

Rapportage midterm review SCA 2023-2027

15 juli 2025



Inhoud

Inleiding.....	3
Achtergrond	3
Totstandkoming	3
Leeswijzer.....	3
Programma 1. Ruimtelijke ontwikkeling	5
Programma 2. Landelijk gebied	7
Programma 3. Bodem, water, milieu	11
Programma 4. Energietransitie	14
Programma 5. en 6. Bereikbaarheid (I Algemeen en II Openbaar vervoer)	17
Programma 7. Cultuur, erfgoed, recreatie en toerisme.....	19
Programma 8. Economie	20
Programma 9. Bestuur.....	21
Programma 10. Overhead.....	23

Inleiding

Achtergrond

Op 21 augustus 2023 is het college van Gedeputeerde Staten (GS) geïnstalleerd. Het college van GS werkt op basis van het coalitieakkoord "Aan de slag voor Utrecht: Voor een duurzame, gezonde, groene en ondernemende provincie". Het coalitieakkoord 2023-2027 is een akkoord op hoofdlijnen. Op 6 september 2023 hebben Provinciale Staten (PS) motie 38, "Aan de slag gaan we samen", aangenomen. In deze motie is aan GS opgedragen om in gesprek te gaan met de Utrechtse samenleving en een Strategische collegeagenda op te stellen met een meerjarenplanning voor de uitwerking van de plannen en ambities uit het coalitieakkoord.

Dit heeft geleid tot de uitwerking van de Strategische collegeagenda (SCA). Door een clustering van samenhangende actiepunten per programmaonderdeel is een lijst van 47 onderwerpen opgesteld. Het gaat hierbij om de onderwerpen waarvoor een Statenbesluit of een GS-besluit na consultatie van Provinciale Staten (PS) is genomen. Het biedt inzicht in de onderwerpen die in deze bestuursperiode besluitvorming, inhoudelijke en/of financiële kaderstelling door PS vergen om de ambities en acties uit het coalitieakkoord te realiseren.

Totstandkoming

In de SCA hebben GS toegezegd om halverwege de bestuursperiode stil te staan bij de voortgang. De uitwerking hiervan gebeurt met een zogeheten midterm review. Aan de hand van de besluitvorming is op de 47 onderwerpen in de SCA de tussenbalans opgemaakt. De midterm review dient daarmee als peilstok voor GS om inzicht te krijgen in de uitvoering. Inzichtelijk is geworden welke resultaten zijn afgerond, welke op schema liggen of aandacht vereisen en welke externe ontwikkelingen effect hebben op het bereiken van de resultaten.

Daarbij wordt tevens opgemerkt dat de midterm review een momentopname halverwege de bestuurstermijn is. De rapportage wordt niet gehanteerd om bij te sturen, in tegenstelling tot de verschillende momenten in de P&C-cyclus.

Op 4 november heeft de midterm een prominente plek in het programma voor de dinersessie onder 'Dialoog met de Samenleving'. GS en PS gaan voor de derde keer in gesprek met organisaties, ondernemers en inwoners uit de provincie over de opgaven waar de provincie voor staat.

Leeswijzer

In deze rapportage is per programmaonderdeel van de SCA weergegeven wat de status is, met als peildatum 1 mei 2025. Beoordeling van de status heeft plaatsgevonden op basis van het besluit dat door PS of GS is genomen. Indien beschikbaar is de hyperlink naar de bijbehorende Statenbrief (PS-consultatie) of het Statenvoorstel (PS-besluit) opgenomen in de eerste kolom van de programmaonderdelen.

Voorbeeld: de link naar het Statenvoorstel over de instelling van de Utrechtse Adviesraad staat in de tabel van programma 1 onder 'Instelling Utrechtse Adviesraad'.

Op basis van de tussenbalans komt naar voren dat 28 van de 47 onderwerpen de status 'afgerond' hebben, 14 onderwerpen liggen 'op schema' en 5 onderwerpen hebben de status 'aandacht vereist'. Voor de onderwerpen die de status 'op schema' of 'aandacht vereist' hebben, is een korte toelichting opgenomen over de factoren die invloed hebben op de voortgang.

Bij het opstellen van de SCA 2023-2027 werd de vorige indeling van de programmabegroting nog gehanteerd. Inmiddels is de indeling van de programmabegroting gewijzigd. Met het oog op leesbaarheid en gelet op dat in deze midterm review de onderwerpen uit de SCA worden beoordeeld, hanteren we voor de midterm review de oude indeling van de programmabegroting. In de tabel hieronder is opgenomen hoe de oude en nieuwe indeling van de programmabegroting zich tot elkaar verhouden ten opzichte van de SCA.

Programmaonderdeel (SCA)	Programmabegroting onderdeel (indeling vanaf 2025)
1. Ruimtelijke ordening	1. Ruimtelijke ordening
2. Landelijk gebied	2. Landelijk gebied
3. Bodem, water en milieu	3. Bodem, water en milieu
4. Energietransitie	4. Klimaat en energietransitie
5. Bereikbaarheid (I Algemeen)	5. Bereikbaarheid publieke mobiliteit
6. Bereikbaarheid (II Openbaar vervoer)	6. Bereikbaarheid gezond en veilig
	7. Bereikbaarheid, infrastructuur en benutten
7. Cultuur, erfgoed, recreatie en toerisme	8. Cultuur, erfgoed, recreatie en toerisme
8. Economie	9. Economie
9. Bestuur	10. Bestuur
10. Overhead	11. Overzicht/ overhead

Opbouw van de Midterm review rapportage volgt de oude indeling van de programmabegroting (zoals opgenomen in de SCA 2023-2027).

