

Reglement van orde Provinciale Staten Utrecht

Versie 27 november 2017

Inhoudsopgave

1.	De voorzitter -----	4
2.	Fracties -----	4
3.	Fractievoorzittersconvent en presidium -----	5
4.	Provinciale Staten -----	6
	Tijd van vergaderen; vergaderschema -----	6
	Vergadering op verzoek -----	6
	Onderzoek van de geloofsbrieven en toelating -----	6
	Nevenfuncties -----	6
	Eed -----	7
	Eerste vergadering -----	7
	Oproep voor vergadering -----	7
	Agenda -----	7
	Toezening statenvoorstellen -----	8
	Terinzagelegging stukken -----	8
	<i>Orde der vergadering</i> -----	8
	Schorsing -----	8
	Verdaging -----	9
	Presentie -----	9
	Zitplaatsen -----	9
	Opening, quorum -----	9
	Spreekregels -----	9
	Volgorde sprekers -----	10
	Openbaarheid -----	10
	Geheimhouding -----	10
	Orde -----	11
	Voorstellen van orde -----	11
	Interrupties -----	12
	Aantal spreekbeurten -----	12
	Spreektijd -----	12
	Volgorde beslissingen -----	12
	Te beslissen vraagpunt -----	12
	Stemverklaring -----	13
	Besluitvorming -----	13
	Aantekening geacht tegen te hebben gestemd -----	13
	Aankondiging stemming -----	13
	Last -----	13
	Deelnemen aan de stemming -----	14
	Geldigheid stemming -----	14
	Stemquorum -----	14
	<i>Stemmen over personen</i> -----	14
	Stemopnemingscommissie -----	14
	Schriftelijke stemming -----	14
	Nieuwe stemming -----	14
	Uitbrengen van een stem -----	15
	Twijfel over stembriefje -----	15
	Aantal stemmen -----	15
	Herstemming en tussenstemming -----	15
	Loting na stemming -----	15
	Vernietiging stembriefjes -----	15
	<i>Stemmen over zaken</i> -----	16
	Stemplicht -----	16
	Mondelinge stemming -----	16

Electronische stemming-----	16
Vergissing bij uitbrengen stem -----	16
Nieuwe stemming -----	16
Staken van stemmen-----	16
Tweede lezing voorstel-----	17
Stemmen voor verkiezing leden Eerste Kamer-----	17
<i>Indienen van voorstellen</i> -----	17
Amendementen -----	17
Moties -----	17
Initiatiefvoorstellen -----	18
<i>Vragen en interpellaties</i> -----	18
Verantwoording, inlichtingen-----	18
Interpellaties -----	18
Schriftelijke vragen-----	19
Mondelinge vragen (vragenhalfuur)-----	19
Informatieplicht statenleden -----	20
Verslag -----	20
Verslag besloten vergadering -----	20
Uitleg en afwijking hoofdstuk 4-----	21
5. Commissies -----	21
Toepasbaarheid -----	21
Samenstelling -----	21
Zittingsduur; einde lidmaatschap -----	21
Taak-----	22
Voorzitter -----	22
Taak voorzitter-----	22
Secretariaat -----	22
Tijd van vergaderen, oproep -----	23
Quorum -----	23
Openbaarheid -----	23
Geheimhouding-----	24
Deelnemen aan beraadslagingen -----	24
Spreektijd-----	24
Meespreken toehoorders-----	25
Horen belanghebbenden -----	25
Raadplegen deskundigen -----	25
Advies commissie-----	25
Verslag -----	26
Uitleg hoofdstuk 5 -----	26
6. Slotbepalingen -----	26
Afwijking reglement-----	26
Intrekking vorige tekst -----	26
Inwerkingtreding -----	26
Citeertitel -----	27
Bijlage Besluit -----	28
Griffier, Annex Reglement van Orde Provinciale Staten Utrecht -----	30
Brief februari 2011 van presidium over gevolgen besluiten werkgroep Balemans -----	32
Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 9 mei 2005 tot instelling van een commissie voor de beleidsaudits-----	36
Verordening Burgerinitiatief Provincie Utrecht-----	40
PROTOCOL GEHEIMHOUDING GS en PS Provincie Utrecht-----	42

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 14 oktober 1998, prov. blad 34, houdende een reglement van orde voor hun vergaderingen en andere werkzaamheden, zoals gewijzigd bij besluiten van 13 september 1999, prov. blad 23, 25 juni 2001, prov. blad 18, 13 mei 2002, prov. blad 11, 7 april 2003, 24 mei 2004, prov. blad 12 (Reglement van orde provincie Utrecht 2003), 7 november 2005, prov. blad 42, 29 mei 2007, prov. blad 31, 24 september 2007, prov. blad 44 en 20 oktober 2008, prov. blad 60, 28 juni 2010, 7 februari 2011 prov. blad 24, 19 september 2011 prov. blad 48 en 10 september 2012 prov. Blad, 6 februari 2017.....

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van de Werkgroep dualisme van 16 december 2002, PS2003DUAL01

Gelet op de artikelen 16, 104a, 143a, tweede en derde lid, 143b, tweede lid, en 151 van de Provinciewet;

Besluiten:

1. De voorzitter

Pr. w. 9: De commissaris van de Koning is voorzitter van Provinciale Staten.

ARTIKEL 1.

De voorzitter is, naast hetgeen hem verder bij dit reglement is opgedragen, belast met het leiden van de vergadering en het doen naleven van dit reglement.

Pr.w. 75-1-derde, vierde en vijfde volzin: Het voorzitterschap van Provinciale Staten wordt bij verhindering of ontstentenis van de commissaris waargenomen door het langstzittende lid van Provinciale Staten. Indien meer leden van Provinciale Staten even lang zitting hebben, dan vindt de waarneming van het voorzitterschap plaats door het oudste lid in jaren van hen. Provinciale Staten kunnen een ander lid van Provinciale Staten met de waarneming van het voorzitterschap belasten.

ARTIKEL 1A.

1. Provinciale Staten kiezen een plaatsvervangend voorzitter uit hun midden. Provinciale Staten stellen op voorstel van het fractievoorzittersconvent het profiel van de plaatsvervangend voorzitter vast en regelen zijn bevoegdheden (2).
2. De zittingsduur van de plaatsvervangend voorzitter loopt af aan het einde van de zittingsduur van Provinciale Staten.

2. Fracties

ARTIKEL 2.

Indien leden alleen of tezamen als een afzonderlijke fractie wensen op te treden, geven zij hiervan kennis aan de voorzitter onder mededeling van de samenstelling van hun fractie alsmede - zonodig - van haar benaming.

3. Fractievoorzittersconvent en presidium

ARTIKEL 3A. (2) (7)

1. De voorzitter en plaatsvervangend voorzitter van Provinciale Staten en de gezamenlijke voorzitters van de fracties of hun plaatsvervangers vormen het fractievoorzittersconvent.
2. De voorzitter van Provinciale Staten zit de vergaderingen van het fractievoorzittersconvent voor. De plaatsvervangend voorzitter van Provinciale Staten vervangt hem in voorkomend geval.
3. Het fractievoorzittersconvent vergadert wanneer de voorzitter dit nodig acht.
4. Het fractievoorzittersconvent wordt voorts bijeen geroepen indien tenminste een derde van de leden van het convent om een vergadering vraagt. Het fractievoorzittersconvent kan tevens op verzoek van het presidium, de voorzitter of de plaatsvervangend voorzitter worden bijeengeroepen. De vergadering wordt dan binnen twee weken nadat dit verzoek is ingekomen gehouden.
5. Het fractievoorzittersconvent heeft tot taak het bespreken van de organisatorische onderwerpen betreffende de staten, het zijn van werkgever voor de griffie en alle overige voorkomende zaken voor zover deze niet vallen onder de taken van het presidium.
6. De griffier, dan wel diens plaatsvervanger is secretaris/adviseur van het fractievoorzitters-convent."

ARTIKEL 3B. (2) (7)

1. De voorzitter van Provinciale Staten, de plaatsvervangend voorzitter van Provinciale Staten en de voorzitters van de statencommissies vormen samen het presidium. De vice-voorzitters van de statencommissies zijn plaatsvervangend lid van het presidium.
2. De plaatsvervangend voorzitter van Provinciale Staten is de voorzitter van het presidium. De voorzitter van Provinciale Staten vervangt hem in voorkomend geval.
3. De secretaris/algemeen directeur, dan wel zijn plaatsvervanger woont als adviseur de vergaderingen van het presidium bij.
4. Het presidium komt in beginsel maandelijks bijeen en voorts indien tenminste een derde van de leden van het presidium om een vergadering vraagt. De vergadering wordt dan binnen twee weken nadat dit verzoek is ingekomen gehouden.
5. Het presidium heeft tot taak het bewaken van het besluitvormingsproces en van de strategische agendaplanning van de staten, waarvoor als uitgangspunt geldt de termijnagenda. Voorts het bepalen van de agenda van de statenvergaderingen, en het toezien op de delegatie van het bepalen van de agenda van de statencommissies door de commissievoorzitters. En tot slot alle overige zaken aangaande de vergaderorde van Provinciale Staten.
6. Het presidium wordt voorts geraadpleegd wanneer Provinciale Staten of de voorzitter of plaatsvervangend voorzitter dat nodig oordeelt.
8. Zolang de voorzitters van de statencommissies na een verkiezing nog niet zijn benoemd, worden de taken van het presidium waargenomen door de voorzitter van Provinciale Staten, zijn plaatsvervanger en de voorzitters van de fracties.
9. De griffier, dan wel diens plaatsvervanger is secretaris/adviseur van het presidium."

4. Provinciale Staten

Tijd van vergaderen; vergaderschema

Pr.w. 17-1: Provinciale Staten vergaderen zo vaak als zij daartoe hebben besloten.

ARTIKEL 4.

1. Provinciale Staten vergaderen in beginsel eenmaal per maand, behalve in het zomerreces.
2. Twee maanden voor het begin van elk kalenderjaar ontvangen de leden van Provinciale Staten van het presidium een overzicht van de data en aanvangstijdstippen waarop dat jaar de vergaderingen van Provinciale Staten worden gehouden.

Vergadering op verzoek

Pr.w. 17-2: Voorts vergaderen zij indien de commissaris van de Koning het nodig oordeelt of indien ten minste een vijfde van het aantal leden waaruit Provinciale Staten bestaan schriftelijk, met opgave van redenen, daarom verzoekt.

ARTIKEL 5.

Indien op grond van artikel 17, tweede lid, van de Provinciewet een in die bepaling aangegeven aantal leden om een vergadering van Provinciale Staten vraagt, wordt deze gehouden binnen twee weken nadat dit verzoek is ontvangen.

Onderzoek van de geloofsbrieven en toelating

ARTIKEL 6.

1. Het onderzoek van de geloofsbrieven, met de daarbij behorende bescheiden, van nieuw benoemde leden geschiedt door een commissie uit Provinciale Staten, door de voorzitter te benoemen. Deze benoeming geschiedt telkens na de opening van de eerste vergadering van een zittingsperiode, voor de duur van die periode. De commissie bestaat uit een voorzitter en vier leden; zonodig kunnen plaatsvervangers worden aangewezen.
2. De commissie onderzoekt de volgens de Kieswet vereiste bescheiden. Zij betreft tevens in haar beoordeling andere ter zake door Provinciale Staten vereiste en aan haar overgelegde stukken.
3. Namens de commissie brengt haar voorzitter daarna verslag uit, waarna de vergadering zo mogelijk dadelijk over de toelating beslist.

Nevenfuncties

Pr. w. 11-1: De leden van Provinciale Staten maken openbaar welke andere functies dan het lidmaatschap van Provinciale Staten zij vervullen.

2: Openbaarmaking geschiedt door terinzagelegging van een opgave van de in het eerste lid bedoelde functies op het provinciehuis.

ARTIKEL 7.

Na de toelating doet ieder lid bij de voorzitter opgave van de andere functies dan het lidmaatschap van Provinciale Staten die worden vervuld als bedoeld in artikel 11 van de Provinciewet. Een eventueel noodzakelijke aanvulling of wijziging van deze opgave brengt het lid direct ter kennis van de voorzitter.

Eed

Pr. w. 14-1:

Alvorens hun functie te kunnen uitoefenen, leggen de leden van Provinciale Staten in de vergadering, in handen van de voorzitter, de volgende eed(verklaring en belofte) af:
"Ik zweer (verklaar) dat ik, om tot lid van Provinciale Staten benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd.

Ik zweer (verklaar en beloof) dat ik, om iets in dit ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen.

Ik zweer (beloof) dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als lid van Provinciale Staten naar eer en geweten zal vervullen.

Zo waarlijk helpe mij God Almachtig!"

(Dat verklaar en beloof ik!)"

Eerste vergadering

Pr. w. 18: Provinciale Staten vergaderen na de periodieke verkiezing van hun leden voor de eerste maal in nieuwe samenstelling op de dag met ingang waarvan de leden van Provinciale Staten in oude samenstelling aftreden.

Oproep voor vergadering

Pr. w. 19-1: De commissaris roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.

2: Tegelijkertijd met de oproeping brengt de commissaris dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen met uitzondering van de in artikel 25, tweede lid, bedoelde stukken worden tegelijkertijd met de oproeping op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter inzage gelegd.

ARTIKEL 8.

De oproeping voor de vergadering wordt ten minste tien dagen voor de vergadering aan de leden verzonden.

Agenda

Pr.w. 143a-1: Een lid van Provinciale Staten kan een voorstel voor een verordening of een ander voorstel ter behandeling in Provinciale Staten indienen.

ARTIKEL 9A. (5)

1. Gedeputeerde staten, een fractie of een lid van Provinciale Staten kunnen bij het presidium een voorstel indienen ter behandeling in Provinciale Staten. De voorzitter van Provinciale Staten zendt een burgerinitiatiefvoorstel door aan het presidium.
2. Het presidium kan een voorstel voorleggen aan een statencommissie ter voorbereiding van de besluitvorming van Provinciale Staten.
3. Het presidium plaatst elk voorstel op een ontwerpagenda voor de eerste daarvoor geschikte vergadering van Provinciale Staten. Bij elk voorstel geeft het een beslissingsvoorstel. Een beslissingsvoorstel kan beperkt blijven tot kennisneming door Provinciale Staten.

4. Het presidium zendt ten minste vier weken voor elke vergadering van Provinciale Staten een voorlopige ontwerpagenda aan de leden. Het definitieve ontwerp wordt met de oproep voor de vergadering meegezonden. De vergadering stelt de agenda vast.
5. Het presidium plaatst inlichtingen van gedeputeerde staten of van de commissaris van de Koningin als bedoeld in de artikelen 167, tweede lid, en 179, tweede lid, van de Provinciewet en andere aan Provinciale Staten gerichte stukken die geen voorstellen zijn als bedoeld in het eerste lid op een lijst van ingekomen stukken bij de ontwerpagenda voor hun eerstvolgende vergadering.
6. Het presidium kan gedeputeerden uitnodigen om in de vergadering van Provinciale Staten aanwezig te zijn en aan de beraadslaging deel te nemen als bedoeld in artikel 21, tweede lid, van de Provinciewet.

ARTIKEL 9B. (5)

1. De voorzitter stelt toehoorders bij een openbare vergadering van Provinciale Staten op hun verzoek in de gelegenheid het woord te voeren tijdens de vergadering. Dit inspreekrecht beperkt zich tot agendapunten die rechtstreeks (of wel zonder voorafgaande bespreking in een statencommissie) zijn geagendeerd voor de statenvergadering.
2. Het hiervoor bedoelde verzoek wordt tenminste een week voor de vergadering ingediend bij de griffier.
3. Voor de inspreker bedoeld in het eerste lid geldt een spreektijd van vijf minuten per agendapunt.
4. Het inspreken vindt plaats voorafgaand aan de bespreking van het betreffende agendapunt door Provinciale Staten.

