overheersende verkavelingsrichting heeft dit vooral in oost-westrichting plaatsgevonden. Voor nagenoeg alle kernen zijn bebouwingscontouren opgenomen. De bebouwingslinten waarin de agrarische functie domineert, zijn buiten de contouren gelaten. Zowel in cultuurhistorisch als in landschappelijk opzicht is het wenselijk binnen het lint het wisselende beeld van bebouwing en open ruimten in stand te houden. Doorkijk naar het achterland blijft aldus mogelijk en daarmee kan de openheid van het gebied goed worden beleefd. Incidenteel zijn kwaliteitsverbeteringen mogelijk door het verschuiven en herschikken van functies, maar per saldo behoort de hoeveelheid bebouwing niet toe te nemen.

Voor de hele gemeente zijn wij uitgegaan van een woningbouwprogramma van 300 woningen. Dit aantal is ingegeven door het terughoudende verstedelijkingsbeleid voor gemeenten binnen het Groene Hart, waarbij Woerden en Leidsche Rijn in belangrijke mate opvang verzorgen voor een grotere regio. Voor de behoefte aan nieuw bedrijventerrein en aan terrein voor uit te plaatsen bedrijven in regionaal verband verwijzen we naar de regionale opvangkern Woerden.

Een deel van het woningbouwprogramma voor Lopik kan worden ingevuld door het benutten van rest- en inbreidingscapaciteit en door transformeren. In de hoofdern Lopik is daarnaast een uitbreiding in oostelijke richting met tachtig woningen aanvaardbaar. Hierbij moet het stedebouwkundig ontwerp en de inrichting afgestemd worden op de periodiek natte omstandigheden en voldoende ruimte voor waterberging.

Het MOB-complex aan de zuidzijde van de kern is gelegen in een gebied met stedelijk geleideerde gebruiksvormen. Transformatie van dit complex ten behoeve van stedelijke, uit de kern te verplaatsen functies is aanvaardbaar. Ten oosten van Lopik ligt in het lint de transformatielocatie Brokking, waarvoor geen contour is opgenomen. Gezien de ligging in het buitengebied wordt uitgegaan van een bescheiden aantal woningen. De definitieve invulling is afhankelijk van maatwerk.

Ten noordoosten van Lopik ligt aan de westzijde van de N204 het bedrijventerrein. De opgenomen contour is bepaald op grond van de bestaande bebouwings-situatie en de momenteel in ontwikkeling zijnde noordelijke uitbreiding. In de resterende ruimte tussen deze uitbreiding en het MOB-complex Lopik zal een nieuwe ontsluitingsweg en mogelijk enige bedrijfsbebouwing worden ontwikkeld, reden om dit gebied eveneens binnen de contour te brengen. Bij de nadere planuitwerking verdient behoud van een doorzicht naar de westelijk aangrenzende polder aanbeveling. Bij het wellicht vrijkomen van het MOB-complex, zal onze inzet gericht worden op behoud en versterking van de natuurwaarden ter plaatse. Omdat bij de uitbreiding van het bedrijventerrein het zicht op de westelijk aangrenzende polder verloren is
gegaan, zal deze bij het vrijkomen van het MOB-complex zoveel mogelijk worden hersteld.

**Benschop**

Deze kern heeft met de uitbreiding ten zuiden van het lint een met Lopik vergelijkbare ontwikkeling doorgemaakt. Aan de oostzijde is op basis van de restcapaciteit nog beperkte woningbouw mogelijk. In aansluiting daarop kan in oostelijke richting de kern met veertig woningen worden uitgebreid. Hierbij moet het stedebouwkundig ontwerp en de inrichting afgestemd worden op de periodiek natte omstandigheden en voldoende ruimte voor waterberging. Zoals we al hebben aangeven is het voorts belangrijk de culturenhistorische kenmerken van het bebouwingslint zo goed mogelijk te beschermen.

**Cabauw**

Deze kleine kern heeft een eigen specifieke identiteit van kerkdorp. Ten opzichte van de contour uit het vorige streekplan omvat de voorgestelde contour de in oostelijke richting aansluitende bebouwing en een tweetal weilandpercelen. Momenteel wordt onderzocht of de plaatselijke school hierheen kan worden verplaatst. In dat geval is aansluitend woningbouw toegestaan van maximaal 25 woningen. Een groter aantal woningen achten wij ongewenst gezien de ligging in het Groene Hart en de opvangfunctie van de hoofdkern. Het stedenbouwkundig plan dient rekening te houden met ruimtereservering voor de periode 2015. Bij verplaatsing van de school is op de vrijgekomen locatie invulling met woningbouw mogelijk. Gezien de verschillende ruimtelijke en functionele mogelijkheden en de directe relatie tussen de in- en uitbreidingslocatie is voor de nadere afweging een integrale visie gewenst.

**Jaarsveld**

De oude kern is, afwijkend van de andere dorpen in de gemeente, een historisch dikkorps met een fijnmazige structuur. Het beschermen van de culturenhistorische kwaliteiten is een belangrijk uitgangspunt. We hebben geen uitbreidingen voor deze kern opgenomen.

**Lopikerkapel**

Dit is een van de kleinere kernen in de gemeente Lopik, die bestaat uit een kleine bebouwingsconcentratie in de lintstructuur met een uitbreiding ten zuiden van de Enge IJssel. We hebben geen uitbreidingsmogelijkheden opgenomen.

**Polsbroek**

ook in Polsbroek heeft een concentratie van bebouwing met stedelijke functies tot kernvorming geleid. Een uitbreiding ligt aan de noordzijde van het bebouwingslint. Aan de noordwestzijde is binnen de contour nog enige beperkte woningbouw mogelijk. Voor het overige hebben we geen uitbreidingsmogelijkheden opgenomen.

**Uitweg**

De kern is gelegen aan de zuidzijde van de Enge IJssel, dicht bij de Lek. Door de ligging op de oever van het dorp een ander karakter dan de lintdorpen elders in het copelandschap van de gemeente Lopik. Vanwege het vrijkomen van een aantal bedrijfsspercelen is aan de noordoostzijde ruimte voor transformatie met woningbouw. Om een kwalitatieve inpassing en afronding mogelijk te maken hebben we de contour uit het streekplan 1994 hier enigszins verruimd. Dit onder gelijktijdige verkleining van de contour aan de zuidwestzijde van de kern.

**Gemeente Montfoort**

**Montfoort**

De historische kern, gesticht op de zuidekerk van de Hollandsche IJssel, is sterk in zuidelijke richting uitgebreid, waarbij de west- en de zuidgrens de kern als het ware afronden. Aan de oostzijde vindt de meest recente uitbreiding plaats. Het vormdeel van de Hollandsche IJssel heeft ten westen van het bedrijventerrein IJsselveld door de halfopen structuur bijzondere kwaliteit. Het is gewenst dat hiermee zorgvuldig wordt omgegaan. Een deel van de bebouwde kom wordt in beslag genomen door sportvelden, die inmiddels geheel door bebouwing zijn ingekapseld.

Voor de gemeente Montfoort zijn wij uitgegaan van een woningbouwprogramma van 410 woningen. Deze kunnen voor een groot deel worden gerealiseerd door middel van het benutten van restcapaciteit, nieuwe inbreidings- en transformatielocaties. Dat geldt zowel voor Montfoort als voor Linschoten. In Montfoort is in aanvulling daarop aan de oostzijde nog een afzonderlijke uitbreiding aanvaardbaar van maximaal 80 woningen. Dit in aansluiting op de meest recente uitbreiding Hofland-Oost. Hierbij moet het stedenbouwkundig ontwerp en de inrichting afgestemd worden op de periodiek natte omstan-
digheden en voldoende ruimte voor waterberging. Zowel de situering als het feitelijke aantal is mede afhankelijk van de beperkingen door een zuidelijk gelegen agrarisch bedrijf. Als blijkt dat de totale capaciteit van 80 woningen niet haalbaar is, zal in overleg met de gemeente een alternatieve locatie worden gezocht voor het resterende deel.
Het past niet in het ruimtelijk beleid om, tegen de achtergrond van het restrictieve beleid voor het Groene Hart, meer uitbreidingsruimte te overwegen. Opvang van uit te plaatsen bedrijven kan op het in dit streekplan opgenomen regionale bedrijventerrein in Woerden.

Linschoten
Het agrarisch gebied tussen Linschoten en A12/Woerden vormt in ruimtelijk opzicht een waardevolle en dan ook te behouden, groene buffer.

Gemeente Oudewater

Oudewater
De stedelijke kern, ontstaan op de stroomrug van de Hollandsche IJssel, heeft een aantrekkelijk histo-
duidelijk afgestemd op de kenmerkende landschapsstructuur. Aan de buitenzijde van de kransvorm stellen de ontwikkelingen op basis van het Plan De Venen beperkingen aan uitbreiding. In de afgelopen streekeenplanperiode heeft verstedelijking met name aan de binnenzijde plaatsgevonden. Een aansluitende locatie op basis van het vigenerende streekplan (Veenzijde IIIb) is nog niet in ontwikkeling genomen. Het water neemt een bijzondere plaats in vanwege de lage ligging van het stedelijk gebied. Niet alleen vanuit het Groene-Hartbeleid, maar ook vanuit de wateroptiek is verdere uitbreiding van het stedelijk gebied niet wenselijk.

Wij zijn uitgegaan van een woningbouwprogramma voor de hele gemeente van ruim 1500 woningen. Binnen de huidige stedelijke structuur is er vrij veel binnenstedelijke capaciteit. Algehele benutting hiervan staat enigszins op gespannen voet met het beoogde restrictieve beleid voor streekplandeelgebied Utrecht-West. Dit neemt niet weg dat in beginsel een vrij ruim woningbouwprogramma mogelijk is zonder te hoeven uitbreiden. Dit maakt dat de status van gemeente De Ronde Venen wat afwijkt van de overige, kleinere gemeenten in dit deelgebied.


Er is restcapaciteit (7,5 ha MOB-complex en 10 ha Werkeiland) voor bedrijventerreinen die onder andere nodig zal zijn voor het uitplaatsen van bedrijven. Het merendeel van de bebouwingslinten van Wilnis en Vinkeveen is opgenomen binnen de contouren. Over het algemeen domineert in de bebouwingslinten die buiten de contouren zijn gelaten, het agrarische of landelijke karakter. Er is geen sprake van duidelijke kernvorming of intensief stedelijk gebruik. Het beleid is erop gericht de lintbebouwing niet te intensiveren. Op basis van maatwerk is kwaliteitsverbetering mogelijk, waarbij verschuiven en vernieuwen van functies in beginsel kan worden toegestaan.

**Amstelhoek**

De kleine kern wordt omgeven door een bebouwingscontour, met incidenteel mogelijkheden voor inbreiding en vernieuwing. Daarnaast verdient de oostrand van de kern kwaliteitsverbetering, die via maatwerk mogelijk is.

**De Hoef**

De bestaande kern is uitgangspunt voor de bebouwingscontour. Binnen deze contour is nog enige woningbouw mogelijk, analoog aan de recent gerealiseerde woningen. Daarnaast is incidentele transformatie niet uitgesloten, maar verdere uitbreiding is niet wenselijk.

**Vinkeveen**

De oorspronkelijke vorm van Vinkeveen is gerelateerd aan de bedijking rondom de polder Groot Mijdrecht. De latere uitbreidingen liggen in deze polder. Met name aan de noordzijde zet de kern Vinkeveen zich voort in enkele tamelijk dicht bebouwde lintstructuren. Aan de zuidwestzijde van de kern is restcapaciteit beschikbaar in het plangebied Westerheul IV. De contour van het streekplan 1994 omvatte tevens het gebied ten westen van Demmerik en tussen Bloemhaven en Spoorlaan. Gezien de landschappelijke kwaliteit, de onbepaalde noodzaak om te bebouwen en onzekerheid over een aanvaardbare planinvulling is dit gebied door ons buiten de contour gelaten. Vanwege de ligging heeft het gebied potentiële als stedelijk uitleggebied en is daartoe aangeduid als landelijk gebied 1. Daarentegen is nu een gebiedje direct ten noorden van de N201 en ten westen van de Herenweg binnen de contour opgenomen. Het ontwikkelen van woningbouw hier staan wij alleen toe als daarmee financieel wordt bijgedragen in de eventuele ondertunneling van de N201 ter plaatse van de Herenweg. Voorts zijn er nog transformatie- en inbreidingsmogelijkheden binnen de kern; in verdere stedelijke uitbreiding is niet voorzien.

**Waverveen**

Voor deze kleine kern aan de noordkant van de polder is de bestaande bebouwing uitgangspunt voor de bebouwingscontour. Aan de oostzijde is binnen de contour nog enige beperkte woningbouw mogelijk. Binnen de kern zijn enkele kleinere uitsnijdingen niet gebouwd.
dingen en vernieuwingen niet uitgesloten. Er zijn geen uitbreidingen in overweging.

**Gemeente Woerden**

**Woerden**

Woerden heeft zich de afgelopen decennia sterk ontwikkeld. Niet alleen op het gebied van woningbouw, ook de werkgelegenheid is sterk toegenomen. De gunstige ligging aan de A12 en aan de spoorlijn Utrecht-Den Haag/Rotterdam heeft hieraan bijgedragen. Rondom de historische kern heeft Woerden zich vooral in westelijke richting ontwikkeld en meer recent in oostelijke richting, met de wijk Snel en Polanen. De noordelijke grens langs ’s Gravensloot is rafelig, met een variatie aan groene ruimten en open bebouwing. Woerden is daarmee langs de noordrand als afgerond te beschouwen. Aan de westkant wordt de grens bepaald door de bestaande bebouwing en de aan te leggen westelijke rondweg. De oostgrens wordt gedomineerd door de plassen als begrenzing van de wijk Snel en Polanen. Door de verstedelijking en de toegenomen mobiliteit is de verkeersontsluiting probleemmatisch geworden. Dit aspect is een van de bijzondere aandachtspunten voor het beter functioneren van de kern als geheel. Er staan verschillende infrastructurele maatregelen op stapel die de ontsluitingsproblematiek (ook voor de hele regio) verbeteren.

De kern heeft een regionale opvangfunctie. Omdat het deelgebied West is gelegen in het Groene Hart en deels ook Belvederegebieid is, zijn er beperkingen voor de stedelijke ontwikkelingen in het gebied. Om die beperkingen te compenseren vervult ook Leidsche Rijn een opvangfunctie voor deze regio. Zo spelen we tevens in op de waterproblematiek door verstedelijking in gebieden met een gevoelige waterhuishouding zo veel mogelijk te vermijden. De bebouwingslinden buiten de bebouwingscontour hebben een overwegend agrarisch karakter. Incidentele vernieuwing en functieverandering is mogelijk om kwaliteitswinst te boeken.

Voor de hele gemeente zijn wij uitgegaan van een woningbouwprogramma van 1945 woningen. Deze opgave kan bijna geheel worden ingevuld door het benutten van rest- en inbreidingscapaciteit en transformatie, vooral in de kern Woerden zelf. Uitbreiden van de kern is niet noodzakelijk.

Er is nog enige restcapaciteit aan bedrijventerreinen (in totaal bijna 10 ha, waarvan ruim 4 ha op Polanen en 3,5 ha op Breeveld). Daarnaast is er uitbreiding ten westen van Woerden wenselijk met een nieuw regionaal bedrijventerrein van bruto 30 hectare. Dit terrein moet goed worden aangesloten op het wegennet (een directe aansluiting op de A12) en op de aan te leggen westelijke randweg. In 2010 zal naar verwachting de zuidelijk randweg (parallel aan de A12) gereed zijn. Aansluitend hieraan kan het zuidelijke deel van de westelijke randweg worden aangelegd om zo het ontsluiten van het regionale bedrijventerrein naar de A12 mogelijk te maken. Het goed en tijdig realiseren van de voor een goede ontsluiting noodzakelijke wegingraafstructuur (overeenkomstig de relevante projecten in A12-BRAVO) is een voorwaarde voor het ontwikkelen van dit nieuwe bedrijventerrein. Uit onderzoek is gebleken dat de totale opgave aan nieuw bedrijventerrein in het deelgebied West (normale groei en uitplaatsingsbehoefte) circa vijftig hectare is. Rekening houdend met de bijzondere kwaliteiten en met de ruime restcapaciteiten aan bedrijventerreinen in het stadsgewest Utrecht hebben wij ervoor gekozen niet alles in Utrecht-West te situeren, maar de mogelijkheid van een regionaal bedrijventerrein van dertig hectare in Woerden te creëren. Dit terrein is bestemd voor de opvang van de normale regionale behoefte aan bedrijventerreinen (uit deelgebied West) en voor uit te plaatsen bedrijven uit Montfoort, Lopik, Oudewater en Woerden zelf, waarvan een aantal transportbedrijven zijn. Dit laatste is in lijn met het SGP Groene Driehoek. Verspreide en versnipperde ontwikkelingen elders worden hiermee vermeden.

**Ruimtelijk beleid Utrecht-West**
ten van de bufferzone tussen de kernen Woerden en Linschoten. Het is noodzakelijk dat het stedenbouwkundige ontwerp en de wijze van bouwrijp maken, zijn aangepast aan de specifieke bodemkundige en waterhuishoudkundige kenmerken en dat voldoende ruimte voor waterberging wordt gerealiseerd. Voorts zal, analoog aan het gestelde in paragraaf 6.3, het ontwerp extra aandacht dienen te besteden aan ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke inpassing. Bij dit laatste kan wellicht tevens worden betrokken c.q. worden aangesloten bij de ontwikkeling van een substantieel groenelement direct ten westen van het bedrijventerrein in het kader van de landinrichting Driebruggen.