Programma 1. Ruimtelijke ontwikkeling

Onderwerp	Duiding en toelichting (SCA)	Besluit (SCA)	Planning (SCA)	Status (MTR)
1. Instelling Utrechtse adviesraad	Het betreft de opvolging van de Provinciale Commissie Leefomgeving en Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit door de Utrechtse adviesraad voor de fysieke leefomgeving.	PS-besluit	Q4 2023	Afgerond
2. Eerste wijziging Omgevingsverordening	Met het in werking treden van de Omgevingswet op 1 januari 2024 vervalt de Interim Omgevingsverordening. Omdat deze Omgevingsverordening al in maart 2022 is vastgesteld, wordt de Omgevingsverordening op onderwerpen aangepast.	PS-besluit	Q1 2024	Afgerond
3. Provinciaal Programma Wonen en Werken	Het betreft de vaststelling van het kader voor het volgende Provinciaal Programma Wonen en Werken. Omdat het een programma is onder de Omgevingswet wordt daarna het Provinciaal Programma Wonen Werken door ons vastgesteld.	PS-besluit	Q1 2024	Afgerond
4. Ruimtelijk Arrangement	We willen wederkerige afspraken maken met het Rijk over de opgaven in de fysieke leefomgeving op korte, middellange en lange termijn.	Consultatie PS	Q2 2024	Op schema
5. Fonds versnelling woningbouw	We stellen een nieuw fonds in om samen met gemeenten, woningcorporaties en Rijk de woningbouw te versnellen.	PS-besluit	Q2 2024	Afgerond
6. Instellen Groenfonds/ Groen groeit mee	We stellen een Groenfonds in om bij verstedelijking meer groen te realiseren.	PS-besluit	Q3/Q4 2024	Afgerond
7. Actualisering Omgevingsvisie	De actualisering betreft het wijzigen van visie en verordening op basis van het coalitieakkoord, de in de afgelopen periode opgestelde Omgevingswetprogramma's en het Ruimtelijk Arrangement. In Q1 2024 wordt de startnotitie	PS-besluit	Q1 2024, Q3 2025	Op schema

voor de Omgevingsvisie en voor de tweede wijziging van de Omgevingsverordening aan PS voorgelegd.

Toelichting:

- Onderwerp 4 'Ruimtelijk Arrangement', betreffende wederkerige afspraken met het Rijk over de opgaven in de fysieke leefomgeving op de korte, middellange en lange termijn, ligt 'op schema':
Het Ruimtelijk Arrangement wordt volgens planning in juni 2025 vastgesteld en ondertekend in het Bestuurlijk Overleg Leefomgeving Noordwest. Het Ruimtelijke Arrangement bevat een agenda voor doorwerking en uitwerking van de gemaakte afspraken naar het omgevingsbeleid van zowel Rijk (Nota Ruimte, Nationale Programma's) als provincie Utrecht (wijziging Omgevingsvisie provincie Utrecht). PS worden geïnformeerd over de provinciale inzet met een Statenbrief in juni.
- Onderwerp 7 'Actualisering van de omgevingsvisie' ligt ook 'op schema': Het ontwerp van de wijziging omgevingsvisie en -verordening staat gepland voor tweede helft 2025.



Groen wonen Utrecht, Willem Mes

Programma 2. Landelijk gebied

	Onderwerp	Duiding en toelichting (SCA)	Besluit (SCA)	Planning (SCA)	Status (MTR)
8.	Handhaven op milieu- en natuurdoelen	Het toezicht en de handhaving op milieu- en natuurdoelen moeten op orde zijn en betekenen een versterkt toezicht en zo nodig handhaving op milieuovertredingen en de inzet van extra toezicht en handhaving op de Wet Natuurbescherming met groene Boa's. Dat zal worden uitgewerkt in het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.	Consultatie PS	Q1 2024	Afgerond
9.	Bomenplan	Met de vaststelling van het Strategisch bosbeleid zijn in mei 2022 de kaders vastgesteld voor het uit te voeren Bomenplan. Met de in de begrotingswijziging opgenomen middelen wordt een bomenplan uitgevoerd. De middelen worden gekoppeld aan de al beschikbare middelen voor de uitvoering van de bossenstrategie. PS-besluit over de begrotingswijziging en daarmee ook over de uitvoering van het bomenplan.	Consultatie PS	Q1 2024	Afgerond
10.	Faunabeleid en monitoring	Wij stellen een Omgevingswetprogramma Faunabeleid en Monitoring (OFM) op waarbij PS worden geconsulteerd. De financiële consequenties van het OFM worden meegenomen in de Kadernota 2025.	Consultatie PS	Q1 2024	Afgerond
11.	Actualiseren beleid vrijkomende agrarische bebouwing	Wij werken aan een voorstel voor intensivering van het beleid m.b.t. vrijkomende agrarische bebouwing. De financiële consequenties hiervan worden meegenomen in een van de Consultatie PS Q1 2024 6 volgende P&C producten onder het begrotingsprogramma Landelijk Gebied.	Consultatie PS	Q1 2024	Afgerond
12.	Uitvoeringsprogram. Landelijk Gebied (UPLG)	De kaders voor het UPLG worden door PS vastgesteld. Omdat het een programma is onder de Omgevingswet wordt daarna het UPLG door ons vastgesteld en ter informatie aan PS voorgelegd.	PS-besluit	Q2 2024	Afgerond