Toezending statenvoorstellen

ARTIKEL 10.

1. De aan Provinciale Staten gerichte voorstellen en eventueel andere stukken worden ten minste tien dagen voor de vergadering tezamen met de agenda aan de leden toegezonden.
2. Uitsluitend vergaderstukken met een spoedeisend karakter kunnen later aan Provinciale Staten worden toegezonden.

Terinzagelegging stukken

ARTIKEL 11.

Niet tevoren aan de leden toegezonden stukken waarvan zij in verband met de af te handelen agenda kennis moeten kunnen nemen, liggen op het provinciehuis voor hen en een ieder ter inzage, behoudens stukken ten aanzien waarvan geheimhouding is opgelegd op grond van artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet. Zij kunnen worden ingezien vanaf de dag dat de agenda is verzonden tot na afloop van de betreffende vergadering.

Orde der vergadering

Schorsing

ARTIKEL 12.

Indien dat naar de mening van de voorzitter in verband met de verstoring van de orde gewenst is, schorst hij de vergadering voor een door hem te bepalen tijd. In andere gevallen kan hij dit eveneens doen, al dan niet op verzoek van een of meer leden van de staten. De beraadslaging wordt hervat nadat de schorsingsperiode is verlopen.

Verdaging

ARTIKEL 13.

Na raadpleging van de staten kan de voorzitter de vergadering verdagen tot een gelijktijdig daarbij door hem te bepalen dag en uur.

Presentie

ARTIKEL 14.

Ieder lid, komende ter vergadering, tekent de presentielijst. Deze blijft bij de door de griffier aangewezen ambtenaar op de tafel liggen voor ondertekening door leden die na het openen van de vergadering binnenkomen. Een lid dat vertrekt voor het einde van de vergadering, meldt zich af bij de door de griffier aangewezen ambtenaar.

Zitplaatsen

ARTIKEL 15.

Ieder lid heeft in de vergaderzaal een vaste zitplaats, door de voorzitter na overleg met het fractievoorzittersconvent aan te wijzen. De leden nemen hun zitplaats in, wanneer de voorzitter de wens daartoe te kennen geeft.

Opening, quorum

ARTIKEL 16.

De voorzitter opent de vergadering zodra de meegedeelde aanvangstijd is bereikt en het vereiste aantal leden tegenwoordig is.

- Pr. w. 20 - 1: De vergadering van Provinciale Staten wordt niet geopend voordat blijkt de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.*
- 2: Indien ingevolge het eerste lid de vergadering niet kan worden geopend, belegt de commissaris van de Koning, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering tegen een tijdstip dat ten minste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping is gelegen.*
- 3: Op de vergadering, bedoeld in het tweede lid, is het eerste lid niet van toepassing. Provinciale Staten kunnen echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de ingevolge het eerste lid niet geopende vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien blijkt de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.*

Spreekregels

ARTIKEL 17.

1. De leden voeren het woord staande achter de kathedraal dan wel achter de interruptiemicrofoon
 2. De leden richten het woord tot de voorzitter.
 3. Met toestemming van de voorzitter kan een spreker zijn inbreng laten ondersteunen met opstelling, dan wel verspreiding van demonstratiemateriaal, dan wel met het vertonen van filmpjes, foto's en het doen horen van geluidopnamen, binnen de technische mogelijkheden die de statenzaal biedt.
- (10)

4. het ter ondersteuning van de gesproken inbreng van een lid van de Staten, als bedoeld in het derde lid, gebruikte middel, mag geen platform bieden aan niet democratisch gekozenen, geen reclameuiting bevatten en niet in strijd zijn met de wet, openbare orde en goede zeden. Het ondersteunende materiaal dient op de vrijdag voor 12.00 uur voor de statenvergadering bij de griffie – voor projectie/uitzending/opstelling gereed – te zijn ontvangen. (10)

Pr. w. 21-1: De commissaris van de Koning heeft het recht in de vergadering aan de beraadslaging deel te nemen.

2: Een gedeputeerde heeft toegang tot de vergaderingen en kan aan de beraadslaging deelnemen.

3: Een gedeputeerde kan door Provinciale Staten uitgenodigd worden om ter vergadering aanwezig te zijn.

Volgorde sprekers

ARTIKEL 18.

1. Geen lid voert het woord dan na het aan de voorzitter gevraagd en van hem verkregen te hebben.
2. De voorzitter verleent zoveel mogelijk het woord in de volgorde waarin het is gevraagd, tenzij hieromtrent na overleg met het presidium andere afspraken zijn gemaakt.
3. Deze volgorde kan worden verbroken, wanneer een lid het woord vraagt:
 - a. over een persoonlijk feit;
 - b. om een motie of een voorstel van orde in te dienen;
 - c. over de vaststelling van het te beslissen vraagpunt.

Openbaarheid

Pr.w. 23-1: De vergadering van Provinciale Staten wordt in het openbaar gehouden.

2: De deuren worden gesloten wanneer ten minste een tiende van het aantal leden dat de presentielijst heeft getekend daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.

3: Provinciale Staten beslissen vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

4: Provinciale Staten maken de besluitenlijst van hun vergaderingen op de in de provincie gebruikelijke wijze openbaar. Provinciale Staten laten openbaarmaking achterwege voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 25 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan openbaarmaking in strijd is met het openbare belang.

Pr.w. 24: In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over:

- a. de toelating van nieuw benoemde leden;*
- b. de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de jaarrekening;*
- c. de invoering, wijziging en afschaffing van provinciale belastingen en*
- d. de benoeming en het ontslag van gedeputeerden.*

Geheimhouding

Pr.w. 25-1: Provinciale Staten kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van stukken die aan Provinciale Staten worden voorgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het

behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat Provinciale Staten haar opheffen.

2: Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door gedeputeerde staten, de commissaris van de Koning en een commissie, ieder ten aanzien van stukken die zij aan Provinciale Staten of aan leden van Provinciale Staten overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.

3: De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan Provinciale Staten overgelegde stukken vervalt, indien de oplegging niet door Provinciale Staten in hun eerstvolgende vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.

4: De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan leden van Provinciale Staten overgelegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indien het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan Provinciale Staten is voorgelegd, totdat Provinciale Staten haar opheffen. Provinciale Staten kunnen deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht.

Orde

Pr. w. 26-1: De voorzitter zorgt voor de handhaving van de orde in de vergadering en is bevoegd, wanneer die orde op enigerlei wijze door toehoorders wordt verstoord, deze en zonodig andere toehoorders te doen vertrekken.

2: Hij is bevoegd toehoorders die bij herhaling de orde in de vergadering verstoren voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering te ontfeggen.

ARTIKEL 19.

1. Indien een lid zich beledigende of onbehoorlijke uitdrukkingen veroorlooft, afwijkt van het aan de orde zijnde onderwerp, of op andere wijze de orde verstoort, wordt hij door de voorzitter tot de orde geroepen.
2. Indien het lid hiearaan geen gehoor geeft, kan de voorzitter hem het woord ontnemen. In de vergadering, waarin dit gebeurt, mag het lid aan wie het woord is ontnomen niet meer aan de beraadslagingen over het aan de orde zijnde onderwerp deelnemen.

Pr.w. 26-3: Hij (de voorzitter) kan Provinciale Staten voorstellen aan een lid dat door zijn gedragingen de geregelde gang van zaken belemmert, het verdere verblijf in de vergadering te ontfeggen. Over het voorstel wordt niet beraadslaagd. Na aanneming daarvan verlaat het lid de vergadering onmiddellijk. Zo nodig doet de voorzitter hem verwijderen. Bij herhaling van zijn gedrag kan het lid bovendien voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering worden ontfegd.

3. De voorzitter kan, zo mogelijk na overleg met het presidium, bepalen dat hetgeen heeft geleid tot maatregelen als bedoeld in het eerste of tweede lid of artikel 26, derde lid, van de Provinciewet niet in het verslag van de vergadering wordt opgenomen.

Voorstellen van orde

ARTIKEL 20.

Een voorstel van orde kan uitsluitend de werkzaamheden van de vergadering betreffen en komt alleen in behandeling wanneer een lid van Provinciale Staten hierom verzoekt. De beraadslaging erover heeft voorrang boven die over het onderwerp zelf.

Interrupties

ARTIKEL 21.

De voorzitter biedt de leden de gelegenheid korte interrupties te plaatsen, tenzij de normale gang van de vergadering door herhaalde interrupties dreigt te worden verstoord.

Aantal spreekbeurten

ARTIKEL 22.

1. Een lid krijgt niet meer dan twee maal de gelegenheid over eenzelfde aangelegenheid, onderdeel of artikel te spreken. Het indienen van amendementen en moties schept, behalve voor de indiener, geen nieuwe spreektermijn.
2. Van het bepaalde in het eerste lid kan de voorzitter afwijking toestaan.
3. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor:
 - a. het lid van gedeputeerde staten dat met de verdediging van een voorstel van dat college is belast;
 - b. de ondertekenaar van een voorstel, amendement of motie die met de verdediging daarvan is belast;
 - c. de rapporteur of woordvoerder van een door Provinciale Staten ingestelde commissie met betrekking tot het voorstel waarover het rapport van de commissie handelt.

Spreektijd

Artikel 23.

Het Presidium stelt voor de behandeling van één of meer onderwerpen of voor de gehele vergadering de spreektijd vast.

Besluitvorming

Volgorde beslissingen

ARTIKEL 24.

1. Indien een amendement op een aanhangig voorstel is ingediend, wordt eerst beslist over dat amendement en vervolgens over het voorstel waarop het betrekking heeft in zijn geheel, zoals het dan luidt.
2. Indien twee of meer amendementen zijn ingediend, bepaalt de voorzitter de volgorde waarin daarover zal worden beslist. Daarbij geldt de regel dat over het verst strekkende het eerst wordt beslist.

Te beslissen vraagpunt

ARTIKEL 25. (5)

Nadat de beraadslagingen over alle agendapunten zijn gesloten, legt de voorzitter de te nemen besluiten (met inbegrip van de ingediende amendementen) in volgorde van de agenda voor. Hij brengt per agendapunt een eventueel op het aanhangige voorstel ingediende motie, dan wel moties in stemming .

Stemverklaring

ARTIKEL 26.

Ieder lid heeft het recht na het sluiten van de beraadslaging en voor tot besluitvorming wordt overgegaan, een korte stemverklaring af te leggen.

Besluitvorming

ARTIKEL 27. (4)

1. Over voorstellen tot benoeming, voordracht of aanbeveling van personen wordt gestemd indien de voorzitter of een van de leden dat verlangt.

Pr.w. 31-1: De stemming over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen geschiedt bij gesloten en ongetekende stembriefjes.

2. Inzake voorstellen tot andere beslissingen dan bedoeld in artikel 31, eerste lid, van de Provinciewet kan de voorzitter een meningspeiling houden. Een meningspeiling kan plaats vinden:

- door de mening van de fracties te vragen;
- bij handopsteken;
- op andere wijze.

Op basis van de meningspeiling kan de voorzitter vaststellen dat het voorstel is aangenomen, dan wel is verworpen, tenzij één van de leden alsnog stemming verlangt. Bij de uitvoering van de meningspeiling inventariseert de voorzitter de mening per fractie, waarbij het aantal leden van een fractie dat de presentielijst heeft getekend én aanwezig is bepalend is voor het aantal stemmen van die fractie.

Pr.w. 32-3: Indien over een voorstel geen stemming wordt gevraagd, is het aangenomen.

3. Indien de voorzitter of een der leden, al dan niet na een meningspeiling, stemming over een voorstel tot een andere beslissing dan bedoeld in artikel 31, eerste lid, van de Provinciewet verlangt, vindt die stemming plaats bij hoofdelijke oproeping en wel mondeling of elektronisch.

Pr.w. 32-1: De overige stemmen geschieden bij hoofdelijke oproeping indien de voorzitter of een der leden dat verlangt. In dat geval geschieden zij mondeling.

Aantekening geacht tegen te hebben gestemd

ARTIKEL 28.

Indien een voorstel zonder stemming wordt aangenomen, kunnen ter vergadering aanwezige leden aantekening vragen dat zij geacht willen worden te hebben tegen gestemd.

Aankondiging stemming

ARTIKEL 29.

De voorzitter kondigt een stemming duidelijk aan. Bij de stemming nemen de leden hun plaats in de vergaderzaal in.

Last

Pr.w. 27: De leden van Provinciale Staten stemmen zonder last.

Deelnemen aan de stemming

Pr.w. 28-1: Een lid van Provinciale Staten neemt niet deel aan de stemming over:

a. een aangelegenheid die hem rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij hij als vertegenwoordiger is betrokken;

b. de vaststelling of goedkeuring der rekening van een lichaam waaraan hij rekenplichtig is of tot welks bestuur hij behoort.

3: Een benoeming gaat iemand persoonlijk aan, wanneer hij behoort tot personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt.

4: Het eerste lid is niet van toepassing bij de beslissing betreffende de geloofsbrieven van de na periodieke verkiezing benoemde leden.

Geldigheid stemming

Pr.w. 29-1: Een stemming is alleen geldig, indien meer dan de helft van het aantal leden dat zitting heeft en zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden, daaraan heeft deelgenomen.

2: Het eerste lid is niet van toepassing.

a: in geval opnieuw wordt gestemd over een voorstel of over een benoeming van een of meer personen ten aanzien van wie in een vorige vergadering een stemming op grond van dat lid niet geldig was;

b: in een vergadering als bedoeld in artikel 20, tweede lid, voor zover het betreft onderwerpen die in de daaraan voorafgaande, ingevolge artikel 20, eerste lid, niet geopende vergadering aan de orde waren gesteld.

Stemquorum

Pr. W. 30- 1: Voor het tot stand komen van een besluit bij stemming wordt de volstrekte meerderheid vereist van hen die een stem hebben uitgebracht.

Stemmen over personen

Stemopnemingscommissie

ARTIKEL 30.

1. Wanneer een schriftelijke stemming over personen voor het doen van een benoeming, voordracht of aanbeveling moet plaatshebben, benoemt de voorzitter vier leden tot stemopnemers.
2. Voorafgaande aan de stemming stelt de voorzitter vast hoeveel leden in de vergaderzaal aanwezig zijn en zich niet op grond van artikel 28 van de Provinciewet van stemmen behoeven te onthouden. Deze leden zijn verplicht elk één stembriefje in te leveren.
3. De stemopnemers onderzoeken of het aantal ingeleverde stembriefjes gelijk is aan het door de voorzitter vastgestelde aantal leden en stellen de uitslag van de stemming vast.

Schriftelijke stemming

Pr.w. 28-2: Bij een schriftelijke stemming wordt onder het deelnemen aan de stemming verstaan het inleveren van een stembriefje.

Nieuwe stemming

ARTIKEL 31.

Indien er verschil is tussen het aantal ingeleverde stembriefjes en het aantal van de leden, dat in de vergaderzaal aanwezig was en zich niet van stemmen behoefde te onthouden, en de vergadering op

voorstel van de voorzitter of ten minste vier leden beslist dat dit verschil van invloed kan zijn op de uitslag van de gehouden stemming, wordt een nieuwe stemming gehouden.

Uitbrengen van een stem

Pr.w. 30-2: Bij een schriftelijke stemming wordt onder het uitbrengen van een stem verstaan het inleveren van een behoorlijk ingevuld stembriefje.