Harmelen

De oude kern van Harmelen is ontstaan op de samen- vloeiing van de rivieren Bijleveld, Leidsche Rijn en Oude Rijn. Ten noorden hiervan is het dorp in de loop van de tijd uitgebreid. Aan de noordzijde van de kern bevindt zich het Vijverbos, een landschappelijk fraai gebied met water, waar oorspronkelijk kleiwinning heeft plaatsgevonden. In het noordelijke deel van de kern is tussen de woonbuurt Harmelen-Noord en de Ambachtsheerelaan een terrein aanwezig met inbreidingsmogelijkheden. Volledige benutting zou ruimte bieden voor circa zeventig woningen. Daarnaast is een uitbreiding ten westen van Hofwijk-west (Haanwijk) mogelijk met ca 90 woningen. Hierbij zal rekening moeten worden gehouden met de nog aan te leggen westelijke randweg. De woningbouw dient wel tegemoet te komen aan de doelgroep; met name starters en ouderen. Gelet op de opvangfunctie van de hoofdkern en het nabijgelegen Leidsche Rijn is verdere stedelijke uitbreiding van Harmelen geen optie.

Kamerik

De kern is ontstaan als verdichting van een lintvormige structuur. Vervolgens heeft zowel ten oosten als ten westen van de Kamerikse Wetering uitbreiding plaatsgevonden. De huidige kern wordt omringd door het open veenweidelandschap. De bestaande kernbe- bouwing is uitgangspunt voor de opgenomen bebouwingscontour. Binnen de kern zijn enkele inbreidings- en transformatiemogelijkheden. In aansluiting op de meest recente uitbreiding in het noordoosten van de kern wordt ruimte geboden voor uitbreiding met maximaal 60 woningen. Een grotere omvang achten wij niet gewenst, gezien de ligging in het Groene Hart en de opvangfunctie van de hoofdkern. Omdat de gemeente reeds een duidelijk beeld heeft van de gewenste locatieomvang is de contour ter plaatse gesloten. Wij gaan ervan uit dat in het stedenbouwkundig ontwerp van de uitbreiding extra aandacht zal worden besteed aan een kwalitatieve, landschappelijke inpassing. Verder is het noodzakelijk dat het stedenbouwkundig ontwerp en de wijze van bouwrijp maken zijn aangepast aan de natte omstandigheden en de geringe draagkracht van de bodem en dat ruimte voor ber- ging wordt gerealiseerd.

Zegveld

Deze kern bestaat uit een oorspronkelijk verdichte lintstructuur aan de zuidzijde met jongere uitbrei- dingen aan de noordzijde. De omvang van de huidige kern is uitgangspunt voor de begrenzing van het stedelijk gebied. De lintbebouwing aan de zuidzijde is binnen de contour opgenomen, voorzover sprake is van een duidelijke stedelijke signatuur.

In de kern zijn verschillende bedrijven gevestigd, die overwegen te verplaatsen naar het bedrijven- terrein Nijverheidsbuurt, dat daartoe is voorzien van uitbreidingsruimte. Op de daarmee vrijkomende ruimte kan zodanige inbreiding plaatsvinden, dat substantieel wordt bijgedragen in de woningbehoefte van Zegveld. Het is noodzakelijk dat het stedenbouwkundig ontwerp en de wijze van bouwrijp maken zijn aangepast aan de natte omstandigheden en de geringe draagkracht van de bodem en dat ruimte voor ber- ging wordt gerealiseerd. Extra uitbreidingsruimte achten wij dan ook niet gewenst, mede gezien de ligging in het Groene Hart en de opvangfunctie van de hoofdkern Woerden.

Direct ten zuiden van de kern ligt een klein bedrij- venterrein. Voor de vestiging en uitbreiding van bedrijven zijn in beginsel royale mogelijkheden be- schikbaar in de hoofdkern. Ons is evenwel gebleken dat een spoedige verplaatsing van enkele bedrijven uit de kern van Zegveld naar een nabijgelegen locatie tegemoet zou komen aan de uitbreidingsswensen van de bedrijven, het leefklimaat in de kern zou verbe- teren en ruimte zou vrijmaken voor inbreiding met woningbouw. Reden om bij het bedrijventerreintje een beperkte uitbreiding (ca. 1 ha bruto) toe te staan. De totale omvang rechtvaardigt een eigen contour op de plankaart.

Kanis

De bestaande bebouwing van deze kleine kern is uit- gangspunt voor de bebouwingscontour. Er zijn geen uitbreidingsmogelijkheden opgenomen.
13. Streekplankaart


De plankaart is bedoeld om de ruimtelijke ontwikkelingen te laten zien en heeft een realistisch karakter. Ontwikkelingen waarvan bij de vaststelling van dit streekplan vrijwel zeker is dat ze in de planperiode (2005–2015) niet zullen worden gerealiseerd of niet nadrukkelijk aan de orde zullen komen, zijn over het algemeen niet op de kaart aangegeven.

De plankaart dient, samen met de beleidstekst van dit streekplan, als uitvoeringskader voor het provinciaal beleid en als toetsingskader voor beleidsvoornemens van andere overheden (zoals bestemmingsplannen). De afweging op de streekplankaart heeft het prima ten opzichte van provinciale sectorplannen. Dit met dien verstande dat voor de hele EHS het ‘nee, tenzij’-regime geldt. Voor de precieze betekenis van de diverse aandui-


dingen op de kaart dient altijd de streekplancartekst te worden geraadpleegd. Veel meer dan de plankaart met een beperkt aantal aanduidingen kan de tekst de juiste betekenis en de onderbouwing inzichtelijk maken. De streekplankaart is dus altijd doorslaggevend.

De plankaart kan niet anders dan tamelijk globaal zijn. Daardoor mogen de grenzen van voorop een aantal aanduidingen in het landelijk gebied niet als scherp worden uitgelegd. Dit komt tot uitdrukking in onder meer het globale verloop van een aantal grenzen en in het feit dat kleinere gebiedsdelen niet altijd op de streekplankaart zijn opgenomen. Voor het stedelijk gebied ligt de grens bij circa vijf hectare. In het landelijk gebied is in algemene zin een ondergrens van twintig tot dertig hectare gehanteerd, waarbij in bijzondere situaties en bij landelijk gebied is soms ook kleinere gebieden apart zijn aangetekend. Als de tekst dergelijke kleinere gebieden niet apart benoemt, is het toch zeer wel denkbaar dat ze in bestemmingsplannen expliciet aan de orde komen.

Naast de plankaart is een groot aantal kaarten opgenomen die een bepaald thema in beeld brengen. In de bijbehorende tekst hebben wij duidelijk gemaakt wat de betekenis van de aanduidingen op deze themakaarten is.

Hieronder lichten we de aanduidingen op de plankaart kort toe.

*Stedelijk gebied*

**Stedelijk gebied / rode contour**

Binnen deze categorie vallen alle stedelijke functies, zoals wonen, werken, voorzieningen en stedelijk groen. Bebouwingsconcentraties (voor wonen, werken, stedelijke voorzieningen) met een omvang van tenminste vijf hectare zijn voorzien van een rode contour. Bebouwingsclusters kleiner dan vijf hectare, verspreid liggende bebouwing en bebouwing die in belangrijke mate te maken heeft met de functie van het landelijk gebied, zijn niet als kern (stedelijk gebied) aangemerkt. Op de plankaart maken zij deel uit
van het landelijk gebied. Voor een beschrijving van de gehanteerde methodiek bij het bepalen van de rode contouren verwijzen we naar paragraaf 6.3 (Rode contouren).

In de kaartenbijlage is voor elk stedelijk gebied (met een omvang van tenminste 5 ha) de exacte ligging van de rode contour aangegeven op een schaal van 1:25.000.

Restcapaciteiten woningbouw (per 1-1-2005)
De restcapaciteit geeft het per 1 januari 2005 nog op te leveren aantal woningen weer, inclusief vervangende nieuwbouw, en is de zogeheten ‘harde capaciteit’ die in beginsel planologisch aanvaardbaar is. Het gaat om locaties die in het streekplan 1994 zijn opgenomen als veronderstelde inbreidings- en uitbreidingslocaties en die voorkomen in goedgekeurde bestemmingsplannen of in plannen waarvan de procedure zover is gevorderd dat positieve besluitvorming kan worden aangenomen. In kwantitatieve zin is bij bedrijventerreinen uitgegaan van de per 1 januari 2003 nog vrij uitgeefbare hectares. Het op de plankaart opgenomen symbool geeft de totale restcapaciteit voor de betreffende kern aan. Op de plankaart is bij kernen waarvan het totaal aan restcapaciteit minder is dan 2 hectare geen symbool opgenomen.

Nieuwe inbreidingslocaties / nieuwe uitbreidingslocaties woningbouw
Samen met de restcapaciteiten voor woningen vormen de nieuwe locaties het vertrekpunt voor het woningbouwprogramma zoals beschreven in dit streekplan.

Nieuwelijke bedrijventerreinen
Hiervoor geldt hetzelfde als bij woningbouw: samen met de restcapaciteit vormen de nieuwe locaties het vertrekpunt voor het programma in dit streekplan. Op de plankaart zijn uitbreidingen van bedrijventerreinen (groter dan 2 ha) voorzien van een symbool. De plaats van het symbool geeft de voorkeursrichting aan van nieuwe uitbreidingslocaties die passen binnen de per kern beschreven gewenste ontwikkeling.

Infrastructuur

Autosnelweg
De rijkswegen die de provincie doorkruisen staan op de kaart, evenals de te bouwen of aan te passen aansluitingen. Voor een totaaloverzicht van de in de streekplanperiode voorziene maatregelen (zoals capaciteitsverruimende en benuttingsmaatregelen) en nieuwe ontwikkelingen (nieuwe wegen, nieuwe aansluitingen) verwijzen we naar hoofdstuk 5 (het infrastructurele netwerk (2e laag)), naar kaart 5.2 en naar de beschrijvingen van de streekplandeelgebieden in hoofdstuk 9 tot en met 12. Op de plankaart is aangegeven waar ruimtereserveeringen (langs het hoofdwegennet: de autosnelwegen) ten behoeve van ontmenging van verkeer of uitwisseling van verkeersstromen, noodzakelijk zijn.

Onderliggend wegennet
Deze wegen zijn in beheer bij provincie en gemeenten. Ook voor alle op dit netwerk voorziene aan-
passingen en nieuwe ontwikkelingen (zoals nieuwe tracés, capaciteitsverruimende en benuttingsmaatregelen) verwijzen we naar hoofdstuk 5 en kaart 5.2 en naar de beschrijvingen van de streekplandeelgebieden in hoofdstuk 9 tot en met 12. Nieuwe tracés (nieuwe weginfrastructuur) of een studie naar een eventueel nieuw tracé (in studie) zijn op de plankaart indicatief aangegeven.

Spoorwegen
Het spoorwegennet dat de provincie doorkruist staat op de plankaart, evenals het regionaal verbindend spoor en de stations. De in de streekplanperiode voorziene maatregelen (nieuwe spoorinfrastructuur, ontwikkeling van spoor- en HOV-verbindingen met regionale betekenis) staan op kaart 5.3.

Op de plankaart is een indicatief tracé van de nieuwe regionale OV-verbinding (Almere, Hilversum, Utrecht) opgenomen. Het exacte tracé en de vorm van openbaar vervoer is op dit moment nog in onderzoek. Ook is op de plankaart het tracé van de PON-lijn opgenomen. Om een toekomstige reactivering niet uit te sluiten moet voorkomen worden dat er onomkeerbare ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die een reactivering onmogelijk maken of bemoeilijken.

Veerweidegebied
De veenbodem en bijbehorende waterhuishouding stellen randvoorwaarden en bieden kansen voor de ontwikkeling van landbouw, natuur en recreatie. Vanaf 2007 zullen wij in deze gebieden, aan de hand van een daarvoor op te stellen kaart, bij beoordeling van bestemmingsplannen de noodzaak bezienswaardig stellen van een verbod op bodembewerkingen die er toe leiden dat een veenlaag aan de oppervlakte wordt gebracht. Nadere voorwaarden zijn verwoord in paragraaf 7.8.

Wateropgave nader in te vullen
Gebieden met een opgave in het kader van het voor komen van wateroverlast, het tegengaan van bodem- en watertekorten en het verbeteren van de waterkwaliteit. Voor besluitvorming is onderbouwing nodig wat betreft omvang en aard van de wateropgave, de locatie van de waterbergings, de termijn waarop de locatie nodig is en de financiering.

Locaties windenergie
Locaties waar lijnopstellingen van windturbines gerealiseerd kunnen worden.
Gebiedsafbakening Hart van de Heuvelrug
Globale gebiedsafbakening waarop het project Hart van de Heuvelrug (zie paragraaf 7.9) betrekking heeft.

Militair gebruik
Om het bestaande militair gebruik zichtbaar te maken zijn de blijvende grote militaire oefenterreinen (Leusderheide, Vlasakkers en Oude Kamp) voorzien van een symbool.

Tweede partiële herziening streekplan Utrecht (1999)
De aanwijzing van de baggerstortlocatie Zevenhuizen blijft buiten dit streekplan (zie paragraaf 8.3). De herziening is zeer recent en behoeft geen actualisering.
14. Zicht op toepassing

14.1 Uitgangspunten

In het verleden hebben wij ons bij het uitvoeren van het ruimtelijk beleid terughoudend opgesteld. De belangrijkste reden hiervoor was dat wij de gemeentelijke autonomie respecteren binnen het decentrale planstelsel van de ruimtelijke ordening. Vorige streekplannen hanteerden wij daarom vooral als toetsingskader voor beleidsvoornemens van gemeenten. Wij wachtten meestal de initiatieven van (met name) gemeenten af en bekeken of deze pasten in het streekplan. Daardoor liepen wij soms achter de feiten aan. Erger nog, een deel van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen met een bovengemeentelijk karakter kwam niet of niet tijdig van de grond. Dit is voor ons aanleiding een actievere rol te gaan vervullen in de uitvoering van dit streekplan en intergemeentelijke samenwerking op het gebied van de ruimtelijke ordening meer te stimuleren.

Men is de laatste jaren anders gaan denken over de rol van de provincie in het omgevingsbeleid. Provincies vervullen steeds meer de rol van regisseur, initiator, medefinancier, coördinator en partner in processen en projecten die als uiteindelijk doel hebben de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. Dit brengt met zich mee dat het ruimtelijk beleid zo veel mogelijk in samenspraak met andere overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en inwoners wordt ontwikkeld en uitgevoerd. Dit versterkt het draagvlak en maakt het ruimtelijk beleid effectiever. Onze goede ervaringen met gebiedsgerichte projecten bevestigen dat een actieve participatie van de provincie in de uitvoering van het streekplan van groot belang is.

Maatschappelijke vraagstukken raken steeds meer met elkaar verweven. Oplossingen vragen daarom om een gezamenlijke inzet van alle partijen. Overheden, maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven hebben elkaar nodig om belangrijke ruimtelijke veranderingen tot stand te brengen. Bescherming en toetsing alleen (handhavingsplanologie) is onvoldoende. Voor het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit moeten we samenwerken en actief ingrijpen (ontwikkelingsplanologie). Wij hebben daarom gekozen voor een ontwikkelingsgericht streekplan. Dit betekent dat het streekplan duidelijk moet zijn, dat het gemeenten en andere organisaties uitnodigt tot het realiseren ervan en dat het de provincie de ruimte biedt zodanig zelf een actieve rol te spelen bij de uitvoering.

De ontwikkelingsgerichtheid van het streekplan komt tot uitdrukking in het globale karakter en in het flexibiliteitsinstrumentarium dat rechtstreeks aan het streekplan is gekoppeld (paragraaf 14.4). Daarnaast beschikken wij over andere (niet rechtstreeks aan het streekplan gekoppelde) instrumenten die een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de uitvoering van ons ruimtelijk beleid (paragraaf 14.2). Verder stellen GS in samenhang met dit streekplan het Meerjaren Actieprogramma streekplan (MAP streekplan) op. Hierin staan de projecten die relevant zijn voor het realiseren van de hoofddoelstellingen van ons ruimtelijk beleid (paragraaf 14.3).

14.2 Inzet van niet rechtstreeks aan het streekplan gekoppelde instrumenten

Gebiedsgericht beleid

Vanwege de eerder genoemde verwevenheid van problemen aangaande de kwaliteit van de fysieke leefomgeving biedt een integrale aanpak op gebiedsniveau vaak de enige kans op succes. Het feit dat deze problemen soms zijn gekoppeld aan problemen op het vlak van de sociale samenhang versterkt de noodzaak van een integrale aanpak. De problematiek doet
zich vooral voor op regionaal niveau in gebieden met kwetsbare functies waar tegelijkertijd sterk tegenstrijdige belangen spelen. Hiervoor ontwikkelen we geïntegreerde gebiedsgerichte projecten. Alle partijen die een rol kunnen spelen bij het oplossen van de problematiek, zowel overeenkomstig als maatschappelijke organisaties, proberen wij als volwaardige partners bij het project te betrekken. De provincie vervult meestal de rol van regisseur. Wij hebben de afgelopen jaren goede ervaringen opgedaan met enkele gebiedsgerichte projecten. Vooral de enthousiaste participatie van tal van partijen en het maatschappelijke draagvlak dat daaruit voortvloeit hebben bijgedragen tot het succes. Wij hebben ervan geleerd dat het tijdig kunnen implementeren van nieuwe (beleids)inzichten van groot belang is. Wij willen het instrument van de gebiedsgerichte projecten blijven inzetten, met inachtneming van de leerpunten.