13.	Verdeling stikstofruimte	Wij stellen een methodiek op voor verdeling van de beschikbare stikstofruimte voor de verschillende opgaven van de provincie waarvoor stikstofruimte nodig is.	PS-besluit	Q2 2024	Afgerond
14.	Bevorderen Biodiversiteit, natuurinclusief is uitgangspunt en werken aan groenblauwe dooradering	We bevorderen de biodiversiteit door natuurinclusief als uitgangspunt te nemen en door groenblauwe dooradering te realiseren. Op basis van een door het Rijk op te stellen Agenda Natuurinclusief zullen wij besluiten over het opstellen van een provinciaal programma Natuurinclusief dat aan PS zal worden voorgelegd. In de begrotingswijziging worden middelen, die zijn gereserveerd voor Groenblauwe dooradering en beschikbaar zijn in reserves binnen het begrotingsprogramma Landelijk Gebied, vrijgemaakt voor de aanleg van Groenblauwe dooradering.	Consultatie PS	Q2/Q3 2024	Aandacht vereist
15.	Toekomstbeeld Landbouw en voedsel	Het betreft de herziening van de Landbouwvisie 2018 en, daarbij horend, de herziening van het onderdeel landbouw bij de herziening van de Omgevingsvisie. Met een brede toekomstverkenning, waarbij de agroketen in de provincie wordt betrokken, werken we toe naar een gewenst toekomstbeeld in 2050. De ontwikkelingen in de afgelopen jaren maken een actualisatie van de Landbouwvisie noodzakelijk; een visie voor de lange termijn die ook economisch perspectief biedt voor de landbouw, waarin de doelen voor stikstof, klimaat, natuur en water leidend zijn en die voor alle partijen duidelijkheid geeft. De onderwerpen biologische landbouw en dierenwelzijn en stimuleren diergezondheid worden mogelijk vooruitlopend op de Visie Landbouw en voedsel al met PS besproken.	Consultatie PS	Q4 2024	Afgerond
16.	Voedselagenda	Wij leggen een evaluatie van de Voedselagenda en een voorstel voor voortzetting van het beleid voor de komende jaren aan PS voor. In de begrotingswijziging zijn voor 2024	Consultatie PS	Q4 2024	Aandacht vereist

		extra middelen voor de voedselagenda opgenomen.			
17.	Voortzetting platteland coaches	Afhankelijk van ontwikkelingen bij het Rijk wordt in 2025 besloten of voortzetting in 2026 binnen de provincie wenselijk is. In Q1 2024 leggen we een evaluatie van huidige beleid aan PS voor. In Q1 2025 leggen we een voorstel voor aan PS, de financiële aspecten kunnen betrokken worden bij de Kadernota 2026.	Consultatie PS	Q1 2025	Op schema
18.	Vrijwilligheid versus gedwongen onteigening in het kader van het behalen van de UPLG doelen	Op basis van voortgang realisatie van onze doelen zal halverwege deze Statenperiode PS een besluit worden voorgelegd over wel of niet toepassen van onteigeningsinstrumentarium.	PS-besluit	Q2 2025	Aandacht vereist
19.	Stimuleren duurzame kringlooplandbouw en ondersteunen boerenbedrijven	We gaan door op de ingeslagen weg met de nu beschikbare middelen voor het stimuleren van duurzame kringlooplandbouw en ondersteunen van boerenbedrijven. De één loketfunctie voor agrariërs en het opstellen van duurzame bedrijfsplannen voor agrariërs maken hier onderdeel van uit. In de begrotingswijziging zijn hiervoor middelen opgenomen onder het kopje transitie landelijk gebied. Als er transitiegelden van het Rijk beschikbaar komen, kan ons beleid geïntensiveerd worden. De betrokkenheid van de Staten en een Statenbesluit zijn afhankelijk van het beschikbaar komen van de transitiegelden van het Rijk.	Consultatie PS	P.M.	Op schema

Toelichting:

