

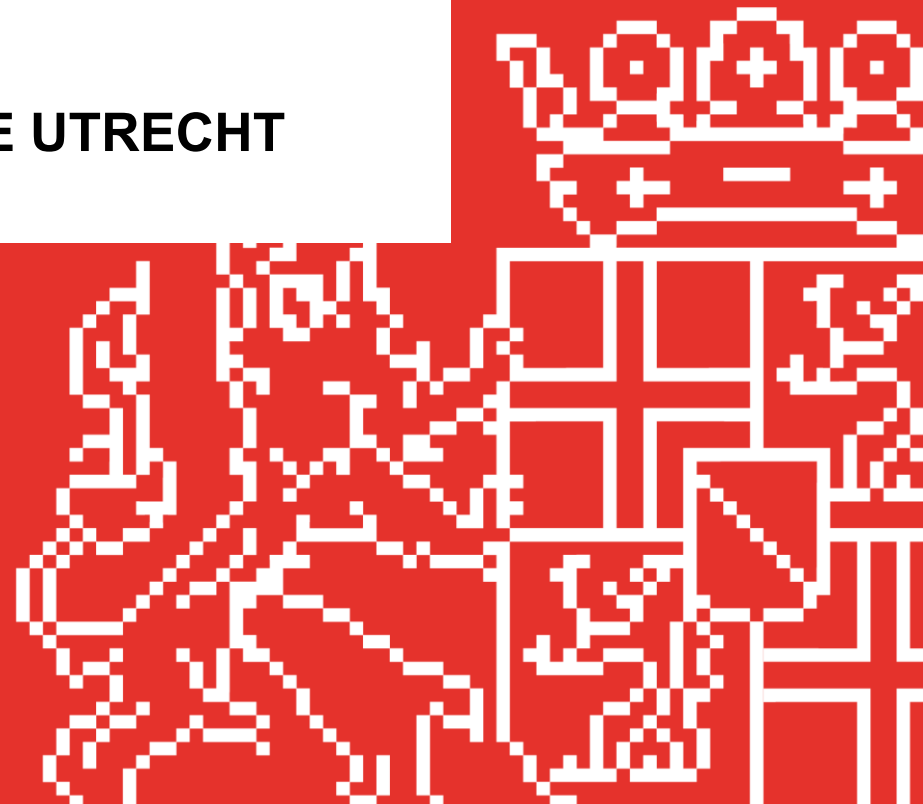


PROVINCIE  UTRECHT

# HET NIEUWE INTERBESTUURLIJKE ARCHIEFTOEZICHT

PROVINCIALE ARCHIEFINSPECTIE UTRECHT  
IRMGARD BROOS

18 juni 2013





# WAAROM ARCHIEFTOEZICHT

- Geheugen overheid:  
juridisch, financieel, rechtmatig, integer
- Democratische rechtsstaat  
overheidsarchief openbaar en toegankelijk
- Archief is belangrijke historische bron  
essentieel onderdeel erfgoed



# KORTE TERUGBLIK

Landelijk onderzoek inrichting archiefinspectiefunctie 2004/2005

## 5 aanbevelingen uit het eindrapport van 2005

1. Zorgdragers moeten eigen controlefunctie inrichten
2. Extern toezicht en interne controle (=geen toezicht) principieel scheiden
3. Dekkend toezicht voor en na overbrenging
4. Sanctiebeleid effectiever en consequenter
5. Landelijk expertisecentrum, opleiding, competenties



*In de Overzichtsstudie  
naar de vuurwerkcramp  
bleek het toezicht door de  
overheden te versnipperd.*

*Commissie Oosting kreeg  
opdracht te adviseren hoe  
het beter kon...*



# UITGANGSPUNTEN WET RGT

- Versterking van horizontale verantwoording en kwaliteitsborging binnen de overheden
- Eén toezichthouder per domein / toezicht in principe door naasthogere overheid
- Gelijkwaardigheid bestuurslagen
- Vertrouwen