**Landinrichting**

**Reconstructie**

**Grondbeleid**
De uitvoering van ons ruimtelijk beleid vraagt op diverse onderdelen om een herschikking van functies en daarmee vaak ook van het grondgeëigendom. Dit geldt zowel voor belangrijke doelstellingen voor het stedelijk gebied (bijv. inbreiding) als voor de groene ruimte (bijv. het realiseren van de EHS). Voor het realiseren van ons beleid is een dynamische grondmarkt daarom van wezenlijk belang. De huidige grondmarkt in Utrecht mist echter de noodzakelijke dynamiek. Grond is schaars, de mobiliteit is gering en de prijzen zijn hoog, zeker in en nabij de steden. Een herbezinning op de provinciale rol op de grondmarkt is daarom nodig. Wij oriënteren ons momenteel op

---

**Overzicht landinrichtingsprojecten 2005 provincie Utrecht**

<table>
<thead>
<tr>
<th>In voorbereiding:</th>
<th>In uitvoering:</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Herinrichting Utrecht-West</td>
<td>Ruilverkaveling Lopikerwaard</td>
</tr>
<tr>
<td>Ruilverkaveling Eemland</td>
<td>Ruilverkaveling Vijfheerenlanden</td>
</tr>
<tr>
<td>Herinrichting Noorderpark</td>
<td>Herinrichting Groenraven Oost</td>
</tr>
<tr>
<td>RAK Kromme Rijn</td>
<td>SGP de Venen</td>
</tr>
<tr>
<td>Herinrichtingen Driebruggen</td>
<td>Herinrichting Amstelland</td>
</tr>
<tr>
<td>Herinrichting Bodegraven-noord</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
de mogelijkheden voor een actievere participatie op deze markt.
Al als uitgangspunt voor ons grondbeleid geldt in ieder geval dat wij concurrentie met andere overheden zullen vermijden, maar samenwerking op het gebied van regionaal grondbeleid zullen stimuleren. In de Nota Ruimte is het belang van provinciaal grondbeleid ook verwoord.

**Ruimte voor ruimte, rood voor groen**
Wij gaan de instrumenten ruimte voor ruimte en rood voor groen stimuleren om de verstening van het landelijk gebied te verminderen en de beoogde groenstructuren versneld te realiseren (zie paragraaf 7.10). Ook dit kan een impuls geven aan het realiseren van ons ruimtelijk beleid.

**Convenanten**
Samenwerking is één van de belangrijkste voorwaarden om tot een spoedige en efficiënte uitvoering van het beleid te komen. Vanwege de rol die wij kiezen zal bij de inzet van instrumenten het accent verschuiven van het maken van nieuwe regelgeving naar het gezamenlijk maken van afspraken over beleidsinzet en -uitvoering. Het opstellen van convenanten kan hierbij een goed middel zijn.

**Financiële middelen**
Uiteraard zullen wij ook financiële middelen beschikbaar stellen voor het uitvoeren van ons beleid. Alle genoemde instrumenten kosten geld. Een deel van de financiële middelen zal dus daaraan worden besteed. Wij denken echter ook aan het beschikbaar stellen van middelen die op een andere wijze meer direct aan de uitvoering van projecten worden gekoppeld.

**14.3 Meerjaren Actieprogramma streekplan (MAP)**
GS zijn primair belast met de uitvoering van het streekplan. Om dit op een meer gestructureerde wijze uit te voeren dan in het verleden het geval was, stellen GS binnen het kader van het door PS vastgestelde streekplan, een uitvoeringsdocument op: het Meerjaren Actieprogramma streekplan (MAP streekplan). Het MAP maakt geen deel uit van het streekplan. GS stelt het document vast, na advies te hebben ingewonnen van PS.

In het MAP worden projecten en acties opgenomen die nodig zijn om het ruimtelijk beleid uit het streekplan te kunnen realiseren. Dat zijn zowel nieuwe activiteiten als bestaande reguliere werkzaamheden en wettelijke taken. De activiteiten in het MAP hebben niet altijd uitsluitend betrekking op de ruimtelijke ordening. Soms liggen ze primair op andere beleidsvelden. Wel zijn alle activiteiten van belang voor het realiseren van het ruimtelijk beleid in het streekplan. Voor het uitvoeren van sommige van deze acties moeten andere partijen zorgdragen. In dat geval kunnen GS, als dat nodig of gewenst is, een initiërende, stimulerende of faciliterende rol vervullen. Over de uitvoering van deze acties zullen GS in ieder geval afspraken maken met de betrokkenen. In het MAP zullen GS per activiteit onder meer aangeven welk resultaat wordt beoogd, welke partijen betrokken zijn bij de realisatie, hoe de taken zijn verdeeld en wanneer de uitvoering moet zijn afgerond.


**Selectiecriteria**
- Het project levert een wezenlijke bijdrage aan de hoofddoelstellingen van ons ruimtelijk beleid.
- Het project levert een bijdrage aan de realisatie van meerdere beleidsterreinen.
Zicht op toepassing

- Het project heeft een hoge kans op een zichtbaar en duidelijk resultaat.
- Het project moet vóór 2015 geheel of nagenoeg geheel zijn afgerond.
- Het realiseren van het project vraagt om een nadrukkelijke rol van de provincie en voor deze rol is bij de betrokken partijen ook draagvlak.
- Het project moet het lokale niveau overstijgen of een voorbeeldfunctie vervullen voor meerdere gebieden in de provincie.
- Het project draagt wezenlijk bij aan een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit en/of is maatschappelijk urgent.

Bij de majeure projecten moet het mogelijk zijn snel op nieuwe ontwikkelingen in te spelen, zonder gerekend te worden door zware procedures. Ook daarom is het MAP geen onderdeel van het streekplan zelf. De lijst van projecten is niet statisch. Nieuwe projecten kunnen eraan worden toegevoegd. Projecten kunnen ook worden geschrapt als ze door bepaalde ontwikkelingen maatschappelijk draagvlak hebben verloren.

In het Jaarlijks Verslag Ruimtelijk Beleid wordt over de voortgang van het MAP gerapporteerd aan PS en wordt aangegeven welke stappen GS zullen nemen om een eventuele achterstand weg te werken. Financiële middelen voor het uitvoeren van het MAP streekplan worden beschikbaar gesteld via de reguliere begrotingscyclus.

14.4 Inzet van rechtstreeks aan het streekplan gekoppelde instrumenten

Utrechts model

Het Utrechts model geeft aan hoe wij in complementariteit met de gemeenten en regio’s willen besturen. Wij willen op ons grondgebied tot effectieve samenwerking met gemeenten en regio’s komen. Hoe snel de samenwerking verloopt kunnen de samenwerkende gemeenten en regio’s in overleg met ons bepalen op basis van eigen wens. Het eigen tempo en de eigen wens van de gemeenten en regio’s zijn dus maatgevend. Dat geldt voor de inhoudelijke beleidsterreinen die in het Utrechts model kunnen worden opgenomen, maar ook voor de wijze van organisatie. Het Utrechts model is een groeimodel. Het biedt ook de mogelijkheid samen aan de slag te gaan.

Voor de inzet van rechtstreeks aan het streekplan gekoppelde instrumenten betekent het Utrechts model dat wij gemeenten of regio’s tijdig op de hoogte stellen van een traject van provinciale ruimtelijke beleidsvorming. Wij geven aan hoeveel tijd gemeenten of regio’s hebben om hun inbreng te leveren. Van voorstellen van gemeenten en regio’s kunnen we slechts gemotiveerd afwijken. Het Utrechts model biedt gemeenten en regio’s ook de mogelijkheid concept-uitwerkingsplannen (voor een bepaald gebied of thema) op te stellen, passend binnen het beleidskader van dit streekplan.

Toepassing van het Utrechts model laat de bevoegdheden van het provinciale bestuur onverlet. Zo is de bevoegdheid tot het vaststellen van het streekplan of van een uitwerkingsplan niet overdraagbaar.

Hoofdbeleidslijnen en richtinggevende beleidslijnen

In het streekplan zijn voor de verschillende ruimtelijke thema’s beleidsuitspraken opgenomen. Deze vormen een uitwerking van het provinciale ruimtelijk beleid op basis van onze ruimtelijke visie, de genoemde hoofdbeleidslijnen, bovengemeentelijke belangen of wettelijke taken.

Om te verduidelijken welke beleidsuitspraken in ieder geval belangrijk zijn voor de doorwerking in gemeentelijke ruimtelijke plannen hebben we de richtinggevende beleidsuitspraken gecoreerd. De richtinggevende beleidsuitspraken zullen wij met nadruk betrekken bij de beoordeling van gemeentelijke ruimtelijke plannen. In onze Handleiding
bestemmingsplannen zullen wij per richtinggevende beleidsuitspraak verduidelijken wat de zwaarte ervan is en welke nuances daarbij gelden.

**(Partiële) herziening streekplan**

Zoals gezegd zijn de hoofdbeleidslijnen essentieel. Ze kunnen daarom alleen worden gewijzigd door een herziening van het streekplan. Wanneer een wijziging van de hoofdbeleidslijnen noodzakelijk is voor bepaalde gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, zullen provinciale Staten het streekplan (partieel) moeten herzien.

**Flexibiliteit**

In de streekplanperiode kunnen verwachte ontwikkelingen uitblijven of op een andere wijze dan wel in een ander tempo verlopen dan verwacht. Daardoor kan een spanningsveld ontstaan tussen het streekplanbeleid en de maatschappelijke betekenis van actuele ruimtelijke ontwikkelingen. Dit maakt het noodzakelijk het streekplan toe te rusten met een passend flexibiliteitsinstrumentarium. Het streekplan moet zowel flexibel zijn als duidelijkheid verschaffen over ruimtelijke keuzes. Flexibiliteit is nodig om te kunnen inspelen op nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Bovendien kunnen zich unieke praktijksituaties voordoen waarop de algemene benadering in het streekplan niet het antwoord geeft. Flexibiliteit mag echter niet ten koste gaan van de benoemde kwaliteiten en de rechtszekerheid. Heldere ruimtelijke doelstellingen en kaders, zowel voor afzonderlijke thema’s als voor de ruimtelijke gebiedsprofielen per streekplandeelgebied, zijn daarbij onmisbaar.

**Afwijkingenbevoegdheid van gedeputeerde Staten**


De afwijkingsbevoegdheid kan worden toegepast voor het verlenen van de wettelijk vereiste medewerking aan het ruimtelijk beleid van gemeenten. Ook kunnen gedeputeerde Staten de afwijkingsbevoegdheid toepassen als er behoefte is aan snelle beleidswijzigingen. Die behoefte kan ontstaan:
- door actuele maatschappelijke ontwikkelingen,
- op instigatie van bijvoorbeeld andere overheden,
- doordat afstemming nodig is op andere strategische en sectorale plannen.

De afwijkingsbevoegdheid moet in de gegeven (urgente) omstandigheden adequaat kunnen worden toegepast. De zorgvuldigheid van de beleidsafweging en de rechtszekerheid van de belanghebbenden vereisen een procedure. Dat betekent dat het toepassen van de afwijkingsbevoegdheid moet zijn gebaseerd op een ontwerp-bestemmingsplan of een artikel 19 WRO-procedure en alleen kan plaatsvinden nadat:
- de Provinciaal Planologische Commissie is gehoord;
- het voornemen tot afwijken is gepubliceerd en iedereen gelegenheid heeft gekregen zijn zienswijze kenbaar te maken;
- de Statencommissie voor Ruimte en Groen in de gelegenheid is gesteld over de voorgenomen afwijking met gedeputeerde Staten te overleggen. De Statencommissie maakt binnen zes weken na een uitnodiging door gedeputeerde Staten bekend of zij over de afwijking willen overleggen en binnen welke termijn.

Overigens kan de invulling van deze procedure afhangen van de procedure die eerder is doorlopen in een ander plankader.

De behoefte kan ontstaan om de rode contouren te verleggen. Gedeputeerde Staten kunnen dit doen als dit ruimtelijk inpasbaar is. Hierbij zijn twee vormen van flexibiliteit mogelijk: de zogenoemde touwtjesmethode en de afwijkingsbevoegdheid. Als gedeputeerde Staten de touwtjesmethode toepassen, maken zij dit bekend (publicatie). Deze bekendmaking is een mededeling van feitelijke aard. Is sprake van een toename van de oppervlakte binnen de contour dan is toepassing van de hiervoor beschreven afwijkingsbevoegdheid noodzakelijk (zie ook paragraaf 6.3).

**Algemene uitwerkingsregels**

Zonodig kunnen gedeputeerde Staten onderdelen van het streekplan uitwerken. De Wet op de Ruimtelijke Ordening biedt deze mogelijkheid. In de uitwerkingsplannen kunnen globaal geformuleerde onderdelen van het streekplan worden gedetailleerd. Ook deze
bevoegdheid wordt begrensd door de hoofdbeleidslijnen. Voor de uitwerking geldt de volgende procedure:
- gedeputeerde staten of gemeenten en/of regio’s stellen een concept-uitwerkingsplan op;
- gedeputeerde staten werken op grond van artikel 4a, tiende lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening het streekplan van de Provincie Utrecht uit. Tot uitwerking wordt alleen overgegaan als dit noodzakelijk is uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening of actuele beleidsmatige ruimtelijke ontwikkelingen;
- uitwerking vindt plaats met inachtneming van de hoofdbeleidslijnen van het provinciale ruimtelijk beleid uit paragraaf 3.4. Verder gelden als nadere regels bij een uitwerking de vertrekpunten zoals die in de hoofdstukken 6 en 7 zijn gegeven voor het functioneren van het stedelijk gebied en het landelijk gebied;
- een besluit om tot uitwerking van het streekplan over te gaan, wordt door gedeputeerde staten meegevoerd aan de Statencommissie voor Ruimte en Groen;
- gedeputeerde staten betrekken bij de voorbereiding van een uitwerking de Provinciale Planologische Commissie;
- de Statencommissie voor Ruimte en Groen wordt in de gelegenheid gesteld over de voorgenomen uitwerking met gedeputeerde staten te overleggen. De Statencommissie maakt binnen zes weken na een uitnodiging door gedeputeerde staten bekend of zij over de uitwerking willen overleggen en binnen welke termijn;
- de openbare voorbereidingsprocedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt toegepast.

Specifieke uitwerkingsregeling Hart van de Heuvelrug

Algemene uitgangspunten:
Partijen streven gezamenlijk naar een substantiële verbetering van de ruimtelijke kwaliteit door het realiseren van groene en rode projecten in het kader van het project Hart van de Heuvelrug. Beoogd wordt een schaalsprong in kwaliteit op regionaal niveau, dus voor het Hart van de Heuvelrug als geheel, zoals uitgewerkt in de Kwaliteitsvisie 2030 (de Kwaliteitsvisie wordt nog aangevuld met het gebied van de vliegbasis Soesterberg). Vanuit deze visie zetten partijen zich in voor drie hoofddoelen:
- Ecologie: het ontwikkelen van twee robuuste groene corridors ten oosten en westen van Soesterberg, alsmede over de spoorlijn Utrecht–Amersfoort, inclusief de benodigde ecoducten en faunapassages, om de Heuvelrug als geheel tot een samenhangend en continu kerngebied voor de natuur te ontwikkelen.
- Recreatie: afleiden en bundelen van intensieve en grootschalige recreatieve activiteiten in enkele concentratiegebieden in de regio om de recreatiedruk op kwetsbare delen van de ecologische hoofdstructuur te verminderen en het functioneren ervan te versterken. Andere delen van het Hart van de Heuvelrug worden daarentegen beter toegankelijk gemaakt (ontheken) en beter ontsloten door het ontwikkelen van een recreatief netwerk van doorgaande fiets-, wandel- en ruiterpaden.
- Cultuurhistorie: actieve bescherming en ontwikkeling van de waardevolle cultuurhistorische landschapselementen en artefacten om de identiteit van Hart van de Heuvelrug te versterken en de rijke geschiedenis ervan weer zichtbaar te maken voor bewoners en recreanten.

Kwaliteitseisen aan groene projecten:
- Groene projecten als onderdeel van de oostelijke groene corridor en de corridor over de spoorlijn moeten concreet bijdragen aan de inrichtings- en dimensioneringsseisen volgens de gidssoort ‘edelhert’; groene projecten als onderdeel van de westelijke groene corridor moeten concreet bijdragen aan de inrichtings- en dimensioneringsseisen volgens de gidssoort ‘boommarter’.
- Voor het overige leveren groene projecten ofwel een gerichte kwaliteitsimpuls op voor het vergroten van de recreatieve mogelijkheden in het Hart van de Heuvelrug ofwel dragen ze bij aan het zichtbaar maken van het cultuurhistorisch erfgoed.
- Prioriteit wordt gegeven aan projecten die bijdragen aan het ontwikkelen van een recreatief netwerk van fiets-, wandel- en ruiterpaden en die tegelijk condities scheppen voor nieuwe particuliere initiatieven en toeristische activiteiten rond natuurbeleving en cultuurhistorie.

Kwaliteitseisen aan rode projecten:
- Rode projecten worden alleen gerealiseerd als deze een voldoende positief saldo opleveren voor de realisering van de groene ambities en de sanering van rode functies; bovendien resulteren deze in minimaal een neutrale rood-groenbalans; bij voorkeur wordt er netto groene winst geboekt.
- Rode projecten zijn alleen toelaatbaar in de minder kwetsbare delen van Hart van de Heuvelrug; er zijn dus geen rode projecten mogelijk in de twee groene corridors en in de kerngebieden van het groene raamwerk zoals opgenomen in de kwaliteitsvisie 2030.
- Rode projecten dienen concreet de aanwezige natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten te respecteren en deze zo mogelijk verder te ontwikkelen; rode projecten mogen geen aanslag betekenen op de kwaliteiten van het gebied Hart van de Heuvelrug en zo de winst van groene projecten teniet doen.
- Rode projecten kunnen slechts worden gerealiseerd als de bouw een aantoonbare verbinding aangaat met de groene omgeving. Dergelijke groene woonmilieus dienen te passen bij de aard en het karakter van Hart van de Heuvelrug en zo een herkenbaar geheel te blijven.