- Onderwerp 14 'Bevorderen Biodiversiteit. Natuurinclusief is het uitgangspunt en werken aan groenblauwe dooradering' staat op 'aandacht vereist'. De landelijk agenda 'Stimuleren duurzame kringlooplandbouw en ondersteunen boerenbedrijven' is later opgeleverd dan gepland, waardoor de provincies nog niet aan de slag konden gaan met een vertaling. In IPO-verband wordt verkend of elke provincie een eigen Agenda Natuurinclusief kan opstellen voor de uitvoering. De planning is dat halverwege 2025 een provinciale Agenda Natuurinclusief aan PS kan worden voorgelegd. De Groenblauwe dooradering: In reguliere begrotingen zijn hiervoor middelen vrijgemaakt en de uitvoering ervan loopt op schema.
- Onderwerp 16 Voedselagenda staat op 'aandacht vereist'. De [evaluatie](#) van de Voedselagenda is opgeleverd. Het voorstel voor de voortzetting van het beleid voor de komende jaren van de Voedselagenda wordt opgenomen in het nog op te stellen uitvoeringsprogramma landbouw en voedsel. De visie 'Toekomst landbouw en voedsel provincie Utrecht 2050' is inmiddels vastgesteld. De eerste conceptversie van

uitvoeringsprogramma landbouw en voedsel zal Q3 2025 ter consultatie aan PS worden verzonden.

- Onderwerp 17 Voortzetting plattelandcoaches staat op 'op schema': Naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie in de Statencommissie van 5 maart jl. hebben de statenleden unaniem gepleit voor een verlening van de Plattelandscoaches tot medio 2028. De financiële consequenties zijn opgenomen in de kadernota 2026. Na vaststelling van de kadernota volgt een vervolgaanpak voor de periode 2026-2028.
- Onderwerp 18 Vrijwilligheid versus gedwongen onteigening in het kader van het behalen van de UPLG doelen staat op 'Aandacht vereist': Zodra de gebiedsplannen gereed zijn is er inzicht in wat nodig is aan grond, onder andere voor het realiseren van de NNN opgave die onderdeel is van het UPLG. Er zijn meerdere grondinstrumenten mogelijk om in te zetten. Onteigening is in sommige gevallen het uiterste middel om de doelen te realiseren. Over het proces en het instrumentarium zal via een statenbrief nadere informatie worden gedeeld (verwachting juli-oktober). De kaart prioritaire gebieden NNN wordt op dit moment herzien en zal dit najaar, gelijktijdig met het UPLG aan PS worden voorgelegd.
- Onderwerp 19, Stimuleren duurzame kringlooplandbouw en ondersteunen boerenbedrijven: De middelen voor duurzame bedrijfsplannen en de een loketfunctie zijn op 5 februari 2025 'vrijgegeven' door PS, in opvolging van de eerste middelen die in 2024 beschikbaar waren. Het afgelopen jaar zijn de eerste relatiebeheerders aan de slag gegaan, in de loop van dit jaar komt een aanbod voor bedrijfsplannen beschikbaar. Ook in brede zin vormt 'natuurinclusieve kringlooplandbouw' de basis voor ons beleid. Hiermee vormt dit een belangrijke basis voor de door PS vastgestelde 'Ambities landbouw en voedsel provincie Utrecht 2050' (Statenvoorstel PS 5 februari 2025) en de bijbehorende visie '[Toekomst landbouw en voedsel Provincie Utrecht 2050](#)' (vastgesteld door GS op 4 maart 2025). Dit jaar wordt de visie verder uitgewerkt tot een Uitvoeringsprogramma. PS zal hierbij worden geconsulteerd.



Landgoed De Boom, Woudenberg

Programma 3. Bodem, water, milieu

Onderwerp	Duiding en toelichting (SCA)	Besluit (SCA)	Planning (SCA)	Status (MTR)
20. Verkenning en uitwerking aanvullende maatregelen Kaderrichtlijn Water (KRW)	We zetten samen met alle betrokkenen in op het verbeteren van de waterkwaliteit en werken hiermee aan de doelstelling om de doelen van de KRW in 2027 te halen. De eerste stap is het uitvoeren van een verkenning naar de mogelijkheden om aanvullende maatregelen en instrumenten in te zetten om de waterkwaliteit te verbeteren. Wij zullen de Staten daarover consulteren. Het inzetten van aanvullende maatregelen of instrumenten kunnen een PS-besluit vereisen, zoals het stellen van aanvullende regels of kaders, of het beschikbaar stellen van aanvullende financiële middelen.	Consultatie PS	Q1 2024	Op schema
21. Vervolgprogramma voor versnellen en intensiveren Klimaatadaptatie	We nemen maatregelen voor een klimaatadaptieve provincie. Dit wordt opgepakt in een nieuw programma Klimaatadaptatie onder de Omgevingsvisie. Het huidige programma Klimaatadaptatie loopt eind 2023 af. In Q1 2024 ontvangen PS een startnotitie voor het opstellen van het nieuwe programma en worden hiermee betrokken bij de invulling van het nieuwe programma. Beoogd is om het programma in Q2 2024 te starten.	Consultatie PS	Q1-Q2 2024	Afgerond
22. Actieplan Omgevingslawaaï	In het nieuwe Actieplan Omgevingslawaaï zullen wij aangeven hoe in de provincie wordt omgegaan met de wettelijke verplichtingen en op welke wijze het verkeersgeluid van de provinciale wegen zal worden beperkt.	Consultatie PS	Q2 2024	Afgerond
23. Klimaatplan	Om de klimaatverandering een halt toe te roepen, en daar binnen de provincie aan bij te dragen, is een krachtig en participatief	PS-besluit	Q2 2024	Afgerond