Twijfel over stembriefje

ARTIKEL 32.

Bij twijfel over het al dan niet behoorlijk ingevuld zijn van een stembriefje beslist de voorzitter na raadpleging van de vergadering.

Aantal stemmingen

ARTIKEL 33.

1. Er hebben zoveel stemmingen plaats als personen te benoemen, voor te dragen of aan te bevelen zijn.
2. De vergadering kan op voorstel van de voorzitter of ten minste vier leden besluiten dat van het vorige lid wordt afgeweken.

Herstemming en tussenstemming

Pr.w. 31-2: Indien de stemmen staken over personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt, wordt in dezelfde vergadering een herstemming gehouden.

ARTIKEL 34.

Indien bij een stemming als bedoeld in artikel 33 door niemand de volstrekte meerderheid is verkregen, heeft een herstemming plaats tussen de twee personen, die bij de eerstbedoelde stemming de meeste stemmen op zich hebben verenigd. Zijn bij de eerstbedoelde stemming de meeste stemmen over meer dan twee personen verdeeld, dan wordt bij een tussenstemming uitgemaakt over welke twee personen de herstemming zal lopen.

Loting na stemming

Pr.w. 31-3: Staken bij deze stemming de stemmen opnieuw, dan beslist terstond het lot.

ARTIKEL 35.

Wanneer het lot moet beslissen, schrijft een van de stemopnemers de namen van hen tussen wie de beslissing moet plaatshebben op afzonderlijke, geheel gelijke, briefjes. Deze briefjes worden nadat zij door de andere stemopnemers zijn gecontroleerd, door een van hen op gelijke wijze naar binnen gevouwen, in een bus gedaan en omgeschud. Vervolgens neemt de voorzitter één van de briefjes uit de bus. Degene, wiens naam op dit briefje voorkomt, is gekozen.

Vernietiging stembriefjes

ARTIKEL 36.

De griffier zorgt ervoor dat de stembriefjes onmiddellijk na afloop van de vergadering worden vernietigd.

Stemmen over zaken

Stemplicht

Pr.w. 32-2: Bij hoofdelijke oproeping is ieder ter vergadering aanwezig lid dat zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden verplicht zijn stem voor of tegen uit te brengen.

Mondelinge stemming

ARTIKEL 37.

1. Mondelinge stemming bij hoofdelijke oproeping vindt plaats naar de volgorde van de namen op de uit de presentielijst samengestelde stemlijst. Voor iedere stemming bepaalt de voorzitter door trekking van een nummer bij welke naam op de stemlijst het afroepen van de namen wordt begonnen.
2. Ieder lid brengt zijn stem uit met het woord "voor" of het woord "tegen", zonder enige bijvoeging.
3. Van de uitgebrachte stemmen houdt de griffier aantekening op de stemlijst.
4. De uitslag van de stemming wordt aan de hand van deze lijst bepaald.

Electronische stemming

ARTIKEL 38.

Bij electronische stemming draagt de voorzitter zorg dat tijdens of na de stemming van ieder lid dat aan de stemming heeft deelgenomen de naam wordt bekend gemaakt en of hij voor of tegen heeft gestemd. De uitgebrachte stemmen worden bewaard in een bestand dat als stemlijst fungeert.

Vergissing bij uitbrengen stem

ARTIKEL 39.

Heeft een lid zich bij het uitbrengen van zijn stem vergist, dan kan hij bij een mondelinge stemming deze vergissing herstellen zolang het op hem volgende lid zijn stem nog niet heeft uitgebracht dan wel, indien hij als laatste stemde, totdat de voorzitter de uitslag van de stemming mededeelt. Bemerkt hij zijn vergissing eerst later of maakte hij haar bij een electronische stemming, dan kan hij na afloop van de stemming aantekening vragen dat hij zich vergist heeft. In de uitslag van de stemming brengt dit geen wijziging.

Nieuwe stemming

ARTIKEL 40.

Indien blijkt, dat een of meer stemmen niet juist op de stemlijst zijn aangegeven dan wel indien de uitslag niet juist is vastgesteld of aangekondigd alsmede bij twijfel over een en ander, kan de vergadering, op voorstel van de voorzitter of ten minste vier leden, binnen een kwartier na de stemming besluiten tot het houden van een nieuwe stemming.

Staken van stemmen

Pr.w. 32-4: Tenzij de vergadering voltallig is, wordt bij staking van stemmen het nemen van een besluit uitgesteld tot een volgende vergadering, waarin de beraadslagingen kunnen worden heropend.

5: Indien de stemmen staken in een voltallige vergadering of in een ingevolge het vierde lid opnieuw belegde vergadering, is het voorstel niet aangenomen.

6: Onder een voltallige vergadering wordt verstaan een vergadering waarin alle leden waaruit Provinciale Staten bestaan, voor zover zij zich niet van deelneming aan de stemming moesten onthouden, een stem hebben uitgebracht.

Tweede lezing voorstel

ARTIKEL 41.

Veranderingen in de volgnummers en andere aanduidingen van onderdelen of artikelen of in de aanhaling van nummers van onderdelen of artikelen, nodig geworden door de bij de beraadslaging in een voorstel of ontwerpbesluit aangebrachte wijzigingen of door aangenomen amendementen, worden aangebracht door gedeputeerde staten.

Stemmen voor verkiezing leden Eerste Kamer

ARTIKEL 42.

1. Bij de stemming voor de verkiezing van de leden van de Eerste Kamer der Staten-Generaal maken de leden van Provinciale Staten gebruik van de daarvoor in de vergaderzaal ingerichte plaats.
2. Na het uitbrengen van zijn stem steekt het lid het stembiljet ter inlevering bij de voorzitter in een onder diens berusting zijnde stembus.

Indienen van voorstellen

Amendementen

Pr.w. 143b-1: Een lid van Provinciale Staten kan een voorstel tot wijziging van een voor de vergadering geagendeerde ontwerp-verordening of ontwerp-beslissing indienen.

ARTIKEL 43. (3)

1. Ieder lid is bevoegd wijzigingen in een aan de orde zijnd ontwerpbesluit voor te stellen.
2. Elk amendement wordt schriftelijk en ondertekend aan de voorzitter ter hand gesteld en kan door de voorsteller worden toegelicht.
3. Een ingediend amendement wordt, tenzij de vergadering anders beslist, zo spoedig mogelijk vermenigvuldigd en aan de leden rondgedeeld.

Moties

ARTIKEL 44A. (1)

Een lid dat het woord voert kan daarbij een motie over het in behandeling zijnde onderwerp indienen. Artikel 43, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

ARTIKEL 44B. (10)

1. Een lid kan - op de vrijdag voor 12.00 uur voor de statenvergadering - een “motie vreemd aan de orde van de dag” indienen bij de griffier;
2. De voorzitter en griffier toetsen de inhoud van de motie aan de volgende criteria:
 - de motie dient urgent te zijn;

- het onderwerp staat niet geagendeerd voor de statenvergadering, dan wel voor een eerstvolgende commissievergadering;
 - er moet sprake zijn van een provinciaal belang;
 - de motie moet zijn voorzien van een toelichting / motivering;
3. De griffier zendt de motie aan de statenleden en GS, en plaatst deze op de agenda, site en App van de eerstvolgende statenvergadering;
 4. In de statenvergadering doet de voorzitter bij het agendapunt “vaststellen van de agenda”, een voorstel voor behandeling;
 5. Artikel 22 is van overeenkomstige toepassing.

Initiatiefvoorstellen

ARTIKEL 45.

1. Voorstellen die buiten de agenda vallen, kunnen op ieder moment schriftelijk bij de voorzitter worden ingediend. Artikel 43, derde lid, is van overeenkomstige toepassing.
2. Voorstellen die buiten de vergadering zijn ingediend, plaatst de voorzitter op de agenda voor de eerstvolgende vergadering.
3. Op voorstel van de voorzitter bepaalt de vergadering wanneer de indiener zijn voorstel mondeling kan toelichten. De vergadering kan, hetzij op dezelfde, hetzij op een nader te bepalen dag, het voorstel in overweging nemen.

Vragen en interpellaties

Verantwoording, inlichtingen

- Pr.w. 167-1 : Gedeputeerde staten en elk van hun leden afzonderlijk zijn aan Provinciale Staten verantwoording schuldig voor het door hen gevoerde bestuur.*
- 2. Zij geven Provinciale Staten alle inlichtingen die Provinciale Staten voor de uitoefening van hun taak nodig hebben.*
 - 3. Zij geven Provinciale Staten mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.*
 - 4. Zij geven Provinciale Staten vooraf inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld in artikel 158, eerste lid, onder e, f en h, indien Provinciale Staten daarom verzoeken of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de provincie. In het laatste geval nemen gedeputeerde staten geen besluit dan nadat Provinciale Staten hun wensen en bedenkingen terzake ter kennis van gedeputeerde staten hebben kunnen brengen.*
 - 5. Indien de uitoefening van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 158, eerste lid, onder f, geen uitstel kan leiden, geven zij in afwijking van het vierde lid Provinciale Staten zo spoedig mogelijk inlichtingen over de uitoefening van deze bevoegdheid en het terzake genomen besluit.*

Interpellaties

- Pr.w. 151-2: Een lid van Provinciale Staten kan Provinciale Staten verlov vragen tot het houden van een interpellatie over een onderwerp dat niet staat vermeld op de agenda, bedoeld in artikel 19, tweede lid, om gedeputeerde staten of de commissaris van de Koning hierover inlichtingen te vragen. Provinciale Staten stellen hierover nadere regels.*

ARTIKEL 46.

1. Indien een lid wil beraadslagen over een onderwerp dat niet op de agenda is aangekondigd, maar wat de provincie aangaat of aan kan gaan, dient hij daartoe een schriftelijk voorstel tot het houden

- van een interpellatie in bij de voorzitter, met een toelichting. Hij doet dat ten minste drie dagen voor de betreffende vergadering en geeft daarbij op welke vragen hij wil stellen. (1 en 8).
2. De voorzitter brengt de inhoud van het voorstel zo spoedig mogelijk ter kennis van de leden.
 3. Provinciale Staten bepalen of het voorstel wordt behandeld.
 4. Voor zover Provinciale Staten zich met het voorstel verenigen, bepalen zij de dag waarop de gevraagde verantwoording of inlichtingen zullen worden gegeven.
 5. Gedeputeerde staten kunnen, indien dat hun gewenst voorkomt, het antwoord op de gestelde vragen reeds schriftelijk aan Provinciale Staten meedelen. De vragen en het eventuele schriftelijk antwoord vormen een agendapunt voor de vergadering waarin de interpellatie gehouden zal worden.
 6. Provinciale Staten kunnen, indien gedeputeerde staten daarmee instemmen, besluiten tot een mondelinge afdoening terstond na de aanvaarding van het voorstel tot het houden van een interpellatie. In een eerste spreektermijn krijgt alleen de interpellant het woord. Na het antwoord van gedeputeerde staten of een lid van dat college kan de interpellant opnieuw het woord verkrijgen. Vervolgens kunnen ook andere leden in beginsel in ten hoogste twee spreektermijnen aan de beraadslaging deelnemen.

Schriftelijke vragen

Pr.w. 151-1: Een lid van Provinciale Staten kan gedeputeerde staten of de commissaris van de Koning mondeling of schriftelijk vragen stellen.

ARTIKEL 47.

1. Ieder lid kan, ook wanneer geen vergadering wordt gehouden, aan gedeputeerde staten of aan een gedeputeerde schriftelijk vragen stellen over het door hen gevoerde bestuur.
2. Schriftelijke vragen worden kort en duidelijk geformuleerd. Zij worden bij de voorzitter ingediend. Deze draagt er zorg voor dat de vragen, tenzij tegen de vorm of inhoud daarvan bezwaar bestaat, binnen acht dagen ter kennis van de overige leden van Provinciale Staten worden gebracht.
3. Gedeputeerde staten beantwoorden de vragen binnen dertig dagen nadat zij zijn ingekomen. Indien beantwoording niet binnen deze termijn kan plaatsvinden, geven gedeputeerde staten daarvan binnen die termijn bericht aan de vragenstellers en de overige leden van Provinciale Staten onder mededeling binnen welke termijn het antwoord zal komen.
4. Van het antwoord op de vragen stellen gedeputeerde staten de vragenstellers en de overige leden van Provinciale Staten in kennis.

Mondelinge vragen (vragenhalfuur)

ARTIKEL 48.

1. Indien een lid over een onderwerp dat buiten de agenda valt verantwoording of inlichtingen van gedeputeerde staten verlangt, bepaalt de voorzitter het tijdstip waarop hem tijdens de vergadering de gelegenheid wordt geboden daarover mondeling vragen te stellen. Bij het stellen van vragen door een lid over meer dan een onderwerp, kan de voorzitter een of meer vragen verwijzen naar de eerstvolgende vergadering. In dat geval dient de vragensteller de rangorde voor te stellen.
2. De vragen moeten kort en duidelijk worden geformuleerd en mogen van een korte toelichting zijn voorzien. De vragen zijn urgent, in agendering van het punt is niet al voorzien en het gaat om een onderwerp dat de provincie aangaat of aan kan gaan. Dit ter beoordeling van de voorzitter na overleg met de voorzitter van het Presidium en de griffier. (5 en 8).
3. De vragen moeten uiterlijk op de dag van statenvergadering, voor 09.00 uur, schriftelijk bij de griffier worden ingediend. Hij brengt de vragen zo spoedig mogelijk ter kennis van de leden (5).
4. Afhankelijk van de inhoud en het tijdstip van indiening van de vragen, geven gedeputeerde staten antwoord tijdens de eerstvolgende statenvergadering waarbij zij zo mogelijk de verlangde verantwoording of inlichtingen geven.

5. Na de beantwoording kan de vragensteller over hetzelfde onderwerp nog een of meer korte nadere vragen stellen en deze op beknopte wijze toelichten en kan beraadslaging over de gestelde vragen plaats vinden.
6. De behandeling van de mondelinge vragen neemt ten hoogste een half uur in beslag, tenzij de vergadering op voorstel van de voorzitter na overleg met de voorzitter van het Presidium en de griffier anders beslist. (8).
7. Tijdens het mondelinge vragenhalfuur kunnen geen moties worden ingediend. (8)

Informatieplicht statenleden

ARTIKEL 49.

1. Ieder lid kan vragen stellen aan door of op voordracht of aanbeveling van Provinciale Staten uit hun midden benoemde leden van organen van privaat- en publiekrechtelijke lichamen over aangelegenheden die tot het werkterrein van die lichamen behoren.
2. Deze vragen worden schriftelijk bij de voorzitter ingediend met vermelding van de naam en kwaliteit van degene tot wie de vragen zijn gericht. De voorzitter draagt er zorg voor dat de vragen, tenzij tegen de vorm of inhoud daarvan bezwaar bestaat, binnen acht dagen ter kennis van de overige leden van Provinciale Staten worden gebracht,
3. De voorzitter stelt degene tot wie de vragen zijn gericht in de gelegenheid daarop schriftelijk te antwoorden binnen vier weken nadat zij zijn ingekomen. Indien beantwoording niet binnen deze termijn kan plaatsvinden, geeft degene tot wie de vragen zijn gericht daarvan binnen die termijn bericht aan de vragenstellers en de overige leden van Provinciale Staten, met mededeling binnen welke termijn het antwoord zal komen.
4. Van het antwoord op de vragen stelt de voorzitter de vragenstellers en de overige leden van Provinciale Staten in kennis.
5. Indien het lid dat vragen wil stellen mondelinge beantwoording mogelijk of wenselijk vindt, is artikel 48 van overeenkomstige toepassing. De griffier stelt degene tot wie de vragen zijn gericht daarvan terstond na de indiening overeenkomstig het derde lid van dat artikel in kennis.