**Uitwerkingsregels:**

a. Gedeputeerde staten stellen één of meerdere uitwerkingsplannen vast voor projecten in het kader van Hart van de Heuvelrug. Zolang geen uitwerking heeft plaatsgevonden gelden voor het gebied Hart van de Heuvelrug de in dit streekplan opgenomen rode contouren;
b. uitwerking vindt plaats op basis van clusters van groene en rode projecten. De uitwerking kan betrekking hebben op het aanpassen van bestaande rode contouren en bij uitzondering op het trekken van nieuwe rode contouren;
c. bij uitwerking van groene en rode projecten zijn de hiervoor genoemde kwaliteitsseisen onverkort van toepassing. Bij de ruimtelijke onderbouwing van projecten wordt tevens aan de samenhang van de betreffende projecten zowel onderling als in het verband van het project Hart van de Heuvelrug aandacht besteed;
d. bij de uitwerking gelden tevens de voorwaarden die bij de algemene uitwerkingsregels zijn opgenomen onder het 4e t/m 7e gedachttestreepje.

Gedeputeerde staten gaan niet eerder tot uitwerking over dan nadat:

a. de projecten zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
b. de tijdige versterking van de groene hoofdstructuur wordt aangetoond in het kader van de projecten;
c. de tijdige uitvoerbaarheid (in materiële en financiële zin) van groene projecten wordt aangetoond.

**Overgangsbeleid voor de toetsing van gemeentelijk beleid**

Bestemmingsplannen, in de gemeenteraad vastgesteld, of aanvragen om een verklaring van geen bezwaar ex artikel 19, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, ingediend na publicatie van dit streekplan, zullen gedeputeerde staten toetsen aan dit streekplan.

Bestemmingsplannen, in de gemeenteraad vastgesteld, of aanvragen om een verklaring van geen bezwaar ex artikel 19, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, ingediend vóór de datum van vaststelling van dit streekplan, maar ná de datum van tervisielegging van het Ontwerp-streekplan, zullen worden getoetst aan dit streekplan; dat geldt niet als het beleid in dit streekplan afwijkt van het geldende streekplan 1994 en daarvan om juridische redenen niet kan worden afgeweken met behulp van de in het streekplan 1994 genoemde flexibiliteitsbepalingen.

Bestemmingsplannen, in de gemeenteraad vastgesteld, of aanvragen om een verklaring van geen bezwaar ex artikel 19, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, ingediend vóór de datum van tervisielegging van het ontwerp-streekplan, worden getoetst aan het geldende streekplan 1994.

Vastgestelde bestemmingsplannen of aanvragen om een verklaring van geen bezwaar ex artikel 19, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, die betrekking hebben op de bouw van 2 of 3 woningen op een voormalig bouwperceel waarop grond van deelname aan de Regeling Beëindiging Veehouderij-takken sloop plaatsvindt (c.q. heeft plaatsgevonden) en die gebaseerd zijn op verzoeken om vrijstelling van een bestemmingsplan die bij de gemeente zijn ingediend vóór 1-1-2007, worden getoetst aan de 3e partiële herziening van het streekplan 1994.

**Handleiding bestemmingsplannen**

Wij stellen een Handleiding bestemmingsplannen op. Hierin wordt ook aangegeven hoe wij bij de toepassing van het streekplan met onze bestuursbevoegd-
heid omgaan. Onder meer wordt ingegaan op de richtinggevende beleidsuitspraken die zijn opgenomen in dit streekplan. Juridisch gezien hebben onderdelen van de Handleiding het karakter van een beleidsregel. Wij zijn hieraan dan ook gebonden bij het uitoefenen van ons planologisch toezicht. Slechts zwaarwegende belangen kunnen aanleiding geven voor afwijking van het geldende beleid. Wij zijn reeds begonnen met de voorbereidingen voor deze Handleiding, die wij kort na het vaststellen van dit streekplan willen vaststellen.

Streekplan en Reconstructieplan
De Reconstructiewet concentratiegebieden is per 1 april 2002 in werking getreden. Met de reconstructie wordt een integrale aanpak beoogd van de problemen in de concentratiegebieden van de intensieve veehouderij op de oostelijke en zuidelijke zandgronden. Het gaat om problemen op het terrein van diergezondheid (varkenspest), milieu, natuur en landschap, plattelandsontwikkeling en ruimtelijke kwaliteit. Met de provincie Gelderland hebben wij een Reconstructieplan voor het gebied Gelderse Vallei/Utrecht-Oost opgesteld. De ruimtelijke aspecten van het reconstructieplan zijn nauw afgestemd met het streekplan. Op de volgende drie punten werkt het Reconstructieplan direct door in het streekplan (zie ook paragraaf 7.2):

- de reconstructiezonerings, met daarin de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij;
- functieverandering voormalige (agrarische) bedrijfseigen;
- nieuwe landgoederen.

14.5 Monitoring en evaluatie
Het streekplan is een momentopname in een continu beleidsproces (zie hierna volgend figuur). In het plan staan beleidsdoelen voor het dichterbij brengen van oplossingen voor ruimtelijke vraagstukken in de provincie Utrecht. Vanuit onze provinciale verantwoordelijkheid willen wij deze vraagstukken aanpakken, dat wil zeggen tot actie overgaan. Ons Meerjaren Actie Programma (MAP, zie paragraaf 14.3) is daar onder andere een uitvloeisel van. Uiteindelijk willen we ook kunnen vaststellen of de uitgevoerde acties tastbare resultaten hebben en de Utrechtse ruimtelijke inrichting ten goede komen. Dit levert bouwstenen op voor een nieuwe beleidscyclus.

Dit streekplan schetst onze ambities voor de ruimtelijke ontwikkeling van de provincie. Wij willen onze ambities niet slechts tonen, maar ook daadwerkelijk realiseren. Wij willen een effectieve provinciale overheid zijn, die in samenwerking met haar partners zichtbare resultaten boekt in de provinciale ruimtelijke inrichting.

Wij beseffen dat dit geen gemakkelijke opgave is. In de Utrechtse netwerksamenleving onderhandelen veel actoren over te leveren prestaties en nemen gedeelde verantwoordelijkheden bij de uitvoering toe. De complexiteit van ons handelen is toegenomen. Transparant en verantwoord optreden vinden wij dan ook een vereiste.

Zijn we nog op koers?
In het streekplan worden de maatschappelijke vraagstukken op het gebied van de toekomstige provinciale ruimtelijke inrichting vertaald in beleidsuitspraken. Daarnaast stellen GS het MAP streekplan vast. Om de effectiviteit van het ruimtelijk beleid te kunnen meten en op basis daarvan te kunnen beslissen over eventuele bijstelling zullen we onze beleidsuitspraken en projecten gaan monitoren en evalueren. De streekplanmonitoring moet daarvoor worden gprofessionaliseerd. Dit is niet alleen een zaak van de ruimtelijke ordening, ook andere provinciale sectoren zullen hun steentje bijdragen. Bovendien zullen we bij de gegevensverzameling gericht samenwerking blijven zoeken met onze maatschappelijk

21 Monitoring vatten wij op als het systematisch verzamelen, bewerken en vervolgens presenteren van gegevens, zodanig dat relevante informatie wordt gegenereerd voor bijsturing van stappen in de beleidscyclus.
22 Evaluatie gaat een stap verder dan monitoring. Hierbij geven we op basis van de gegenereerde beleidsinformatie een oordeel over het gevoerde ruimtelijk beleid en projecten uit het MAP.
partners en waar nodig nieuwe samenwerkingsrelaties aangaan.

We maken onderscheid tussen beleidsevaluatie en projectevaluatie. Bij de beleidsevaluatie van het streekplan beoordelen we de bereikte resultaten en - voor zover mogelijk - hun bijdrage aan de beoogde maatschappelijke effecten. De beleidsevaluatie krijgt gestalte op basis van een nadere uitwerking van de streekplanmonitoring voor in ieder geval de thema’s windenergie, wonen en werken.

Voor windenergie hebben wij de verplichting op ons genomen 50 MW aan windenergievermogen in het jaar 2010 te hebben gerealiseerd. Daarvoor zijn enkele locaties aangewezen. Wij gaan de voortgang van de realisatie monitoren.

Voor wonen en werken maken we onderscheid in een statische en dynamische manier van monitoren. Bij de statische manier winnen we met regelmaat (bijvoorbeeld jaarlijks) eenmalig informatie in. In het kader van ‘Oog voor wonen’ (juni 2002) is er in 2004 een woningmarktmonitor worden ingericht met beleidsinformatie over ontwikkelingen op de woningmarkt. Daarbij biedt deze monitor inzicht in de voortgang van een aantal provinciale beleidsdoelen. Bij de dynamische manier is er sprake van een meer constante informatiestroom, die ons in staat stelt een pro-actieve rol als aanjager op ons te nemen. Dit houdt in, dat wij actiever beleidsinformatie gaan inwinnen over de voortgang van de woningbouw en de uitgifte van bedrijventerreinen om te komen tot een dynamisch bestand, waaruit locaties zijn af te leiden die in de nabije toekomst mogelijk een knelpunt gaan opleveren. Zodoende zijn we in staat vroegtijdig in te spelen op eventuele belemmeringen in de uitvoering van de beoogde ontwikkelingen. Als blijkt dat er vertraging optreedt bij de realisatie van het streekplanprogramma voor wonen en/of werken, dan zullen wij tijdig in overleg met de betrokken partijen beslissen welke acties moeten worden ondernomen.


Om de effectiviteit van de majeure projecten uit het MAP vast te stellen, worden projectevaluaties uitgevoerd. Een project wordt specifiek op het bereiken van zijn doelstellingen getoetst. Een projectevaluatie kan alleen effectief zijn als bij de planvorming de doelen eenduidig en meetbaar zijn gedefinieerd en als een nulmeting is uitgevoerd.

14.6 Risicoparagraaf


Wij beseffen dat het woningbouwprogramma ambitieus is, zeker gelet op het feit dat ruim eenderde deel moet worden gebouwd op inbreidingslocaties. Het realiseren van woningbouw op deze locaties is immers veelal moeilijk. Het door ons geplande aantal woningen op inbreidingslocaties is afgestemd op de verwachtingen van de gemeenten zelf. Verder zijn de gemeenten vrij om de nog niet meegenomen inbreidingsmogelijkheden binnen de contouren te benutten. Daarmee hebben wij het risico van vertraging in het woningbouwprogramma wellicht enigszins verminderd. Toch zullen wij de ontwikkeling van de woningvoorraad nauwgezet monitoren. Als vertraging blijkt op te treden, dan zullen wij in overleg met de betrokken partijen beslissen welke acties het programma kan worden versneld.

Ook het programma voor werken is ambitieus, omdat de opgave krap is gepland en omdat we zijn uitgegaan van vijftien procent intensivering van het ruimtegebruik. Dit maakt het des te belangrijker de locaties, inclusief de bijbehorende infrastructuur, tijdig te ontwikkelen. Programmering en uitgifte van bedrijventerreinen moeten op elkaar worden afgestemd. De samenwerkende gemeenten op het niveau van de vier
streekplandeelgebieden zijn daarvoor primair verantwoordelijk. Via regelmatig voortgangsoverleg met de vier streekplandeelgebieden zullen wij de uitvoering van het programma monitoren. Zo houden wij zicht op de voortgang. Wij streven naar een volledige en tijdige realisatie van het programma in de streekplanperiode. Blijk uit de monitoring dat vertraging gaat optreden, dan zullen wij tijdig in overleg bepalen welke acties nodig zijn om het programma te versnellen.

Als blijkt dat de problematiek ten aanzien van het realiseren van het programma voor woningbouw en werken alleen kan worden opgelost door het aanwijzen van een nieuwe locatie, zullen wij daartoe actie ondernemen. In de komende jaren willen wij inzicht krijgen in gebieden die op de langere termijn (2015-2030) voor verstedelijking in aanmerking kunnen komen. Hiervoor gaan wij lange termijn perspectieven ontwikkelen, waarbij wij provinciale staten en gemeenten zullen betrekken. Deze gebiedsperspectieven zullen de basis vormen om bij gebleken noodzaak (op basis van de monitoring) locaties eerder, al in de streekplanperiode, operationeel te maken.

14.7 Zicht op maatschappelijk draagvlak

Voor het realiseren van het streekplanbeleid is het van belang dat er voldoende maatschappelijk draagvlak voor bestaat. Een bottom-up aanpak kan de kans op maatschappelijk draagvlak vergroten. Daarom is voor het opstellen van het streekplan hier voor gekozen. Dit heeft onder meer vorm gekregen door veelvuldig te overleggen met doelgroepen en medeoverheden. Dit is onder meer gebeurd aan de hand van de discussienota Op weg naar een nieuw streekplan. Ook de inwoners hebben wij op diverse manieren bij het proces betrokken, onder meer door het houden van publieksdebatten. De daaruit naar voren gekomen items zijn in belangrijke mate terug te vinden in dit streekplan. De resultaten van het overleg met de inwoners zijn terug te vinden in de nota Balans van de dia loog. Ook door de inbreng van medeoverheden in de vorm van ruimtelijke visies, zowel van gemeenten als van gemeentelijke samenwerkingsverbanden en door de Strategische gebiedsperspectieven, bij het opstellen van het streekplan te betrekken, hebben wij getracht het maatschappelijk draagvlak te vergroten.

Belangrijk onderdeel van het toetsen van het maatschappelijk draagvlak is geweest het overleg ex artikel 4a lid 2 WRO. Dit overleg hebben wij gevoerd in de periode juli tot november 2003, aan de hand van het voorlopig standpunt. De watertoets was onderdeel van dit overleg. Tijdens het wettelijk overleg is gebleken dat er veel steun is voor de hoofdbeleidslijnen in het streekplan. De keuze voor beheerste groei, zorgvuldig ruimtegebruik, de lagenbenadering e.d. worden breed gedragen. Ook is geconstateerd dat de hoofdlijnen van het plan aansluiten bij het vigerende en voorgenomen rijkse beleid.

De gesprekken met de gemeenten hebben vooral betrekking gehad op de stedelijke aspecten. De meeste gemeenten hebben ingestemd met het voor hen geïndiceerde woningbouwprogramma, zeker nu duidelijk is dat wij binnen de contour niet sturen op aantallen. Enige gemeenten hebben wel aangegeven dat ze problemen hebben met het genoemde bouwprogramma. Zij vrezen dat met het verwachte woningaantal het voorzieningenniveau onder druk komt te staan of dat er onvoldoende mogelijkheden komen om senioren en jongeren te huisvesten. Dit heeft ons aanleiding gegeven om in het Ontwerp-streekplan bij een aantal kernen de contour iets te verruimen, althans zover dit niet in strijd is met de hoofdbeleidslijnen. Van de zijde van VROM is aangegeven dat de woningbouwproductie momenteel een hoge prioriteit heeft voor het Kabinet. Structurele verhoging van de productie, vooral in en rond de grote steden, is nodig om te voorzien in de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte. Mede tegen deze achtergrond hebben wij het woningbouwprogramma enigszins opgehoogd, onder meer door het naar vorenhalen van de locatie Rijnenburg.

Overleg met het BRU heeft gezorgd voor een verdere afstemming tussen het RSP en het streekplan. Het verzoek van het BRU om een verstedelijkingslocatie in het gebied tussen Bunnik en Houten-Zuid en hun Linieparkidee op te nemen in het streekplan hebben wij niet gehonoreerd. In hoofdstuk 9 is dit onderbouwd.

Er bestaat breed draagvlak voor het systeem van rode contouren. Wel is door diverse partijen de flexibiliteit van het instrument aan de orde gesteld. Na een uitleg van de mogelijkheden werd dit veelal als ruimere ervaren dan werd verondersteld. De flexibiliteitsmogelijkheden voor rode contouren zijn verwoord in paragraaf 6.3.
Er bestaat waardering voor de keuze om cultuurhistorie als een leidend principe bij ruimtelijke ontwikkelingen aan te merken. Wel werd in het voorlopig standpunt cultuurhistorie gemist in de hoofdbeleidslijnen. Deze omissie is in het Ontwerp-streekplan hersteld. Ook hebben wij de wijze waarop de Nota Belvedere doorwerkt in het ruimtelijk beleid verduidelijkt. De suggestie om het ontwerp-Linieperspectief 1 op 1 over te nemen hebben wij niet volledig gevolgd. De tekst van het ontwerp-Linieperspectief spoort namelijk niet op alle punten met ons ruimtelijk beleid. Dit is toegelicht in paragraaf 4.3. Overigens is onze verankering wel in overeenstemming met de hoofdlijnen van het ontwerp-Linieperspectief.

De waterbeheerders hebben waardering voor de aandacht voor water in het streekplan en in het bijzonder voor de wijze waarop de lagenbenadering is uitgewerkt in de hoofdlijnen voor het provinciaal ruimtelijk beleid. Ten aanzien van een aantal uitbreidingslocaties zijn kanttekeningen geplaatst bij de consequenties voor de waterhuishouding. Verder is verzocht om de aanduidingen voor de wateropgave in De Venen te verruimen en deze aanduiding ook op de plankaart op te nemen voor Utrecht waterringstad. Hieraan hebben wij gehoor gegeven in het Ontwerp-streekplan. Een uitvoerig verslag van de wateruitvoering en de wijze waarop daaraan invulling is gegeven in het Ontwerp-streekplan is opgenomen in bijlage 4.