		klimaatmitigatiebeleid met aanvullende uitvoeringsmaatregelen vereist. Hiervoor maken we een klimaatplan. Dit plan schetst de contouren voor de benodigde acties en doet voorstellen voor intensivering of versnelling van deze acties.			
24.	Voorkomen drinkwatertekort	Om te voorkomen dat in 2030 een drinkwatertekort ontstaat, zoeken we met de drinkwaterbedrijven naar duurzame oplossingen voor de drinkwatervoorraad. Er wordt zowel gekeken naar mogelijkheden voor het vergroten van het drinkwateraanbod, als naar mogelijkheden voor drinkwaterbesparing. We zullen de Staten informeren over het Regionale actieplan leveringszekerheid drinkwatervoorziening als uitwerking van het Nationale Actieplan Leveringszekerheid Drinkwatervoorziening.	Consultatie PS	Q3 2024	Op schema
25.	Uitwerking Water- en Bodem Sturend (water en bodem als basis voor de transities)	Samen met de waterschappen brengen we de gevolgen van het principe "Water- en Bodem Sturend" voor verschillende gebieden in beeld. De uitwerking en het borgen van dit principe loopt via de uitwerking van het UPLG, het Ruimtelijk Arrangement en de wijziging van de Omgevingsvisie en/of Omgevingsverordening.	Consultatie PS	Q4 2024	Op schema

Toelichting:

- Onderwerp 20 'Verkenning en uitwerking aanvullende maatregelen Kaderrichtlijn Water (KRW)': de resultaten hiervoor liggen 'op schema': Op 26 maart 2024 is de [Statenbrief Handelingsperspectief KRW](#) naar PS gestuurd. GS hebben in april 2025 het [concept Uitvoeringsprogramma Impuls Kaderrichtlijn Water 2025-2027](#) vastgesteld en consulteren PS hierover. In het najaar wordt het definitieve Uitvoeringsprogramma Impuls Kaderrichtlijn Water 2025-2027 vastgesteld door GS.
- Onderwerp 24 'Voorkomen drinkwatertekort' staat 'op schema'. Voorkomen van drinkwatertekort is een verantwoordelijkheid voor de provincie, drinkwaterbedrijven en andere overheden. PS zijn in december 2024 geïnformeerd over het [Regionaal actieplan beschikbaarheid drinkwaterbronnen](#). Het verstevigen van de governance in deze samenwerking is één van de middelen die moeten voorkomen dat we een drinkwatertekort gaan krijgen. In juli 2025 worden PS geïnformeerd via een Statenbrief.

- Onderwerp 25 'Uitwerking Water- en Bodem' staat 'op schema'. De Statenbrief '[Uitwerking en Borging Water en Bodem Sturend](#)' beschrijft de voortgang en wijze van borging van het principe Water en Bodem Sturend in het provinciaal beleid. Voor de verdere uitwerking en borging van water en bodem sturend wordt aangesloten bij de trajecten van de eerstvolgende wijziging Omgevingsvisie en Omgevingsverordening, het UPLG en het op te stellen nieuwe Bodem- en Waterprogramma voor de periode na 2027. PS worden verder over WBS geïnformeerd via deze trajecten.

Programma 4. Energietransitie

	Onderwerp	Duiding en toelichting (SCA)	Besluit (SCA)	Planning (SCA)	Status (MTR)
26.	Aandeelhouder -schap Stedin	We bezien of we met een deelname in Stedin een bijdrage kunnen leveren aan het oplossen van de netcongestie	PS-besluit	Q1 2024	Afgerond
27.	Investerings versnellen energietransitie	We willen de energietransitie versnellen door te investeren in de verduurzaming van de gebouwde omgeving (isolatie en warmtenetten), duurzame opwekking met lokaal eigendom en slimme oplossingen voor netcongestie. In het coalitieakkoord is een bedrag van € 50 mln opgenomen voor investeringen in energietransitie. We maken een plan voor de verdeling van de middelen over de verschillende thema's en bijbehorende PS-besluit Q2 2024 8 financiële instrumenten. We zoeken daarbij naar mogelijkheden voor cofinanciering vanuit landelijke en Europese regelgeving. De financiële aspecten worden betrokken bij de Kadernota 2025.	PS-besluit	Q2 2024	Afgerond
28.	Energievisie	Samen met onze partners ontwikkelen we een visie op het Utrechtse energiesysteem van de toekomst. We hebben op 31 oktober de startnotitie vastgesteld waarin wij onder andere toelichten hoe het proces voor het opstellen van de Energievisie er uit zal zien. De Energievisie zal belangrijke input zijn voor het P-MIEK 2.0 (Provinciale Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat) en bij de wijziging van de Omgevingsvisie. De Energievisie is ook de basis voor een nieuw programmaplan Energietransitie 2025- 2029 (nummer 31).	PS-besluit	Q2 2024	Afgerond
29.	Uitvoering RES/ lokaal eigendom en participatie	Als onderdeel van het RES-proces om (indien nodig) te komen tot een provinciaal projectbesluit stellen we een beleidskader lokaal eigendom en participatie op.	PS-besluit	Q2 2024	Afgerond
30.	Uitvoering RES/ projectbesluit windenergie	We zijn terughoudend met de inzet van het provinciaal projectbesluit, maar beseffen dat dit uiteindelijk noodzakelijk kan zijn om de RES-biedingen na te komen. Wij vragen de RES-tafels verantwoordelijkheid te nemen voor tijdige concretisering van de RES 1.0 opgave en bereiden parallel hieraan een projectbesluit voor. Een provinciaal	Consultatie PS	Q3 2024	Op schema