Verslag

ARTIKEL 50.

1. Van het verhandelde in een vergadering wordt door de zorg van de griffier een verslag opgemaakt.
2. Het verslag bevat:
 - a. de namen van de voorzitter, de griffier en de ter vergadering aanwezige leden alsmede de namen van de leden die al dan niet met kennisgeving afwezig waren;
 - b. de vermelding van ingekomen stukken, mededelingen, voorstellen en hetgeen door de vergadering is besloten, onder vermelding van de namen van de fracties of leden die aantekening hebben verzocht dat zij geacht wensen te worden tegen het voorstel te hebben gestemd;
 - c. de uitkomst van de stemmingen en, wat stemmingen bij hoofdelijke oproeping betreft, de namen van hen die voor en die tegen stemden;
 - d. een zo getrouw mogelijke weergave van wat in de vergadering is gezegd; met toestemming van de voorzitter worden aan deze weergave toegevoegd de gegevens welke door een lid als toelichting bij het door hem gesprokene zijn gebruikt.
3. Het verslag wordt zo spoedig mogelijk aan de leden toegezonden en daarna ter vaststelling aan Provinciale Staten voorgelegd.

Verslag besloten vergadering

Pr.w. 23-4: Van een vergadering met gesloten deuren wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt, tenzij Provinciale Staten anders beslissen.

ARTIKEL 51.

Van een besloten vergadering wordt een afzonderlijk verslag opgesteld. Het wordt in een volgende besloten vergadering aan Provinciale Staten ter vaststelling voorgelegd. Het verslag van die vergadering wordt zo mogelijk tijdens de vergadering vastgesteld.

Uitleg en afwijking hoofdstuk 4

ARTIKEL 52.

Bij twijfel over de uitleg van dit hoofdstuk en in de gevallen waarin de wet of dit reglement niet voorziet, beslist de voorzitter na overleg met de staten.

5. Commissies

Toepasbaarheid

ARTIKEL 53.

1. Dit hoofdstuk is van toepassing op de statencommissies, bedoeld in artikel 80 van de Provinciewet.
2. Dit hoofdstuk is van overeenkomstige toepassing op de andere door Provinciale Staten uit hun midden ingestelde commissies, voor zover in hun instellingsbesluiten niet anders is bepaald.

Samenstelling

ARTIKEL 54. (3)

1. De commissie bestaat uit een door Provinciale Staten te bepalen aantal leden. De fracties zijn evenwichtig onder de leden vertegenwoordigd.
2. Voor ieder lid kan een plaatsvervangend lid worden benoemd. Een plaatsvervanger treedt slechts als lid op bij afwezigheid van het lid dat hij vervangt.
3. Tenzij Provinciale Staten de benoeming aan zich houden, geschiedt de benoeming van de leden en de plaatsvervangende leden door de voorzitter van Provinciale Staten.
4. Iedere fractie kan maximaal twee commissieleden laten benomen, die geen statenlid zijn, maar wel voldoen aan de formele vereisten voor het statenlidmaatschap, zoals genoemd in de artikelen 10, 11, 13 lid 1 en 3, 15 van de Provinciewet. Deze regeling vervalt op 20 maart 2019. Een commissielid mag van maximaal twee commissies lid zijn. Voor het overige bestaan commissies uit statenleden.
5. Alvorens zijn functie te kunnen uitoefenen, legt een commissielid die geen statenlid is in de vergadering van Provinciale Staten, in handen van de voorzitter, een eed (verklaring en belofte) af zoals weergegeven in artikel 14 van de Provinciewet, met dien verstande dat:
 - In de eerste zin "Provinciale Staten" wordt vervangen door de aanduiding "commissie";
 - In de tweede zin "dit ambt" wordt vervangen door: "deze functie";
 - In de derde zin "lid van het provinciaal bestuur" vervangen wordt door: "adviseur van het provinciebestuur".
6. Indien een commissielid en zijn plaatsvervangend commissielid beide verhinderd zijn voor een commissievergadering, kan het commissielid zich laten vervangen door een willekeurig lid van Provinciale Staten van dezelfde fractie, of door iemand die geen lid is van Provinciale Staten, maar wel namens dezelfde fractie lid, dan wel plaatsvervangend lid is van een andere commissie.

Zittingsduur; einde lidmaatschap

ARTIKEL 55.

1. De zittingsduur van de leden van de commissie is gelijk aan die van de leden van Provinciale Staten en loopt daarmee parallel.
2. Het lidmaatschap en het plaatsvervangend lidmaatschap houden op tegelijk met het einde van het lidmaatschap van het betrokken lid van Provinciale Staten.
3. Het lidmaatschap dan wel het plaatsvervangend lidmaatschap eindigt voorts door ontslagneming of door het verlenen van tussentijds ontslag door de voorzitter van Provinciale Staten in overeenstemming met het lid. Is de overeenstemming niet mogelijk, dan wordt het ontslag verleend door Provinciale Staten.

Taak

ARTIKEL 56.

1. Het werkterrein van de commissie wordt bepaald bij haar instelling.
2. De commissie bereidt de besluitvorming van Provinciale Staten voor inzake de voorstellen, bedoeld in artikel 9, tweede lid.
3. De commissie kan een gedeputeerde of de commissaris van de Koningin uitnodigen voor overleg.
4. De commissie dient Provinciale Staten uit eigen beweging of op verzoek van advies bij de voorbereiding van besluitvorming op haar werkterrein.

Voorzitter

Pr.w. 80-4: Een lid van Provinciale Staten is voorzitter van een statencommissie.

ARTIKEL 57.

1. Provinciale Staten benoemen de voorzitter van de commissie – aan de hand van het door hen opgestelde profiel – uit de leden van Provinciale Staten. Eens in de twee jaar wordt het functioneren van de voorzitters geëvalueerd. Indien de nieuwe voorzitter lid is van de betreffende commissie eindigt zijn lidmaatschap van deze commissie op het moment dat hij tot voorzitter wordt gekozen (2).
2. Op dezelfde manier wordt een plaatsvervangend voorzitter benoemd. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter behoren tot verschillende fracties. Artikel 64, vierde lid, is op de plaatsvervangend voorzitter slechts van toepassing als hij het voorzitterschap uitoefent.
3. Het voorzitterschap houdt op tegelijk met het einde van het lidmaatschap van Provinciale Staten.
4. Het voorzitterschap eindigt voorts door ontslagneming en door het verlenen van tussentijds ontslag door Provinciale Staten, in overeenstemming met het presidium.

Taak voorzitter

ARTIKEL 58.

De voorzitter leidt de commissievergadering en zorgt voor de handhaving van de orde tijdens de vergadering. Hij verleent het woord, omschrijft de door de vergadering te nemen beslissingen en formuleert de adviezen van de commissie. Hij is bevoegd de personen die de orde verstoren te doen verwijderen. Hij zorgt voor de opstelling van de termijn agenda. (8)

Secretariaat

ARTIKEL 59.

De griffier regelt het secretariaat van de commissie.

Tijd van vergaderen, oproep

ARTIKEL 60.

1. De commissie vergadert op de tijdstippen vermeld in een vergaderschema dat wordt vastgesteld door het presidium, na overleg met de griffier.
2. Het presidium stelt, na overleg met de voorzitter en de griffier de agenda voor de vergadering vast.
3. De voorzitter kan in bijzondere gevallen met opgaaf van redenen een vergadering laten vervallen. Hij bericht dat aan de leden in beginsel ten minste zeven dagen voor de dag waarop de vergadering zou worden gehouden.
4. Indien de voorzitter het nodig oordeelt of wanneer er door gedeputeerde staten of ten minste drie leden van verschillende fracties schriftelijk met opgaaf van redenen om is gevraagd, vergadert de commissie in afwijking van het vergaderschema. Met inachtneming van het gestelde in dit reglement, bepaalt de voorzitter na overleg met het betrokken lid of de betrokken leden van gedeputeerde staten, de griffier en zo mogelijk de leden van de commissie dag en uur van de vergadering.
5. De voorzitter, of namens hem de griffier, roept de leden schriftelijk tot de vergadering op onder gelijktijdige aanbieding van de vergaderstukken. De oproeping tot een vergadering geschiedt tenminste tien dagen voor de dag waarop ze gehouden wordt. Uitsluitend vergaderstukken met een spoedeisend karakter kunnen later aan de commissie toegezonden worden.

Pr.w. 80-5 jo. 19-2: Tegelijkertijd met de oproeping brengt de voorzitter van een statencommissie dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen met uitzondering van de stukken (waaromtrent geheimhouding is opgelegd) worden tegelijkertijd met de oproeping en op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter inzage gelegd.

Quorum

ARTIKEL 61.

1. De commissie neemt geen beslissingen indien niet ten minste de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.
2. Ingeval een half uur na de opening van de vergadering het volgens het eerste lid vereiste aanwezige aantal leden nog niet aanwezig is, bepaalt de voorzitter in overeenstemming met de leden en leden van gedeputeerde staten of de vergadering wordt gesloten dan wel of de beraadslagingen worden voortgezet. Ingeval de vergadering wordt gesloten, bepaalt de voorzitter dag en uur waarop een nieuwe vergadering zal worden gehouden. Tussen deze nieuwe vergadering en de eerste vergadering ligt een periode van ten minste twee maal vierentwintig uur.
3. Indien krachtens het tweede lid een nieuwe vergadering is belegd, is in die vergadering de aanwezigheid van een derde deel van het aantal zitting hebbende leden voldoende om te besluiten over de onderwerpen die voor de eerste vergadering aan de orde waren gesteld.

Openbaarheid

Pr. w. 80-5 jo. 23-1: De vergadering van (de commissie) wordt in het openbaar gehouden.

2. De deuren worden gesloten wanneer ten minste een tiende van het aantal leden dat de presentielijst heeft getekend daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.

Pr.w. 80-5 jo 23-3: (De commissie beslist) vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

4. Van een vergadering met gesloten deuren wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij (de commissie) anders beslist.

5. Provinciale Staten maken de besluitenlijst van hun vergaderingen op de in de provincie gebruikelijke wijze openbaar. Provinciale Staten laten openbaarmaking achterwege voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 91 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan openbaarmaking in strijd is met het openbare belang.

ARTIKEL 62.(9)

Vervallen

Geheimhouding

Pr. w. 91 – 1. Een commissie kan in een besloten vergadering, op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de commissie worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de commissie haar opheft.

2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de voorzitter van de commissie, gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning, ieder ten aanzien van stukken die zij aan de commissie overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel Provinciale Staten haar opheffen.

3. Indien de commissie zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot Provinciale Staten heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat Provinciale Staten haar opheffen.

ARTIKEL 63.(9)

Vervallen

Deelnemen aan beraadslagingen

Pr.w. 80-5 jo 21-2: De commissaris of een gedeputeerde heeft toegang tot de vergaderingen en kan aan de beraadslaging deelnemen.

ARTIKEL 64.

1. Ingeval een andere commissie is uitgenodigd om bij de behandeling van een agendapunt in de commissie aanwezig te zijn, kunnen de leden of plaatsvervangende leden van die commissie eveneens aan de beraadslagingen deelnemen.
2. De voorzitter van de commissie neemt niet deel aan de beraadslagingen of de besluitvorming.

Spreektijd

ARTIKEL 65.

De voorzitter kan na mededeling aan de leden voorafgaand aan de vergadering voor de behandeling van een of meer onderwerpen of voor de gehele vergadering spreektijd regelen. (8).

Meespreken toehoorders

ARTIKEL 66.

1. De voorzitter stelt toehoorders bij een openbare vergadering van de commissie op hun verzoek in de gelegenheid het woord te voeren tijdens de vergadering.
2. Het woord kan niet gevoerd worden over:
 - a. een besluit van het provinciebestuur waartegen bezwaar en beroep openstaat of heeft opengestaan;
 - b. benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen;
 - c. een gedraging waarover een klacht ex artikel 9:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan of kon worden ingediend;
 - d. onderwerpen die niet tot het werkterrein van de commissie behoren;
 - e. onderwerpen waarvoor de commissie een hoorzitting heeft gehouden, of zal houden
3. Het hiervoor bedoelde verzoek dient uiterlijk op de werkdag voorafgaande aan de vergadering bij de griffier te worden ingediend, onder vermelding van het punt of de punten waarover men het woord wil voeren (1).
4. Verzoeken met betrekking tot punten die niet op de agenda staan, maar wel op het terrein van de commissie liggen, worden ten minste een week voor de vergadering ingediend bij de griffier. Het betreffende punt wordt dan aan de agenda toegevoegd. De voorzitter kan, als hij dat vanuit het oogpunt van een adequate voorbereiding dienstig acht, besluiten het punt niet in de eerstvolgende vergadering aan de orde te stellen (1). Hiervan is sprake als in de agendering van het betreffende punt reeds voor een volgende vergadering is voorzien (5).
5. Bij de behandeling van ieder agendapunt met uitzondering van de rondvraag, stelt de voorzitter degene die het daartoe strekkend verzoek heeft ingediend in de gelegenheid het woord te voeren over het aan de orde zijnde agendapunt.
6. Voor een toehoorder die in de gelegenheid wordt gesteld het woord te voeren geldt een spreektijd van ten hoogste vijf minuten per punt. De totale spreektijd per punt is ten hoogste vijftien minuten. Hiervan kan worden afgeweken indien er behalve van inspreken ook sprake is van horen.

Horen belanghebbenden

ARTIKEL 67.

Voor zover niet op andere wijze in de door de commissie nodig geachte inspraak en informatie is voorzien, is de commissie met betrekking tot onderwerpen waaromtrent Provinciale Staten nog een standpunt moeten bepalen, bevoegd hen die de commissie als belanghebbenden beschouwt, te horen.

Raadplegen deskundigen

ARTIKEL 68.

1. De commissie is bevoegd deskundigen, ook buiten het provinciaal personeel, in haar vergaderingen over een bepaalde zaak te raadplegen.
2. Indien dit kosten met zich meebrengt, geschiedt deze raadpleging niet dan na machtiging van Provinciale Staten.

Advies commissie

ARTIKEL 69. (5)

1. Indien de voorzitter vaststelt dat een voorstel voldoende is besproken sluit hij de beraadslaging, tenzij de statencommissie anders beslist.
2. Nadat de beraadslaging is gesloten vat de voorzitter het advies van de commissie samen.
3. Het advies kan inhouden dat het voorstel als “sterstuk” (=behandeling zonder inhoudelijke bespreking, behoudens de mogelijkheid tot het afleggen van een stemverklaring) voor de eerstvolgende vergadering wordt geagendeerd.
4. Het advies kan ook inhouden dat een voorstel van Gedeputeerde Staten niet wordt doorgeleid naar Provinciale Staten, maar voorzien van het standpunt van de commissie wederom in handen wordt gesteld van gedeputeerde staten.
5. In het advies worden naast het standpunt van de commissie, eventuele onbeantwoord gebleven vragen, alsmede een conclusie opgenomen.
6. De commissie kan besluiten daarvoor in aanmerking komende voorstellen schriftelijk te behandelen.

Verslag

ARTIKEL 70.

Van de vergaderingen van de commissie wordt een beknopt verslag gemaakt. Het conceptverslag wordt binnen vijf werkdagen aan de commissieleden verzonden. Indien er binnen tien dagen geen wijzigingsvoorstellen worden ingediend door de leden of plaatsvervangende leden, wordt het verslag geacht te zijn vastgesteld. Zijn er op het conceptverslag wel wijzigingsvoorstellen ingediend, dan vindt de vaststelling van het verslag plaats tijdens de eerstvolgende commissievergadering.