# WAT VERANDERT ER IN HET IBT-ARCHIEFTOEZICHT

<b>Tot 1-10-2012</b>	<b>Nu</b>
Basis toezicht: Archiefwet	Basis toezicht: Gemeentewet
Inspectiebezoeken door provincie	Gemeente/waterschap levert info aan provincie
Wettelijk proactief optreden provincie, goedkeuringen vooraf (bewaarplaatsen, vervanging)	Achteraf ingrijpen provincie via interventieladder (7 treden)
Sanctie Archiefwet: Bestuursdwang mogelijk volgens regels Awb	Sancties Gemeentewet: Schorsen/vernietigen en in de plaats treden bij taakverwaarlozing



# WAT VERANDERT ER NIET

- Verplichte melding archiefverordeningen aan GS door gemeenten en waterschappen
- Machtiging tot vervreemding minister
- Machtiging GS opschorting overbrengingstermijn en beperking van de openbaarheid



# DE SPELREGELS VAN IBT

- Wet Rgt
- Algemene beleidskaders voor ingrijpen door provincies (schorsing/vernietiging en indeplaatsstelling)
- Aanvullend beleidskader interbestuurlijk archieftoezicht
- KB verstrekking systematische toezichtsinformatie 2012
- Provinciale verordening systematische toezichtsinformatie





# AANVULLEND BELEIDSKADER IBT-ARCHIEFTOEZICHT 'NIEUWE SCHOENEN'

1. Informatiearrangement  
hoe komen we aan toezichtsinformatie?
2. Toezichtscriteria  
wanneer grijpen we in?  
welke factoren spelen een rol?  
risicogericht
3. Toezichtsmiddelen  
hoe grijpen we in  
interventieladder, reality checks





# HOE KOMEN WE AAN INFORMATIE

- Gemeenten, waterschappen sturen informatie uit horizontale verantwoording aan provincie
- Of provincie haalt die informatie uit [www.waarstaatjegemeente.nl](http://www.waarstaatjegemeente.nl)
- Gebruik van KPI's aanbevolen, niet verplicht. Andere informatie horizontale verantwoording: verslagen archivariissen / inspecteurs, jaarplannen, uitkomsten horizontaal toezicht
- Reality checks: controle of de toezichtsinformatie in de praktijk ook zo werkt. Sober en proportioneel toegepast!



# TOEZICHTSCRITERIA

- 17 toezichtscriteria = 17 vormen van taakverwaarlozing
- Basis Archiefwetgeving
- Match met archief-KPI's



# WANNEER GRIJPEN WE IN?

- Toetsen van toegezonden informatie aan toezichtscriteria
- Voldoet situatie aan wet- en regelgeving?
- Ja, niets doen
- Nee, ingrijpen / wat doet het horizontaal toezicht?
- Meer informatie nodig: opvragen
- Indeling gemeenten in risico-categoriën
- Afweging per geval

Dit alles op basis van risico-analyse



# RISICO-ANALYSE: WELKE FACTOREN?

- Zijn onze recente ervaringen positief?
- Werkt het horizontale mechanisme daar?
- Is men in [waarstaatjegemeente.nl](http://waarstaatjegemeente.nl) opgenomen?
- Zijn er risicovolle omstandigheden?
- Zijn er klachten en/of signalen van derden?
- Is er informatie van andere toezichtssectoren?



# RISICOVOLLE GEBEURTENISSEN

Overgang naar digitaal

Informatiehuishouding bij grote reorganisaties (RUD's)

Nieuwbouw





# HOE GRIJPEN WE IN?



*Wanneer het repareren  
door de gemeente  
onvoldoende  
werkt dan....  
de interventieladder*



*Winnen het repareren  
dan de gemeente  
moet dan...  
de interventieladder.*

Uitgebreid

Sober



Interveniërend

Op afstand





# OVERGANGSPERIODE NU -2015

Informatiearrangement moet gaan werken

KPI's / toezichtsinformatie worden getest, start implementatie

2013 eerste toezichtsinformatie wordt toegezonden aan provincie

2014 alle gemeenten/waterschappen zijn begonnen met opstellen horizontale verantwoordingsinfo en toezenden als toezichtsinfo

1 januari 2015 moet horizontaal mechanisme werken en grijpt provincie zonder meer in bijv. bij geen/te weinig info