		projectbesluit (indien nodig) is erop gericht om, aanvullend op de plannen die gemeenten zelf oppakken, voldoende windenergie te realiseren om het totale bod van 2,4 TWh zon en wind uit de RES te realiseren.			
31.	Programmaplan Energietransitie 2025- 2029	Het huidige programmaplan energietransitie loopt tot eind 2024. In 2024 starten we een proces om te komen tot een nieuw programmaplan energietransitie voor de periode 2025- 2029. In het programmaplan geven we aan hoe we in de periode 2025- 2029 uitvoering geven aan de Energievisie. Belangrijke pijlers zijn de planmatige aanpak voor verduurzaming van de gebouwde omgeving (isolatie en warmtetransitie), het behalen van de RES-doelen voor grootschalige opwek van zonne- en windenergie en een toekomstbestendige energie-infrastructuur. Belangrijke instrumenten hierbij zijn de investeringen van € 50 mln. (nummer 27), het provinciaal warmtebedrijf (nummer 32), en het Energiedienstencentrum (EDC).	PS- besluit	Q4 2024	Aandacht vereist
32.	Deelname provinciaal warmtebedrijf	We onderzoeken de mogelijkheden voor een provinciaal warmtebedrijf. Begin 2024 zullen we de resultaten van een eerste verkenning met PS delen en een besluit nemen over het vervolgproces. De financiering van een mogelijke deelname in een warmtebedrijf wordt ook meegenomen in de uitwerking van de € 50 mln voor investeringen in de energietransitie (nr. 27). Een PS-besluit over deelname in een warmtebedrijf is voorzien in het eerste kwartaal van 2025.	PS- besluit	Q1 2025	Op schema
33.	Netcongestie/Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat (P-MIEK)	We pakken onze verantwoordelijkheid om de energie-infrastructuur en ruimtelijke planning beter op elkaar aan te laten sluiten. Daarnaast richten we ons op het versnellen netuitbreidingen, planning projecten, optimale mix van energievormen en benutten bestaande capaciteit. De kaders voor het P-MIEK stelen PS vast bij de besluitvorming over de Energievisie.	Consultatie PS	Q1 2025	Afgerond

Toelichting:

- Onderwerp 30 'Uitvoering RES/ projectbesluit windenergie' ligt 'op schema'. Aan de gemeenten is meer tijd gegeven om zelf RES-plannen in te dienen. Een groot deel van de ambities die in het coalitieakkoord staan zijn inmiddels afgerond. Daarnaast heeft de provincie in Q1 2025 het voorstel vastgesteld om het traject voor provinciale

projectbesluiten voor te bereiden. De besluitvorming door GS over deze projectbesluiten is halverwege 2025 gepland.

- Onderwerp 31 'Programmaplan Energietransitie 2025-2029' heeft de status 'aandacht vereist'. De reden is dat de Energievisie vertraagd was en dat na het opstellen van de SCA bleek dat de vereisten van de omgevingswet voor programma's meer tijd vragen dan vooraf ingeschat. Het programma zal in december 2025 door GS worden vastgesteld (onder de omgevingswet valt het onder bevoegdheid van GS).
- Onderwerp 32, 'deelname provinciaal warmtebedrijf' ligt 'op schema'. Er is voortgang op het dossier. Er is meer tijd genomen voor onderzoek en afwegingen omdat de omstandigheden bij gemeenten veranderen en de inwerkingtreding van de onderliggende wetgeving (Wcw) met een jaar is uitgesteld van 1 jan 2025 naar 1 jan 2026.

Op 27 februari 2024 hebben Gedeputeerde Staten een B-stuk ontvangen met de [Statenbrief Nadere verkenning Provinciaal Warmte Ondersteuningsbedrijf](#) en het [Rapport rolneming warmte provincie Utrecht](#). Daarin is aangekondigd dat een nadere verkenning wordt uitgevoerd naar de rol van de provincie in warmtenetten. Op 14 mei 2024 hebben Provinciale Staten het [Statenvoorstel inzet middelen versnelling energietransitie](#) en het [Plan inzet middelen versnelling energietransitie](#) ontvangen. Op 10 december 2024 hebben Provinciale Staten [de Statenbrief uitkomsten nadere verkenning warmtenetten](#) ontvangen.

Op 22 april 2025 zullen Gedeputeerde Staten de provinciale strategie warmtenetten bespreken en stellen zij de planning voor de komende maanden vast.