Met betrekking tot de veenweideproblematiek is door meerdere partijen aangegeven dat de ambitie tot het oplossen daarvan onvoldoende blijkt. Waterbeheerders hebben tevens bezwaren geuit tegen enkele nieuwbouwlocaties in het veenweidegebied. De toelichting over de veenweidegebieden is in het Ontwerp-streekplan geactualiseerd. De basis hiervoor vormt het Manifest Veenweiden, dat door de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht aan de ministers VROM en LNV is aangeboden. In paragraaf 12.2 is gemotiveerd waarom in twee gevallen toch een kleine nieuwbouwlocatie in veenweidegebied hebben opgenomen.

Door enkele overlegpartners is verzocht om de EHS gedetailleerder te begrenzen. Dit om interpretatieverschillen in de toekomst te voorkomen. Tevens is door VROM aangegeven dat het planologisch regime zoals opgenomen in het voorlopig standpunt op gespannen voet staat met het rijksbeleid. In het streekplan is de EHS gedetailleerd vastgelegd. Nader overleg met VROM en LNV heeft geresulteerd in overeenstemming over de wijze waarop invulling kan worden gegeven aan het EHS. De Nota Ruimte sluit hierbij aan.

Het project Hart voor de Heuvelrug krijgt veel waardering. Voor de wijze waarop dit was opgenomen in het voorlopig standpunt en dan met name het ‘boven de markt’-plaatsen van de rode ontwikkelingen tot de groene tegenprestaties hard zijn, wordt ondersteund. Verzocht is deelprojecten waarover overeenstemming bestaat, mogelijk te maken voordat over het totale pakket overeenstemming is bereikt. De wijze waarop het project in het streekplan is geïmplementeerd biedt deze mogelijkheid.

Het ministerie van EZ heeft aangegeven om op instemming met het genoemde programma voor bedrijventerreinen. Wel is verzocht serieus werk te maken van de monitoring. Dat wij dit gaan doen is verwoord in zowel hoofdstuk 6 als in paragraaf 14.6. Tevens is gevraagd om tijdig te beginnen met het zoeken naar locaties voor de periode na 2015. De Kamers van Koophandel vinden de planning van nieuwe bedrijvenlocaties te krap. Zij hebben moeite met de voorgenomen korting (voor intensivering) van 15% op het aantal hectares aan nieuwe bedrijventerreinen. Zij willen betrokken worden bij de monitoring van deze doelstelling. Zij vinden het noodzakelijk om, voor het geval deze ambitie niet haalbaar blijkt, extra reservelocaties te benoemen voor de functie werken en deze aan te geven op de streekplankaart.

In het streekplan is de Stichtse lijn opgenomen. Tijdens het wettelijk overleg is ons overigens gebleken dat er bij de overlegpartners geen eenduidigheid bestaat over het al dan niet gewenste waar de Stichtse lijn opgenomen moet worden. Het streekplan is in de definitieve vorm toegestemd en aangeboden aan de regering. In de zevende volgens hoge woningbouwprogramma’s zijn ook niet gehonoreerd vanwege de mobiliteitsconsequenties.

De terinzagelegging van het Ontwerp-streekplan heeft tot een groot aantal bedenkingen geleid (ca. 6.000). Het overgrote deel hiervan had betrekking op de grootschalige locaties voor windenergie. Naar
aanleiding van de bedenkingen hebben wij het plan op diverse punten aangepast. Onze reactie op de ontvangen bedenkingen is verwoord in de Nota van beantwoording. Deze kent twee delen: een algemeen deel en een deel dat specifiek betrekking heeft op de grootschalige locaties voor windenergie.

14.8 Onderzoekseresultaten

Het streekplan vormt het integratiekader bij uit- stek van alle ruimtelijke en ruimtelijk-relevante beleidsvoornemens op het provinciale niveau. Het streekplan, SMPU, WHP en PMP vormen samen de vier strategische plannen voor de fysieke omgevingskwaliteit. De nauwe samenhang met andere plannen, leidt ertoe dat bij de voorbereiding van het streekplan in belangrijke mate is aangesloten bij actuele (onderzoeks-)gegevens en toekomstverwachtingen, die in het kader van andere plannen en nota’s al zijn opgesteld.

Voorbeelden van onderzoek zijn onder meer:
- de demografische prognoses, die periodiek worden opgesteld voor allerlei beleidsterreinen en aan de hand van CBS-gegevens, voor dit streekplan zijn geactualiseerd;
- de gegevens over de woningvoorraad, nieuwbouw en onttrekking, woningbouwprogrammering e.d., mede verzameld t.b.v. de jaarlijkse nota’s Volkshuisvesting;
- de cijfers over uitgifte van bedrijven- en kantoor- terrein en de ramingen voor de toekomstige vraag en aanbod aan terreinen;
- onderzoek naar ligging en grootte van waterbergingsgebieden;
- veelvuldig onderzoek in nationaal en internatio- naal verband over klimaatverandering en zeespiegelstijging;
- onderzoek naar kwetsbaarheid voor verontreini- ging van de Utrechtse Heuvelrug, vertaald in de grondwatervisie Utrechtse Heuvelrug;
- onderzoek naar de actuele en verwachte geluidbelasting als gevolg van infrastructuur en bedrijven onder andere in verband met het stiltegebiedenbeleid;
- de inventarisaties van flora en fauna die wij als provincie continu verrichten;
- het onderzoek naar landschappelijke waarden ver- richt voor de provinciale landschapsvisie;
- het onderzoek naar cultuurhistorische waarden dat wij hebben verricht voor de Nota Niet van gisteren;
- de gegevens van het CBS over de provinciale agrarische structuur, alsmede onderzoekseresultaten van het Kenniscentrum Zegveld;
- verkeerskundig onderzoek, mede voor het SMPU; het gaat hier onder meer om onderzoek op het gebied van intensiteit en capaciteitsverhouding, herkomst en bestemmingsanalyses, rijtijden OV-netwerk, doorstromingskwaliteit provinciale wegen en cijfermatige toetsing van de wegenvisie.

Voor de windturbinelocaties is ook veel onderzoek verricht. De resultaten daarvan zijn vastgelegd in het Windplan. Voor de locaties is ook een MER uitgevoerd. Wanneer gemeenten een windlocatie planologisch verankeren, kan het zijn dat zij van te voren nog moeten beoordelen of voor die windlocatie een inrichtings-MER moet worden opgesteld.

15. Bijlagen

**Bijlage 1: Locatiebeleid**

In de Nota Ruimte is een nieuw locatiebeleid voor bedrijven en voorzieningen geïntroduceerd, waarin tevens het beleid van grootschalige en perifere detailhandel is opgenomen. Het oude locatiebeleid was eenzijdig gericht op het verminderen van de mobiliteit. Het was sterk normatief en bood daardoor weinig ruimte voor maatwerk in specifieke gevallen.

Het nieuwe provinciale locatiebeleid heeft een veel bredere insteek. Bereikbaarheid is een belangrijk aspect, maar ook economische ontwikkelingsmogelijkheden, milieu en ruimtelijke kwaliteit hebben we in ons beleid geïntegreerd. Vraag en aanbod willen wij met elkaar in evenwicht brengen, zowel kwantitatief als kwalitatief. Ons nieuwe beleid bevordert het tot stand komen van algemene en specifieke vestigingsmilieus met elk hun eigen kwaliteiten. Wij willen dit beleid inzetten als sturingsmiddel; als zodanig kan het alleen goed van de grond komen door de gezamenlijke inzet van overheden en marktpartijen.

Het locatiebeleid is vastgelegd in dit streekplan en in het Strategisch Mobiliteitsplan Utrecht. Het betreft in hoofdzaak de ruimtelijke reservering voor verschillende typen werklocaties, passend binnen de ruimtelijke en milieuhygienische mogelijkheden en wenselijkheden en kansrijk wat betreft de beschikbare capaciteit van de infrastructuur.

In het streekplan hebben we de vestigingsmilieus indicatief aangegeven en vooral beleidsmatig omschreven. De regionale samenwerkingsorganen en gemeenten zullen dit beleid uitwerken en meer normatief in hun ruimtelijke plannen moeten vastleggen, om een duidelijk kader te bieden voor het (inter-)gemeentelijk bedrijfsvestigingsbeleid. Het gaat dan vooral om aspecten als de intergemeentelijke afstemming van bedrijfsvestigingsbeleid, de vormgeving van het parkeerbeleid, de mate van functiemenging, de bebouwingsintensiteit, de kwaliteit van de openbare ruimte en de milieuzonering. Ook flankerend beleid in de vorm van parkmanagement of vervoersmanagement moet op regionaal of lokaal niveau worden uitgewerkt.

Voor de milieukwaliteit geldt dat (overeenkomstig het PMP) in regionale uitwerkingen per vestigingsmilieu een milieukwaliteitsprofiel wordt geformuleerd. Bij ontwerp, inrichting en vestiging zal rekening moeten worden gehouden met dit profiel.

Met het instellen van een provinciaal kennisteam (bedrijfs)locatieontwikkeling (‘kennisteam’) willen wij zorgen voor een goede uitwerking en realisering van het provinciaal locatiebeleid in gemeentelijke ruimtelijke plannen. Dit kennisteam moet niet alleen zorgen voor het ontwikkelen van het juiste profiel van een bedrijventerrein op de juiste plaats, maar ook voor de samenwerking tussen gemeenten, het zonodig actualiseren van het vestigingsmilieu, het realiseren van intensief ruimtegebruik, het duurzaam bouwen, het realiseren en behouden van een milieu kwaliteitsprofiel en het tijdig realiseren van een onsluitingsniveau.

**De vestigingsmilieus**

We onderscheiden zeven vestigingsmilieus. Deze variëren van hoogstediendelijk met een grote mate van functiemenging tot buitenstedelijk met meer specifieke vormen van ruimtegebruik, als de bedrijfactiviteit zich niet goed laat mengen met wonen of als specifieke eisen worden gesteld aan de bereikbaarheid. Omdat het mengen van functies belangrijk is voor de stedelijke vitaliteit hanteren we als uitgangspunt: mengen waar mogelijk en ontmengen waar nodig. Ongeveer de helft van de uitbreidingsruimte voor bedrijventerreinen is gereserveerd voor autonome groei en de andere helft voor bedrijven die uit het stedelijk of landelijk gebied moeten worden uitgeplaatst vanwege milieuoverlast of uit oogpunt van veiligheid of bereikbaarheid. Een deel van de uit te plaatsen bedrijven behoort tot de sector transport en logistiek. Voor dit type bedrijven is een deel van de nieuwe bedrijventerreinen gereserveerd bij aansluitingen van hoofdverkeerswegen.

Bij het onderscheid van de vestigingsmilieus hebben we rekening gehouden met de structuur van de Utrechtse economie en de samenstelling van de Utrechtse beroepsbevolking. Opvallend voor Utrecht
is een sterke, breed samengestelde diensteneconomie en een ondervertegenwoordiging van industrie en handel. De grote behoefte aan ruimte voor kantoren en kantoorachtige bedrijvigheid leidt tot een relatief ‘schone’ economie met een intensief ruimtegebruik en een kwalitatief hoge uitstraling.

Bij het faciliteren van de Utrechtse economie richten wij ons met name op de dienstensector en op kennisintensive bedrijvigheid. Wij willen geen nieuwe grootschalige industriële en logistieke ondernemingen aantrekken. Wel maken wij ons sterk voor het herstructureren van een groot deel van de bestaande bedrijventerreinen, waarbij we tevens een intensiever ruimtegebruik voorstaan.

We onderscheiden de volgende vestigingsmilieus. In bijlage 2 is, naast de omschrijving in deze bijlage, ook een indicatief schema opgenomen.

1. Nationaal stedelijk werkmilieu
Het nationaal stedelijk werkmilieu bevindt zich op locaties op en om de belangrijkste openbaar vervoerknooppunten in de provincie. Het gaat hierbij om het herontwikkelen van gebieden bij Utrecht CS en Amersfoort CS. Deze werkmilieus grenzen aan de historische binnensteden en kenmerken zich door een grote mate van functiemenging van kantoren, voorzieningen en wonen. Ook grootschalige detail- en leisure (bijv. grootschalige bioscopen) passen goed in dit milieu. Het grondgebruik is zeer intensief, de functies zijn arbeids- en bezoekersintensief. Dit werkmilieu is uitstekend ontsloten door (inter)nationaal openbaar vervoer, goed bereikbaar met de fiets, maar het heeft geen directe ontsluiting op het hoofdwegennet. De functies dienen te passen in het bereikbaarheidsprofiel en hebben een hoogwaardige bovenregionale uitstraling en aantrekkingskracht. Het intensieve ruimtegebruik vraagt om gebouwde parkeervoorzieningen. Ook bij dit milieu is bijzondere aandacht nodig voor de beeldkwaliteit en de kwaliteit van de openbare ruimte.

3. Gemengd woon-werkmilieu
Het gemengd woon-werkmilieu bevindt zich in gebieden in steden en dorpen waar de woonfunctie dominant is. Mengen van wonen met andere klein- en mediumschalige functies is gewenst, waarbij hinder voor de omwonenden zo veel mogelijk moet worden voorkomen. In plannen voor stedelijke vernieuwing dienen de mogelijkheden voor functieverandering ten gunste van het werken te worden afgewogen. Het grondgebruik is weinig intensief. Langs de toegangswegen zijn mogelijkheden voor intensiever ruimtegebruik. Hier liggen ook goede mogelijkheden voor het toevoegen van extra functies, zoals kleinschalige bedrijven, kantoren en leisure (sport en horeca) met een lokale aantrekkingskracht.

4. Specifiek voorzieningenmilieu
Het voorzieningenmilieu bevindt zich op specifieke werklocaties. Het gaat om grootschalige ontwikkelingen met een (boven)regionale functie en uitstraling, met vaak een grote publieksaantrekkende werking. Hier passen grootschalige detailhandel (bijv. een meubelboulevard), maar ook ziekenhuizen, onderwijs, zorginstellingen, weggebonden horecavoorzieningen, discotheken, sportcomplexen en dergelijke.
Deze voorzieningen kunnen door hun specifieke aard of schaal vaak geen plaats krijgen in de stedelijke werkmilieus. De locatiekeuze voor deze werkmilieus vraagt om maatwerk. De meeste locaties liggen aan de rand van de grote steden. Het mobiliteitsprofiel van de bedrijven dient aan te sluiten op het bereikbaarheidsprofiel van het voorzieningenmilieu. Daar waar de locatie aan de rand of in het stedelijk gebied ligt mag een goede fietsontsluiting in ieder geval niet ontbreken. Gelet op de vaak specifieke mobiliteitsaspecten van de verschillende voorzieningen is een bedrijfsvervoerplan gewenst. Tevens dient rekening te worden gehouden met eventuele negatieve milieueffecten van een voorziening, zoals op het gebied van geluid, veiligheidsrisico’s of verkeersaanwekkende werking. De publieks-aantrekkende werking vraagt een milieukwaliteit met beperkte hinder en risico’s.

De mogelijkheden van intensief en meervoudig ruimtegebruik en van gebouwde parkeervoorzieningen moeten goed worden benut, mede met het oog op een betere ruimtelijke kwaliteit. Dit hangt echter af van de functie. Gebouwde parkeervoorzieningen zijn wenselijk voor grootschalige detailhandel.

Het universiteitscentrum De Uithof zal zich als enige voorzieningenmilieu meer multifunctioneel kunnen ontwikkelen door het toevoegen van bijvoorbeeld wonen en kennisgerelateerde bedrijvigheid.

5. Algemeen bedrijvenmilieu
Het algemene bedrijvenmilieu is bedoeld voor bedrijven die qua schaal of functioneren (mijlhuinder of onveiligheid) niet passen in de directe woonomgeving. Het gaat om bedrijventerreinen aan de rand van of op afstand van de stad. Terreinen aan de rand van de stad zijn geschikt voor lichtere bedrijfsvormen uit de milieucategorieën 2 en 3 en in specifieke gevallen categorie 4. Terreinen op afstand van de stad zijn geschikt voor zwaardere bedrijfsvormen in categorie 4 en 5, in specifieke gevallen categorie 3, en voor bedrijven met veiligheidsrisico’s. Mengen met andere functies dient beperkt te blijven tot detailhandel in volumineuze goederen (zoals auto’s, boten, caravans en bouwmarkten) die in het stedelijk gebied moeilijk inpasbaar zijn. Mengen met wonen is uitgesloten; dit geldt ook voor bedrijfswoningen. Kantoren als ondergeschikt onderdeel van het bedrijf zijn toegestaan tot vijftig procent van het bruto bedrijfsvloeroppervlak en tot een maximum van 2000 m². Het bereikbaarheidsprofiel van de bedrijven dient aan te sluiten op het bereikbaarheidsprofiel van de locatie. Daar waar de locatie aan de rand of in het stedelijk gebied ligt mag een goede fietsontsluiting in ieder geval niet ontbreken. Parkeren wordt zo veel mogelijk collectief of op eigen terrein geregeld. Een minimum parkeernorm is gewenst.

Mogelijkheden voor intensief ruimtegebruik dienen te worden benut om te komen tot een gemiddelde reductie van vijftien procent van het grondgebruik. Met name op nieuw te ontwikkelen bedrijventerreinen zijn er grote kansen voor het realiseren van intensief ruimtegebruik door een efficiëntere stedenbouwkundige opzet en een ander gronduitgiftebeleid. Ook die-nen minimale in plaats van maximale bebouwingspercentages te worden gehanteerd en minimale bouwhoogten. De beeldkwaliteit van de bebouwing en de inpassing van het bedrijventerrein in de omgeving verdienen bijzondere aandacht.