Uitleg hoofdstuk 5

ARTIKEL 71.

Bij twijfel over de uitleg van dit hoofdstuk en in de gevallen waarin de wet of dit hoofdstuk niet voorziet, beslist de voorzitter na overleg met de leden van de commissie.

6. Slotbepalingen

Afwijking reglement

ARTIKEL 72.

Provinciale Staten kunnen te allen tijde besluiten van de bepalingen van dit reglement af te wijken, indien geen der leden zich daartegen verzet en indien de afwijking niet in strijd is met de Provinciewet of een andere wet.

Intrekking vorige tekst

ARTIKEL 73.

Het Reglement van orde provincie Utrecht 1998 wordt ingetrokken.

Inwerkingtreding

ARTIKEL 74.

Dit reglement treedt in werking met ingang van 21 maart 2003.

Citeertitel

ARTIKEL 75.

Dit reglement wordt aangehaald als: Reglement van orde provincie Utrecht 2003.

Voorzitter, B. Staal

Griffier, L.C.A.W. Graafhuis

1. Wijziging van 24 mei 2004, inwerkingtreding 25 mei 2004.
2. Wijziging van 7 november 2005, inwerkingtreding 7 november 2005.
3. Wijziging van 29 mei 2007, inwerkingtreding 5 juli 2007.
4. Wijziging van 24 september 2007, inwerkingtreding 11 oktober 2007.
5. Wijziging van 20 oktober 2008, inwerkingtreding 19 november 2008.
6. Wijziging van 27 september 2010, inwerkingtreding 28 september 2010
7. Wijziging van 7 februari 2011, inwerkingtreding 7 februari 2011
8. Wijziging van 19 september 2011, inwerkingtreding 19 september 2011
9. Wijziging van 8 december 2014, inwerkingtreding 8 december 2014
10. Wijziging van 6 februari 2017, inwerkingtreding 6 februari 2017

Bijlage Besluit

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 7 februari 2011,

Op het voorstel van de werkgroep Balemans uit hun Staten;

Overwegende de wenselijkheid tot het wijzigen van de taken van de plaatsvervangend voorzitter van hun Staten;

Gelet op artikel 16 van de Provinciewet en artikel 1A van het Reglement van Orde provincie Utrecht 2003;

Besluiten:

▪ ARTIKEL 1

De taken van de plaatsvervangend voorzitter van Provinciale Staten als volgt te bepalen:

1. Ingevolge artikel 9 van de Provinciewet bekleedt de cvdK het voorzitterschap van PS. Ingeval van afwezigheid wordt hij vervangen door de ingevolge artikel 1 A van het Reglement van Orde door de Provinciale Staten gekozen plaatsvervangend voorzitter. De voorzitter en plaatsvervangend voorzitter stemmen de werkzaamheden in onderling overleg op elkaar af. Door de invoering van het dualisme is daarbij uitgangspunt dat de plaatsvervangend voorzitter binnen het geheel van werkzaamheden primair is belast met de sturing van het politieke proces, het stimuleren van het dualisme, alsmede het vertegenwoordigen van de Staten in hun volksvertegenwoordigende rol.
2. De plaatsvervangend voorzitter van PS zit het Presidium voor, bestaande uit de voorzitters van de statencommissies. Hij coördineert en stimuleert namens het Presidium de proceskant van het politiek-bestuurlijk werk van de Staten. In zijn algemeenheid betreft het de voorbereiding van de statenvergaderingen en de afstemming daarvan met de statencommissievergaderingen.
3. De plaatsvervangend voorzitter is eerste aanspreekpunt voor de processturing van de besluitvorming van PS.
4. De plaatsvervangend voorzitter is vanuit de Staten c.q. het fractievoorzittersconvent voor de griffie het eerste aanspreekpunt waar het gaat om de processturing en de uitvoering van het werkgeverschap. Namens de Staten wordt uit het fractievoorzittersconvent een delegatie van vier personen uit vier verschillende politieke fracties, gelijkelijk gespreid over coalitie- en oppositiefractionen, gevormd. In ieder geval maakt de plaatsvervangend voorzitter van de Staten deel uit van deze delegatie. Deze delegatie staat de plaatsvervangend voorzitter bij in de uitvoering van het werkgeverschap en fungeert als een klankbord voor de griffier.
5. De plaatsvervangend voorzitter is vice-voorzitter van het fractievoorzittersconvent. De voorzitter van PS is daarvan voorzitter.
6. Over het geheel van werkzaamheden vindt maandelijks afstemming plaats in het afstemmingsoverleg GS/PS, waaraan deelnemen, de voorzitter van PS, de plaatsvervangend voorzitter van PS, de secretaris/algemeen directeur en de griffier. De bestuurssecretaris GS voert het secretariaat van het afstemmingsoverleg.
7. De plaatsvervangend voorzitter wordt door de griffie ondersteund bij zijn werkzaamheden.

▪ ARTIKEL 2

Dit besluit treedt direct na vaststelling in werking en treed in de plaats van hun besluit van 7 november 2005.

Voorzitter,

Griffier,

Besluit

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 19 september 2011, PS2011PS11, nummer 8098D7F3 tot wijziging van het Reglement van Orde voor Provinciale Staten.

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen;

Overwegende de wenselijkheid voor fracties de mogelijkheid tot de inzet van commissieleden (niet zijnde statenleden) te verruimen;

Overwegende dat het fractievoorzittersconvent hiermee instemt;

Gelet op het bepaalde in de Provinciewet;

Besluiten:

Artikel 1.

Artikel 54 lid 4 van het Reglement van Orde voor Provinciale Staten te wijzigen als volgt:
“ Iedere fractie kan maximaal twee commissieleden laten benoemen, die bij de vorige statenverkiezingen wel verkiesbaar waren, maar niet in Provinciale Staten zijn gekozen. Een commissielid mag van maximaal twee commissies lid zijn. Voor het overige bestaan commissies uit statenleden”.

Artikel 2.

Deze wijziging treedt direct na vaststelling in werking.

Voorzitter,

Griffier,

Annex Reglement van Orde Provinciale Staten Utrecht

Een aantal zaken uit het Reglement van Orde komt terug in of zijn nader uitgewerkt in andere regelingen en besluiten van Provinciale Staten. Hieronder staan al deze regelingen en besluiten genoemd. Van enkele is de volledige tekst in deze annex opgenomen, omdat zij zaken regelen die zeer dicht bij het Reglement van Orde staan. De andere worden alleen genoemd. Deze zijn qua tekst volledig terug te vinden op de website van de Provincie Utrecht bij het Loket onder de noemer Regelgeving.

- 1- Brief februari 2011 van presidium over gevolgen besluiten werkgroep Balemans
- 2- Verordening Burgerinitiatief provincie Utrecht
- 3- Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 09 mei 2005 tot instelling van een commissie voor de beleidsaudits
- 4- Gedragscode voor Provinciale Staten van Utrecht
- 5- Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden provincie Utrecht
- 6- Subsidieverordening statenfracties provincie Utrecht 2002
- 7- Verordening ambtelijke bijstand
- 8- Besluit organisatie griffie provincie Utrecht 2004
- 9- Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer
- 10-Besluit houdende instelling van de programmaraad van de Randstedelijke Rekenkamer
- 11-Verordening Programmaraad Randstedelijke Rekenkamer

De volgende documenten vindt u in de bijlage

- 1 - Brief februari 2011 van presidium over gevolgen besluiten werkgroep Balemans
- 2 - Verordening Burgerinitiatief provincie Utrecht
- 3 - Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 9 mei 2005 tot instelling van een commissie voor de beleidsaudits

Brief februari 2011 van presidium over gevolgen besluiten werkgroep Balemans

Pythagoraslaan 101
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan:
de leden van Provinciale Staten
het college van Gedeputeerde Staten

Tel. 030-2589111
Fax 030-2583140
<http://www.provincie-utrecht.nl>

Datum	februari 2011	Sector	SGU
Nummer		Referentie	L.C.A.W. Graafhuis
Uw brieven van		Doorkiesnummer	030-2582770
Uw nummer		Faxnummer	030-2582660
Bijlage		E-mailadres	Leo.graafhuis@provincie-utrecht.nl
		Onderwerp	Praktische toepassing besluiten werkgroep Balemans

Geachte heer / mevrouw,

In uw vergadering van 7 februari 2011 heeft u unaniem ingestemd met de vervolgvorstellen van de werkgroep Balemans. De voorstellen betreffen - zoals bekend - een verandering van de werkwijze, de vergaderstructuur en het besluitvormingsproces. De veranderingen leiden tot enkele wijzigingen van het Reglement van Orde voor uw vergaderingen, waartoe u eveneens op 7 februari j.l. besloot. Eerder - namelijk in uw vergadering van 27 juni 2010 - besloot u al unaniem over een eerste serie zogenoemde quick win-voorstellen van de werkgroep Balemans. Het Presidium heeft al deze voorstellen van de werkgroep Balemans samen - in overleg met de heer Balemans - bekeken wat betreft hun praktische gevolgen. Centraal daarbij stond de praktische toepassing van de nieuwe werkwijze. Om de nieuwe werkwijze te doen slagen, wordt deze in deze brief nog eens uiteengezet voor beide genomen statenbesluiten wat de praktische gevolgen zijn. Dit om misverstanden bij de praktische toepassing te voorkomen.

De nieuwe werkwijze geldt vanaf het begin van de nieuwe statenperiode ingaande 10 maart 2011.

1. Wijze van agendering commissievergaderingen / statenvergaderingen

De voorzitters van de statencommissies stellen de agenda voor de commissievergaderingen samen. Basis voor de agenda vormt de termijnagenda, die maandelijks in een periodiek overleg tussen commissievoorzitter, gedeputeerde(n), ambtelijke organisatie en griffie wordt geactualiseerd. Het Presidium bewaakt de strategische planning op de langere termijn en de integrale afstemming van alle stukken die aan de Staten ter besluitvorming worden aangeboden.

De agenda voor de statenvergaderingen wordt door het Presidium vastgesteld, direct nadat de statencommissies hebben vergaderd. Het resultaat van het besprokene van de statenvoorstellen in de commissies is daarbij uiteraard bepalend.

2. Statenvergaderingen:

2.1. Duur vergadering en spreektijden

Het Presidium stelt de duur van de vergadering en de beschikbare spreektijd per statenvoorstel vast. Het Presidium neemt dit besluit op basis van de behandeling van de statenvoorstellen in de commissievergaderingen. De fractievoorzitters worden verzocht op de donderdag voor de statenvergadering voor 12.00 uur de woordvoerder per agendapunt aan te geven. Vindt geen melding plaats dan vervalt het spreekrecht, met uitzondering van interrupties, over desbetreffende statenvoorstellen. De spreektijden worden zichtbaar gemaakt voor de statenleden en GS. Voor de bepaling van de duur van de vergadering en de verdeling van de spreektijd per fractie zal het presidium op basis van de samenstelling van de nieuwe Staten een voorstel doen, gebaseerd op het schema op bladzijde 8 van het statenbesluit van 28 juni 2010. Dit schema geldt als leidraad voor het Presidium. De spreektijdeling zal in de vergadering zelf door de voorzitter worden toegepast.

2.2. Splitsing debat en besluitvorming in de statenvergadering

Met ingang van de statenvergadering van 27 september a.s. vindt er een splitsing plaats tussen het debat over de agendapunten en de besluitvorming. Alle te bespreken agendapunten worden in volgorde van de agenda behandeld. Na deze inhoudelijke bespreking wordt de statenvergadering voor enige tijd geschorst. Tijdens deze schorsing wordt door de griffier een stemlijst opgesteld en aan het begin van de besluitvorming onder alle leden verspreid. Op deze stemlijst staan de genummerde amendementen, het voorliggend besluit (al dan niet geamendeerd) en de genummerde moties. De schorsing van een half uur is mede bedoeld voor onderling overleg tussen de statenfracties over de voorliggende besluitvorming.

Na heropening van de vergadering door de voorzitter worden allereerst de stemverklaringen per fractie – in volgorde van de fractiegrootte - per agendapunt in volgorde van de agenda uitgesproken. Het betreft dus alle stemverklaringen over alle inhoudelijk besproken voorstellen in volgorde van de agenda. De stemverklaring dient kort en bondig te worden geformuleerd.

Wanneer alle stemverklaringen zijn uitgesproken, die overigens integraal worden opgenomen in het verslag en niet langer in de besluitenlijst zelf, volgt de uiteindelijke stemming over alle inhoudelijk besproken agendapunten, alsmede de sterstukken, in volgorde van de agenda.

De besluitvorming beperkt zich tot het uitspreken van een VOOR of TEGEN en kent als volgorde:

0. ingediende amendementen in volgorde van verstrekkendheid op het voorstel
1. het voorliggend voorstel/statenbesluit zelf (al dan niet geamendeerd)
2. ingediende moties.

2.3. Moties en amendementen

Voor moties en amendementen wordt voortaan alleen nog het bestaande vaste format gebruikt. De regel wordt dat amendementen in principe en moties zoveel mogelijk van tevoren bij de griffie worden ingediend. De griffie ziet toe op juist gebruik van het format en verspreidt de amendementen en moties onder alle statenleden. Ter vergadering amendementen indienen blijft formeel gesproken uiteraard mogelijk. Het is immers een recht voor statenleden op basis van artikel 143b-1 Provinciewet. Gelet echter op het feit dat amendementen een al langer voorliggend ontwerpbesluit wijzigen (stukken zijn ongeveer een maand voor de statenvergadering in ieders bezit bij verzending van de commissiestukken), is het ook mogelijk wijzigingsvoorstellen per amendement langer voor de vergadering aan te geven. Dit maakt het mogelijk dat andere fracties en GS hierop van te voren kunnen anticiperen.

Bijgevoegd treft u nogmaals de te hanteren formats voor moties en amendementen aan.

Indiening van de motie(s) vindt plaats in de tweede termijn na de beantwoording van het college van GS op de eerste termijn van de Staten. Uitzondering zijn die agendapunten, waarbij het voorstel van Provinciale Staten zelf afkomstig is, dan is indiening van moties in eerste termijn toegestaan.

Bij de besluitvorming over moties is in de loop der jaren het fenomeen ontstaan van moties die door het college van GS zonder stemming worden overgenomen. Om een uniforme afhandeling en bewaking van dit instrument van de Staten zelf goed te kunnen bewaken, wordt het fenomeen van overgenomen moties niet meer gehanteerd. Een motie wordt dus altijd in stemming gebracht ook al adviseert het college van GS de motie positief met de woorden: “geen bezwaar te hebben tegen de motie “, dan wel “het oordeel aan de Staten over te laten “. Natuurlijk kan de indiener van de motie deze ook altijd intrekken.

Overigens kan GS uiteraard in verband met een ingediende motie ook een toezegging doen. Dit is echter iets anders dan de motie positief adviseren. Dit laatste betekent uitvoering van het in de motie verzochte. Een toezegging kan over een deel van het in een motie gevraagde gaan of daarmee in verband staan.

3. Commissievergaderingen

3.1 Commissies

Voor het ondervangen van de gesignaleerde knelpunten op commissieniveau worden eveneens veranderingen doorgevoerd voor alle commissies.

In essentie houdt de veranderde werkwijze in, dat een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen een fase van informatie/beeld- en meningsvorming enerzijds en een fase van oordeels- en besluitvorming anderzijds. De officiële besluitvorming heeft dan altijd plaats in de plenaire vergadering van Provinciale Staten. De werkwijze is met name bedoeld om de Staten vooraf en dus vroegtijdig in een besluitvormingsproces te positioneren, zonder dat sprake is van een geheel dichtgetimmerd voorstel aan de Staten en de interactie met de samenleving te versterken. De agendasetting voor de commissies wordt op de nieuwe werkwijze aangepast.