Zonneveld Galecopperwetering Utrecht Nieuwegein 5

Programma 5. en 6. Bereikbaarheid (I Algemeen en II Openbaar vervoer)

	Onderwerp	Duiding en toelichting (SCA)	Besluit (SCA)	Planning (SCA)	Status (MTR)
34.	Bereikbaarheidsprogramma 2024-2029 (BBP)	Het BBP 2024-2029 is een programma onder de Omgevingsvisie en bevat de beleidsuitwerking van het provinciale mobiliteits- en bereikbaarheidsbeleid. Lange termijn ambities uit de Omgevingsvisie vertaalt het BBP naar concrete mobiliteits- en bereikbaarheidsdoelen voor de kortere termijn (van 2024-2029), inclusief de kaders voor de begroting en personele inzet. We werken in het BBP ook de plannen en financiële verdeling uit van de middelen uit het coalitieakkoord voor investeringen in wegen (€ 200 mln) en fiets (€ 60 mln). De financiële aspecten worden betrokken bij de Kadernota 2025	Consultatie PS	Q1 2024	Afgerond
35.	MIRT-Verkenning OV en Wonen (Merwedelijn en Papendorplijn)	Samen met Rijkspartners en regionale partners verkennen we in U-Ned verband de wijze waarop een schaa sprong wonen en bereikbaarheid hand in hand kunnen gaan. Daar zijn verkenning naar de Merwedelijn (en het brede mobiliteitssysteem) onderdeel van. De verkenning moet richting BO MIRT najaar 2024 beslisinformatie opleveren voor een afspraak over voorbereiding realisatie. Op dat moment is ook inzichtelijk in hoeverre de nu door rijk en regio beoogde financiële inzet toereikend is	PS-besluit	Q3/Q4 2024	Aandacht vereist

Toelichting:

- Onderwerp 35 'MIRT-Verkenning OV en Wonen (Merwedelijn en Papendorplijn)' heeft de status 'aandacht vereist':
 - De planning is verschoven. Met het Rijk (BO MIRT) worden de mogelijkheden voor de Merwedelijn nader onderzocht. In het najaar van 2024 is een propositie Groot Merwede/Rijnsburg aangeboden aan de ministers van VRO en I&W, waarin een extra bijdrage van 500 mln wordt gevraagd voor de Merwedelijn. Aanbod van regio is om zelf 200 mln extra in te leggen.
 - De Staten zijn via diverse Statenbrieven geïnformeerd over de voortgang en de lobbyactiviteiten. De nieuwe planning is nog niet definitief, maar de verwachting is

dat de besluitvorming hieromtrent in kwartaal 3 van 2026 wordt aangeboden aan PS.



Programma 7. Cultuur, erfgoed, recreatie en toerisme

Onderwerp	Duiding en toelichting (SCA)	Besluit (SCA)	Planning (SCA)	Status (MTR)
36. Nieuw cultuur- en erfgoedbeleid	Kaderstelling voor het nieuwe programma (zie 37)	PS-besluit	Q4 2023	Afgerond
37. Cultuur- en erfgoedprogramma	Het cultuur- en erfgoedprogramma is de uitwerking van het PS-besluit over de kaders voor dit programma in Q4 2023	Consultatie PS	Q2 2024	Afgerond
38. Beleidskader Recreatie en Toerisme	Het huidige programma loopt tot en met 2025; Recreatie en Toerisme vallen onder de werkwijze onder de Omgevingsvisie. Over eventuele nieuwe kaderstelling besluiten PS	Consultatie PS	Q2 2025	Op schema

Toelichting:

- Onderwerp 38 Beleidskader Recreatie en Toerisme: De nadere kaderstelling voor het Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen ligt 'op schema': De nadere kaderstelling voor het Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen ligt op schema. De kaderstelling wordt in Q2 2025 (4 juni) met een statenvoorstel ter besluitvorming aan PS voorgelegd. GS stellen voor de zomer het Ontwerpprogramma vast. Het Programma Sport en Bewegen (zie onderwerp 44) wordt hierin geïntegreerd. In Q3 2025 vindt het zienswijzetraject plaats en wordt het beleidsprogramma ter informatie in de Commissie BEC geagendeerd.



Programma 8. Economie

	Onderwerp	Duiding en toelichting (SCA)	Besluit (SCA)	Planning (SCA)	Status (MTR)
39.	Kennismakelaars midden- en kleinbedrijf	We willen het innovatief vermogen bij middel- en kleinbedrijf vergroten door kennis en inzichten te delen met bedrijven (valorisatie). Dit wordt opgenomen in een Statenvoorstel over het versterken van de regionale innovatiekracht	PS-besluit	Q2 2024	Afgerond
40.	Vergroten investeringsmogelijkheden OMU	In 2025 wordt een evaluatie van de activiteiten van de Ontwikkelmaatschappij Utrecht (OMU) uitgevoerd. Afhankelijk van de uitkomsten wordt een voorstel gedaan om het investeringsbudget van de OMU te vergroten	PS-besluit	Q2-2025	Op schema

Toelichting:

- Onderwerp 40 'Vergroten investeringsmogelijkheden OMU' ligt 'op schema': In april 2025 is een conceptrapportage over de evaluatie naar investeringsmogelijkheden en marktfalen rond bedrijventerreinen en fondsbehoefte OMU opgeleverd. De Staten worden hierover geïnformeerd. In juni 2025 vindt de besluitvorming plaats over uitbreiding van de deelneming van de OMU. Beoogde storting vindt in dat geval begin 2026 plaats. Het SV Evaluatie OMU en daarbij het stortingsvoorstel ligt in CIE BEC van 17 september 2025.