De bedrijvenlocaties moeten gezoneerd worden voor wat betreft de verschillende milieuspecifieken. Afgezien van de toelaatbaarheid van bedrijven dient ook een bepaald milieumibitienniveau te worden gerealiseerd voor de bedrijvenlocatie in relatie tot de omgeving. Op het terrein zelf zijn de milieukwaliteiten in het algemeen laag. Met behulp van parkmanagement kan in de onderscheiden bedrijvenmilieus optimaal rekening worden gehouden met de randvoorwaarden op het gebied van bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit en milieukwaliteit.

5.1. Specifiek ontsloten
Het specifiek ontsloten milieu is bedoeld voor (groot)schalige bedrijven die zich bezighouden met transport, handel en distributie. Het goederentransport kan via water, spoor of snelweg gebeuren. Een voorbeeld van dergelijk terrein is ‘t Klooster in Nieuwegein. Mengen met andere functies is ongewenst. Kantoren als ondergeschikt onderdeel van het bedrijf zijn toegestaan tot vijftig procent van het bedrijfsvloeroppervlak en tot een maximum van 2000 m². De locaties dienen direct ontsloten te zijn via de hoofdstructuur van wegen, water of spoor. Een zorgvuldige routering voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vraagt extra aandacht.

Milieuzonering is noodzakelijk. Het milieukwaliteitsprofiel is vergelijkbaar met die voor het algemene bedrijvenmilieu (zie 5). Parkeren wordt met een minimumnorm op eigen terrein geregeld. Omdat het om terreinen gaat voor bedrijven met een relatief extensief ruimtegebruik, is intensiveren van het ruimtegebruik weliswaar een aan-
dachtspunt, maar het zal niet overal te realiseren zijn. De inpassing van het bedrijventerrein in de omgeving verdient bijzondere aandacht.

5.2. Specifiek kantoren
Het bedrijvenmilieu specifiek kantoren is bedoeld voor kantoren en kantoorachtige bedrijven met een hoogwaardige uitstraling en een (boven)regionale functie, zoals Papendorp in Utrecht. Toevoeging van voorzieningen, bijvoorbeeld een zakelijk hotel, is mogelijk. Het milieu is geschikt voor bedrijven waarvoor een goede bereikbaarheid per auto noodzakelijk is en die daardoor niet passen in een nationaal of regionaal stedelijk werkmilieu.

Ontsluiting met hoogwaardig openbaar vervoer is, gelet op de arbeidsintensiteit van de kantoorfunctie, tevens noodzakelijk. Daar waar de locatie aan de rand of in het stedelijk gebied ligt mag een goede fietsontsluiting niet ontbreken. Parkeren dient inpandig of ondergronds te gebeuren. Mogelijkheden voor intensief ruimtegebruik dienen optimaal te worden benut. Het milieukwaliteitsprofiel ligt hoger dan voor bedrijventerreinen, maar lager dan in de woongebieden.

Deze specifieke kantoorlocaties zijn alleen toelaatbaar in de beide stadsgewesten, aansluitend aan de centrumsteden Utrecht en Amersfoort.
### Bijlage 2: Indicatiefschema locatiebeleid

<table>
<thead>
<tr>
<th>Bedrijvenmilieu met als onderscheiding:</th>
<th>5.1 Specifiek ontsloten</th>
<th>5.2 Specifiek kantoren</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. Nationaal bedrijven milieu</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. Regionaal bedrijven milieu</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3. Gemengd wonen/werk milieu</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4. Specifiek voorzieningen</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Bedrijvenmilieu</td>
<td>Ja; werken, wonen, voorzieningen</td>
<td>Ja; wonen met werken en voorzieningen</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Functiemenging

<table>
<thead>
<tr>
<th>Functiemenging</th>
<th>Ja; werken, wonen, voorzieningen</th>
<th>Ja; werken, wonen, voorzieningen</th>
<th>Ja; wonen met werken en voorzieningen</th>
<th>Geen wonen</th>
<th>Geen wonen</th>
<th>Geen wonen</th>
<th>Geen wonen</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Economische typering</td>
<td>Grootschalig Hoogwaardig Kantoren Voorzieningen</td>
<td>Hoogwaardig Kantoren Voorzieningen</td>
<td>Kleinschalig Bedrijven Kantoren Voorzieningen</td>
<td>Grootschalig (Boven) regionaal Bedrijven Kantoren Voorzieningen</td>
<td>Regionaal Lokaal Bedrijven Voorzieningen</td>
<td>Grootschalig Distributie/logistiek Geen zelfstandige kantoren</td>
<td>Grootschalig Hoogwaardig (Boven) regionaal Kantoren, evt. gecombineerd met hoogwaardige kantoorachtige bedrijven en specifieke voorzieningen</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Bereikbaarheid

<table>
<thead>
<tr>
<th>Bereikbaarheid</th>
<th>Openbaar vervoer</th>
<th>Personen-auto via:</th>
<th>Vrachtverkeer via:</th>
<th>Zorgvuldig ruimtegebruik</th>
<th>Ruimtelijke kwaliteit</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Nationaal netwerk/ knooppunt</td>
<td>Erftoegangsweg Indirect naar hoofdwegenet transferia</td>
<td>Erftoegangsweg Indirect naar hoofdwegenet</td>
<td>Intensief ruimtegebruik Minimale vloerindex</td>
<td>Stedenbouwkundige en architectonische kwaliteitsseisen (Beeldkwaliteitsplan ook voor openbare ruimte)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Lokaal netwerk</td>
<td>Erftoegangsweg</td>
<td>Erftoegangsweg</td>
<td>Intensief ruimtegebruik</td>
<td>Maximale kavelgrootte Eisen beeldkwaliteit Inpandig parkeren Uitbreidingsruimte zoeken in functieverandering</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Op maat</td>
<td>Gebiedsontsluitingsweg</td>
<td>Gebiedsontsluitingsweg</td>
<td>Minimaal bebouwingspercentage</td>
<td>Parkeren op eigen terrein of collectief</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Lokaal netwerk</td>
<td>Gebiedsontsluitingsweg</td>
<td>Gebiedsontsluitingsweg</td>
<td>Minimaal bebouwingspercentage</td>
<td>Inpandig parkeren of maatwerk Aandacht voor ruimtelijke kwaliteit</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Weinig of niet aanwezig</td>
<td>Gebiedsontsluitingsweg</td>
<td>Gebiedsontsluitingsweg</td>
<td>Minimaal bebouwingspercentage</td>
<td>Parkeren op eigen terrein of collectief</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Regionaal netwerk</td>
<td>Gebiedsontsluitingsweg</td>
<td>Gebiedsontsluitingsweg</td>
<td>Minimaal bebouwingspercentage</td>
<td>Aandacht voor ruimtelijke kwaliteit</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Gebiedsontsluitingsweg</td>
<td>Gebiedsontsluitingsweg</td>
<td>Gebiedsontsluitingsweg</td>
<td>Minimaal bebouwingspercentage</td>
<td>Parkeren op eigen terrein of collectief</td>
</tr>
<tr>
<td>----------------------------------</td>
<td>----------------------------------</td>
<td>---------------------------</td>
<td>--------------------------</td>
<td>-----------------------------</td>
<td>----------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Millieurkwaliteit</strong></td>
<td>Cat. 1-2 Milieuzonering</td>
<td>Cat. 1-2 Milieuzonering</td>
<td>Cat. 2 Milieuzonering</td>
<td>Cat. 2-3 (4-5) Inwaartse Milieuzonering</td>
<td>Cat. 3-5 In- en uitwaartse Milieuzonering</td>
</tr>
<tr>
<td>Bodem en grondwater</td>
<td>activiteit mag geen nadelige invloed hebben</td>
<td>activiteit mag geen nadelige invloed hebben</td>
<td>bodem en grondwater niet schadelijk voor ecosystemen, aandacht voor groen</td>
<td>bodem en grondwater niet schadelijk voor ecosystemen, aandacht voor groen</td>
<td>activiteit mag geen nadelige invloed hebben</td>
</tr>
<tr>
<td>Water</td>
<td>afkoppeling verhard oppervlak</td>
<td>afkoppeling verhard oppervlak</td>
<td>afkoppeling verhard oppervlak</td>
<td>afkoppeling verhard oppervlak</td>
<td>afkoppeling verhard oppervlak</td>
</tr>
<tr>
<td>Lucht</td>
<td>beperkte lucht-geuroverlast toegestaan</td>
<td>beperkte lucht-geuroverlast toegestaan</td>
<td>geen activiteiten die luchthinder en geur overlast toegestaan</td>
<td>enige lucht-geuroverlast toegestaan</td>
<td>luchthinder en geuroverlast toegestaan</td>
</tr>
<tr>
<td>Geluid</td>
<td>enige geluidsbelaste locatie</td>
<td>beperkte geluidsbelaste locatie</td>
<td>geen activiteiten die geluidsoverlast verhogen</td>
<td>matige geluidsbelaste locatie</td>
<td>matige geluidsbelaste locatie</td>
</tr>
<tr>
<td>Veiligheid</td>
<td>geen verhoging veiligheidsrisico vanuit woon-/werkfunctie</td>
<td>geen verhoging veiligheidsrisico vanuit woon-/werkfunctie</td>
<td>geen verhoging veiligheidsrisico vanuit woon-/werkfunctie</td>
<td>geen verhoging groepstrisico vanuit werkfunctie</td>
<td>licht verhoogd groepstrisico acceptabel</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1. Deze typering is indicatief en is uitgewerkt in het PMP.
Bijlage 3: Detailhandel

In de Provinciale Visie Detailhandel (januari 2003) zijn beleidsuitgangspunten voor de verschillende winkelgebiedstypen beschreven. In deze bijlage zijn ze beknopt weergegeven:

- **Recreatieve centra:** behoud en versterken van de positie van recreatieve centra heeft prioriteit. Ontwikkelingen die de positie van de centra kunnen ondermijnen dienen te worden tegengegaan.

- **Gemakscentra:** streven naar een volwaardig en compleet voorzienenniveau op wijkniveau en voor zover haalbaar op buurtniveau.

- **Grootschalige concentraties:** voor grootschalige detailhandelsvestigingen (>1500 m² bvo per winkel) geldt dat deze zo veel mogelijk dienen aan te sluiten bij bestaande detailhandelsconcentraties en ze moeten goed bereikbaar zijn met openbaar vervoer en per auto. Bij het eventueel ontwikkelen van een cluster van grootschalige detailhandelsvoorzieningen gaat de voorkeur uit naar concentratie op een beperkt aantal locaties (bij voorkeur grenzend aan centra met een bovenregionale functie). Een dergelijk cluster dient qua functie complementair te zijn aan de bestaande winkelgebieden. Daarnaast mag een (cluster van) grootschalige detailhandel geen ontwrichting van de detailhandelsstructuur tot gevolg hebben.

Op **perifere locaties** wordt alleen detailhandel toegestaan die vanwege de specifieke ruimtelijke eisen moeilijk inpasbaar is in bestaande winkelgebieden. Het gaat om detailhandel in explosie- en brandgevaarlijke stoffen en winkelformules die vanwege de aard van de gevoerde artikelen een groot oppervlak nodig hebben voor de uitstalling (zoals auto’s, boten, caravans, tuincentra, bouwmarkten, gatenbouwmaterialen, keukens en sanitair, alsmede woninginrichting, waaronder meubels). Daarnaast zijn op perifere locaties onder voorwaarden thematische ontwikkelingen toegestaan, als hiervoor grenzend aan de bestaande centra geen geschikte locatie voorhanden is en als het thema specifiek aan een perifere locatie is gebonden.

De solitaire ontwikkeling van een **perifere regionaal winkelcentrum** vinden wij niet wenselijk. **Megasupers** willen wij slechts mogelijk maken in of aansluitend aan stadsdeelcentra, onder de voorwaarden die in het toetsingskader detailhandel worden genoemd ten aanzien van onder andere de bereikbaarheid en de effecten op de voorzieningenstructuur.

Het toetsen van een vestigingsaanvraag of een aanvraag voor uitbreiding zal binnen het kader van ruimtelijke overwegingen moeten gebeuren. Aanvragen voor nieuwe of uit te breiden vestigingen moeten worden beoordeeld op grond van een aantal kenmerken waarover de informatie moet worden verschaft door de vastgoedpartij of het bedrijf dat voornemens is een detailhandelsproject buiten de bestaande winkelgebieden te realiseren. Deze aanvragen kunnen beoordeeld worden aan de hand van het volgende ruimtelijke toetsingskader.

Van essentieel belang bij de aanvraag zijn de gevolgen voor de voorzieningenstructuur. Hierbij zal conform de provinciale uitgangspunten voornamelijk worden getoetst op grond van de volgende ruimtelijk relevante overwegingen:

- handhaven van de open ruimte (geen weide-winkels);
- mobiliteit en milieu (milieubelasting, verkeersdruk, verkeersaantrekkende werking, parkeerproblematiek, shophopping);
- kwaliteit van de stad en de stedenbouw (omvang winkels in relatie tot de omgeving);
- distributieve structuur (aantasting, duurzame ontwrichting of versterking van de distributieve structuur).

Getoetst wordt op de kenmerken:

- situering van de beoogde vestigingsplaats;
- branche van de vestiging(en);
- omvang van de vestiging(en);
- te voeren winkelformule(s) binnen het project;
- omzetverwachting, indien van belang onderscheiding naar assortimentsgroep en naar het verwachte patroon van de omzetopbouw in de eerste jaren;
- als het een verplaatsing betreft: de effecten voor bestaande vestigingen (omzetbehoud/groei, herinvulling vrijkomende panden);
- uitwerking van de geografische reikwijdte van de marktimpact (omzetverkost over afstand, koopkrachtclaim);
- raming van de omzetmutaties voor de gevestigde detailhandel;
- inzicht in het te realiseren bouwplan (bijv. foto’s of tekeningen van elders gerealiseerde plannen);
- voorziene verkeerseffecten (modal-splitbezoekers, noodzakelijke en direct beschikbare parkeercapaciteit voor bezoekers en personeel);
- bereikbaarheid met het openbaar vervoer;
- intensiteit van vrachtbewegingen en voorstellen voor de afhandeling daarvan.
Onderzoek zal moeten aantonen in hoeverre de detailhandelsstructuur op lokaal en regionaal niveau gevolgen zal ondervinden van toevoegingen, in hoe- verre er bereikbaarheids- en parkeerproblemen zullen gaan optreden en wat de toegevoegde waarde is voor de bestaande detailhandel.
Bijlage 4: Waterparagraaf

**Procedure**

Op 3 juli 2003 is besloten tot wijziging van het Besluit op de ruimtelijke ordening in verband met gevolgen van ruimtelijke plannen voor de waterhuishouding. Bepaald is dat een streekplan een beschrijving bevat van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding, de zogenaamde 'waterparagraaf'. Verder is in de Nota van toelichting op de wijziging van het BRO aangegeven dat in de waterparagraaf moet worden ingegaan op de wijze waarop rekening is gehouden met het advies van de waterbeheerders.

Los van deze wettelijke verankering waren waterbeheerders en provincie reeds een gezamenlijk traject gestart om de wateropgaven op de juiste wijze in het streekplan op te nemen. Dit heeft geleid tot bestuurslijk overleg in maart 2002, januari 2003, maart 2003 en september 2003. Het laatstgenoemde overleg was tevens het wettelijk verplicht overleg in het kader van artikel 4a lid 2 WRO. Dit overleg heeft geresulteerd in een advies van waterbeheerders (wateradvies). Om inhoud te geven aan de BRO wordt hier ingegaan op de zwaarwegende opmerkingen uit het advies van de waterbeheerders.

In paragraaf 4.2 is ingegaan op de wijze waarop is rekening gehouden met de gevolgen van het streekplan voor de waterhuishouding. In de paragrafen 9.1, 10.1, 11.1 en 12.1 is dit verbijzonderd voor landelijk gebied en in paragrafen 9.2, 10.2, 11.2 en 12.2 voor nieuwe verstredelijkslocaties.

**Algemeen**

*Opmerking:* Verzocht wordt het streekplan aan te scherpen ten aanzien van de wettelijke verplichtingen van gemeenten en provincie inzake de watertoevoer. *Reactie:* De toelichting is op dit punt geactualiseerd naar aanleiding van de inmiddels vastgestelde wijziging van het BRO. Ook is de tekst geactualiseerd n.a.v. het inmiddels ondertekende Nationaal Bestuursakkoord Water.

**Landelijk gebied**

*Opmerking:* Voor een aantal polders, met name in het veenweidegebied, die de aanduiding landelijk gebied 3 hebben, wordt de aanduiding landelijk gebied 3 voorgesteld. *Reactie:* Tijdens het gevoerde overleg is gebleken dat door de waterbeheerders onvoldoende was onderkend dat landelijk gebied 2 niet alleen is gericht op de agrarische functie. De karakteristiek voor landelijk gebied is: agrarisch gebied met zowel grondgebonden als niet grondgebonden landbouw. Veel gebieden met grondgebonden landbouw hebben landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden en worden gekenmerkt door recreatief medegebruik. Binnen deze zone bevinden zich ook kleine recreatie- en natuurgebieden en ecologische verbindingzones. Het beleid ten aanzien van waterhuishouding en milieukwaliteiten wordt afgestemd op het agrarisch gebruik, rekening houdend met aanwezige waarden. Voor gebieden met hoge natuurwaarden worden zo mogelijk op lokaal niveau maatregelen getroffen om deze te versterken. Waterknelpunten worden opgelost zonder deze af te wennen op andere gebieden. Daarmee wordt voldoende recht gedaan aan de aanwezige waarden en functies in de genoemde polders. Daarenboven geldt voor de veenweidegebieden een aanvullend regime. In het streekplan is onder meer aangegeven dat met het oog op het vertragen van de bodemdaling hier het ompolegen en het scheuren van grasland niet aanvaardbaar is.