Tevens wordt in het vervolg door de voorzitter van desbetreffende commissie bij de verzending van de agenda een procedurevoorstel aan de commissie gedaan hoe een agendapunt behandeld zal worden. Dit varieert bij statenvoorstellen van directe doorzending naar de Staten zonder inhoudelijke bespreking tot terugzending naar GS vanwege geconstateerde lacunes en bij statenbrieven van het voor kennisgeving aannemen tot inhoudelijke bespreking van deze statenbrieven.

Om tijdig te anticiperen op nieuwe beleidsontwikkelingen krijgt ook de termijnagenda een meer prominente plaats in de commissies. Commissies bepalen zo meer zelf hun procedures en agenda's.

Een nieuwe werkwijze bedoeld om ruimte te creëren voor de informatiefase is het direct doorzenden van een statenvoorstel naar de statenvergadering zonder commissiebehandeling. Hierbij kan van de mogelijkheid gebruik gemaakt worden om een schriftelijke vragenronde in te lassen ter voorbereiding van de statenbehandeling. Van directe doorzending naar de staten al of niet met een schriftelijke vragenronde maakt de voorzitter melding op de commissieagenda. Er is vervolgens een week de tijd voor de statenleden om de schriftelijke vragen in te dienen bij de griffie en vervolgens een week voor het college om te antwoorden, zodat de antwoorden tijdig voor de statenvergadering ter beschikking staan van de fracties.

3.2. Ter kennisname-procedure voor de commissies

Voor alle commissies wordt de huidige gecompliceerde ter kennisname procedure gewijzigd. Als GS een brief ter kennisname stuurt aan de commissie is het de commissie zelf die - op basis van een voorstel van de voorzitter - bepaalt of de brief voor kennisgeving wordt aangenomen of dat een vorm van bespreking of een schriftelijke vragenronde plaatsvindt.

3.3. Profiel Commissievoorzitters

Het belang van de commissievoorzitters in de nieuwe werkwijze is onderstreept. Het gaat met name om de aspecten vergadertechnische kwaliteit en tijdsbeslag. Daartoe is het huidige profiel van de commissievoorzitters aangepast. Zo ontbrak tot nu toe ook de rol, die de commissievoorzitters en hun vice-voorzitters spelen in het presidium. Het profiel is bedoeld voor het fractievoorzittersconvent dat na de verkiezingen de voordracht doet voor de nieuwe commissievoorzitters. Het convent dient daarnaast ook rekening te houden met een zo goed mogelijke spreiding van de (vice-)voorzitterschappen over zoveel mogelijk fracties in de Staten.

3.4. Inspreken toehoorders tijdens commissievergaderingen

De wijziging van het RvO op dit punt is bedoeld om het inspreken door toehoorders tijdens commissievergaderingen voor privé aangelegenheden niet meer mogelijk te maken. Voor dergelijke belangen staat een procedure bij de Commissie voor de bezwaarschriften open.

4. Start- en kadernotities

Er zal voortaan gewerkt worden met start- en of kadernotities bij nieuw beleid dat GS aan de Staten voorlegt. Daartoe is aan GS gevraagd om het model dat in het statenbesluit van 7 februari j.l. is vervat uit te werken en inn

te voeren in de organisatie. PS zal tijdig zelf ook moeten aangeven in haar termijnagenda voor welke onderwerpen zij een start- en of kadernotitie verwacht.

5. Fractievoorzittersconvent en presidium

In het laatste voorstel van de werkgroep is besloten tot aanpassingen in de taken en rollen van het fractievoorzittersconvent, het presidium en het plaatsvervangend voorzitterschap van Provinciale Staten. Het presidium gaat over alle zaken betreffende de vergaderorde van de Staten en het fractievoorzittersconvent alle andere organisatorische en politiek relevante zaken met betrekking tot het functioneren van Provinciale Staten behartigt.

Praktische gevolgen van de wijzigingen zijn, de al eerder genoemde spreiding van de commissievoorzitterschappen en vicevoorzitterschappen over de fracties. Daarnaast is bij de plaatsvervanend voorzitter ook het werkgeverschap van de griffie geregeld in het Reglement van Orde. Dit betekent dat na de coalitievorming een viertal fractievoorzitters, waaronder de plaatsvervangend voorzitter van de Staten, gelijkelijk verdeeld over coalitie en niet-coalitiepartijen het werkgeverschap namens Provinciale Staten uitoefenen.

Tot slot. Met de weergave van de wijzigingen in de werkwijze van Provinciale Staten wordt een belangrijke stap gezet om tot een meer efficiënte vergader- en besluitvormingscultuur te komen. Een cultuur die mede bijdraagt aan een versterking van de rol van de Staten op de belangrijkste taken van kaderstelling, controle en volksvertegenwoordiging. De ervaringen met de nieuwe werkwijze in de Staten in nieuwe samenstelling zullen volgens het statenbesluit van 7 februari 2011 in het midden van 2012 worden geëvalueerd door een dan in te stellen ad hoc statencommissie.

Mocht u nog vragen hebben over het bovenstaande dan zijn deze uiteraard altijd welkom.

Met vriendelijke groet,

Ralph de Vries, voorzitter Presidium

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 9 mei 2005 tot instelling van een commissie voor de beleidsaudits

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 09 mei 2005, prov. blad 28, tot instelling van een commissie voor de beleidsaudits

Provinciale staten van Utrecht;

Gelezen het advies van de Statencommissie Bestuur en Middelen van 18 april 2005;

Gelet op artikel 82, eerste lid van de Provinciewet.

Besluiten:

Artikel 1.

Er is een commissie voor de beleidsaudits.

Artikel 2.

- 1. De voorzitter van provinciale staten benoemt de leden van de commissie, wanneer provinciale staten hebben besloten tot het houden van een beleidsaudit. Iedere statenfractie kan daarvoor één kandidaat voordragen. De commissie dient qua samenstelling van de onderscheidene fracties te steunen op een meerderheid in provinciale staten.
- 2. Gedeputeerden kunnen geen lid of plaatsvervangend lid zijn, dit in tegenstelling tot commissieleden, niet zijnde statenleden.
- 3. De benoemingen vinden plaats op voorstel van de fractievoorzitters en na overleg in het fractievoorzittersconvent. Zij gelden voor de duur van de beleidsaudit.

Artikel 3.

- 1. De voorzitter van provinciale staten benoemt, in overeenstemming met het fractievoorzittersconvent, de voorzitter van de commissie.
- 2. De benoeming van de voorzitter geldt voor de duur van een statenperiode.
- 3. De voorzitter maakt geen deel uit van en is niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van het provinciaal bestuur.
- 4. De voorzitter is geen lid van de commissie. Hij neemt geen deel aan de besluitvorming.
- 5. Bij ontstentenis of afwezigheid van de voorzitter neemt het oudste lid in anciënniteit dat aanwezig is het voorzitterschap waar. Bij gelijke anciënniteit gaat het oudste lid in jaren, dat aanwezig is, voor. Het derde lid is in dat geval niet van toepassing.

Artikel 4.

- 1. De statengriffier of een door hem aangewezen adjunct-statengriffier treedt op als secretaris van de commissie. Hij staat de commissie bij in de uitvoering van haar taak.
- 2. De secretaris is met betrekking tot zijn werkzaamheden voor de commissie uitsluitend verantwoording schuldig aan de commissie.

Artikel 5.

- 1. De commissie voert een beleidsaudit uit, nadat provinciale staten daartoe hebben besloten.
- 2. Onder een beleidsaudit wordt verstaan het doorlichten van een beleidsproces waarbij de uitkomsten worden vergeleken met de vooraf gestelde beleidsdoelen en het beoordelen van de effectiviteit van het beleid.
- 3. Elk lid van provinciale staten kan een voorstel doen tot het houden van een beleidsaudit. Het voorstel bevat het onderwerp dat voorwerp is van de beleidsaudit, de motivering en de concrete onderzoeksvragen.
- 4. De beleidsaudit wordt gehouden als daarvoor een gewone meerderheid in provinciale staten bestaat.

Artikel 6.

- 1. Met inachtneming van het besluit van provinciale staten, bedoeld in artikel 5, vierde lid, maakt de commissie een concrete onderzoeksopzet, mede inhoudende de werkwijze, de randvoorwaarden waaronder de beleidsaudit wordt gehouden, de tijdplanning en de specifieke onderzoeksvragen.
- 2. Voor de ondersteuning bij het uitvoeren van de beleidsaudit kan de commissie een beroep doen op de ambtelijke organisatie en gebruik maken van de normale provinciale facilitaire ondersteuning.
- 3. Gedeputeerde staten en provinciale ambtenaren stellen de commissie de informatie ter beschikking, die zij nodig heeft bij de vervulling van haar taak. Artikel 167, tweede lid, van de Provinciewet is van overeenkomstige toepassing.
- 4. De commissie kan zich voor het uitvoeren van de beleidsaudit ook doen bijstaan door externe deskundigen.
- 5. Met inachtneming van het in dit besluit bepaalde kan de commissie haar werkwijze zelf nader bepalen.

Artikel 7.

- 1. De uitgevoerde beleidsaudit mondt uit in een rapport, waarin bevindingen, conclusies en aanbevelingen zijn opgenomen.
- 2. De commissie legt het concept-rapport voor aan de secretaris/algemeen directeur en aan de gedeputeerde, tot wiens portefeuille het onderwerp van de beleidsaudit behoort en stelt hen in de gelegenheid hun commentaar terzake kenbaar te maken.
- 3. Nadat de commissie heeft kennis genomen van het in het vorige lid bedoelde commentaar brengt zij het rapport en het commentaar onverwijld uit aan provinciale staten.

Artikel 8.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Aldus besloten in de vergadering van 9 mei 2005.

Voorzitter, B. Staal

Griffier, W.L.F. van Herwijnen

Besluit van 6 februari 2017.

Provinciale Staten van Utrecht;

Overwegende:

- de uitkomsten van de werkconferenties van hun Staten over het vergader- en besluitvormingsproces;
- de besluiten van het Presidium en fractievoorzittersconvent;

Gelet op: de Provinciewet en het Reglement van Orde provincie Utrecht 2003;

Besluiten:

Het Reglement van Orde provincie Utrecht 2003 te wijzigen als volgt:

Artikel 1.

Na artikel 44, wordt een nieuw artikel 44 A toegevoegd, met de volgende redactie:

1. Een lid kan - op de vrijdag voor 12.00 uur voor de statenvergadering - een “motie vreemd aan de orde van de dag” indienen bij de griffier;
2. De voorzitter en griffier toetsen de inhoud van de motie aan de volgende criteria:
 - de motie dient urgent te zijn;
 - het onderwerp staat niet geagendeerd voor de statenvergadering, dan wel voor een eerstvolgende commissievergadering;
 - er moet sprake zijn van een provinciaal belang;
 - de motie moet zijn voorzien van een toelichting / motivering;
3. De griffier zendt de motie aan de statenleden en GS, en plaatst deze op de agenda, site en App van de eerstvolgende statenvergadering;
4. In de statenvergadering doet de voorzitter bij het agendapunt “vaststellen van de agenda”, een voorstel voor behandeling;
5. Artikel 22 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2

Het 3e lid van artikel 17 wordt gewijzigd en aan het artikel wordt een 4e lid toegevoegd, waarvan de redactie als volgt luidt:

“3e lid: Met toestemming van de voorzitter kan een spreker zijn inbreng laten ondersteunen met opstelling, dan wel verspreiding van demonstratiemateriaal, dan wel met het vertonen van filmpjes, foto's en het doen horen van geluidopnamen, binnen de technische mogelijkheden die de statenzaal biedt “

“4e lid: het ter ondersteuning van de gesproken inbreng van een lid van de Staten, als bedoeld in het derde lid, gebruikte middel, mag geen platform bieden aan niet democratisch gekozenen, geen reclameuiting bevatten en

niet in strijd zijn met de wet, openbare orde en goede zeden. Het ondersteunende materiaal dient op de vrijdag voor 12.00 uur voor de statenvergadering bij de griffie – voor projectie/uitzending/opstelling gereed – te zijn ontvangen”.

Artikel 3

Deze wijzigingen treden direct na vaststelling in werking.

Voorzitter,

Griffier,

Verordening Burgerinitiatief Provincie Utrecht

Verordening van Provinciale Staten van Utrecht van 9 september 2002, prov. blad 2003, 11, tot instelling van een procedure voor burgerinitiatieven, gewijzigd bij besluit van 27 juni 2005, prov. blad 23 (Verordening Burgerinitiatief Provincie Utrecht)

Provinciale Staten van Utrecht;

Op voorstel van de PvdA-fractieleden de heer M. van der Kolk, mevrouw C.T. Begemann en de heer A.M. Doelwijt en het D66-fractielid mevrouw G.B. van Keulen-Saenger van 9 september 2002;

Gelet op artikel 145 van de Provinciewet;

Besluiten:

ARTIKEL 1

In deze verordening wordt verstaan onder een burgerinitiatiefvoorstel: een voorstel van een initiatiefgerechtigde ter plaatsing op de agenda van de vergadering van Provinciale Staten.

ARTIKEL 2

1. Provinciale Staten plaatsen een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van hun vergadering indien daartoe door een initiatiefgerechtigde een geldig verzoek is ingediend.
2. Geldig is het verzoek dat:
 - a. door ten minste 1.500 initiatiefgerechtigden wordt ondersteund en
 - b. geen onderwerp als bedoeld in artikel 4 bevat, en
 - c. voldoet aan de voorwaarden, gesteld in artikel 5.

ARTIKEL 3

1. Initiatiefgerechtigd zijn degenen die kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van gemeenteraden, alsmede ingezetenen van de Provincie Utrecht van zestien jaar en ouder die met uitzondering van hun leeftijd voldoen aan de vereisten voor het kiesrecht voor de leden van gemeenteraden.
2. Voor de beoordeling of aan de vereisten voor initiatiefgerechtigdheid is voldaan, is de toestand op de dag van indiening van het verzoek bepalend

ARTIKEL 4

Een burgerinitiatiefvoorstel houdt niet in:

- a. een onderwerp dat niet behoort tot de bevoegdheid van Provinciale Staten;
- b. een vraag over het provinciaal beleid;
- c. een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht over een gedraging van het provinciebestuur;
- d. een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een besluit van het provinciebestuur;
- e. een onderwerp waarover korter dan vier jaar voor indiening van het burgerinitiatief door Provinciale Staten een besluit is genomen, tenzij – naar de mening van Provinciale Staten - nieuwe argumenten tot een nieuwe afweging zouden kunnen leiden
- f. een onderwerp betreffende provinciale belastingen of leges.

ARTIKEL 5

1. Het verzoek ter plaatsing van een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van de vergadering van Provinciale Staten wordt schriftelijk ingediend bij de voorzitter van Provinciale Staten. Formulieren voor de indiening van een burgerinitiatief en de ondersteuning daarvan door initiatiefgerechtigden zijn bij de statengriffie verkrijgbaar en kunnen - na invulling - weer bij diezelfde griffie worden ingediend. De statengriffie zal de initiatiefnemer gedurende de verdere procedure adviseren en begeleiden.
2. Het verzoek bevat ten minste:
 - a. een nauwkeurige omschrijving van het burgerinitiatiefvoorstel;
 - b. een toelichting op het burgerinitiatiefvoorstel;

- c. de achternaam, de voornamen, het adres, de geboortedatum en de handtekening van de verzoeker en zijn plaatsvervanger, en
- d. een lijst met de voornamen, achternamen, adressen, geboortedata en handtekeningen van de initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen.