Programma 9. Bestuur

Onderwerp	Duiding en toelichting (SCA)	Besluit (SCA)	Planning (SCA)	Beoordeling (MTR)
41. Actieagenda Vitale Samenleving	Er komt een Actieagenda om het thema Vitale Samenleving vorm te geven en aan te geven waar en hoe de beschikbare middelen worden ingezet	PS-besluit	Q2 2024	Afgerond
42. Vormgeven ombudsfunctie	We verkennen of het mogelijk is binnen de organisatie een 'ombudsfunctie' te beleggen, bij voorkeur aansluiten bij zaken Consultatie PS Q3 2024 10 die we al doen. Verankering van de ombudsfunctie in de organisatie vergt budget voor de functie. De financiering wordt betrokken bij de Kadernota 2025	Consultatie PS	Q3 2024	Afgerond
43. Middellange termijnstrategie circulaire samenleving	Bij de vaststelling van de Beleidsvisie op 2 juni 2021 is tevens de opdracht gegeven die te vertalen naar een middellangetermijnstrategie, die de lange termijn doelstellingen uit de beleidsvisie smart en concreet maakt. Hierbij wordt prioriteit gegeven aan de halvering van het gebruik van de hoeveelheid primaire abiotische grondstoffen in 2030. Tevens zullen in deze strategie de aanbevelingen uit van de Randstedelijke Rekenkamer worden meegenomen	PS-besluit	Q3/4 2024	Afgerond
44. Beleidskader Sport en Bewegen	Het huidige beleidskader loopt tot en met 2025. De vaststelling van eventuele nieuwe kaders is aan PS	PS-besluit	Q4 2025	Op schema
45. Participatie (verordening)	We geven uitvoering aan nieuwe vormen van democratie en co-creatie, zoals vormen van digitale participatie. We onderzoeken of het instrument 'burgerberaden' voor de provincie van meerwaarde is en toevoeging kan zijn aan bestaande participatie-instrumenten. Ook gaan we na of we het 'uitdaagrecht' kunnen vormgeven. Participatievisie en - leidraad behoeven mogelijk aanpassing (met consultatie PS). De	PS-besluit	Planning afhankelijk van nieuwe wet	Op schema

		Participatieverordening wordt verplicht op grond van de komende Wet versterking participatie op decentraal niveau en vervangt en verbreedt de Inspraakverordening. Deze wordt aan PS voorgelegd ter besluitvorming			
46.	Samenvoegen RUDODRU	Er is een gezamenlijk initiatief van ODRU en RUD om te komen tot één nieuwe omgevingsdienst in de provincie. Dat ondersteunen wij en wij sturen aan om dat voor het eind van deze collegeperiode te realiseren. Daarvoor stellen wij ter dekking van de frictiekosten onder nadere voorwaarden maximaal € 2.000.000 beschikbaar naast onze reguliere jaarlijkse bijdrage. Deze steun maakte onderdeel uit van besluitvorming over de Zomernota 2023. De planning om te komen tot deze nieuwe omgevingsdienst wordt bepaald door de RUD en ODRU	Consultatie PS	P.M.	Op schema

Toelichting:

- Onderwerp 44. 'Beleidskader Sport en Bewegen' verloopt volgens planning. Het beleidskader Sport en bewegen loopt eind dit jaar af. Het beleidskader is opgenomen in het nieuwe Beleidsprogramma Recreatie, Toerisme, Sport en Bewegen. Nadere kaderstelling ligt op 4 juni voor bij PS. GS stellen voor de zomer het Ontwerpprogramma vast.
- Onderwerp 45, participatie(verordening) ligt op schema. Inmiddels is de wet 'Versterking participatie op decentraal niveau' van kracht. Het traject voor de participatieverordening is gestart en wordt in februari 2026 ter vaststelling aangeboden aan PS. Hierin wordt onder meer opgenomen hoe de provincie omgaat met het uitdaagrecht, in navolging op de [Statenbrief](#) over het uitdaagrecht. In 2024 is er een leidraad voor het toepassen van het instrument Burgerberaad opgeleverd.
- Onderwerp 46, Samenvoegen RUDODRU, wordt in 2026 gerealiseerd en ligt 'op schema'.

Programma 10. Overhead

Onderwerp	Duiding en toelichting (SCA)	Besluit (SCA)	Planning (SCA)	Beoordeling (MTR)
47. Digitalisering en datagebruik	De toegenomen digitalisering en datagebruik geven kansen en mogelijkheden, onder meer voor de toepassing van kunstmatige intelligentie en andere digitale innovaties, maar hebben ook risico's. In een statenvoorstel geven we inzicht in de ontwikkelrichtingen, de vereisten op grond van (Europese) regelgeving en zullen we voorstellen doen op ambitie, gewenste ontwikkelrichting, prioritering en inzet van middelen	PS-besluit	Q1 2024	Afgerond