*Opmerking:* Landelijk gebied 3 is het gebied met verweving van functies, met name van landbouw en natuur. Daarbij wordt vermeld dat, in verband met het waterbeheer, differentiatie noodzakelijk kan zijn. Aan de provincie wordt gevraagd op welke wijze dit nader ingevuld wordt. *Reactie:* Bij landelijk gebied 3 is er sprake van een kleinschalige menging van functies. Gezien het abstractieniveau van het streekplan kan het daarom noodzakelijk zijn voor waterhuishoudkundige maatregelen bepaalde gebieden met de aanduiding landelijk gebied 3 verder te differentiëren.

*Opmerking:* De gebieden met de aanduiding 'wateropgave nader in te vullen' zijn onvoldoende gevrijwaard van ongewenste functies. *Reactie:* In deze gebieden zijn in het streekplan geen nieuwe grote ruimtelijke ontwikkelingen gepland die een eventuele inrichting voor waterberging onmogelijk maken. Op basis van het generieke beleid voor het landelijk gebied bestaan er alleen ontwikkelingsmogelijkheden voor aan het landelijk gebied gebonden functies. Omdat er op dit moment nog zoveel onduidelijkheid bestaat over aard, omvang, locatie en termijn...
van realisering van deze eventuele wateropgave, vinden wij het niet aanvaardbaar reeds nu nadere ruimtelijke beperkingen op te leggen aan het gebied. In het streekplan wordt opgenomen dat via een nadere uitwerking van het streekplan zonodig invulling wordt gegeven aan de voor de wateropgave benodigde gebieden.

Opmerking: Het streekplan legt een relatie tussen waterkwantiteit en ruimtelijke ordening, maar nauwelijks een relatie tussen waterkwaliteit en ruimtelijke ordening. De deelstroomgebiedsvisies bevatten hierover meer concrete uitwerkingen.

Reactie: De maatregelen t.b.v. waterkwaliteit zijn vaak kleinschalig en komen derhalve veelal niet op de plankaart terecht. Wij hebben hieraan in de tekst meer aandacht besteed. Overigens is een goede waterkwaliteit van belang bij de waterbergingsgebieden, met name in geval van seizoensberg- ing. In westen van Utrecht (Bethunepolder en De Ronde Venen) heeft de wateropgave ook betrekking heeft op waterkwaliteitsverbeteringen. In het Waterhuishoudingsplan wordt meer aandacht besteed aan waterkwaliteitsmaatregelen.

Opmerking: De in het eerste conceptontwerp nog omvangrijke zoekgebieden voor waterberging in De Ronde Venen en Maarssen zijn in het voorlopig standpunt vervangen door een veel beperktere aanduiding “wateropgave nader in te vullen”. Met name in De Ronde Venen is deze aanduiding zo klein geworden op de streekplankaart, dat het lijkt of gebieden daarbuiten (de polders Wilnis-Veldzijde, Groot Mijdrecht Noord en Derde Bedijking) niet langer in beeld zijn. De waterbeheerders hechten aan een grotere aanduiding, die een eerlijk beeld geeft van het te beschouwen gebied en niet de verwachting wekt bij betrokkenen dat locaties reeds buiten beeld zijn. De wateropgaven rond Utrecht (waterringstad) en gebieden langs de Oude Rijn worden op de plankaart gemist.

Reactie: De plankaart is aangepast: de huidige cirkels op de plankaart zijn groter weergegeven en er zijn cirkels toegevoegd rondom Utrecht en in het Oude Rijngebied. In paragraaf 4.2 is nader ingegaan op de status van de aanduiding en de bedoelingen van ons beleid.

Opmerking: Helderheid in beleid t.a.v. de veenweidegebieden is vereist. De waterbeheerders hechten in elk geval aan de droogleggingsnormen.

Opmerking: Op de plankaart van het streekplan zijn de potentiële retentiegebieden Polder Blokhoven (Schalkwijk) en Het Binnenveld (Veenendaal, Rhenen, Wageningen) niet als zoekgebied opgenomen. Deze ruimtelijke reservering is noodzakelijk voor een eventuele toekomstige verbreding van het winterbed, dijkversterking of de inrichting van retentiegebieden in de streekplanperiode. Deze gebieden dienen gevrijwaard te worden van ongewenste ontwikkelingen, totdat door het bevoegd gezag een besluit genomen is.

Reactie: Er bestaat op dit moment nog erg veel onzekerheid over de vraag of deze gebieden zullen worden aangewezen als retentiegebied. Deze onzekerheid is zodanig groot dat wij het nu niet opportuun vinden om hier planologische beperkingen op te leggen. Op kaart 4.2A en in de teksten in paragraaf 9.1 en 11.1 wordt op de betreffende gebieden ingegaan.

Opmerking: Gevraagd is om het gebied ten noorden van Langbroekewetering aan te duiden als landelijk gebied 3.

Reactie: het plan is in deze zin aangepast.

Opmerking: Vanwege de kansen voor een hoge waterkwaliteit wordt gevraagd om bij Vianen de aanduiding landelijk gebied 2 te vervangen door landelijk gebied 3. Ook wordt verzocht om op de streekplankaart een indicatief ‘zoekgebied oppervlaktewaterzuivering’ toe te voegen.

Reactie: Het beleid dat de waterbeheerder voor dit gebied voorstaat, waaronder mogelijk het realiseren van een locatie voor natuurlijke zuivering van oppervlaktewater, is mogelijk binnen de huidige aanduiding landelijk gebied 2. De bedoelingen van de waterbeheerder zijn thans in paragraaf 9.2 vermeld.

Uitbreidingslocaties
Opmerking: De waterbeheerders achten het van groot belang, dat keuzen voor nieuwe verstedelijkings locaties goed beargumenteerd worden. In zeer kwetsbare gebieden en vitale delen van het watersysteem dient
het belang van water altijd de doorslag te geven. De waterbeheerders stellen voor, om over de voorgenomen ongewenste bouwlocaties alsnog maatwerkoverleg te voeren met de betrokken gemeenten, waterbeheerder(s) en provincie. Zij hechten eraan, dat voorstellen voor mogelijke nieuwe verstedelijking locaties in het vervolg in een vroegtijdig stadium met de waterbeheerders worden overlegd.

**Reactie:** In de paragrafen 9.2 t/m 12.2 hebben wij de keuzes voor dergelijke locaties nader onderbouwd. Water heeft hierbij een prominente plaats gekregen; er zijn geen of nauwelijks nieuwe stedelijke ontwikkelingen gepland in het veenweidegebied, de waterbergingsgebieden en de gebieden met een nader in te vullen wateropgave en buitendijkse gebieden. Bovendien zijn gebieden aangewezen voor waterberg etc. Als aan een ander belang voorrang is gegeven, zijn randvoorwaarden vanuit water opgenomen. Voor een aantal door de waterbeheerders met name genoemde locaties is deze onderbouwing nog verduidelijkt. Voor het alsnog voeren van overleg met gemeenten en waterbeheerders bestaat naar ons oordeel thans geen aanleiding. Vanzelfsprekend dienen de waterbeheerders bij het opstellen van het betreffende bestemming intensief betrokken te worden om op de juiste wijze invulling te geven aan de randvoorwaarden. De watertoets voorziet hier ook in.

**Opmerking:** In de tekst van het Ontwerp-streekplan is niet duidelijk of de benodigde ruimte voor het stedelijk watersysteem binnen de contour dient te worden gevonden.

**Reactie:** In het streekplan wordt als voorwaarde gesteld dat de wateropgave gerealiseerd moet worden, maar niet per definitie binnen de rode contour. De tekst is op dit punt verduidelijkt.

**Opmerking:** De ontwikkeling van een bedrijventerrein bij Baarn vinden de waterbeheerders een zorgwekkende ontwikkeling, mede omdat hierdoor het potentiële waterbergend oppervlak afneemt. Het bergendvermogen in dit gebied mag niet beperkt worden en het bedrijventerrein ligt er onbeschermd bij in geval van overstromingen.

**Reactie:** Geconstateerd moet worden dat, als gevolg van het feitelijk buitendijks liggen, ook huidige bebouwde delen van de kernen Amersfoort en Baarn thans reëel risico lopen van overstroming. In verband hiermee is het noodzakelijk om voor dit gebied maatregelen te treffen om overstroming van de be-treffende delen van de kern te voorkomen. Wij stellen voor om samen met de betrokken partijen (gemeenten, waterbeheerders) een veiligheidsvisie voor water op te stellen, die uiterlijk in 2005 moet zijn afgerond. Afhankelijk van de uitkomsten van deze studie wordt bepaald of de geplande woningbouw en bedrijventerrein daar daadwerkelijk kan worden gerealiseerd.

**Opmerking:** Westelijke uitbreiding Driebbergen: in de tekst van het Ontwerp is alleen weergegeven dat ‘rekening gehouden moet worden’ met de aanwezige kwel. De wijze waarop en de consequenties daarvan zijn echter niet benoemd.

**Reactie:** De tekst van het Ontwerp in paragraaf 9.2 is aangepast. Verduidelijkt is dat de bedoeling is dat het schone kwelwater wordt vastgehouden.

**Opmerking:** Locatie Zeist-west, gemeenten Zeist en De Bilt: Mocht in de streekplanperiode deze locatie alsnog worden overwogen, dan dient de waterbeheerder hierbij nadrukkelijk te worden betrokken. Waterschap en provincie streven ernaar kwelwater in dit gebied beter vast te houden, hetgeen zal leiden tot nog verdere vernatting van dit periodiek natte gebied.

**Reactie:** de toelichting (paragraaf 9.2) is op dit punt in het Ontwerp verduidelijkt in de beoogde zin. (Als de nu ‘boven de markt zwevende’ locaties niet worden opgenomen in het ontwerp-streekplan volgt de volgende tekst): Mochten de resultaten van het project Hart voor de Heuvelrug zodanig zijn dat er elders in de regio een locatie moet worden gezocht, dan zal de waterbeheerder daarbij worden betrokken.

**Opmerking:** Locatie Rijnenburg, gemeente Utrecht: Het noordelijk deel van dit gebied is deels ongeschikt, deels minder geschikt in verband met de hoge grondwaterstanden en de aanwezigheid van veen in de ondergrond. Verstedelijking op deze locatie is slechts aanvaardbaar indien het stedenbouwkundig ontwerp en de wijze van bouwrijp maken zijn aangepast aan (zeer) natte omstandigheden en de geringe draagkracht van de bodem (bijv. drijvend). Bovendien geldt voor dit gebied een aanzienlijke wateropgave ten behoeve van Nieuwegein. Daarom is, voordat ontwikkeling van Rijnenburg als nieuw woongebied wordt opgestart, een integrale afweging op basis van de lagenbenadering noodzakelijk.

**Reactie:** de toelichting (paragraaf 9.2) is in deze zin aangevuld en verduidelijkt. Rijnenburg ligt inmiddels binnen de cirkel op de plankaart die aangeeft dat er een wateropgave geldt (waterringstad).
Opmerking: Nieuw bedrijventerrein aan de westzijde van Woerden: de bodem bestaat hier grotendeels uit veengrond en voor een kleiner deel uit klei op veen. Bodem en waterhuishouding maken dit gebied ongeschikt voor een bedrijventerrein. De noodzaak voor deze locatie wordt niet onderbouwd. Indien om andere overwegingen toch op deze ongeschikte locatie wordt gebouwd, is het noodzakelijk dat het stedenbouwkundig ontwerp en de wijze van bouwrijp maken zijn aangepast aan zeer natte omstandigheden en de geringe draagkracht van de bodem (bijv. drijvend) en veel ruimte voor berging gerealiseerd wordt. Reactie: In de toelichting (paragraaf 12.2) is de noodzaak van deze locatie toegelicht. Daaruit blijkt dat het gaat om een regionaal bedrijventerrein (uit te plaatsen bedrijven vanuit niet alleen Woerden maar ook de gemeenten Montfoort, Lopik en Oudewater) en dat de omvang al aanmerkelijk geringer is dan de aanwezige behoefte. Omdat het onder meer gaat om het uitplaatsen van meerdere transportbedrijven is ligging nabij de A12 een voorwaarde. Projectie van het bedrijventerrein aan de oostzijde van Woerden is minder gewenst. Daar roept de grondslag nog meer problemen op. Aan de zuidzijde van de A12 bestaan evenmin mogelijkheden voor het bedrijventerrein vanwege de ligging ten opzichte van landgoed Linschoten en het aantasten van de bufferzone tussen de kernen Woerden en Linschoten.

Opmerking: In de toelichting (paragraaf 9.2) wordt thans verwezen naar de waterhuishoudkundige randvoorwaarden zoals genoemd in paragraaf 4.2.

Bijlage 5: Samenvatting Windplan Utrecht

Inleiding
In paragraaf 8.2 wordt verwezen naar het Windplan Utrecht (vastgesteld door gedeputeerde staten op 9 juli 2002). Hieronder worden de meest relevante onderdelen uit het Windplan Utrecht weergegeven.

Beleidscategorieën windenergie Utrecht
In het Windplan Utrecht zijn de beleidscategorieën van de streekplanuitwerking Plaatsingsmogelijkheden Windturbines (Intrimbeleid, 2001) nader uitgewerkt. Deze beleidscategorieën vormen de eerste bouwstenen voor het aanwijzen van de grootschalige locaties voor windenergie en het toetsingskader voor de kassei- schaalige opstellingen.

Categorie I: mogelijkheden voor windenergie, mits aandacht voor ruimtelijke randvoorwaarden
Kansen voor windenergie zijn er vooral op (toekomstige) bedrijventerreinen, en langs grootschalige infrastructuur: de snelwegen, spoorwegen en het Amsterdam-Rijnkanaal. Ook in agrarische gebieden zonder natuur-, cultuur-, aardkundige of andere specifieke waarden liggen mogelijkheden voor windturbines.

Windturbines kunnen niet willekeurig overal in de gebieden die deel uit maken van deze beleidscategorie opgericht worden. Bij locatiekeuzes en uitwerking van opstellingen spelen landschappelijke kwaliteit en beeldkwaliteit van de opstelling een grote rol. Deze worden in de rest van dit rapport uitgewerkt. Daar waar grootschalige infrastructuur gebieden met grote natuur-, milieu-, landschappelijke of cultuurhistorische waarde doorzijdt, moet op uitwerkingsniveau van geval tot geval de plaatsing van windturbines nader worden afgewogen. Dit geldt voor:
- Ecologische Hoofdstructuur (bestaand en toekomstig);
- Vogel- en Habitatrichtlijngebieden;
- staatsnatuurmonumenten;
- bestaande ecologische verbindingzones;
- objecten die deel uitmaken van verdedigingslinies;
- archeologische monumenten (vlakken).

Bij definitieve plaatsing van turbines moet getoetst worden aan de vogeltrek en fourageergebieden van weidevogels. Dit onderzoek kan waar mogelijk meegenomen worden in bestaande procedures (bijv. m.e.r.).

Categorie II: mogelijkheden voor windenergie, mitsaandacht voor gebiedsspecifieke en ruimtelijke randvoorwaarden
In Categorie II zijn gebieden opgenomen waar windturbines wel mogelijk zijn, maar alleen met zeer zorgvuldige inpassing en afweging. In Categorie II zijn opgenomen:
- waardevolle historische landschappen (Belvédèregebieden);
- gebieden met aardkundige waarden;
- gebieden met een hoge archeologische trefkans;
- gebieden waar ecologische verbindingzones gewenst zijn;
- grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones.

Uit oogpunt van veiligheid moeten windturbines zorgvuldig worden ingepast in:
- zone B en C rondom munitieopslagplaatsen;
- laagvlieggebieden en luchtverkeerszones rondom Hilversum en Soesterberg.

In gebieden, onderdeel van categorie II is bij de uitwerking van locaties, nader onderzoek op een lager schaalniveau van belang. Dat houdt onder meer in:
- in Belvédèregebieden moeten bij de plaatsing van windturbines historische zichtlijnen (o.a. beschermde stads- en dorpsgezichten) en monumenten ontzien worden;
- in gebieden met een hoge archeologische trefkans is, tijdens de uitwerkingsfase, nader onderzoek naar de aanwezigheid van archeologische waarden vereist. Op basis daarvan kan aanpassing van de plannen voor windturbines nodig zijn;
- in gebieden waar ecologische verbindingzones gewenst zijn is zorgvuldige afstemming tussen de inrichting van de toekomstige ecologische verbindingzone en de eventuele plaatsing van windturbines een vereiste;
- grondwaterbeschermingsgebieden en boringsvrije zones stellen eisen aan plaatsing van windturbines uit oogpunt van bescherming van (drink)water. Eén van de eisen is bijvoorbeeld dat ondoorlatende kleilagen na aanleg van een windturbine geheel hersteld worden.

Categorie III: geen mogelijkheden voor windenergie
Geen mogelijkheden voor windenergie zijn er in alle delen waaraan een grote natuur-, milieu-, land-
schappelijke of cultuurhistorische waarde wordt toegekend. Dit betekent dat uitgesloten zijn:
- Ecologische Hoofdstructuur (bestaand en toekomstig);
- Vogel- en Habitatrichtlijngebieden;
- stiltegebieden;
- staatsnatuurn monumenten;
- bestaande ecologische verbindingzones;
- rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten;
- elementen van verdedigingslinies: Hollandse Waterlinie, Stelling van Amsterdam, Grebbelinie;
- archeologische en aardkundige monumenten;
- waterwingebieden.