ARTIKEL 6

1. Provinciale Staten beslissen de eerstvolgende vergadering na de datum van indiening van het verzoek of het burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van de vergadering van Provinciale Staten wordt geplaatst, met dien verstande dat ten minste twee weken is gelegen tussen de dag van indiening van het verzoek en de dag van de vergadering waarin op het verzoek wordt beslist.
2. Indien Provinciale Staten het verzoek afwijzen wegens strijd met artikel 4, lid a, kunnen zij het voorstel doorzenden aan het College van Gedeputeerde Staten.
3. Indien Provinciale Staten vaststellen dat het verzoek geldig is, dan agenderen zij het burgerinitiatiefvoorstel voor de eerstvolgende vergadering van Provinciale Staten.
4. Van de agendering wordt zo spoedig mogelijk melding gemaakt door kennisgeving en omschrijving van het initiatief op de provinciale website en in regionale media.
5. De voorzitter van Provinciale Staten nodigt de verzoeker schriftelijk uit voor de vergadering waarvoor het burgerinitiatiefvoorstel is geagendeerd. De verzoeker of zijn plaatsvervanger heeft tijdens deze vergadering de gelegenheid om zijn burgerinitiatiefvoorstel mondeling nader toe te lichten.
6. Zo spoedig mogelijk nadat Provinciale Staten over het burgerinitiatiefvoorstel een besluit hebben genomen wordt dit besluit bekendgemaakt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan op de manier zoals in lid 4 weergegeven.
7. Tegelijkertijd met de bekendmaking wordt van het besluit schriftelijk mededeling gedaan aan de verzoeker.

ARTIKEL 7

De voorzitter van Provinciale Staten brengt over elk jaar een verslag uit over de werking van het recht van burgerinitiatief in de praktijk via het burgerjaarverslag.

ARTIKEL 8

Deze verordening kan worden aangehaald als Verordening Burgerinitiatief Provincie Utrecht en treedt in werking, zes weken na haar bekendmaking

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 9 september 2002,

B. STAAL, voorzitter.

H.H. SIETSMA, griffier.

PROTOCOL GEHEIMHOUDING GS en PS Provincie Utrecht

Vaststellingsdatum in PS 8 december 2014

Preambule

Het protocol geheimhouding Gedeputeerde Staten (GS) en Provinciale Staten (PS) van provincie Utrecht bevat de regels over hoe in de praktijk moet worden omgegaan met het opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding op stukken. Daarnaast bevat het ook regels over hoe in de praktijk moet worden omgegaan met beslotenheid van vergaderingen, de verslagen daarvan en de genomen besluiten. De uitwerking van beide onderwerpen in dit protocol geldt zowel ten aanzien van GS als PS, die allebei een eigen Reglement van Orde kennen.

Aanleiding voor dit protocol vormde het onderzoek van de Randstedelijke Rekenkamer 'Openbaar tenzij', juni 2014. PS van Utrecht hebben bij besluit van 7 juli 2014 de aanbevelingen uit het Rekenkameronderzoek overgenomen en besloten tot het laten maken van dit protocol. Dit protocol vervangt het 'Protocol besloten vergaderingen, geheimhouding en vertrouwelijkheid' uit 2011.

Belangrijkste uitgangspunt bij dit protocol is het beginsel "openbaar, tenzij". Uiteraard volgt dit protocol datgene wat is vastgelegd over geheimhouding en beslotenheid in de relevante regelgeving: de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), de Provinciewet (Pw) en de Reglementen van Orde van GS en PS van provincie Utrecht nauwgezet. Waar dit aan de orde is, wordt naar deze regelgeving verwezen.

Hoofdstuk 1: Algemene uitgangspunten

1. Hoofregel: vergaderingen en stukken van de Provincie zijn openbaar, tenzij regelgeving anders bepaalt (basis artikel 110 Grondwet). Geheimhouding vormt hierop een uitzondering en kan alleen worden opgelegd als daar een wettelijke grondslag voor is.
2. GS hebben een informatieplicht waaruit volgt dat statenleden een informatierecht hebben (artikel 167 Pw). De verstrekte informatie is in beginsel openbaar, tenzij sprake is van toepasselijkheid van één of meer uitzonderingsgronden die in artikel 10 van de Wob zijn opgenomen (zie bijlage wetsartikelen voor tekst artikel 10 Wob).
3. Geheimhouding geldt voor iedereen die kennis neemt van informatie waarop geheimhouding rust. (artikelen 25, 55 en 91 Pw). Schending van de geheimhouding is strafbaar (artikel 272 Wetboek van Strafrecht).

Hoofdstuk 2: Opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding

2A. Opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding op stukken door GS of cvdK

4. GS of de commissaris van de Koning (cvdK) hebben de bevoegdheid om geheimhouding op stukken te leggen (artikelen 25, 55 en 91 Pw). Geheimhouding kan alleen worden opgelegd als er sprake is van een belang zoals genoemd in artikel 10 van de Wob. Dit besluit moet goed worden onderbouwd.
5. Als stukken geheim dienen te blijven om redenen als bedoeld in artikel 10 van de Wob en het gaat om stukken die aan PS worden overgelegd, dan is de grondslag voor het opleggen van geheimhouding artikel 25 Pw. GS of de cvdK sturen deze geheime informatie dus altijd op grond van artikel 25, tweede lid, Pw naar PS. Het gaat in dat geval om geheimhouding die door PS bekrachtigd moet worden.

6. Ook aan een individueel Statenlid of individuele Statenleden kan op basis van artikel 25 Pw een geheimhoudingsplicht worden opgelegd door GS of PS ten aanzien van stukken die aan hem worden overgelegd. Zie hiervoor verder punt 14 en 15 van dit protocol.
7. GS of de cvdK bieden het stuk aan PS aan onder duidelijke vermelding van geheimhouding op het stuk en met de reden en de duur van de geheimhouding. De onderbouwing van de reden van geheimhouding in het besluit tot het opleggen van geheimhouding moet in ieder geval bestaan uit een verwijzing naar het desbetreffende artikel uit de Provinciewet, een verwijzing naar een belang zoals genoemd in artikel 10 van de Wob en een toelichting hierop.
8. Stukken waarop geheimhouding wordt opgelegd, worden ofwel per post naar de huisadressen van PS gestuurd of op de griffie ter inzage gelegd. Bij postzending en ter inzage legging wordt een dubbele envelop gebruikt. Op de binnenste envelop met het betreffende stuk staat "GEHEIM". In de buitenste envelop is aangegeven wat het onderwerp van het betreffende stuk is. Op elke pagina van het stuk staat de aanduiding "GEHEIM".
9. Het feit van toezending van de informatie onder geheimhouding valt onder het wettelijke regime van de geheimhouding. Statenleden kunnen zich niet onttrekken aan de geheimhouding door het niet openen van de gesloten binnenenveloppe.
10. GS kunnen ook geheimhouding opleggen op stukken die tot de eigen invloedssfeer behoren. De grondslag voor deze geheimhouding vormt artikel 55 Pw. Zie hiervoor punt 29 van dit protocol.

Variant A: Stuk aangeboden aan PS als geheel

11. Als GS of de cvdK een geheim stuk doorsturen naar PS als geheel, dan moeten PS in de eerstvolgende vergadering na ontvangst van het stuk, een besluit nemen over het al dan niet bekrachtigen van de geheimhouding. Als PS geen besluit nemen of als PS besluiten om de geheimhouding niet te bekrachtigen, vervalt de geheimhouding. Als PS besluiten om de geheimhouding wel te bekrachtigen, blijven de stukken geheim, zolang PS de geheimhouding niet opheft.
12. Als door handelen van PS de geheimhouding vervalt, wordt de informatie niet automatisch openbaar in de zin van de Wob. Dit kan zich voordoen als het gaat om informatie bedoeld in artikel 10, eerste lid, Wob (bijv. bedrijfs- of fabricagegegevens). Deze informatie valt onder de bescherming van de genoemde voorschriften van de Algemene wet bestuursrecht en het Wetboek van Strafrecht.
13. Als PS de geheimhouding bekrachtigen, dan mogen alleen PS de geheimhouding opheffen.

Variant B: Stuk aangeboden aan een statencommissie of individuele leden van PS

14. Als GS of de cvdK het geheime stuk niet naar PS als geheel sturen, maar direct naar de statencommissie of naar één of meer leden van PS op basis van artikel 91, tweede lid Pw, dan hoeft de geheimhouding niet door PS te worden bekrachtigd in de eerstvolgende vergadering.
15. Als de geheimhouding door GS of cvdK is opgelegd en het stuk niet naar PS als geheel is gestuurd, dan zijn GS of de cvdK degenen die de geheimhouding op mogen heffen.

2B. Opleggen, bekrachtigen en opheffen geheimhouding stukken door PS, statencommissie of voorzitter statencommissie

16. PS, statencommissies of statencommissievoorzitters hebben eveneens de bevoegdheid om geheimhouding op stukken te leggen (artikelen 25 en 91 Pw). Geheimhouding kan alleen worden opgelegd als er sprake is van een belang zoals genoemd in artikel 10 van de Wob. Dit besluit moet worden onderbouwd conform punt 7 van dit Protocol. Geheimhouding kan ook opgelegd worden op verzoek van een ander bestuursorgaan.
17. Als de statencommissie of statencommissievoorzitter geheimhouding heeft opgelegd, dan wordt deze in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel PS haar opheffen. Als de commissie zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot PS heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat PS haar opheffen (artikel 91, tweede en derde lid Pw).
18. Als PS zelf geheimhouding op een stuk opleggen, is bekrachtiging van de geheimhouding door PS niet aan de orde. PS mogen als enigen de geheimhouding op termijn weer opheffen.

2C. Registratie van opleggen, bekrachtigen en opheffen van geheimhouding door PS en GS

19. GS laten alle stukken waarop zij geheimhouding opleggen registreren door de provinciesecretaris.
20. PS laten alle aan hen, in welke samenstelling dan ook, overlegde stukken waarop geheimhouding is opgelegd registreren door de griffier.
21. Beide bedoelde registraties worden in één register door de provinciesecretaris bijgehouden.
22. Bij de registratie door provinciesecretaris of griffier wordt aangegeven, voor zover mogelijk, wanneer de geheimhouding wordt opgeheven. Ieder half jaar wordt het register door provinciesecretaris en griffier geactualiseerd wat betreft de data voor opheffing van de geheimhouding. Indien nodig bereiden zij een opheffingsbesluit voor.

Hoofdstuk 3: Beslotenheid van vergaderingen en geheimhouding van het behandelde, genomen besluiten en verslagen

3A. Besloten vergaderingen van PS en statencommissies

23. PS en statencommissies vergaderen in principe in het openbaar. In een openbare vergadering kan op verzoek van 1/10^e van de aanwezige leden van PS of van een statencommissie, of op verzoek van de voorzitter van PS of van een statencommissie, besloten worden om de deuren te sluiten. Na het sluiten van de deuren beslissen PS of de statencommissie over het houden van een besloten vergadering conform artikelen 23 en 80 Pw.
24. Als PS of een statencommissie besluiten om in beslotenheid te vergaderen, dan moet een apart verslag van dit deel van de vergadering worden opgesteld. Inhoudelijke bespreking geschiedt in beslotenheid, dat wil zeggen dat alleen degenen aanwezig zijn die functioneel betrokken zijn.
25. Als PS of een statencommissie achter gesloten deuren vergaderen dan wordt tijdens de vergadering een besluit genomen of er op het behandelde, de genomen besluiten en het verslag geheimhouding wordt opgelegd.
26. Als geheimhouding wordt opgelegd, zijn het behandelde, de genomen besluiten en het verslag geheim. Deze geheimhouding moet worden bekrachtigd en opgeheven conform de daarvoor geldende regels. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat het bevoegde orgaan de geheimhouding opheft.

27. Als geen geheimhouding wordt opgelegd dat zijn de besluiten en het behandelde openbaar. Het verslag is niet-openbaar. Het wordt openbaar zodra daar een besluit over genomen is door PS of de Statencommissie conform art. 23, vierde lid of art. 80 vijfde lid Pw.

3B. Besloten vergaderingen van GS en opleggen en opheffen van geheimhouding in GS

28. GS vergaderen, conform artikel 54, eerste lid Pw, met gesloten deuren, voor zover GS niet anders heeft bepaald. In artikel 55 Pw is de geheimhoudingsregeling opgenomen voor hetgeen in de besloten vergadering van GS is behandeld en de inhoud van stukken die aan het college zijn voorgelegd. De daarvoor in aanmerking komende besluiten uit de GS-vergadering worden opgenomen in een openbaar GS-verslag, voor zover het College niet anders heeft bepaald. De beraadslagingen van GS over stukken die aan het GS zijn voorgelegd en over de standaardagendapunten, zoals de rondvraag, worden opgenomen in een niet-openbaar GS-verslag, vanwege het besloten karakter van de vergadering. Het niet-openbare GS-verslag bevat geen besluiten.
29. GS kunnen, op grond van artikel 55 Pw, geheimhouding opleggen op grond van een belang, genoemd in artikel 10 Wob over een kwestie die in hun vergadering wordt behandeld en omtrent de inhoud van stukken die aan hen worden overlegd. Deze geheimhouding geldt dan ook voor het GS-advies en/of nader benoemde bijlagen bij het GS-advies over deze kwestie. De geheimhouding moet opgenomen zijn in de beslispunten in het GS-advies, waarbij ook en onderbouwing hiervoor (reden en duur) is opgenomen. Het GS-advies en/of de nader benoemde bijlagen bij het GS-advies moet(en) op elke pagina voorzien zijn van de aanduiding 'GEHEIM'.
30. Als het opleggen van geheimhouding, zoals bedoeld in punt 29 van dit protocol, informatie betreft die met PS gedeeld wordt in het kader van de informatieplicht dan wel in het kader van besluitvorming, dan leggen GS of de cvdK geheimhouding op grond van het artikel 25, tweede lid, van de Provinciewet. Ook dan geldt de regeling zoals onder punt 29 is beschreven.
31. Als geheimhouding wordt opgelegd, zijn het behandelde, de genomen besluiten en het verslag geheim. Hiertoe wordt een apart GS-verslag gemaakt welke op elke pagina voorzien wordt van de aanduiding "GEHEIM".
32. 'Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 Wob, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de cvdK of een commissie, ten aanzien van stukken die zij aan het GS overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt, conform artikel 25, tweede lid Pw en geldt verder de regeling zoals onder punt 29 van dit protocol is beschreven.

Bijlage 1: Relevante wetsartikelen geheimhouding

Artikel 3:46 Algemene wet bestuursrecht

Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

Artikel 3:47 Algemene wet bestuursrecht

1. De motivering wordt vermeld bij de bekendmaking van het besluit.
2. Daarbij wordt zo mogelijk vermeld krachtens welk wettelijk voorschrift het besluit wordt genomen.
3. Indien de motivering in verband met de vereiste spoed niet aanstonds bij de bekendmaking van het besluit kan worden vermeld, verstrekt het bestuursorgaan deze binnen een week na de bekendmaking.
4. In dat geval zijn de artikelen 3:41 tot en met 3:43 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 110 Grondwet

De overheid betracht bij de uitvoering van haar taak openbaarheid volgens regels bij de wet te stellen.