Als bron voor de EHS is de PVG (Plan Veiligstelling Gebieden) gebruikt. Een nieuwe EHS is momenteel nog in ontwikkeling. De begrenzing, zoals weergegeven op de kaart kan dus nog veranderen.

Uit veiligheidsoverwegingen zijn de volgende gebieden uitgesloten:
- straalpaden en hoofdbrandstofleidingentracés;
- invliegfunnels van vliegveld Soesterberg;
- laagvliegroute met bijbehorende tolerantiezone;
- munitieopslagplaatsen met munitiezone A;
- oefenterreinen van Defensie, gezien het grote aantal helikoptervliegbewegingen dat er plaats vindt.

In het kader van de Wet Milieubeheer zijn ook woongebieden en verblijfsrecreatieve gebieden opgenomen in categorie III. Conform de wet milieubeheer moet de afstand tussen een windturbine en een woning of verblijfsrecreatieve woning ten minste vier maal de as hoogte bedragen. Op de beleidkansenkaart zijn daarom cirkels van 350 meter rond woon- en verblijfsrecreateieve gebieden, onderdeel van de bebouwde kom, opgenomen als onderdeel van categorie III. Voor turbines tot bijna 90 meter hoog is een dergelijke afstand voldoende. In het kader van dit locatieonderzoek zijn in uitwerkingsniveau ook cirkels van 350 meter rond bebouwing in het buitengebied getrokken. Zo ontstaat een gedetailleerde beeld van de (on)mogelijkheden per locatie.

Visie van de provincie Utrecht op windenergie
Selectiviteit
De provincie Utrecht stelt zich als doel om met windturbines een kwaliteit aan het landschap toe te voegen. Selectiviteit staat daarbij hoog in het vaandel. Dat houdt in dat de provincie de voorkeur geeft aan een beperkt aantal 'betekenisvolle' grootschalige opstellingen in plaats van een groot aantal kleinschalige. Door in te zetten op een beperkt aantal locaties - twee 'lange lijnen' en 'series lijnen langs snelwegen' -, wordt ervoor gezorgd dat grootschalige opstellingen niet overal het beeld gaan bepalen. Kwaliteit en het toevoegen van een hoogwaardige, beeldbepalende laag op heel specifieke plekken is de strategie.

Verhouding groot- en kleinschalig
De provincie Utrecht streeft ernaar om de 'lange lijnen' en 'series lijnen langs snelwegen' een belangrijke bijdrage te laten leveren aan het realiseren van de BLOW doelstelling. De 'lange lijnen' en 'series langs snelwegen' kunnen samen een vermogen van circa 90 MW opleveren. Daarmee zou, mits alle locaties werkelijk gerealiseerd worden, ook tot na 2010 aan de taakstelling kunnen worden voldaan. De provincie Utrecht zal actief stimulerend optreden om de 'lange lijnen' en 'serie lijnen' werkelijk gerealiseerd te krijgen. Kleinschalige opstellingen verspreid in de regio hebben een aanvullende functie en worden daarom beperkt tot 1 à 2 opstellingen per geselecteerde regio.

Kleurgebruik

Solitaire turbines
Solitaire plaatsing kan in beginsel niet op provinciale medewerking rekenen, maar wordt echter niet overal uitgesloten. Solitaire turbines worden onder voorwaarden aanvaardbaar geacht op of bij een bedrijventerrein. Deze voorwaarden zijn onder andere van ruimtelijke, landschappelijke en milieuhygiënische aard. Als voorbeelden van deze voorwaarden kunnen genoemd worden de afstand van de solitaire turbine tot andere opstellingen en de milieuruimte die de turbine inneemt.

Voorkeurslocaties grootschalige opstellingen: lange lijnen en series van lijnen
De voorkeurslocaties voor grootschalige opstellingen zijn:
- basis: lange lijnen langs A2 en Amsterdam-Rijnkanaal;
- combinatie: series lijnen langs snelwegen.
**Lange lijnen**
Wij zetten in op het ontwikkelen van ‘lange lijnen’. Wij zullen actief stimulerend optreden om de ‘lange lijnen’ van de grootschalige opstellingen werkelijk gerealiseerd te krijgen. Binnen een afstand van 4 kilometer rond de lange lijnen zullen kleinschalige opstellingen in principe worden geweerd, omdat deze het beeld van de lijnen verstoren.

**Series van lijnen**
Naast de ‘lange lijnen’ zet de provincie in op de ontwikkeling van lijnopstellingen langs snelwegen. De voorkeur gaat daarbij uit naar ‘series’ korte lijnen op korte afstand van elkaar en in samenhang ontwikkeld. Deze worden beschouwd als grootschalige opstelling en zijn langs de A12, de A1 en de A2 te realiseren. Vanuit landschappelijke overwegingen heeft het de voorkeur om complete series te realiseren. Als van een serie maar een deel van de lijnen te realiseren is dan is sprake van kleinschalige lijnen die als ‘incident’ langs de snelweg beleefd zullen worden. Het wel te realiseren deel wordt dan beschouwd als kleinschalig initiatief en krijgt lagere prioriteit dan realisering van lange lijnen of series korte lijnen. Binnen een afstand van 4 kilometer rond een serie lijnen worden kleinschalige opstellingen in principe geweerd, omdat deze het beeld van de lijnen kunnen verstoren.

De provincie richt zich op sterke ruimtelijke samenhang binnen een serie lijnen en stuurt actief aan op integrale ontwikkeling door de betrokken partijen. Onderstaande richtlijnen voor beeldkwaliteit zijn van belang voor het versterken van de ruimtelijke samenhang in een serie:
- regelmaat in afstand tussen de lijnen die onderdeel zijn van een serie;
- lijnen in elkanders verlengde, dus allen – of tenminste twee aan twee – aan dezelfde kant van de weg;
- lijnen allen – of tenminste twee aan twee – op gelijke afstand van de snelweg;
- type: één type turbine per serie;
- kleurstelling: één gezamenlijk kleurenplan per serie.

Verspreid in de regio (kleinschalige opstellingen)
De provincie geeft de voorkeur aan de ontwikkeling van de ‘lange lijnen’ en series lijnen langs de snelwegen, maar wil enige ruimte bieden voor kleinschalige opstellingen en wil lopende initiatieven niet op voorhand frustreren. Een beperkt aantal kleinschalige opstellingen in de regio mag daarom een bijdrage leveren aan de BLOW taakstelling.

In elk van de vijf regio’s die op kaart 8.2 zijn weergegeven staat de provincie daarom 1 of 2 kleinschalige opstellingen toe. Zij heeft daarbij een voorkeur voor lijnopstellingen. Deze kunnen op bedrijventerreinen, langs infrastructuur of gebonden aan landschappelijke structuren van bovenlokaal niveau (waterlopen, dijken) worden ontwikkeld. De beleidsbeperkingen, zoals weergegeven op de beleidskansenkaart moeten daarbij in acht worden genomen. De provincie beoordeelt bij concrete aanvragen van geval tot geval of plaatsing van windturbines aanvaardbaar is en de landschappelijke kwaliteit positief beïnvloedt.

**Richtlijnen beeldkwaliteit**
De plaatsing van windturbines heeft grote gevolgen voor de verschijningsvorm en beleving van het landschap. Deze gevolgen spelen zich af op verschillende schaalniveaus. Een lijnopstelling van windturbines kan een bijdrage leveren aan de herkenbaarheid van een landschap op regionaal schaalniveau. Voor de beleving van één of meerder windturbines is verder het lokale schaalniveau van belang. Een regionaal landschappelijke ‘toplocatie’ kan door een onzorgvuldige plaatsing toch een rommelige en onplezierige aanblik geven. De volgende aspecten dragen bij aan een goede beeldkwaliteit van een opstelling.

**Afstanden tussen verschillende opstellingen**
Het zicht op een opstelling van windturbines kan verstoord worden als er twee of meer opstellingen op korte afstand van elkaar zijn gepositioneerd. Dat geldt vooral voor open landschappen. In dat geval kunnen de opstellingen ruimtelijk in elkaar overlopen, waardoor het geheel een chaotisch en onrustig beeld kan opleveren. Daarom moet er een forse afstand tussen twee verschillende opstellingen in acht worden ge-
nomen. Als vuistregel voor open landschappen geldt een afstand van minimaal 4 kilometer. In stedelijk gebied of in meer besloten landschap kan mogelijk een kleinere afstand gelden.

**Tussenafstand in een opstelling**
Windturbines dienen te worden geplaatst met gelijke tussenafstanden. Hierdoor heeft een opstelling vanuit de omgeving een rustige en logische aanblik.

**Lijnvoering**
Windturbines in een opstelling dienen op één strakke lijn te worden geplaatst. Deze lijn kan overigens een gebogen verloop hebben als het landschap daartoe aanleiding geeft. Een voorbeeld hiervoor is de opstelling ten noorden van Lelystad, die de bocht in de A6 volgt. De beleving vanuit de omgeving is dan rustiger. Lijnopstellingen worden vaak gebruikt om lineaire landschapsstructuren van een hogere orde zoals dijken, kanalen en (snel)wegen te accentueren en vanuit de omgeving herkenbaar te maken.

**Eenheid van type**
Windturbines van één opstelling dienen een zo groot mogelijke eenheid te bezitten. De turbines in één opstelling moeten daarom allen dezelfde ashoogte en tiphoogte van de rotorbladen te hebben. Verder moet voor één type en fabrikant van masten en turbines worden gekozen.

**Aantal wieken**
In het algemeen wordt de draaiing van een turbine met drie wieken als rustiger ervaren dan de draaiing van een turbine met twee wieken. Driewikers verdienen daarom de voorkeur boven tweewikers. Tweewikers worden overigens niet meer geplaatst.

**Kleurstelling**
Met behulp van een kleurstelling kan de karakteristiek van een opstelling worden versterkt. De kleurstelling kan verwijzen naar de omgeving. Kleurstelling kan vooral bij clusters van belang zijn. De opzet van een cluster is meestal alleen van enkele specifieke punten herkenbaar. Door een kleurstelling kan de eenheid van zo’n cluster worden versterkt. Een fraai voorbeeld is de cluster bij Sexbierum. Turbines hebben een grote maat, een eventuele kleurstelling moet daarmee in overeenstemming zijn. De kleurstelling kan daarom het beste een robuust karakter hebben.

**Aanvullende randvoorwaarden en overwegingen voor elk van de afzonderlijke regio’s (kleinschalige opstellingen)**

**Veenweidegebied**
Voorkeur voor plaatsing langs één van de N-wegen in het gebied, de richting van de weg volgend en op zo kort mogelijke afstand van de weg.

**Rivierengebied west (Lopikerwaard)**
Voorkeur voor plaatsing conform de kavelrichting (N-Z) of conform de richting van bebouwingsassen en hoofd wegen (OW), zodat wordt aangesloten bij de strakke ruimtelijke opbouw van het gebied.

**Rivierengebied oost**
In deze regio zijn meer dan 10 initiatieven aanwezig. Initiatieven die op minder dan vier kilometer afstand van de lange lijnen langs het Amsterdam-Rijnkanaal gelegen zijn, hebben niet de voorkeur van de provincie. Voor een eventuele opstelling op De Meerpaal in Houten geldt die vier kilometer grens niet, mits deze wordt afgestemd (qua locatie, type en kleur) op de lange lijnen langs het kanaal.

Bij een eventuele combinatie van opstellingen op de bedrijventerreinen in het westen van deze regio (Het Klooster, Lekkanaal, Laagraven, Meerpaal) moet zorgvuldig worden afgewogen of deze niet tot onrust in het beeld zal leiden. Ook hier geldt: een voorkeur voor een onderlinge afstand van 4 kilometer, tenzij wordt aangetoond dat een kleinere afstand niet tot afbreuk aan kwaliteit leidt.

**Rivierengebied zuid**
Langs de A27 en de A2 zijn zoveel beleidsbeperkingen aanwezig dat daar nauwelijks kansen zijn voor windenergie. Kansen voor een kleinschalige lijnopstelling liggen langs het Merwedekanaal en in het landelijk gebied (bijvoorbeeld langs één van de wateringen). Samenwerking en afstemming met initiatieven in de aangrenzende provincies Gelderland en/of Zuid Holland is een vereiste.

**Eemvallei**
Een belangrijke afweging in deze regio voor het al dan niet plaatsen van turbines is de openheid van de Eemvallei. De A1 is tussen Baarn en Amersfoort in de huidige situatie al een duidelijk aanwezig element. Hierdoor worden de open polders ten noorden en zuiden van de snelweg van elkaar gescheiden.
de openheid van de Eemvallei zijn de mogelijke series windturbines langs de snelweg van verre zichtbaar. Alleen als de series langs de A1 niet worden gerealiseerd, kunnen in deze regio op bedrijventerreinen 1 à 2 kleinschalige opstellingen worden geplaatst. Dit ter voorkoming van interactie tussen verschillende opstellingen.
### Bijlage 6: Gebruikte afkortingen

<table>
<thead>
<tr>
<th>Afkorting</th>
<th>Omschrijving 1</th>
<th>Afkorting</th>
<th>Omschrijving 2</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BCR</td>
<td>Bestuurlijke Commissie Randstad</td>
<td>SGP</td>
<td>Strategisch gebiedsperspectief</td>
</tr>
<tr>
<td>BLOW</td>
<td>Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling Windenergie</td>
<td>SMPU</td>
<td>Strategisch mobiliteitsplan provincie Utrecht</td>
</tr>
<tr>
<td>BRO</td>
<td>Besluit op de Ruimtelijke ordening</td>
<td>SMT</td>
<td>Structuurschema militaire terreinen</td>
</tr>
<tr>
<td>BRU</td>
<td>Bestuur regio Utrecht</td>
<td>VINAC</td>
<td>Actualisering van de Vierde nota RO</td>
</tr>
<tr>
<td>CHER</td>
<td>Cultuurhistorische effectrapportage</td>
<td>VINEX</td>
<td>Vierde nota RO Extra</td>
</tr>
<tr>
<td>CHS</td>
<td>Cultuurhistorische Hoofdstructuur</td>
<td>VNG</td>
<td>Vereniging van Nederlandse gemeenten</td>
</tr>
<tr>
<td>EHS</td>
<td>Ecologische Hoofdstructuur</td>
<td>WERV</td>
<td>Samenwerking van de gemeenten Wageningen, Ede, Rhenen en Veenendaal</td>
</tr>
<tr>
<td>EU</td>
<td>Europese Unie</td>
<td>WHP</td>
<td>Waterhuishoudingsplan (provinciaal)</td>
</tr>
<tr>
<td>GR</td>
<td>Groepsrisico (zie voetnoot par. 8.1)</td>
<td>WRO</td>
<td>Wet op de Ruimtelijke ordening</td>
</tr>
<tr>
<td>GS</td>
<td>Gedeputeerde staten</td>
<td>HOV</td>
<td>Hoogwaardige openbaarvervoersverbinding</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>HSL</td>
<td>Hoge snelheidslijn</td>
</tr>
<tr>
<td>IPO</td>
<td>Interprovinciaal overleg</td>
<td>ISV</td>
<td>Investeringsprogramma stedelijke vernieuwing</td>
</tr>
<tr>
<td>ISV</td>
<td>Investeringsprogramma stedelijke vernieuwing</td>
<td>MAP</td>
<td>Meerjaren actieprogramma</td>
</tr>
<tr>
<td>MER</td>
<td>Milieueffectrapport</td>
<td>MMA</td>
<td>Meest milieuvriendelijke alternatief</td>
</tr>
<tr>
<td>MMA</td>
<td>Meest milieuvriendelijke alternatief</td>
<td>MW</td>
<td>Megawatt</td>
</tr>
<tr>
<td>NBW</td>
<td>Nationaal bestuursacordo water</td>
<td>NHW</td>
<td>Nieuwe Hollandse waterlinie</td>
</tr>
<tr>
<td>NV-Utrecht</td>
<td>Nota Structuurvisie van het BRU</td>
<td>NSV</td>
<td>Nota Structuurvisie van het BRU</td>
</tr>
<tr>
<td>OV</td>
<td>Openbaar vervoer</td>
<td>NV</td>
<td>Noordvleugel Utrecht</td>
</tr>
<tr>
<td>PKB</td>
<td>Planologisch Kernbeslissing</td>
<td>PMP</td>
<td>Provinciaal milieubeleidsplan</td>
</tr>
<tr>
<td>PMV</td>
<td>Provinciale milieuvordering</td>
<td>PPC</td>
<td>Provinciale planologische commissie</td>
</tr>
<tr>
<td>PR</td>
<td>Plaatsgebondenrisico (zie voetnoot par. 8.1)</td>
<td>PS</td>
<td>Provinciale staten</td>
</tr>
<tr>
<td>RAK</td>
<td>Ruilverkaveling met administratief karakter</td>
<td>RO</td>
<td>Ruimtelijke ordening</td>
</tr>
<tr>
<td>RSP</td>
<td>Regionaal structuurplan (BRU)</td>
<td>RSW</td>
<td>Regionale structuurvisie WERV-gemeenten</td>
</tr>
<tr>
<td>RSW</td>
<td>Regionale structuurvisie WERV-gemeenten</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
U kunt extra exemplaren bestellen bij de provincie Utrecht, telefoon 030-2582228, e-mail verkoop@provincie-utrecht.nl.
Deze uitgave is ook te downloaden van onze website www.provincie-utrecht.nl.
Voor inhoudelijke vragen naar aanleiding van het streekplan kunt u contact opnemen met het secretariaat van de sector Strategische ruimtelijke ontwikkelingen (RSO), telefoon 030-2583354.