Artikel 23 van de Provinciewet

1. De vergadering van provinciale staten wordt in het openbaar gehouden.
2. De deuren worden gesloten, wanneer ten minste een tiende van het aantal leden dat de presentielijst heeft getekend daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
3. Provinciale staten beslissen vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
4. Van een vergadering met gesloten deuren wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij provinciale staten anders beslissen.
5. Provinciale staten maken de besluitenlijst van hun vergaderingen op de in de provincie gebruikelijke wijze openbaar. Provinciale staten laten openbaarmaking achterwege voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 25 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang

Artikel 24 van de Provinciewet

In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over:

- a. de toelating van nieuw benoemde leden;
- b. de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de jaarrekening;
- c. de invoering, wijziging en afschaffing van provinciale belastingen; en
- d. de benoeming en het ontslag van gedeputeerden.

Artikel 25 van de Provinciewet

1. Provinciale staten kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan provinciale staten worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat provinciale staten haar opheffen.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door gedeputeerde staten, de commissaris van de Koning en een commissie, ieder ten aanzien van stukken die zij aan provinciale staten of aan leden van provinciale staten overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.
3. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan provinciale staten overgelegde stukken vervalt, indien de oplegging niet door provinciale staten in hun eerstvolgende vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.
4. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan leden van provinciale staten overgelegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indien het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan provinciale staten is voorgelegd, totdat provinciale staten haar opheffen. Provinciale staten kunnen deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht.

Artikel 54 van de Provinciewet

1. De vergaderingen van gedeputeerde staten worden met gesloten deuren gehouden, voor zover gedeputeerde staten niet anders hebben bepaald.
2. Het reglement van orde voor de vergaderingen kan regels geven omtrent de openbaarheid van de vergaderingen van gedeputeerde staten.

Artikel 55 van de Provinciewet

1. Gedeputeerde staten kunnen op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan hen worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat gedeputeerde staten haar opheffen.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de commissaris van de Koning of een commissie, ten aanzien van de stukken die zij aan gedeputeerde staten overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel provinciale staten, haar opheffen.
3. Indien gedeputeerde staten zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot provinciale staten hebben gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat provinciale staten haar opheffen.

Artikel 60 van de Provinciewet

1. Provinciale staten kunnen regelen van welke beslissingen van gedeputeerde staten aan de leden van provinciale staten kennisgeving wordt gedaan. Daarbij kunnen provinciale staten de gevallen bepalen waarin met terinzagelegging kan worden volstaan.
2. Gedeputeerde staten laten de kennisgeving of terinzagelegging achterwege voor zover deze in strijd is met het openbaar belang.
3. Gedeputeerde staten maken de besluitenlijst van hun vergaderingen op de in de provincie gebruikelijke wijze openbaar. Zij laten de openbaarmaking achterwege voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 55 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 80 van de Provinciewet

1. Provinciale staten kunnen Statencommissies instellen die besluitvorming van provinciale staten kunnen voorbereiden en met gedeputeerde staten of de commissaris kunnen overleggen. Zij regelen daarbij de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze, daaronder begrepen de wijze waarop de leden van provinciale staten inzage hebben in stukken waaromtrent door de commissie geheimhouding is opgelegd. Deze inzage kan slechts worden geweigerd voor zover zij in strijd is met het openbaar belang.
2. De commissaris en de gedeputeerden zijn geen lid van een Statencommissie.
3. Bij de samenstelling van een Statencommissie zorgen provinciale staten, voor zover het de benoeming betreft van leden van provinciale staten, voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de in provinciale staten vertegenwoordigde groeperingen.
4. Een lid van provinciale staten is voorzitter van een Statencommissie.
5. De artikelen 19 en 21 tot en met 23 zijn van overeenkomstige toepassing op een vergadering van een Statencommissie, met dien verstande dat in artikel 19 voor «commissaris» wordt gelezen «voorzitter van de Statencommissie» en in artikel 23, vijfde lid, voor « artikel 25» wordt gelezen « artikel 91».

Artikel 81 van de Provinciewet

1. Provinciale staten, onderscheidenlijk gedeputeerde staten, kunnen bestuurscommissies instellen die bevoegdheden uitoefenen die hun door provinciale staten, onderscheidenlijk gedeputeerde staten, zijn overgedragen. Zij regelen daarbij de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze, daaronder begrepen de wijze waarop zij inzage hebben in de stukken waaromtrent door een bestuurscommissie geheimhouding is opgelegd. Deze inzage kan slechts worden geweigerd voor zover zij in strijd is met het openbaar belang.
2. De commissaris en de gedeputeerden zijn geen lid van een door provinciale staten ingestelde bestuurscommissie. Leden van provinciale staten zijn geen lid van een door gedeputeerde staten ingestelde bestuurscommissie.

3. De artikelen 136, tweede lid, 137 en 138 zijn van overeenkomstige toepassing op een besluit tot instelling van een bestuurscommissie.
4. De artikelen 19, tweede lid, 22 en 23, eerste tot en met vierde lid, zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de vergadering van een door provinciale staten ingestelde bestuurscommissie, met dien verstande dat in artikel 19, tweede lid, voor «de commissaris» wordt gelezen: de voorzitter van een bestuurscommissie.
5. Voor zover zulks in verband met de aard en omvang van de overgedragen bevoegdheden nodig is, regelen gedeputeerde staten de openbaarheid van vergaderingen van een door hen ingestelde bestuurscommissie.

Artikel 91 van de Provinciewet

1. Een commissie kan in een besloten vergadering, op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de commissie worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de commissie haar opheft.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de voorzitter van de commissie, gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning, ieder ten aanzien van stukken die zij aan de commissie overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel provinciale staten haar opheffen.
3. Indien de commissie zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot provinciale staten heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat provinciale staten haar opheffen.

Artikel 167 van de Provinciewet

1. Gedeputeerde staten en elk van hun leden afzonderlijk zijn aan provinciale staten verantwoording schuldig over het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven provinciale staten alle inlichtingen die provinciale staten voor de uitoefening van hun taak nodig hebben.
3. Zij geven provinciale staten mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.
4. Zij geven provinciale staten vooraf inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld in artikel 158, eerste lid, onder e, f en h, indien provinciale staten daarom verzoeken of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de provincie. In het laatste geval nemen gedeputeerde staten geen besluit dan nadat provinciale staten hun wensen en bedenkingen ter zake ter kennis van gedeputeerde staten hebben kunnen brengen.
5. Indien de uitoefening van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 158, eerste lid, onder f, geen uitstel kan lijden, geven zij in afwijking van het vierde lid provinciale staten zo spoedig mogelijk inlichtingen over de uitoefening van deze bevoegdheid en het ter zake genomen besluit.

Artikel 272 Wetboek van Strafrecht

1. Hij die enig geheim waarvan hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat hij uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift dan wel van vroeger ambt of beroep verplicht is het te bewaren, opzettelijk schendt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie.
2. Indien dit misdrijf tegen een bepaald persoon gepleegd is, wordt het slechts vervolgd op diens klacht.

Artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

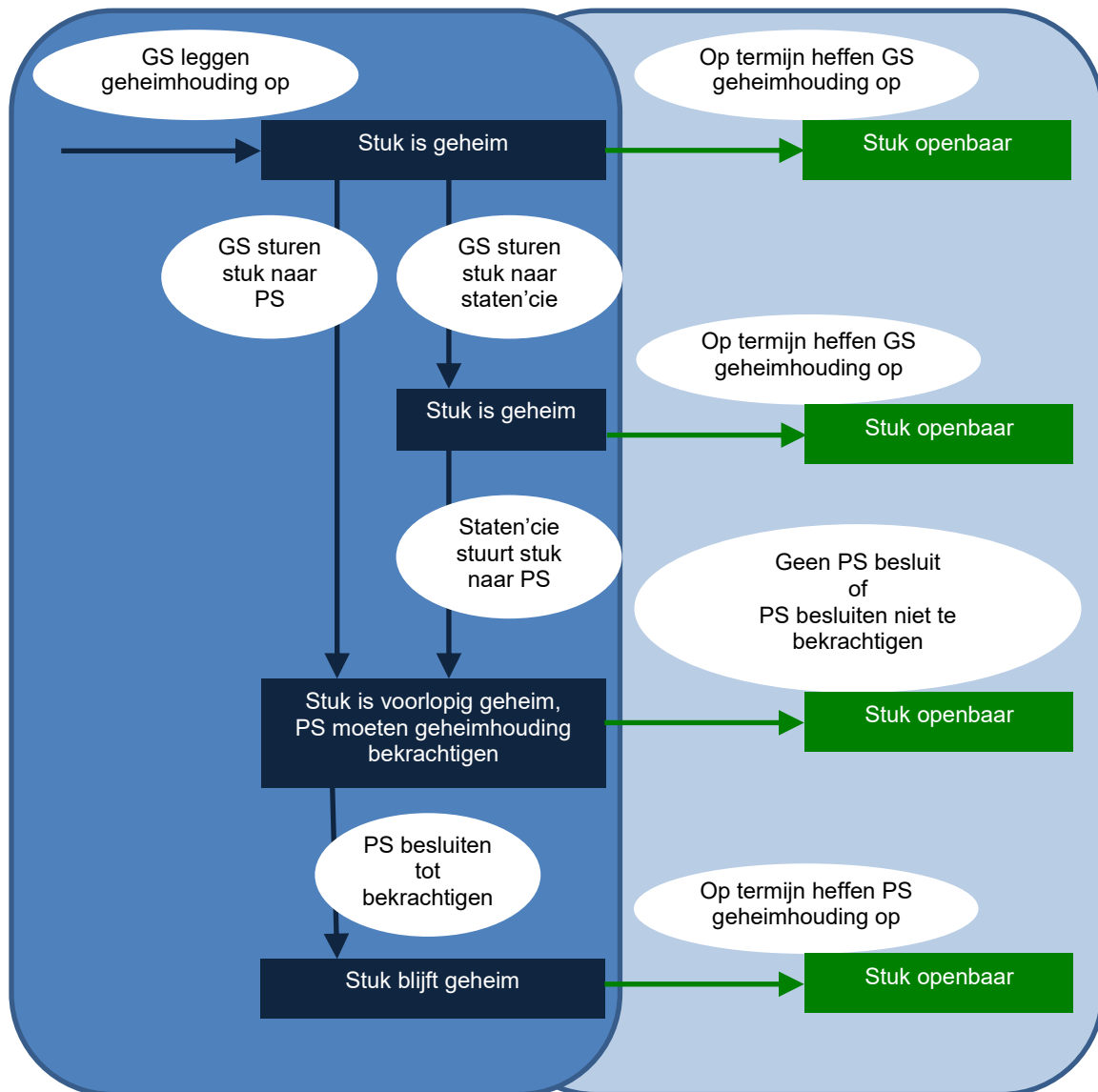
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
 4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
 5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
 6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
 7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
 8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2: Stroomschema geheimhouding

Hieronder is de meest uitgebreide versie van het stroomschema geheimhouding opgenomen, namelijk de versie waarin GS de geheimhouding opleggen.

Er zijn twee alternatieven:

- Wanneer een statencommissie de geheimhouding oplegt, start het stroomschema bij het tweede blauwe en groene blokje, waarbij de statencommissie de geheimhouding kunnen opheffen of het stuk door kunnen sturen naar PS.
- Wanneer PS de geheimhouding opleggen, dan zijn alleen het onderste blauwe en groene blokje van toepassing.



Bijlage 3: Verkorte weergave regels geheimhouding en vindplaats in de wetten

	Regels omtrent geheimhouding in het kort	Artikel
Algemeen	– Hoofregel: openbaar, tenzij – Geheimhouding geldt voor iedereen die kennis neemt van informatie waarop geheimhouding rust. – Schending van de geheimhouding is strafbaar. – De redenen voor het opleggen van geheimhouding zijn opgenomen in de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).	– 110 Grondwet – O.a. 25 en 55 Provinciewet (PW) – 272 Sr – 10 Wob
PS	Vergaderingen – In principe openbaar – Kan ook met gesloten deuren als PS of voorzitter dat wenst – PS nemen over beslotenheid een besluit – Verslag in dat geval niet openbaar, tenzij hiertoe een besluit is genomen – Op behandelde kan daarnaast nog (in dezelfde vergadering) expliciet geheimhouding worden gelegd – Besluitenlijst openbaar tenzij geheimhouding is opgelegd of in strijd met het openbaar belang	– 23 lid 1 PW – 23 lid 2 PW – 23 lid 3 PW – 23 lid 4 PW – 25 lid 1 PW – 23 lid 5 PW
	Stukken ontvangen van GS, CdK of commissie – Stuk wordt onder geheimhouding naar PS gestuurd – PS krijgen stuk onder “voorlopige geheimhouding”, maar stuk is wel geheim – Bekrachtiging van geheimhouding door PS in eerst volgende vergadering – Alleen PS kunnen geheimhouding opheffen	– 25 lid 2 PW – 25 lid 2 PW – 25 lid 3 PW – 25 lid 4 PW
	“Eigen” stukken (komt zelden voor) – PS leggen geheimhouding op – Motivering vereist (Provinciewet, Wob) – Bekrachtiging niet aan de orde – Alleen PS kunnen geheimhouding opheffen	– 25 lid 1 PW – 3:46 & 3:47 (Awb) – 25 lid 1 PW
	Stukken van GS, CdK of voorzitter commissie – Stuk wordt onder geheimhouding aan individuele Statenleden gestuurd – Indien het stuk niet wordt gestuurd naar PS: geen bekrachtiging en oplegger heft geheimhouding op	– 25 lid 2 PW – 25 lid 4 PW
Staten-commissies	Vergaderingen (is gelijk aan PS) – In principe openbaar – Kan ook met gesloten deuren als PS of voorzitter dat wenst – PS nemen over beslotenheid een besluit – Verslag in dat geval niet openbaar, tenzij hiertoe een besluit is genomen – Op behandelde kan daarnaast nog (in dezelfde vergadering) expliciet geheimhouding worden gelegd – Besluitenlijst openbaar tenzij geheimhouding is opgelegd of in strijd met het openbaar belang	80 lid 5 jo. 23 lid 1 PW 80 lid 5 jo 23 lid 2 PW 80 lid 5 jo 23 lid 3 PW 80 lid 5 jo 23 lid 4 PW 91 lid 1 PW 80 lid 5 jo 23 lid 5 PW
	Stukken van GS, CdK of voorzitter commissie – Stuk wordt onder geheimhouding naar commissie gestuurd – Commissie bekrachtigt niet en kan de geheimhouding niet opheffen	– 91 lid 2 PW
	“Eigen” stukken (komt zelden voor) – Commissie legt geheimhouding op – Motivering vereist (Provinciewet, Wob) – Bekrachtiging niet aan de orde – Commissie heft geheimhouding op, tenzij stuk naar PS wordt gestuurd	– 91 lid 1 PW – 3:46 & 3:47 Awb – 91 lid 3 PW

GS	Vergaderingen – Vinden in principe in beslotenheid plaats – Verslagen zijn niet openbaar – Besluiten zijn wel openbaar, tenzij: - o GS geheimhouding hebben opgelegd - o In strijd met openbaar belang (=uitzonderlijk)	– 54 lid 1 PW – 60 lid 3 PW
	Stukken en behandelde – GS kunnen op zowel stukken als het behandelde geheimhouding opleggen. – Opleggen geheimhouding moet gemotiveerd worden (PW, Wob) – GS kunnen geheimhouding weer opheffen, tenzij de betreffende informatie naar PS is gegaan. Dan zijn PS bevoegd om geheimhouding op te heffen	– 55 lid 1PW – 3:46 & 3:47 Awb – 55 lid 3 PW, 25 lid 2 en lid 4 PW